

世界新格局與兩岸關係：

—— 協商與合作的展望 ——



淡江大學國際研究學院

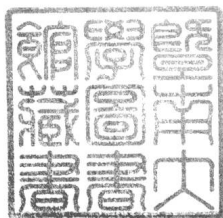
D815-54
20101

港台書

世界新格局與兩岸關係：

協商與合作的展望

戴萬欽 ◎主編



世界新格局與兩岸關係:協商與合作的展望 /

戴萬欽主編. - - 臺北市 : 時英,

2006[民 95]

面 : 公分

ISBN 978-986-7762-76-4(平裝)

1.國際關係 - 論文,講詞等 2.兩岸關係 -
論文,講詞等

578.107

95024616

世界新格局與兩岸關係：

協商與合作的展望

發行人 / 張家宜

主編者 / 戴萬欽

執行編輯 / 朱惠欽、鄭惠文

出版社 / 時英出版社、淡江大學國際研究中心

地址 / 台北市新生南路3段88號3樓之1

電話 / [02] 23637348 [02] 23634803

登記證 / 局版台業字第 2944 號

出版 / 2006 年 12 月

定價 / 300 元

ISBN 978-986-7762-76-4

序言

自 1996 年起，淡江大學國際研究學院每年均和中國大陸著名智庫上海國際問題研究所合辦學術研討會。今年適逢雙方合辦第十屆學術研討會，而本屆會議是由淡江大學國際研究學院在台北主辦。在研討會中，雙方學者共發表了 17 篇論文，廣泛地探討當前國際社會的脈動、美中台三角關係的發展以及東亞的區域整合問題等等，內容豐富而剴切。

十年來，國際情勢變幻迭起。尤其，兩岸關係常見微妙發展，雙方能維持合辦學術研討會連續十年，未曾見間斷，實非易事。

另一方面，雙方歷年來合辦學術研討會的果實累累，備受兩岸政府主管交流的機關以及有關學界的矚目和重視。在當前兩岸智庫交流復見契機的狀況下，本屆研討會大陸方面樂見其成，且台灣的行政院大陸委員會和教育部甚至贊助部份經費，值得慶賀。

上海的專家學者在會議中曾表示注意到台灣不同黨派學者均極重視拓展台灣國際空間。尤其，希望兩岸之間能夠發展出危機或緊張狀況時的溝通機制。亦有專家學者公開預測，在 2007 年兩岸之間的情勢將處於相對穩定狀態。

上海國際問題研究所的同仁，此行亦首度參觀本校新闢建完成並招生的蘭陽校園。深切表示希望未來能加強雙方學生的交流

以及學者互相短期派駐從事研究。可以預見雙方未來的合作項目，將愈見增多。

本校國際研究學院，鑒於去年出版雙方第九屆學術研討會的論文集，頗受各方好評，遂決定繼續出版第十屆學術研討會的論文集。相信這本新的論文集，對兩岸政府部門、學術界以及學生，都有參考價值，爰為之序。

淡江大學校長

張家宜 謹識

二〇〇六年十二月

第十屆「世界新格局與兩岸關係」學術研討會

一協商與合作的展望

議 程

2006 年 11 月 13 日（星期一） 台灣 台北
淡江大學國際研究學院、上海國際問題研究所

地點：淡江大學 淡水校園 驚聲國際會議廳

時間	內 容
8:40	報 到
9:10 9:30	開 幕 式 馮教授 朝剛（淡江大學學術副校長） 楊教授 潔勉（上海國際問題研究所副所長）
9:30 10:50	第一場 全球情勢新發展 主持人：魏 萼 （淡江大學國際事務與戰略研究所教授） 發表人： 朱威烈（上海外國語大學中東研究所所長） 當前中東熱點問題辨析 彼薩列夫（淡江大學俄羅斯研究所教授） 俄羅斯外交政策新階段 張鐵軍（上海國際問題研究所歐洲室主任） 歐美有關中國崛起的戰略對話評述 張沛（上海國際問題研究所戰略室副主任） 全球化視野下的國際形勢 評論人： 王高成（淡江大學國際事務與戰略研究所所長） 戴萬欽（淡江大學國際研究學院院長） 鄒忠科（淡江大學歐洲研究所所長） 王秀琦（淡江大學拉丁美洲研究所所長）
10:50	休 息

時間	內 容
11:00 12:00	第二場 亞太情勢新發展 主持人：朱威烈（上海外國語大學中東研究所所長） 發表人： 吳永年（上海國際問題研究所南亞室主任） 21世紀中國與南亞國家關係 林若雱（淡江大學東南亞研究所副教授） 東協共同體與東亞安全：建構主義的觀點 馬嫻（上海國際問題研究所亞太室副主任） 東亞區域經濟合作進程及其對兩岸關係的影響 評論人： 趙國材（政治大學教授、淡江大學國際事務與戰略研究所兼任教授） 許智偉（淡江大學國際事務與戰略研究所特約講座教授） 陳鴻瑜（淡江大學東南亞研究所教授）
12:00	午餐（驚聲大樓9樓中庭）
13:30 14:50	第三場 美日與兩岸關係 主持人：蔡政文（淡江大學歐洲研究所教授） 發表人： 楊潔勉（上海國際問題研究所副所長） 關於小布希政府外交戰略和政策的評估 胡慶山（淡江大學日本研究所助理教授） 在日美軍重新部署對未來東亞安保之影響與展望 吳寄南（上海國際問題研究所日本室主任） 後小泉時化的中日關係與台灣問題 尤本立（淡江大學美國研究所助理教授） 全球化下美中關係的競爭與合作 評論人： 李本京（淡江大學美國研究所榮譽教授） 楊永明（台灣大學政治系教授） 劉長輝（淡江大學日本語文學系副教授） 陳一新（淡江大學美國研究所教授）
14:50	休息

時間	內 容
	第四場 兩岸之新情勢 主持人：吳寄南（上海國際問題研究所日本室主任） 發表人： 郭隆隆（上海國際問題研究所編輯室主任） 和諧共生共同發展 施正權（淡江大學國際事務與戰略研究所副教授） 試論中共國際戰略的微調轉換 陳鴻斌（上海國際問題研究所編輯室副主任） 緊緊把握兩岸經濟合作的商機 15:00 張五岳（淡江大學中國大陸研究所副教授） 十年來兩岸政經關係的評析 張耀（上海國際問題研究所俄羅斯-中亞室副主任） 17:00 普京第二期俄羅斯內政外交政策的評估 林立（淡江大學歐洲研究所副教授） 「到底有沒有九二共識」？ 評論人： 蔡瑋（政治大學國際關係研究中心研究員） 王崑義（淡江大學國際事務與戰略研究所兼任副教授） 林欽明（淡江大學東南亞研究所所長） 郭隆隆（上海國際問題研究所編輯室主任） 汪哲仁（大華技術學院助理教授、淡江大學俄羅斯研究所兼任助理教授） 蔡錫勳（淡江大學日本研究所副教授）
17:00	休息
17:20 18:00	綜合座談 主持人： 楊潔勉（上海國際問題研究所副所長） 戴萬欽（淡江大學國際研究學院院長）
18:30	晚宴（驚聲大樓 10 樓觀海堂餐廳）

* 論文發表人之時間為，每人 10 分鐘。

* 評論人之時間為 5 分鐘。

第十屆「世界新格局與兩岸關係」學術研討會

與會學者專家

上海代表

楊潔勉	上海國際問題研究所副所長
朱威烈	上海外國語大學中東研究所所長
吳寄南	上海國際問題研究所日本室主任
郭隆隆	上海國際問題研究所編輯室主任
張鐵軍	上海國際問題研究所歐洲室代主任
吳永年	上海國際問題研究所南亞室研究員
馬 嫻	上海國際問題研究所亞太室副主任
陳鴻斌	上海國際問題研究所編輯室副主任
張 沛	上海國際問題研究所戰略室副主任
張 耀	上海國際問題研究所俄羅斯-中亞室副主任
管 珣	上海台灣研究會理事

目次

當前中東熱點問題辨析	朱威烈	1
俄羅斯外交政策新階段	彼薩列夫	13
歐美有關中國崛起的戰略對話評述	張鐵軍	27
全球化視野下的國際形勢	張 沛	35
21 世紀中國與南亞國家關係	吳永年	45
東協共同體與東亞安全：建構主義的觀點	林若雱	61
東亞區域經濟合作進程及其對兩岸關係的影響	馬 嫻	95
關於小布希政府外交戰略和政策的評估	楊潔勉	109
在日美軍重新部署對未來東亞安保之影響與展望	胡慶山	125
後小泉時代的中日關係與台灣問題	吳寄南	139
全球化下美中關係的競爭與合作	尤本立	157
和諧共生共同發展	郭隆隆	185
試論中共國際戰略的微調轉調	施正權	193
緊緊把握兩岸經濟合作的商機	陳鴻斌	219
十年來兩岸政經關係的評析	張五岳	231
普京第二任期俄羅斯內政外交政策的評估	張 耀	247
「到底有沒有九二共識」？	林 立	261

當前中東熱點問題辨析

朱威烈

上海外國語大學中東研究所所長

進入新世紀以來，特別是 9·11 事件發生之後，中東地區就成了舉世矚目的熱點。其原因，除中東本身所擁有的資源和存在的錯綜複雜的矛盾，如中東地處亞非歐三大洲結合部，戰略地位十分重要，是人類古代文明的搖籃，三大一神教的發祥地，集聚著世界約 2/3 的石油儲藏和 1/3 的天然氣儲藏，以及地區國家本身有著大量由於民族、宗教、社會和領土問題所產生的各種分歧和爭執，在經濟全球化進程不斷深入的同時，遲遲得不到及時、妥善的處理而相互糾結，不時爆發出來之外，更因為冷戰後世界唯一的超級大國美國把它的全球戰略重點移向了中東。如果說上世紀 90 年代克林頓政府在中東實施的“東遏兩伊，西促和談”政策，側重於用外交政治手段應對和處理中東問題的話，那麼，新世紀首任美國總統布希的做法則大相逕庭。布希政府 2002 年 9 月宣佈國家安全戰略的重點是“反恐、反大規模殺傷性武器擴散和反無賴國家”，2004 年起開始啓動“大中东計畫”，第二任期的中東政策是“反恐、反擴散和民主改造伊斯蘭國家”，今年 2 月上旬美國防部發表的四年一度《防務評估報告》中，美國鎖定的三大安全威脅：恐怖主義，大規模殺傷性武器擴散和潛在的崛起大國，其中列在一、二位的威脅仍主要來自中東。這一方面表明，當前的國際格局經過 90 年代的過渡，已基本

形成了美國與阿拉伯—伊斯蘭世界之間的控制與反控制、改造與反改造的長期對峙和角力，中東問題已不僅僅是地區問題，而且也是關係到全局的國際問題；另一方面，布希政府的中東政策也顯現出不同于他前任的特點。一是美自恃 90 年代已完成了新軍事革命，“擁有世界上最好的軍隊”，敢於公然挑戰現存國際體系和國際法準則，使用武力先發制人，實現對主權國家的政權更迭；二是不斷強化意識形態輸出，利用各種手段灌輸或壓服中東阿拉伯—伊斯蘭國家接受它的民主、人權價值觀，又不時地給它的打擊物件國貼上恐怖主義，核擴散、暴政前哨和伊斯蘭法西斯主義等標籤，鼓吹和支持顏色革命，以迫使它們就範。

上述這些新世紀初期的國際基本形勢及其所表現出來的特點，主要是由美國的全球戰略造成的。因為畢竟在美國與中東阿拉伯—伊斯蘭世界的這種對抗性矛盾中，美國是矛盾的主要方面。美國在冷戰後所追求的始終是絕對優勢和絕對安全，是維護它在世界上的一超地位和對國際事務的主導權，它一面時刻提防著潛在大國的崛起和挑戰，一面對直接構成美國本土和盟國安全的恐怖主義和薩達姆那樣桀驁不馴的政權，則痛下殺手予以剷除。因此，中東當前的主要問題如不能獲得一種相對能滿足美國國內政治需要的解決，在布希政府第二任期屆滿之前甚至之後都將繼續將戰略重點鎖定在中東。同時，中東又是世界大國的利益交匯地區，因而成為當前大國關係互動的重要舞臺。

下面試對當前中東主要熱點作個梳理。

一、伊拉克戰後重建

伊拉克戰爭是布希政府就任至今所採取的最大一次軍事行動，亦可稱是他與他依靠的團隊美國新保守主義最突出的一項“業績”。布希政府不惜繞過聯合國，違反國際法準則發動這場倒薩戰爭，其目的將伊拉克當作美國在中東反恐、防擴散和推進西方民主的切入口，把伊拉克視為一塊樹立美式秩序的試驗田。美國雖然打贏了戰爭，但戰後的伊拉克卻成了布希政府最大的一個包袱。

從伊戰後政治重建看，3年多來美國按照它設定的時間表，從組建臨管會、臨時政府、過渡政府到通過永久憲法、經由大選於今年成立起了正式議會和政府一路走下來，並無差誤，而且從先後上臺的阿拉維政府、賈法裏政府到現在的馬利基政府都能配合美國駐軍對付反美武裝和暴力襲擊活動，目前也已培訓了一支約 20 多萬人的伊軍警隊伍，並計畫在今年年底承擔起大部分地區的治安防衛工作。但爲了取得今天的這些進展，美國付出了沉重的代價：從 2003 年 5 月 1 日以來美軍死亡了 3000 多名軍人(造成逾 3 萬伊拉克人死亡)，已投入 3000 多億美元的費用，不算死亡軍人撫恤費和受傷軍人回國後的醫療費，大約每個月爲 80 億美元。美國 2003 年 3 月發動伊戰時投入的兵力爲 25 萬人，而今爲支撐伊現有局面的駐軍仍占當時兵力的一半左右。布希政府面對地區和美國國內不斷高漲的撤軍呼聲，仍無法宣佈明確的撤軍時間表。這是因爲伊拉克的暴力活動現在已經成爲一種文化，在美國駐軍留存的情況下，武力襲擊美軍或伊政府的行爲不會停止。在今年 2 月 22 日伊拉克什葉派阿裏·哈迪清真寺遭武裝分子襲擊破壞之後，伊的教派衝突即呈時伏時起的態勢，一俟美軍大部撤出，伊內部各派的矛盾將會更加顯露，伊爆發內戰或出現分裂的危險始終難以排除。因此，伊戰以來，與其說“美國是大贏家”，“美國對中東地區的控制得以極大加強”，倒不如

說美國已陷入了伊拉克的安全困境，美國激起了中東民眾更加強烈的反美、抗美情緒，造成了中東地區進一步的緊張動盪。今年 9 月 1 日美國國防部發表的“伊拉克治安形勢季度報告”指出，近三個月內，伊每週平均發生 792 起恐怖事件，每天傷亡人員約 120 人，同比上升了 51%，報告驚呼伊內部“矛盾還有不斷激化的趨勢，甚至可能發展成內戰”。最近治安狀況更趨惡化，僅 10 月一個月，美軍死亡已逾 100 人。因此，伊拉克要完全恢復秩序建設和制度建設，還將經歷一個漫長的反復階段，難以一蹴而就，是可以肯定的。

二、伊朗核問題

這是當前世界上最大的熱點，也是難點。其背景是從去年夏天以來，以伊朗艾哈邁迪—內賈德當選總統為標誌的地區伊斯蘭勢力，通過美國竭力鼓吹的民主選舉程式，明顯地出現了一波上升態勢：真主黨在黎巴嫩議會選舉中進一步鞏固了它的法律地位；在埃及國民議會去年 11 月的選舉中，穆斯林兄弟會贏得了 88 個席位，在埃及政治生活中擴大了影響，已引起埃執政的民族民主黨的憂慮；今年 1 月下旬巴勒斯坦立法會選舉，在全世界 850 名國際觀察員的監督下，哈馬斯在贏得了 132 席中壓倒性的 74 席，不僅成為立法會的多數黨，而且第一次組建起了沒有巴解組織參加的政府。美歐國家面對它們心目中的這種“政治伊斯蘭勢力的崛起”，本能地採取了圍堵和打壓的對策，把伊朗視作為重點對象，美國抓住伊核問題，與伊朗展開了激烈的較量。

伊朗是一個地區大國，人口 7000 多萬。在巴列維國王統治時期（1941～1979），美國與伊朗曾是關係密切的盟國。1979 年伊朗伊斯蘭革

命後，霍梅尼把支持巴列維政權的美國稱為“魔鬼”，伊美斷交，美軍被迫撤離了海灣地區。在長達八年的兩伊戰爭(1980~1988)中，美國支持的是伊拉克薩達姆政府。90 年代，伊朗也是克林頓政府重點遏制的對象。1996 年美國國會通過的“達馬托法”規定，凡是與伊朗、利比亞簽有超過 2000 萬美元經貿專案的國家和企業，都將受到美國的制裁，只是由於法、日等國都不願放棄與伊朗的合作，美總統才不得不每半年簽署一次“推遲執行”。由於霍梅尼不僅在國內強化政教合一，使伊朗的政治制度、司法、議會、經濟、文化和社會生活等都實現了伊斯蘭化，而且對外也強調輸出伊斯蘭革命，對美國及其在海灣地區的盟國構成了嚴重挑戰。因此，美國 20 多年來始終將伊朗視作敵對政權，稱之為無賴國家、邪惡軸心國、暴政前哨等，始終在尋找或製造機會，企圖對伊朗實現政權更迭。

伊朗在兩伊戰爭中，元氣大傷，戰後霍梅尼的繼承人開始遵循一條相對務實的路線，內外政策都有調整，不再鼓吹伊斯蘭革命輸出，也注意自身的經濟發展，重視改善它在周邊地區和國際社會中的處境。伊朗是個油氣儲量豐富的戰略資源大國。據統計，伊朗的石油儲量為 1258 億桶，居世界第二，天然氣儲量為 940 萬億立方米，也占世界第二。這些年，為發展本國經濟，伊朗積極推動與俄、歐、日、印、中等國家的油氣合作，只有美國被排除在外。伊朗也有鈾礦。從 90 年代起，伊朗就正式啟動了和平利用核能的計畫。伊朗擁核，客觀上的理由是伊朗目前生產的石油約 40%得用於內需。以 2005 年為例，伊朗日產原油 390 萬桶，其中 250 萬桶用於出口，伊朗方表示，5 年後伊朗用於內需的原油比例將達到 85%，而伊朗作為主權國家，按照國際有關法律規定，應當擁有和平利用核能的權利，何況伊朗是《不擴散核武器條約》的簽

約國，2003 年 12 月 18 日又簽署了《不擴散核武器條約》的附加議定書。當前之所以引起美國疑慮的也是國際社會不能排除的原因，是伊朗有發展核武的可能，因為中東地區的以色列在美國的默許和支持下，早已擁有了約 200 枚以上的核彈頭。位於南亞的印度和巴基斯坦 1998 年也已經成為核俱樂部成員國，它們雖遭到過國際社會的制裁，但幾年後各國都已承認並接受了這個既成事實，美國甚至還與迄今尚未加入《不擴散核武器條約》的印度簽署了核合作協議。美國的這種雙重標準經常受到中東伊斯蘭國家的譴責。對中東國家特別是其中的地區大國來說，擁核不只是一種願景，而且極有可能成為國家的政策。撒母耳·亨廷頓教授在他 1993 年發表在《外交季刊》上的《文明的衝突？》論文中說：“一位伊朗高級軍官已宣佈，所有穆斯林國家都應獲得核武器。據傳，在 1988 年，伊朗總統發出一個指示，要求發展‘進攻性和防禦性的化學武器、生化武器和放射性武器’”。

伊朗核問題這個熱點中的熱點，實際上反映的首先是美伊之間的深刻而尖銳的矛盾，其次是伊朗與當前國際體系之間存在的複雜關係。

美伊矛盾迄今仍呈對抗性，因為美國在政治上始終認為伊朗是個獨裁政權，是支持恐怖主義國家，總是企圖對伊朗實現政權更迭，只是在不同階段會採取不同的手段。布希政府在第二任期開始為改善與歐洲國家關係出訪結束之後曾說：“伊朗不是伊拉克。軍事是一種選擇，但不是第一選擇”。甚至表示願意參與歐洲英德法三國和伊朗的談判，願意幫助伊朗加入世貿組織。這只是反映了美國修補與歐關係不想過分違逆歐洲多國通過談判解決伊核問題的意願和做法，在伊拉克重建、巴以和談都還存在諸多變數的情況下，還不想直接出面強硬挑戰伊朗。在軍事

上，美國通過伊拉克戰爭已基本構建起了一條從土耳其、約旦、伊拉克、海灣六國到阿富汗、巴基斯坦、中亞國家的軍事基地鏈，目前只有地域遼闊的伊朗橫亙在中間無法連成完整的系列，這是美國控制中東戰略尚未完成的一大部署。再從能源上看，美國要實現對中東石油資源的控制，保障美國的能源安全，確保美國對世界大國經濟上的鉗制，伊朗也是它必須掌握的重要一環。伊朗自內賈德就任總統以來，政策已明顯趨於強硬。他不但多次發表講話，在巴勒斯坦問題上直接抨擊以色列的存在和政策，而且向布希總統、默克爾總理和希拉克總統寫信，闡述伊斯蘭的價值觀和伊朗的政策，顯露出了在薩達姆政權被推翻、沙特、埃及等國都受到國內問題困擾的目前階段，伊朗欲謀求地區大國、伊斯蘭世界領袖地位的傾向。今年 6 月初六國外長提出解決伊核問題的方案後，6 月 27 日巴勒斯坦激進組織劫持了一名以色列士兵，以軍開始對加沙地帶發動軍事襲擊，幾個月來不僅造成了數百名巴人員死亡、水電設施、路橋、住宅、辦公樓房的嚴重破壞，而且以軍還抓捕了哈馬斯政府多名部長、立法會的議長和議員，從而引起了巴勒斯坦和阿拉伯國家的強烈不滿和憤慨。7 月 12 日真主黨為支持巴勒斯坦、開闢第二戰線，也劫持了 2 名以士兵，導致了以色列奧爾默特政府的過度報復。以黎衝突持續了 34 天，直到安理會通過了 1701 號決議才基本平息，以巴衝突則至今未停。地區輿論普遍認為這些衝突實際上是代理人的戰爭。是布希政府將阿以衝突納入了反恐戰爭、建設新中東的軌道，並及時地對以色列提供武器和情報上的支援，以色列才敢於這麼大打出手；而以巴、以黎衝突的出現，實際起到了分散對伊朗核問題的國際關注和壓力的作用，儘管戰事給衝突各方都造成了巨大的生命、財產損失，並不存在勝利者，但由於以方未能達到被押士兵獲釋、重創真主黨的既定目標，因