



解放军外国语学院
“博士文库”资助项目

美国华侨华人与 台湾当局侨务政策

孙 逊 著

拓展中美关系史研究领域的学术空间，开辟美国华侨华人研究的新视野

揭示台湾当局对美国华侨华人政策的历史沿革与发展规律

探讨美国华人社会内部围绕“合法代表”与“统独之争”的博弈与较量

分析各个历史时期美国华人社会内部分化和对抗的形成与内涵

深入思考美国华侨华人在两岸政争中的角色变化与身份认同



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

解放军外国语学院“博士文库”资助项目

美国华侨华人与 台湾当局侨务政策

孙逊 著

图书在版编目(CIP)数据

美国华侨华人与台湾当局侨务政策 / 孙逊著. —北京 : 九州出版社, 2012. 2
ISBN 978-7-5108-1355-9

I. ①美… II. ①孙… III. ①华侨—研究—美国—现代
②华侨政策—研究—台湾省 IV. ①D634.371.2 ②D634.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 277405 号

美国华侨华人与台湾当局侨务政策

作 者	孙逊 著
出版发行	九州出版社
出 版 人	徐尚定
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010)68992190/2/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	北京振兴源印务有限公司
开 本	710 毫米×1000 毫米 16 开
印 张	17.75
字 数	244 千字
版 次	2012 年 2 月第 1 版
印 次	2012 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5108-1355-9
定 价	49.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

摘要

美国华侨华人一直是促进中美两国交流与合作的一支重要力量。由于中国至今未实现统一以及两岸处于分离和对峙的状态，美国华人社会内部也长期处于分裂之中。“外交”、侨务、经贸、“国防”和大陆政策是台湾当局“国家安全”的重要支柱，其中侨务工作是台湾当局拓展所谓“国际生存空间”的第二管道。长期以来，台湾当局的侨务政策是造成美国华人社会分裂和对抗的重要因素。本文以1949年以后美国华人社会与台湾当局的侨务政策为研究对象，以台湾当局对美国华人社会的策略演变为切入点，对美国华人社会内部在“合法代表”和“统独之争”两个核心政治问题上的较量展开了深入的探讨和研究。这是学术界鲜有涉猎的一个课题，开阔了国内美国研究的视野；笔者希望通过本文，能对国家的侨务政策和对台政策提出一些建设性的见解和建议。

全文除绪论外，由五章组成。第一章是对1949年至1964年美国华人社会政治分化的历史透视，这一时期华人社会内部表现为意识形态的对抗，台湾国民党当局在华人社会居于支配地位。本章在深入分析台湾当局的侨务政策的基础上，对国民党在美国华人社会的演变进行了历史



考察，对华人社会两大阵营的对抗以及影响因素进行了剖析论证。第二章分析了1965年至1978年美国华人社会与台湾当局侨务策略的关系，这一时期美国华侨华人在美国民权运动的影响下政治上开始觉醒，台湾当局对华人社会的控制和影响逐渐减弱。本章详尽论述了60年代美国华人社会新兴力量的发展，论述了台湾当局对美国华侨华人的策略与手段，对国民党势力在美国华人社会的活动进行了深入的分析研究。第三章阐述了1979年中美建交到1988年美国华人社会与台湾当局侨务策略的关系，这一时期美国华人社会亲大陆力量迅速发展，台湾当局对美国华侨华人的影响处于退缩时期。本章从多个层面分析了国民党势力在华人社会退缩的原因。第四章对1989年后台湾当局侨务政策的演进脉络进行了梳理，分析了“台独”路线对台湾当局侨务政策的影响，这一时期“反独促统”成为美国华人社会的主线，台湾当局的政策造成了华人社会新的分化。第五章是研究发现和政策建议，对50多年来美国华人社会与台湾当局政策的关系及其演变进行总结，并概述了规律和特点。笔者在研究的基础上，提炼出几点研究发现，即我国政府对待美国华侨华人应掌握的基本原则，并提出了本人对美侨务工作的政策建言。

关键词：美国 华侨华人 台湾当局 政策

Abstract |

The Chinese Americans have long been an important force in promoting the exchange and cooperation between China and the United States. However, the fact that the Chinese on both sides of the Taiwan Straits have not yet to realize their unification has contributed to the division among the Chinese communities in the US over the issue of Taiwan. Taiwan's policies towards mainland China and overseas Chinese as well as its diplomatic, economic and defence policies are regarded part and parcel of what the Taiwan authorities refer to as "national security". The Taiwan authorities consider their work in the field of overseas Chinese affairs as "the second pipeline" to seek more "international space for existence". The overseas Chinese affairs policy pursued by the Taiwan authorities is the root cause for the division and antagonism among the Chinese communities in the US. This dissertation takes for subject of research Taiwan's overseas Chinese affairs policies since the founding of the People's Republic of China, which covers a period of more than half a century. It carefully traces the Taiwan authorities' changing policies towards the Chinese



communities in the US, and makes a detailed study of two core political issues the Chinese communities in the US are involved in, one of which is “Who is the legitimate representative of China”, the other “unification or independence”. This is a topic that has been scarcely touched upon in the academic circles.

The thesis consists, besides an introduction, of five chapters. Chapter 1 discusses the political division among the Chinese communities in the US during the period between 1949 and 1964 and points out that the political antagonism among the Chinese Americans was caused by the dominant influence exerted by the Taiwan Kuomintang authorities. Based on an analysis of the policies pursued by the Taiwan authorities towards the Chinese Americans, the chapter makes a detailed study of Kuomintang’s policy evolution, of two opposing camps among the Chinese communities in the US, and the causes leading to the opposition. Chapter 2 covers the period between 1965 and 1978, addressing the relationship between the Chinese communities in the US and the Taiwan authorities’ stratagems in dealing with overseas Chinese affairs. It points out that under the influence of the US civil rights movement, the Chinese Americans began to wake up politically and a new force among the communities emerged and the control over them by the Taiwan authorities began to show signs of weakening. Chapter 3 deals with the policies adopted by the Taiwan authorities to the Chinese Americans during the period between 1979 and 1988 and their influence on the latter. This chapter deals with the rapid development of a force among the Chinese communities in the US that support mainland China and the ebbing of the influence by the Taiwan authorities over the Chinese Americans and its causes. Chapter 4 discusses the evolution of the overseas Chinese affairs policy by the Taiwan authori-



ties since 1989, analyses the impact of their line of “independence for Taiwan” on their overseas Chinese affairs policy. During the period, the Chinese communities in the US are mainly concerned with “Fan Du Cu Tong (anti - independence and promotion of unification)” which becomes a new issue which divides those communities. Chapter 5 is about the discoveries made in writing the dissertation and policy suggestions. It sums up the policies adopted by the Taiwan authorities and their evolution for more than half a century and the relationship between the Chinese communities in the US and these policies. The nature and characteristics of these policies are also discussed. The author, based on the research, has put forward some principles for our government to treat the Chinese Americans and make some policy suggestions for our overseas affairs policy.

Key words: Chinese Americans; Taiwan authorities; overseas affairs policy

目 录



绪 论	1
第一章 国共意识形态对抗 台湾当局支配美国华人社会	
(1949—1964)	23
第一节 美国华侨华人社会地位的变迁	24
第二节 新中国成立对美国华人社会的影响及美国国内政治	34
第三节 台湾当局对美国华侨华人的政策和影响	50
第二章 反国民党力量兴起 台湾当局控制削弱	
(1965—1978)	78
第一节 美国华人社会新兴力量的兴起	79
第二节 美国华人社会反国民党力量的发展	91
第三节 台湾当局对美国华侨华人的政策和影响	103



第三章 亲大陆力量迅速发展 台湾当局影响衰退

(1979—1988) 121

第一节 美国华侨华人社会地位的变化 122

第二节 亲大陆力量的迅速发展 128

第三节 台湾当局对美国华侨华人的政策调整 142

第四节 国民党势力在华人社会的衰退 159

第四章 “统独之争”成为主线 台湾当局分化华人社会

(1989—2002) 173

第一节 美国华侨华人经济政治地位的新发展 174

第二节 美国华侨华人对中国大陆的支持 180

第三节 台湾当局的“台独”路线与侨务政策 197

第四节 台湾当局对美国华人社会的分化 215

第五章 研究发现和政策建议 228

第一节 台湾当局对美国华侨华人的政策演进脉络 228

第二节 关于大陆对待美国华侨华人的基本原则建议 233

第三节 关于大陆对美侨务工作扩大和提升的建议 249

参考文献 254



绪 论

一、问题的提出

全球的海外华侨华人已达 4000 多万人，海外华侨华人的发展和状态实际上已经成为中华民族凝聚力与生命力的另一种表现。邓小平指出：“我们还有几千万爱国同胞在海外，他们希望中国兴旺发达，这在世界上是独一无二的，我们要利用机遇，把中国发展起来。”^① 美国华侨华人在这个群体中具有独特和重要的作用：第一，美国的华侨华人经过近一个多世纪的奋斗在美国社会的经济、文化、科技和政治等领域都取得了巨大的成就，而且他们所取得的成就和贡献在全球海外华人世界中是最为突出的；^② 第二，他们的生存与发展，与中美关系的发展状况密切相关；第三，美国华侨华人自觉地利用自己的优势，在政治、文化、经济、科技等方面对中美关系发挥着积极的作用，并且利用其实力影响着美国的政要和选民，推动中美关系向健康方向发展。因此，美国华侨华人一直是促进中

① 邓小平：《邓小平文选》（第三卷），人民出版社 1993 年版，第 358 页。

② 仅以科技成就为例，目前获得诺贝尔奖的华人全部为美籍华人，他们分别为杨振宁、李政道、丁肇中、崔琦、李远哲和朱棣文，而且还涌现出陈省身、贝聿宁、邱成桐等举世闻名的数学家和建筑学家。



美两国交流与合作的一支重要力量。

美国华侨华人虽然在美国主流社会中的声音愈加清晰和响亮，但我们也要清醒地意识到，这种声音虽然响亮，却是多元和复杂的，缺乏一个统一的“音调”。出现这种情况主要是由于美国华人社会内部长期处于分裂状态，其根源则在于中国至今未实现统一，两岸尚处于分离和对峙状态。著名华人学者陈依范认为，华人社会中存在亲北京派和亲台湾派的斗争，这一特殊的内部冲突长期折磨着美国的华侨华人。^①两岸都视华侨华人为各自的有机部分，也是重要的经济、政治资源，虽然各自倚重的程度有所不同，却都在期望华侨华人能够在未来发展中发挥更大的作用，这也许是当今世界上绝无仅有的现象。国内学术界对于美国华人社会内部分裂状况以及导致这种分裂产生的主要影响因素——台湾当局的侨务政策研究成果并不多，甚至在一些领域还存在模糊概念。因而，美国华侨华人与台湾当局对其政策研究，是一个具有重要历史意义和现实意义的课题，也是当前美国华侨华人研究中的一个空白。

美国政治学家迈克尔·沃尔泽（Michael H. Waltzer）认为：“意识形态是一种信仰体系，它为既存或构想中的社会，解释并辩护为人所喜爱的政治秩序，并且为实现其秩序提供策略。”^②意识形态的本质是，它包括了经验性与原则性的因素，提供人们认识、了解与解释世界的思维方法。意识形态是政治信仰的形态，这些信仰将规范性的见解导入政治生活中。这些关于理想秩序的见解，通常包括对于人性、个人与国家社会的关系、经济与政治体系的关系，以及政治目标等的明确态度。中国自从内战以来，国共两个政治实体以不同的意识形态与价值观分别存在于国际社会，彼此之间竞争激烈而全面，其中心抗争点，便是认同问题。认同是一种流动的概念，会随着时间与空间的转变而发生变化。民众的认同是一种

① 陈依范：《美国华人史》，香港三联书店1987年版，第309页。

② 引自汤因比著，张文杰编：《历史的话语：现代西方历史哲学译文集》，广西师范大学出版社2002年版，第104页。



集体的意识形态，它的形成受到民众团体的共同历史记忆与社会演进过程等因素的影响与制约。而历史与社会是经常变动的，所以如果它们的形态有了本质的变化，作为民众集体意识的认同，当然也会发生质变。国共双方所涉及的认同问题可以分为两个层面，一是对外“代表权”问题，即“一个中国”的国家认同问题；二是被统治者的政治认同问题，此涉及意识形态与制度的比较。这种认同的意识形态之争也折射到美国华人社会中。冷战初期由于受到当时国际上反共、恐共、防共意识的影响，加之海外华侨华人大部分居住在西方阵营的国家内，台湾当局事实上主导着海外华人社会。当地侨社“亲台北”的政治取向鲜明，“亲大陆”力量直到 70 年代初随着国际形势的缓和以及“中国热”的掀起才得以显现。当然，更大多数的华侨华人在 70 年代前基本上选择了政治上的沉默。在这个时期内，台湾在联合海外华人共同“反共复国”时，基本上采取了不惜工本的姿态，并配以一系列的文宣行动。美国华人社会的国共之争是在一个中国原则下的意识形态斗争，对抗的焦点是中华人民共和国和“中华民国”哪个是中国的合法代表。在蒋介石和蒋经国在台湾执政期间，国民党坚持一个中国的原则，海峡两岸的对抗实际上是国共两党的对抗。

1988 年蒋经国去世后，台湾地区进入李登辉执政时期，李登辉公然宣布“两国论”，推行“台独”路线；2000 年陈水扁上台以后，以民进党为首的“台独”势力更加疯狂地进行民族分裂活动，主张“台湾独立”，妄图把台湾从中国分离出去。民族分裂有两种情形，一种是不同民族的分离，另一种是同一民族的分裂，“台独”势力属于同一民族的分裂势力。美国华侨华人在台湾当局的影响下，内部出现了新的分化，表现为“中国意识”与“台湾意识”的斗争，但这种斗争与国民党执政时期台湾与大陆的斗争发生了根本性的变化，它不再是表面上的意识形态的斗争，而是“统独之争”，是围绕“一个中国”原则和国家主权的斗争。

“外交”、侨务、经贸、“国防”和大陆政策是台湾当局“国家安全”的重要支柱，其中侨务工作是台湾当局拓展所谓“国际生存空间”的第二



管道，台湾当局的侨务政策是造成美国华人社会分裂和对抗的重要因素。台湾当局对美国华侨华人政策的目标是能够操控华人社会以达到其维护“安全”的目的。美国华人社会演变受中美关系、两岸关系和华人社会变迁等因素的影响，其演变过程也是美国华人社会内部分裂和分化的过程。然而，随着中美关系的发展和美国华侨华人的政治和经济地位不断提升，美国华侨华人在两岸的政争中不再处于被动地位，而是开始扮演“参与者”的角色，许多华人积极促进中美关系的改善和两岸的和平统一，同分裂祖国的行为坚决斗争。

本论文以 1949 年新中国成立后半个多世纪以来，美国华人社会与台湾当局的侨务政策为研究对象，从微观角度，以台湾当局对美国华侨华人的政策演变为切入点，对美国华人社会内部在“合法代表”和“统独之争”两个核心政治问题上的较量展开了深入探讨和研究。本文写作的框架是基于对以下问题的回答：

（一）美国华侨华人与台湾当局的关系受到哪些力量与因素的影响？

（二）台湾当局对美国华侨华人操控图谋的历史演变、背景与影响因素是什么？

（三）台湾当局侨务政策及实施过程是如何对美国华侨华人产生影响的？

（四）美国华人社会内部分裂和对抗的形成、内涵与进程是什么？

总之，本文的研究对象是美国华侨华人与台湾当局侨务政策的关系，特别是对美国华人社会内部分化和对抗的研究，主要侧重点是在政治领域。论文以中美关系、两岸关系、美国华侨华人历史变迁为背景，以台湾当局侨务政策及对美国华侨华人政策为研究基础，以美国华侨华人与台湾当局的互动和互联为主线，揭示台湾当局与美国华侨华人关系的实质和演进规律。



二、研究现状及意义

(一) 研究现状

华侨华人研究自改革开放以后成为国内学术界的一门“显学”，在进入 21 世纪后，关于“华侨华人学”的设立问题也提到学术研究的日程中。随着中国华侨华人研究活动的迅速增多，华侨华人研究的一个重要变化是华侨华人问题本身具有的多方面的研究价值的凸现，多学科的介入已成为这门学问的特色，研究涉及政治、经济、文化、社会、国际关系、哲学、地理学、人口、民族等诸多领域，华侨华人研究已成为有多学科的专家学者共同参与的综合性研究。^① 在国内美国研究领域，关于美国华侨华人的研究也逐步成为新的学科增长点，探索美国华侨华人与中美关系的互动作用也为国内美国研究的发展拓展了更加广阔的空间。本文主要研究台湾当局对美国华侨华人的政策演变与美国华人社会的政治分化，相关的资料有以下内容。

1. 关于美国华侨华人历史的研究

在美国华侨华人研究方面，目前研究最为系统和成熟的是华侨华人史的研究。国内外关于美国华侨华人史的研究著作比较多，英文专著主要有：Tsung Chi 的《东亚裔美国人和政治参与：一本参考手册》（*East Asian Americans and Political Participation: a Reference Handbook*, 2005），Maxine Hong Kingston 的《女战士：中国男人》（*The Woman Warrior: China men*, 2005），Peter Kwong 和 Dušanka Mišćević 的《美国华人：一个美国最老的新社团未讲述的故事》（*Chinese America: the Untold Story of America's Oldest New Community*, 2005），Birgit Zinzi-

^① 徐云：《中国大陆华侨华人研究的文献计量分析报告》，《华侨华人历史研究》，2004 年第 4 期。



us 的《美国华人的典型和现实：历史、现在和未来》(*Chinese America: Stereotype and Reality: History, Present, and Future of the Chinese Americans*, 2005), Wei Huang 的《美国华人文化适应等级》(*Chinese Americans Acculturation Scale*, 2004), Him Mark Lai 的《成为美国华人：一个社团和制度的历史》(*Becoming Chinese American: a History of Communities and Institutions*, 2004), Marissa Lingen 的《中国移民》(*Chinese Immigration*, 2004), Huping Ling Ling 的《圣路易斯的中国人：从飞地到文化社团》(*Chinese St. Louis: from Enclave to Cultural Community*, 2004), William Wei 的《亚裔美国人运动》(*The Asian American Movement*, 1993), Julie Shuk-yee Lam 的《美国华人：历史和未来 1989》(*Chinese America: History and Perspectives 1989*, 1989), 张洁如 (Iris Chang) 的《在美国的华人：一个叙述性的历史》(*The Chinese in America: a Narrative History*, 2003), Benson Tong 的《美国华人》(*The Chinese Americans*, 2000)。这些著作从不同的角度对美国华人的发展史以及政治参与进行了分析研究，有些著作具有相当的深度和新颖的视角，但是这些著作对华人社会内部的政治分歧和影响因素缺乏系统性的分析，主要注重于华人社团的利益纠纷和帮派斗争。张洁如的《在美国的华人：一个叙述性的历史》对美国华人社会 50 年代期间的国共之争进行了详细的叙述和剖析，这本书也可以说是近期关于美国华人研究的一本鸿篇巨著，但是此书的主题并不在研究华人社会的政争，因此对于之后的美国华人社会的政治分化就着墨不多。

中文专著主要有：美国华人学者宋李瑞芳的《美国华人的历史和现状》，美国华人学者麦礼谦的《从华侨到华人——二十世纪美国华人社会发展史》，美国华人学者孔秉德、尹晓煌主编的《美籍华人与中美关系》，美国华人学者陈静瑜的《从叶落归根到落地生根——美国华侨华人社会史论文集》，美国华人学者陈依范的《美国华人发展史》，美国华人学者沈己尧的《海外排华百年史》，吴前进的《美国华侨华人文化变迁论》和《国



家关系中的华侨华人和华族》，李明欢的《当代海外华人社团研究》，李春辉、杨生茂的《美洲华侨华人史》，朱杰勤主编的《美国华侨史》，台湾学者汪树华的《美国华人政治参与研究》，任贵祥、赵红英著《华侨华人与国共关系》，美国华人学者邝治中的《纽约唐人街：劳工和政治 1930—1950》和《新唐人街》，李小兵的《美国华人：从历史到现实》，朱辛流的《美国华埠》，蔡石山的《美国华人的经历》，关春如的《美国华侨概况》，蔡文辉《美国社会与美国华侨》，邓蜀生的《美国与移民：历史、现实、未来》等等。这些著作有一个共同的特点，就是基本主题涉及美国华侨华人的同化进程，华侨华人与美国政府和当地人民政治、经济、法律及其社会关系的方方面面。麦礼谦的《从华侨到华人——二十世纪美国华人社会发展史》是关于美国华人的经典著作，对美国华人社会历史上的政争以及两岸关系对华人社会的影响作了叙述性研究，应该说是比较客观地反映了早期美国华人社会的内部政争，但限于篇幅，并未对导致华人社会内部政争的因素进行分析。吴前进的《国家关系中的华侨华人和华族》从国家关系互动的角度来研究华侨华人，也是近期有关华侨华人的一部力作，该书对美国华侨华人与国家关系进行全面系统的论述，对 1949 年后美国华人社会内部的分裂和“反独促统”运动作了学理性论述，只是该书并未以美国华侨华人为唯一研究重点，因此对美国华侨华人分化和斗争的历史因素没有进行更多的分析。

2. 关于台湾当局侨务政策的研究

关于中国大陆侨务政策研究，特别是改革开放后大陆的侨务政策，研究著述硕果累累，成效非常显著，中国大陆关于侨务研究的杂志报刊中较具规模、比较有权威性的有：中国华侨华人历史研究所主办的《华侨华人历史研究》和中国社会科学院美国所的《美国研究》。《华侨华人历史研究》是我国第一份公开发行的研究华侨华人问题的学术刊物，是国内华侨华人研究领域唯一的国家级专业杂志。此外，广西华侨历史学会的《八桂侨刊》、广东华侨历史学会的《侨史学报》、广东华侨华人研究会的《华侨