



环境发展规划

《广西环境保护丛书》编委会 编著

GUANGXI
HUANJING FAZHAN GUIHUA

广西环境保护丛书
中国区域环境保护丛书

中国环境科学出版社

中国区域环境保护丛书
广西环境保护丛书

广西环境发展规划

《广西环境保护丛书》编委会 编著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

广西环境发展规划/《广西环境保护丛书》编委会
编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2011.11
(中国区域环境保护丛书. 广西环境保护丛书)
ISBN 978-7-5111-0562-2

I. ①广… II. ①广… III. ①环境规划—研究—
广西 IV. ①X321.267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 069197 号

责任编辑 周 煜 吴振峰 仇 凡
助理编辑 刘思佳
责任校对 尹 芳
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2011 年 11 月第 1 版
印 次 2011 年 11 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 19.5
字 数 240 千字
定 价 48.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《中国区域环境保护丛书》

总编委会

顾 问 曲格平

主 任 周生贤

副主任 (按姓氏笔画排序, 下同)

于莎燕	马俊清	马顺清	牛仁亮	石 军
艾尔肯·吐尼亚孜	刘力伟	刘新乐	孙 伟	
孙 刚	江泽林	许卫国	齐同生	张大卫
张杰辉	张 通	李秀领	沈 骏	辛维光
陈文华	陈加元	和段琪	孟德利	林木声
林念修	郑松岩	洪 峰	倪发科	凌月明
徐 鸣	高平修	熊建平		

委 员	马 懿	马承佳	王国才	王建华	王秉杰
	邓兴明	冯 杰	冯志强	刘向东	严定中
	何发理	张 全	张 波	张永泽	李 平
	李 兵	李 清	李 霓	杜力洪	阿不都尔逊
	杨汝坤	苏 青	陈 添	陈建春	陈蒙蒙
	姜晓婷	施利民	姬振海	徐 震	郭 猛
	曹光辉	梁 斌	蒋益民	缪学刚	

专家组	万国江	王红旗	刘志荣	刘伯宁	周启星
	夏 光	常纪文			

《中国区域环境保护丛书》

总编委会办公室

顾 问 刘志荣

主 任 王新程

常务副主任 阚宝光

副 主 任 李东浩 周 煜 吴振峰

《广西环境保护丛书》

编委会

主 任	林念修				
副主任	梁 斌	冯振年	钟 兵	黎 敏	杨晓安
	蹇兴超	陈晓菲			
委 员	周平顺	李一平	谭 良	韦杰宏	曹伯翔
	王岑生	黄鹏飞	冯建华	钟善锦	李新平
	杨名生	邓超冰	余婉丽	李 群	赖春苗
	宋洪涛				
专家组	蹇兴超	周平顺	李一平	谭 良	韦杰宏
	曹伯翔	王岑生	黄鹏飞	冯建华	钟善锦
	李新平	杨名生	邓超冰	余婉丽	李 群
	赖春苗	宋洪涛			

《广西环境保护丛书》

编委会办公室

主 任 蹇兴超

副主任 李一平 周平顺 曹伯翔 李 群

督办组 邓 华 李维龙

《广西环境发展规划》

编委会

主 编 宁 耘

编写人员 廉雪琼 巫 强 陈代红 蓝文陆 陈 兰

总序

继承历史，不断创新，努力探索中国环保新道路

环境保护事业在中国伴随着改革开放的进程已经走过了 30 多年的历史，这 30 多年来，几代环保人经过艰苦卓绝的探索、奋斗，使我国的环境保护事业从无到有，从小到大，从弱到强，从默默无闻到进入国家经济政治社会生活的主干线、主战场和大舞台，我们的环保人创造了属于自己的辉煌历史。

毛泽东说过，“看历史，就会看到前途”，“马克思主义者是善于学习历史的”。从过去的 30 几年，我们能切实感受到环境保护事业的发展壮大，更切实感受到环境保护事业的美好前景和未来；作为继往开来的环保人，我们同样感受着我们这一代环保人必须承担起的
历史责任。我们必须继承前辈们的优良传统，继承他们积累的丰富经验，根据新的形势、新的任务、新的要求，在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护的新局面。

可以说，中国环境保护的历史就是不断探索中国环保新道路的历史。上个世纪 70 年代初，立足于工业化起步和局部地区环境污染有所显现的现实，我们开始探索避免走先污染后治理的环保道路。特别是改革开放 30 多年来，付出了艰辛的努力，在新道路的探索中，环

保事业不断发展,探索重点与时俱进,国家环保机构也实现了“三次跨越”。在1973年第一次全国环保会议上提出的“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的32字方针的基础上,上个世纪80年代确立了环境保护的基本国策地位,明确了“预防为主防治结合,谁污染谁治理,强化环境管理”的三大政策体系,制定了八项环境管理制度,向环境管理要效益。进入90年代后,提出由污染防治为主转向污染防治和生态保护并重;由末端治理转向源头和全过程控制,实行清洁生产,推动循环经济;由分散的点源治理转向区域流域环境综合整治和依靠产业结构调整;由浓度控制转向浓度控制与总量控制相结合,开始集中治理流域性区域性环境污染。步入“十一五”以来,我们按照历史性转变的要求,确立了全面推进、重点突破的工作思路,提出从国家宏观战略层面解决环境问题,从再生产全过程制定环境经济政策,让不堪重负的江河湖泊休养生息,努力促进环境与经济的高度融合,积极实践以保护环境优化经济增长的路子。这一系列重大决策部署和环保系统坚持不懈的努力,大大推进了探索环保新道路的历程,积累了丰富的经验。历任环保部门的老领导都是探索中国环保新道路的先行者,几代环保人都是探索中国环保新道路的实践者。

历史是宝贵的财富,继承历史才能创造未来。探索中国环保新道路必须继承几代环保人积累下来的宝贵财富。有了继承才有创新,因为每一个创新都是对过去实践经验的总结和升华。因此,学习和掌握环境保护的历史,既是我们工作的需要,也是我们作为环保人的责任。

《中国区域环境保护丛书》(以下简称《丛书》)的编纂出版为我们了解、学习环境保护的历史提供了独特的平台。《丛书》是2008年在我国实施改革开放30周年和我国环境保护工作开创35周年之际启动的一项重大环境文化建设工程,第一次从区域环境的角度,对我国环境保护的历史进行了全面系统的总结、归纳和梳理,充分

展现了 30 多年来我国各省市自治区环境保护工作取得的卓越成就，展现了环境保护事业不断发展壮大的历史，展现了几代环保人不懈奋斗和追求的历程。

要继续探索中国环保新道路，继承是基础，创新是动力。当前，积极探索中国环保新道路，已经成为环保系统的普遍共识和自觉行动。我们要努力用新的理念深化对环境保护的认识，用新的视野把握环境保护事业发展的机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来。以环境保护优化经济发展，以环境友好促进社会和谐，以环境文化丰富精神文明，为经济社会全面协调可持续发展作出更大贡献。

环境保护新道路是一个海纳百川、崇尚实践、高度开放的系统工程，是一个不断丰富、不断发展、不断提高的过程，在探索的道路上需要所有环保人前赴后继，永不停息。当前，新的探索已经起步，前进的路途坎坷不平。越是身处逆境，越是形势复杂，越要无所畏惧，越要勇于创新。要以海洋一样博大的胸怀，给那些勇于探索、大胆实践的地方、单位、个人，创造更加宽松的环境，提供施展才华的舞台，让他们轻装上阵、纵横驰骋。要继承 30 多年来探索环境保护新道路实践的伟大成果，借鉴人类社会一切保护环境的有益经验，站在新的历史起点上，大胆实践，不断创新，将中国环境保护新道路的探索推向一个新的阶段！

环境保护部部长
《中国区域环境保护丛书》总编委员会主任

二〇一一年六月

目录

第一章 绪论...1

- 第一节 环境规划发展历程...2
- 第二节 环境规划框架设计...7
- 第三节 环境保护规划体系...14
- 第四节 环境规划发展展望...15

第二章 综合性环保规划...17

- 第一节 广西壮族自治区环境保护“七五”计划...17
- 第二节 广西壮族自治区环境保护“八五”计划...21
- 第三节 广西壮族自治区环境保护“九五”计划和
到2010年长远规划...33
- 第四节 广西壮族自治区国民经济和社会发展第十个五年计划
环境保护重点专项规划...39
- 第五节 广西壮族自治区环境保护“十一五”规划...48

第三章 污染防治规划...60

- 第一节 水环境专项规划...60
- 第二节 大气环境专项规划...103

第四章 生态环境保护与建设规划...107

- 第一节 广西壮族自治区自然保护区发展规划...108
- 第二节 广西重要生态功能保护区建设规划...114
- 第三节 生态广西建设规划纲要...123
- 第四节 广西农村小康环保行动计划...149
- 第五节 广西村庄环境综合整治规划...157

第五章 科技发展规划...165

- 第一节 广西中长期科学和技术发展规划纲要...165
- 第二节 广西科技发展“十一五”规划...171
- 第三节 广西环境安全监控体系“十一五”规划
——环境科技支撑工程...179
- 第四节 广西科技三年发展计划...186
- 第五节 广西节能产业与环保产业振兴规划...188

第六章 区域环境规划...198

- 第一节 桂东经济区区域环境保护规划...200
- 第二节 桂南经济区区域环境保护规划...217
- 第三节 桂西经济区区域环境保护规划...238

- 第四节 桂北经济区区域环境保护规划...248
- 第五节 桂中经济区区域环境保护规划...258
- 第六节 北部湾经济区区域环境保护规划...268

第七章 规划保障体系...277

- 第一节 环境保护能力建设...277
- 第二节 环保资金投入与资金来源...282
- 第三节 环境保护目标责任状与落实...284

参考文献...294

第一章 绪论

环境保护规划是对一定时间内环境保护目标、任务和措施的规定。它是在对一个城市或一个区域、流域，甚至全国的环境进行调查、评价的基础上，根据经济规律和自然生态规律的要求，对环境保护提出目标以及达到目标要采取的相应措施，是环境决策在时空方面的具体安排。实行环境保护规划制度有其法律依据，1989年12月26日颁布的《环境保护法》第十二条规定：“县级以上人民政府环境保护行政主管部门，应当会同有关部门对管辖范围内的环境状况进行调查和评价，拟订环境保护规划，经计划部门综合平衡后，报同级人民政府批准实施。”第四条规定：“环境保护规划必须纳入国民经济和社会发展规划，国家采取有利于环境保护的经济、技术政策和措施，使环境保护工作同经济建设和社会发展相协调。”另外，《水污染防治法》、《大气污染防治法》等对环境保护规划也都作了更加明确、具体的规定。环境保护规划内容主要包括：规划背景、规划目的、规划年限、规划区域、指导思想、总体目标、战略任务、保障措施等。在环境管理实践中，环境保护规划是实行各项环境保护法律基本制度的基础和先导，也是实现环境保护与环境建设同经济、社会发展相协调的有力保障，并具体体现了“三同步”的战略方针。

我国环境保护事业起步较晚，与西方发达国家的技术和管理水平还有较大差距。但经过30多年的努力，我国的环境保护工作取得了积极

进展,广西的环境保护事业也取得了较大发展,广西环境保护规划工作也经历了较长的发展历程。

第一节 环境规划发展历程

一、“七五”以前(1949—1985年)

1949年到1980年,是广西环境保护的孕育时期。在此期间,广西的环境监测、污染治理、自然保护区建设等已开始起步。1959年,广西着手自然保护区的规划工作,1961年,经自治区人民政府批准,在龙胜族自治县和临桂县交界的花坪林区建立了广西第一个自然保护区——花坪自然保护区,标志着广西自然保护区建设和环境保护规划工作的开始。1961—1980年,广西没有制订环境规划和计划。到第六个五年计划期间(1981—1985年),广西环境保护工作取得很大成绩,但也没有制订“六五”计划,只有年度计划。广西是从第七个五年计划才开始制订环境保护规划和计划。

二、“七五”到“八五”(1986—1995年)

1986年,根据自治区六届“人大”四次会议通过的《广西国民经济和社会发展第七个五年计划纲要》和原国家环保局的要求,广西制订了第一个五年环境保护计划——《“七五”环境保护计划》(1986—1990年)。

1988年3月14日,广西把第一次全国环境保护会议确定的“全面规划,合理布局,综合利用,化害为利,依靠群众,大家动手,保护环境,造福人民”的环境保护工作方针列入《广西壮族自治区环境保护暂行条例》。

1991年4月,按照原国家环保局和广西自治区原计划委员会的要求,广西完成了《“八五”环境保护计划》(1991—1995年),提出要制

定城市环境整治规划、划定水环境功能区、对近海水域实行综合规划、制订乡镇环境保护规划等环境规划措施。

根据广西“七五”、“八五”环境保护计划目标,在此期间,广西重点开展了水资源保护方面的环境保护规划,主要有《桂东南沿海地区水资源保护规划》、《广西珠江水系水资源保护规划》、《广西近岸海域环境功能区划》。同时各地市也开展了相应流域的水资源规划,主要有《桂林地区主要河流环境保护功能区划分研究》、《梧州市桂、浔、西江水环境容量与水污染控制规划研究》、《广西南宁、柳州、梧州三市水环境容量与水质规划研究》、《南宁水资源保护规划》、《百色市水资源保护规划》。除此之外,南宁市还开展了《南宁市大气环境容量、规划及对策研究》、《南宁市重点工业企业污染防治规划》。

在生态建设方面,广西开展了植树造林、沿海防护林建设和水土流失治理工作。1992年完成了《广西坡耕地治理规划》。在水土流失规划方面,截至1990年末,完成了《广西水土流失严重地区水土规划》、《广西国土规划水土保持篇》、《31条小流域综合治理规划》、《珠江流域桂东南重点水土流失区治理规划》、《桂西片水土保持“八五”治理规划》等一批规划。

三、“九五”到“十五”(1996—2005年)

1996年到2005年,是实施西部大开发战略,广西加快发展的重要时期,是进行经济结构战略性调整,推进工业化、城镇化进程的重要时期,也是控制环境污染和生态破坏,进行环境综合整治的重要时期,广西的环境保护规划也进入新的发展时期。

1997年3月,广西壮族自治区人民政府批准了《广西环境保护“九五”计划和2010年远景规划》,并纳入自治区国民经济和社会发展规划,对规划期间环境保护工作做出了详细规划。

1999年3月26日,广西把第二次全国环境保护会议确立的环境保