



新时代

党支部书记一本通

本书编写组

- ★在基层的舞台唱出精彩华章
- ★群众工作无小事，百姓事情大于天
- ★抓好宣传引导，凝聚万众人心
- ★维护社会稳定，促进安定和谐
- ★以人为本，扎实为民办实事

- ★加强支部强班子和队伍建设
- ★廉洁公正公开透明
- ★科学民主依法决策
- ★统筹兼顾，服务全局
- ★协调处理好各种工作关系

人民日报出版社





新时代

党支部书记一本通

本书编写组

★在基层的舞台唱出精彩华章

★群众工作无小事，百姓事情大于天

★抓好宣传引导，凝聚万众人心

★维护社会稳定，促进安定和谐

★以人为本，扎实为民办实事

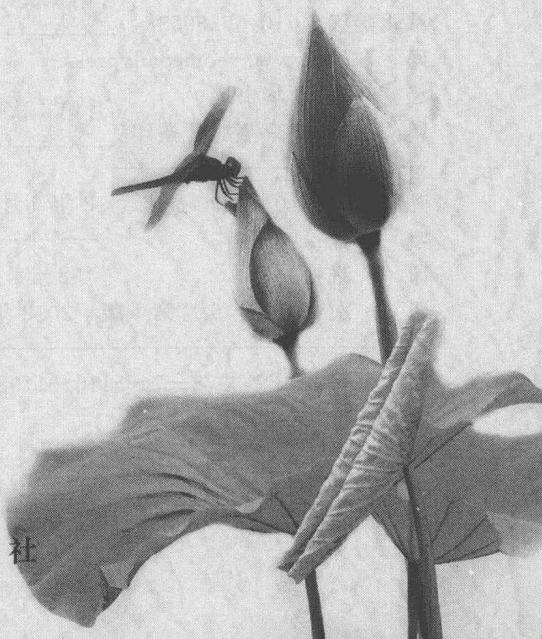
★在基层的舞台唱出精彩华章

★群众工作无小事，百姓事情大于天

★抓好宣传引导，凝聚万众人心

★维护社会稳定，促进安定和谐

★以人为本，扎实为民办实事



人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党支部书记一本通/《新时期党支部书记一本通》编写组编写. —北京:人民日报出版社, 2012. 6

ISBN 978—7—5115—1198—0

I. ①新… II. ①新… III. ①中国共产党—党支部—工作—基本知识 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 129139 号

书 名:新时期党支部书记一本通
作 者:本书编写组

出版人:董伟

责任编辑:鞠天相

封面设计:杨光

出版发行:人民出版社

社 址:北京金台西路 2 号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线:(010)65369530

编辑热线:(010)65369538

网 址:www.peopledailypress.com

经 销:新华书店

印 刷:北京燕旭开拓印务有限公司

开 本:710×1000 毫米 1/16

字 数:180 千字

印 张:13

印 次:2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978—7—5115—1198—0

定 价:28.00 元

当好基层科学发展和谐稳定的带头人

李源潮

今年是基层组织建设年。这是中央政治局常委会2012年工作要点确定的一项重要任务。中央为什么要把今年定为基层组织建设年？一是今年我们党将召开十八大，各级党委都更加重视党的建设，这为加强基层组织建设提供了重要契机。二是基层党组织是我们党执政的组织基础，召开十八大需要进一步调动基层党组织和广大党员创先争优的积极性，展示出党在基层生机勃勃的战斗力，为召开十八大营造良好环境和氛围。

加强基层组织建设，最重要的是加强带头人队伍建设。一个村，一个社区，一个企业，一个学校，一个医院，有一个好书记，就能够做到组织强、发展好。江苏华西村几十年经济快速健康发展，老百姓生活幸福、安居乐业，关键是有吴仁宝这个好书记。加强基层党支部书记队伍建设，一要选优配强，二要加强培训。你们是基层党支部书记培训班的第一批学员。对怎样当好基层党组织带头人，我送大家几句话。

第一，基层党支部书记要对党负责、为民服务。全面建设小康社会，基础在基层，重点难点也在基层。作为基层党支部书记，一定要以科学发展、造福百姓为己任，千方百计让人民群众的生活一天比一天好。乡镇党委书记和村党组织书记，要把带领党员、群众发展农村经济、增加农民收入作为中心任务，走一条适合本地实际的科学发展之路。街道和社区党组织书记，要围绕建设和谐社区想办法、做工作，不断提升为社区居民服务的质量和水平。学校、医院和机关、企业等基层单位的党组织书记，要组织党员深入开展创先争优，为完成本单位中心

任务提供动力和保证，力所能及地帮助群众解决实际困难。基层党支部书记身在基层，要心系群众，经常和群众沟通交流、直接联系，掌握社情民意，关心困难群众。

第二，基层党支部书记要办事公道、让群众满意。基层党支部书记权力不大，责任不小，工作起来遇到的困难不少。要办好事，让群众满意，必须公平公正。基层的矛盾纠纷包括一些群体性事件，很多是因为干部办事不够公道、利益分配不够公平引起的。基层党支部书记为人公道，就能赢得群众信任，说话有人听，办事有人跟。一是处事要公道。一个村、一个社区，党组织书记往往与许多人是亲朋好友，有着千丝万缕的联系。处理涉及群众切身利益的问题，一定要出于公心，一碗水端平。二是办事要公开。公开了，公道不公道群众就看得见；公开了，干部就不敢不公道。三是作风要民主。有事多同大家商量，认真听取党员、群众的意见，大家一道来把持，就能比较公道。党员、群众不理解的事包括上级交办的任务，要耐心做好工作；多数人反对的事，一定要慎重，不能强迫群众干。这些年我们在农村广泛推行的“四议两公开工作法”，核心就是要正确发扬基层民主。

第三，基层党支部书记要不怕吃亏、甘于奉献。在基层工作，许多事情会涉及自己的切身利益。作为基层党支部书记，要一心想着为群众办好事、谋利益，不能斤斤计较个人得失。中国历史上流传的志士仁人，都不是那些发了财、当了官的人，而是那些在老百姓中有好名声的人。当基层党支部书记，要争取以自己的贡献和奉献在群众中留个好名声，这是人生中最有价值的光荣。好名声，一要问心无愧，二要大家公认。我讲要有为人民作奉献的思想境界，具体表现在：一要能吃亏。你吃了亏，大家就会敬重你；你占了便宜，大家就会对你有意见。二要心胸宽。为了党的事业，为了群众利益，要能容人容事，还要受得了委屈。三要肯牺牲。基层工作很辛苦，没有牺牲精神干不好。但只要你真心付出，有贡献、有奉献，老百姓就会记住你，党也不会忘记你。

第四，基层党支部书记要注意学习、提升素质。现在基层的发展变化很快，新情况新问题层出不穷，老百姓的文化水平、民主意识、法制观

念不断提高。要当好基层党支部书记，必须加强学习，不断“充电”。爱学习的书记，才能审时度势、做好工作，当好老百姓的带头人。吴仁宝同志“长盛不衰”，八十多岁仍然观念很新、思想活跃、思路很宽，根本原因就是他坚持学习、与时俱进。建设学习型政党是我们党的重要任务和鲜明特征。基层党支部书记要做学习型书记，热爱学习、善于学习、坚持学习。党的干部学习首先要注重政治学习，认真学习党的路线方针政策，用中央的精神统一干部群众的思想认识，自觉在政治上、思想上、组织上与党中央保持高度一致。同时，要学政策、学法律、学技术、学知识，还要学习基层工作的经验和方法。“四议两公开工作法”、“文明建明工作法”、“网格化管理”、“组团式服务”等，都是基层实践创造的行之有效的好方法，大家要认真学习借鉴、相互交流，不断提高做好工作的本领。

党中央十分重视和关心基层干部。胡锦涛总书记多次强调，要真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部。各级党委和组织部门要按照胡锦涛总书记的要求，帮助基层党支部书记解决实际困难，支持他们干事创业。希望大家紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，爱岗敬业、埋头苦干，创先争优、开拓进取，努力做一名让组织放心、受群众拥护的好书记，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

（本文为李源潮同志 2012 年 4 月 11 日在与全国基层党支部书记示范培训班学员座谈时的讲话，略有删节）

目录

CONTENTS

小识理论篇

第1章 1

在基层的舞台唱出精彩华章

一○支部书记要当好群众的主心骨 2

(一) 党支部是组织党员的最直接载体 2 / (二) 怎样才能当好群众的主心骨 3

二○支部书记要做好群众的掌舵人和贴心人 5

(一) 党支部是凝聚群众的最直接纽带 5 / (二) 切实做好人民群众的掌舵人 6 / (三) 真心实意做人民群众的贴心人 7

三○支部书记要确实当好群众的领头雁 8

(一) 领头雁至关重要 8 / (二) 选好育强领头雁 9

【典型案例】 11

六年大打“翻身仗” 誓叫家乡换新颜

——记湖北宜都市红花套镇红花套村党总支书记、村委主任古大贵 11

【深度阅读】 14 / 【格言·典故】 14

第2章

18

群众工作无小事，百姓事情大于天

一◎牢记鱼水关系,密切联系群众 19

(一)牢记鱼水关系和血肉联系 19/(二)不能脱离群众 19/(三)密切联系群众 20

二◎重视群众利益,切实关注民生 21

(一)把人民群众的利益放在首位 21/(二)心系群众,服务人民 23

三◎心怀群众百姓,勇于无私奉献 25

(一)着眼大局,心系群众 25/(二)心胸开阔 25/(三)淡泊名利 25

【典型案例】 26

在奉献中体验幸福

——记内蒙古满洲里市扎赉诺尔区西山社区党支部书记张淑云 26

【深度阅读】 29 / 【格言·典故】 29

第3章

33

抓好宣传引导,凝聚万众人心

一◎加强理论学习,提高自身本领 34

(一)加强理论学习,做学习型书记 34/(二)改掉“理论学习不够”的缺点 35/(三)如何提高政治思想工作的说服力 37

二◎与时俱进,创新宣传形式 39

(一)创新宣传方式,让群众主动参与 39/(二)注重针对性,提高有效性 40/(三)资源共享,强化宣传阵地功能 40

三◎身体力行,注重实践引导 40

(一)言传与身教相结合 41/(二)身体力行,树好形象 41

【典型案例】 43

“第一书记”激活一池“村”水 43

【深度阅读】 47 / 【格言·典故】 47

素质能力篇

第4章 51

维护社会稳定，促进安定和谐

一 ◎ 统筹协调各方面利益关系 51

(一)统筹协调各方面利益关系是构建和谐社会的基础 52/(二)最广大人民的根本利益最为紧要、最具决定性 52/(三)充分发挥共同利益在和谐社会建设中的作用 53/(四)统筹协调人民群众的共同利益和各自特殊利益的关系 53/(五)高度重视人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题 54/(六)特别注意保护困难群众的利益 54

二 ◎ 未雨绸缪及时化解社会矛盾 54

(一)目前基层党组织化解社会矛盾的不足之处 54/(二)明确责任，完善矛盾纠纷排查调处制度 55/(三)健全机制，规范矛盾纠纷化解程序 56/(四)为民服务，公平公正处理矛盾纠纷 57/(五)强化教育，提高全民综合素质 57/(六)推动发展，解决群众合理诉求 58

三 ◎ 关键时刻要敢于担当负责 59

(一)基层党支部书记要勇于担当 59/(二)基层党支部书记要学会担当 60

【典型案例】 63

支书敢担当 穷村变了样 63

【深度阅读】 66 / 【格言·典故】 66

第5章 70

以人为本，扎实为民办实事

一 ◎ 积极主动想干事 70

►>>新时期党支部书记一本通

- (一)珍惜自己的岗位 71/(二)基层党支部书记必须想干事 72
- (三)基层党支部书记必须敢干事 74
- 二◎方法对路会干事 75
 - (一)基层党支部书记必须巧干事 76/(二)基层党支部书记必须会干事 77/(三)基层党支部书记应把握的基本工作方法 79
- 三◎扎实实干成事 81
 - (一)要干成事必须多干事 81/(二)要干成事必须干实事 82
 - (三)要干成事必须干大小事 84/(四)要干成事必须不出事 86
- 【典型案例】 88
 - 住在小岗村民心里的人
- 追记小岗村党委第一书记、村委会主任沈浩 88
- 【深度阅读】 93 / 【格言·典故】 94

第6章 97

加强支部班子和队伍建设

- 一◎支部领导班子团结至关重要 97
 - (一)团结就是力量 98/(二)党支部书记必须率先垂范抓团结 98
 - (三)要用共同的奋斗目标去凝聚 99
- 二◎选用、培养人才,加强队伍建设 100
 - (一)为党选好用好人才 101/(二)为党培养后备人才 102
- 三◎不断完善制度保障 104
 - (一)不断完善基层党支部的各项制度 104/(二)建立健全选拔用人机制 104/(三)建立健全监督约束机制 105/(四)建立健全目标考核机制 105/(五)不断创新基层党支部的党建方法 105
- 【典型案例】 106
 - 为了七工村的明天
- 记全国劳动模范七工村党支部书记郭新年 106
- 【深度阅读】 109 / 【格言·典故】 110

第7章 113**廉洁公正公开透明**

一◎一身正气,清清白白做人 113

(一)一身正气是立身之本 114/(二)清白做人是从政之基 116

二◎为人处事公道正派 119

(一)思想根源上要坚持公道正派 119/(二)为人处世上要坚持公道正派 120/(三)用无所畏惧的行为维护公道正派 120

三◎党务公开必须公开透明 121

(一)推进党务公开是因应时势的必须之变 121/(二)推进党务公开对基层党支部建设发展具有特殊的意义 121/(三)推进党务公开的途径 123

【典型案例】 124

和谐村庄的带头人

——北京市朝阳区高碑店村党总支书记支芬先进事迹 124

【深度阅读】 128 / 【格言·典故】 129**方法艺术篇****第8章 133****科学、民主、依法决策**

一◎深入调查,科学决策 133

(一)调查研究是推动科学发展的根本所在 134/(二)调查研究是科学决策的基础 135/(三)如何开展调查研究 136

二◎集思广益,民主决策 137

(一)主动征求意见,在“个别酝酿”中营造民主氛围 138/(二)善于听取不同意见,在广泛讨论中活跃民主空气 139/(三)敢于坚持正确意

①>>新时期党支部书记一本通

见,在自我否定中倡导民主风气 139

三◎遵纪守法,依法决策 140

(一)“遵纪守法”是最低的道德要求 140/(二)法律素养直接关系着

决策的质量 141/(三)如何依法决策 142

【典型案例】 143

心连百姓帮民富 民主管理聚民心

——焦作市马村区待王街道白庄村党总支书记李铁山先进事迹 143

【深度阅读】 147 / 【格言·典故】 147

第9章

151

统筹兼顾,服务全局

一◎抓住主要矛盾,以重点带动全局 152

(一)善于抓住主要矛盾 152/(二)以重点突破带动全局 154

二◎做到上传下达,联系实际抓结合 155

(一)吃透上情 155/(二)摸清下情 155/(三)联系实际抓结合 156

三◎做好工作规划,立足当前看长远 157

(一)克服浮躁的心理 157/(二)树立正确的政绩观 159

【典型案例】 160

百姓心中有杆秤

——记全国劳动模范、山阳县石头梁村党支部书记程同仓 160

【深度阅读】 164 / 【格言·典故】 164

第10章

168

协调处理好各种工作关系

一◎如何协调处理好与上级的关系 168

(一)坚持五个相处原则原则 168/(二)讲究方法艺术 170

二◎如何协调处理好与同级的关系 172

(一)常提醒、少指责,保证政令畅通	173	(二)多支持、不拆台,保 证协调一致	173
(三)勤调查、多通气,提高科学决策能力	173	(四)敢负责、不争功、增强自律意识	173
(五)多体谅对方,不计 较个人得失,增加相容性	173	(六)多关心、多体贴,不断加深感 情	174
三◎如何处理好与下级的关系	174		
(一)遵循相处的原则	174	(二)运用有效的相处方法	175
【典型案例】	177		
这样的党支部书记,我们服			
——记齐鲁石化公司胜利炼油厂连续重整车间党支部书记姜能刚	177		
【深度阅读】	182	【格言·典故】	182
附 录	186		
一花引得万花开			
——基层党组织书记示范培训班综述	186		

认识理论篇

第1章

在基层的舞台唱出精彩华章

在党的组织体系中,党支部是党的全部工作和战斗力的基础,党支部书记是党的全部工作和战斗力基础的坚强支柱。在党支部中,党支部书记作为“班长”,是党支部的主心骨、是党员队伍的带头人。在社会政治生活中,党支部是党联系群众的纽带和桥梁,党支部书记是建立纽带与架设桥梁的“领头雁”;党支部是领导群众政治参与的主渠道,党支部书记是群众政治参与的“领路人”;党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒,党支部书记是战斗堡垒的“守护神”。

基层党支部书记是党在基层的执政骨干,是党员群众的带头人。一个村、一个社区、一个企业、一个单位,有一个好书记,就能够做到组织强、发展好。江苏华西村几十年快速健康发展,老百姓生活幸福,关键是有吴仁宝这个好书记。小岗村能够凝聚起二次创业发展的力量,同样是因为有沈浩这样的好书记。加强基层组织,最重要的是建设一

支守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党支部书记队伍。

一、支部书记要当好群众的主心骨

(一) 党支部是组织党员的最直接载体

基层党组织是把广大党员群众组织起来的最直接的载体。党的创造力、凝聚力和战斗力来源于全体党员行动的团结一致，而全体党员行动的团结一致取决于党严密的组织结构和严格的组织纪律。我们党在长期的革命、建设和改革中，依据民主集中制的原则，形成了一个有统一意志、统一行动和统一纪律的有机整体。在这一有机整体中，中央组织是党的首脑，是全党的中心；地方组织是连接中央组织与基层组织的枢纽，是党的中间环节；基层组织则是把党员组织起来的最直接的载体，是党的整个组织体系的基石。

如果把整个党组织比作一座大厦，基层党组织就是这座大厦的地基。地基不牢，整座大厦就不可能强固；地基强固，整座大厦才能坚如磐石。那么，采取什么样的形式才能把分散的党员组织起来呢？

战争年代，我们创立了“支部建在连上”这一组织形式，保证了党对武装力量的领导。计划经济时期，我们创立了“支部建在村、企业、机关里”的模式，保证了党对所有“单位人”的覆盖。

今天，在改革开放、发展社会主义市场经济的条件下，出现了大量的无行政隶属关系的新经济组织和新社会组织，出现了大量无单位的“社会人”，我们又创立了“支部建在楼上、建在园区内、建在市场上、建在居住点上”以及单独组建、联合组建、挂靠组建等新模式，从而把分散在不同领域、不同地区的党员联系在一起，并进行有效的教育、管理和监督，使他们

小贴士

【支部建在连上】1927年9月，毛泽东同志率秋收起义余部挺进井冈山途中，有感于南昌、秋收起义相继失败，“这是缺乏革命中心力量招致革命失败的血的教训”。遂确定在江西永新三湾村改编部队，实行“支部建在连上”：在连队设党支部，在优秀士兵中发展党员，在班排设党小组，在连以上设党代表并担任党组织书记。这就在部队建起严整的党组织体系，为党全面建设和掌握部队提供了可靠组织保证。后来，毛泽东等在领导“工农武装割据”斗争中，深切体会到“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因”。经过实践总结，“支部建在连上”逐渐完善，遂纳入1929年底古田会议通过的决议案并形成定制，成为建党建军的基本原则和制度延续至今。

紧紧团结在党的旗帜下,为贯彻落实党的路线方针政策、实现党的目标任务而奋斗。

(二)怎样才能当好群众的主心骨

当好基层组织带头人,要做到守信念、讲奉献、有本领、重品行;要怀着亲民、爱民之心为群众服务。只有真正重视、真情关怀、真心关爱群众的基层组织带头人,才能心系百姓,当好群众的主心骨。

1. 基层党支部书记要对党负责、为民服务

全面建设小康社会,基础在基层,重点难点也在基层。作为基层党支部书记,一定要以科学发展、造福百姓为己任,千方百计让人民群众的生活一天比一天好。农村党组织书记,要把带领党员、群众发展农村经济、增加农民收入作为中心任务,走一条适合本地实际的科学发展之路。街道和社区党组织书记,要围绕建设和谐社区想办法、做工作,不断提升为社区居民服务的质量和水平。学校、医院和机关、企业等基层单位的党组织书记,要组织党员深入开展创先争优,为完成本单位中心任务提供动力和保证,力所能及地帮助群众解决实际困难。基层党支部书记身在基层,要心系群众,经常和群众沟通交流、直接联系,掌握社情民意,关心困难群众。

2. 基层党支部书记要办事公道、让群众满意

基层党支部书记权力不大,责任不小,工作起来遇到的困难不少。要办好事,让群众满意,必须公平公正。基层的矛盾纠纷包括一些群体性事件,很多是因为干部办事不够公道、利益分配不够公平引起的。基层党支部书记为人公道,就能赢得群众信任,说话有人听,办事有人跟。

一是处事要公道。一个村、一个社区,党组织书记往往与许多人是亲朋好友,有着千丝万缕的联系。处理涉及群众切身利益的问题,一定要出于公心,一碗水端平。

二是办事要公开。公开了,公道不公道群众就看得见;公开了,干部就不敢不公道。

三是作风要民主。有事多同大家商量,认真听取党员、群众的意

见，大家一道来把持，就能比较公道。

党员、群众不理解的事包括上级交办的任务，要耐心做好工作；多数人反对的事，一定要慎重，不能强迫群众干。这些年我们在农村广泛推行的“四议两公开工作法”，核心就是要正确发扬基层民主。

3. 基层党支部书记要不怕吃亏、甘于奉献

在基层工作，许多事情会涉及自己的切身利益。作为基层党支部书记，要一心想着为群众办好事、谋利益，不能斤斤计较个人得失。中国历史上流传的志士仁人，都不是那些发了财、当了官的人，而是那些在老百姓中有好名声的人。

当基层党支部书记，要争取以自己的贡献和奉献在群众中留个好名声，这是人生中最有价值的光荣。好名声，一要问心无愧，二要大家公认。

要有为人民作奉献的思想境界，具体表现在：一要能吃亏。你吃了亏，大家就会敬重你；你占了便宜，大家就会对你有意见。二要心胸宽。为了党的事业，为了群众利益，要能容人容事，还要受得了委屈。三要肯牺牲。基层工作很辛苦，没有牺牲精神干不好。但只要你真心付出，有贡献、有奉献，老百姓就会记住你，党也不会忘记你。

4. 基层党支部书记要注意学习、提升素质

现在基层的发展变化很快，新情况新问题层出不穷，老百姓的文化水平、民主意识、法制观念不断提高。要当好基层党支部书记，必须加强学习，不断“充电”。爱学习的书记，才能审时度势、做好工作，当