

山东省 转变经济发展方式的 路径与对策研究

张华 等 著

SHANDONGSHENG

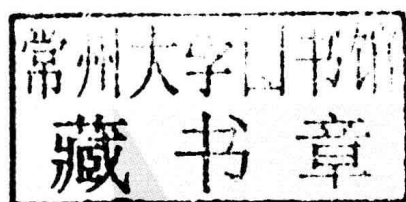
ZHUANBIANJINGJIFAZHANFANGSHIDE

LUJINGYUDUICEYANJIU

山东人民出版社

山东省 转变经济发展方式的 路径与对策研究

张华 等 著



山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东省转变经济发展方式的路径与对策研究/张华等著. —济南: 山东人民出版社, 2012. 2
ISBN 978-7-209-06025-7

I. ①山… II. ①张… III. ①区域经济发展—研究—山东省 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 275197 号

责任编辑: 杨纪伟

封面设计: 宋晓明

山东省转变经济发展方式的路径与对策研究

张 华等 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(175mm×240mm)

印 张 24

字 数 300 千字 插页 2

版 次 2012 年 2 月第 1 版

印 次 2012 年 2 月第 1 次

ISBN 978-7-209-06025-7

定 价 47.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0532)88194567

前 言

我国三十多年的改革开放是经济社会向市场机制转型、市场化程度不断加深的过程。在这个具有历史性意义的重大转型中，经济的可持续性发展问题一直被实践和理论所关注，如何培育、建设和形成经济的可持续发展能力也一直是着眼长远和大局的核心问题和任务。在这个过程中，通过对经济发展实践的经验总结以及新发展阶段的深刻认识，我们国家的经济发展水平不断提升，并实现了从“转变经济增长方式”到“转变经济发展方式”发展理念的飞跃和升华。改革开放之初，基于当时的发展阶段和国情形势，我们把经济的增长摆在了重要位置，经济增长偏重于投入与产出之间的数量变化关系。当前，充分结合内外基础、形势和环境，我们适时提出了转变经济发展方式的战略任务，更加鲜明地为经济社会发展进步赋予了科学发展、以人为本的实质和内涵。经济发展方式转变在思想上的解放、在实践中的突破，对加快经济社会的科学、持续、和谐发展进程具有重要的理论和现实意义。

从“转变经济增长方式”到“转变经济发展方式”是我国经济社会发展阶段更进中所经历的具有历史转折意义的关键性问题。早在 20 世纪 80 年代，中央就初步形成了转变经济增长方式的思想认识。在 1995 年制订“九五”计划时，中央提出了实行“两个根本性转变”的战略任务，即从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和从粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式转变，要求实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。“十五”计划又提出经济结构调整取得明显成效、经济增长质量和效益显

著提高的战略性方向和要求。党的十六大明确提出了我国社会主义现代化建设第三步战略部署，特别是 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的目标和任务，经济增长方式转变的思想得到了进一步丰富和发展。党的十六届三中全会正式提出了科学发展观以及转变经济增长方式。在此期间，胡锦涛同志在讲话中全面系统地阐述了科学发展观的主题、意义、基本内涵，为转变经济增长方式指明了方向，对各级党委、政府和领导干部提出了“转变”要求。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》强调指出，当前和今后一个时期，应当把转变经济增长方式作为战略重点。2007 年，在中央党校省部级干部进修班上，胡锦涛同志进一步提出把转变经济发展方式作为实现国民经济又好又快发展的重要手段，从而提出了“转变经济发展方式”命题，为“转方式”赋予了新的、更加丰富的理论和实践内涵，这是基于当时国内外新环境在发展认识上的深化和提升。党的十七大报告完整阐述了我国实施经济发展方式转变的战略要求，总结了改革开放以来特别是提出转变经济增长方式以来的发展实践，在科学发展观的指导下，科学分析当前经济发展中的矛盾和问题，适时而正式地提出了转变经济发展方式的战略任务。从此，转变经济发展方式的科学阐释在应对实践挑战的理论和现实中不断得以丰富和完善，形成比较完整的体系。当前，“十二五”规划鲜明地提出了科学发展的主题、加快转变经济发展方式的主线，要求转变经济发展方式必须贯穿经济社会发展全过程和各个领域。

我国在转变经济增长方式过程中所面临的主要问题突出表现为经济的“高投入、高消耗、高污染、低效益”。经济的高增长在相当程度上是靠资本和生产要素的高投入来支撑，资源有效利用率低，产出的能耗和资源消耗偏高，各类污染物的大量产生和排放导致生态环境质量快速恶化，“环境可持续指数”评价在全球中排名靠后，产业在国际分工中处于产业链低端，经济增加值率和

劳动生产率低下。随着经济规模的扩大，土地、能源、原材料和资金等要素消耗越来越多，宽松的资源供求关系不可能长期保持下去。粗放型的经济增长方式已使我国的资源和环境污染不堪重负，经济发展面临着日趋严峻的资源环境约束，不转变增长方式就很难实现可持续发展。因此，为应对资源环境和国际竞争的挑战，促进经济持续协调健康较快发展，顺利实现全面建设小康社会的目标，我国亟需按照科学发展观的要求，加快转变经济增长方式。只有加快经济增长方式转变，切实提高经济增长的质量和效益，才能突破经济发展面临的资源环境约束、实现经济社会的可持续发展，才能在日趋激烈的国际经济竞争中占据更加有利的位置。

目前，从内部环境来讲，随着改革开放发展战略的推进，我国经济已有了三十多年的持续快速增长，但发展不平衡、不协调和不可持续的问题和矛盾也逐步累积和深化，大力提升自主创新能力已成为发展共识，经济社会进步的科学发展、和谐发展和以人为本的现实要求越来越强烈。从国际环境来讲，能源、资源、生态以及气候等已构成国际竞争和协调关系的重要约束，而且这种约束随着经济发展的进程变得越来越强烈，世界各国或地区正着力寻求突破“瓶颈”和约束的有效方法和途径，而且由此引发的国际博弈关系愈加强烈和现实。在以上国内外背景下，我国提出转变经济发展方式战略，既有其现实性又有其必然性。胡锦涛同志指出，“由转变经济增长方式到转变经济发展方式，虽然只是两个字的改动，但却有着十分深刻的内涵。转变经济发展方式，除了涵盖转变经济增长方式的全部内容外，还对经济发展的理念、目的、战略、途径等提出了新的更高的要求。”如果说以前追求经济增长的发展方式重在强调以点带面，那么当前的转变经济发展方式、探索科学的新型发展道路则更加强调点面结合、点面共进。转变经济发展方式的战略任务中所提出的结构转变是经济社会各领域全面协调、相互促进的结果，前时期“以点带面”的实施效

果已经不明显,而且也难以推进,易导致得不偿失的结果。因此,转变经济发展方式的战略任务考验着行为主体对经济社会新发展的统筹掌控能力。

我国转变经济发展方式虽然取得了一定进展,产业结构逐步升级优化,创新驱动发展能力加快提高,但从总体上看,经济发展的粗放性尚未实现根本性转变,重视数量和产出、忽略质量和效益等情况依然存在,与全面、协调、可持续发展的科学发展观和以人为本的要求还有很大差距。加快经济发展方式转变是今后一个时期我国经济发展面临的一项重要而紧迫的战略任务。国际环境下的经济发展低碳化要求,以及当前我国着重实施的发展战略性新兴产业、十大产业调整振兴规划和自主创新能力提升等方面,都需要作为重要载体和切入点充分融合到转变经济发展方式的内容体系中,在重点任务与项目开展中实践经济发展方式转变战略,在转变经济发展方式过程中高效落实重点任务与项目,在经济发展方式转变、重点任务与项目实施的推进中解决系列结构矛盾,优化经济结构,完善产业体系,提升自主创新发展能力,实现经济社会的可持续发展。从最近的国际形势来看,2008年的美国次贷危机所引发的全球金融危机发生后,我国发展的外部环境和内部条件发生了深刻变化,调整经济结构、转变发展方式已刻不容缓。

在此宏观背景和现实要求下,近年来,基于对省情实际的全面和高度把握,山东省对区域发展方向进行科学筹划,大力实施重点区域带动战略。2007年提出的“一体两翼”战略对全省区域发展格局作出了精确概括。2011年1月4日,国务院以国函1号文件批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》,标志着山东半岛蓝色经济区建设已正式上升为国家发展战略,为加速打造山东半岛蓝色经济区提供了更高的层次和平台。诸多具体的发展规划和项目必将成为落实转变经济发展方式这一战略任务的重要载体。作为区域经济单位,山东省应紧紧抓住“转方式、调结构”的战略

机遇，把握省情，着眼全球经济形势，顺应当前经济发展内在要求，掌控“转方式，调结构”趋向，加速推进“转方式，调结构”的进程，实现经济增长与经济质量效益的多赢。在转变经济发展方式的实施基础方面，山东省尽管在经济发展和转变方式方面取得了一些成绩，但经济发展方式的转变将是一个长期的过程，山东经济发展中仍然存在着诸多问题，制约着发展方式的进一步转变。当前，山东经济增长主要靠第二产业拉动，服务业发展滞后，产业层次偏低；投资对于经济增长的贡献偏高，消费的贡献偏低，投资与消费比例失调严重；经济发展能源消耗水平偏高，产业的高碳化特征较为突出，能源消耗大与资源藏量小、排污总量大与环境容量小的矛盾突出；教育、科研投入偏低，科技创新能力与劳动者素质有待进一步提高等等。

当前，新一轮的技术竞争和产业竞争正在全球范围内展开，全球性的产业重整和再构正在酝酿中。在新的阶段、环境和要求下，山东省转变经济发展方式、调整经济发展路径，既有短期的紧迫性，又有长期的战略性，需要统筹规划、强化落实，加快使经济奔向科技支撑型、资源节约型、创新驱动型、生态环保型的科学、高效、持续发展道路。

本研究以山东省区域发展战略与经济发展方式转变大局的融合为具体研究对象，在理论分析支持和国际经验借鉴的基础上，深入探讨山东省转变经济发展方式的现实基础、思路与重点以及重大对策与措施，为山东省转变经济发展方式的路径和对策提供有力支撑和具体建议，并期望为国家、其他区域提供相关的启示和借鉴。本研究首先从理论层面上探析转变经济发展方式的内容范畴和基本框架，从结构调整优化、自主创新能力提升、经济可持续发展以及体制机制创新等方面综合认识和阐述转变经济发展方式的本质和内涵。然后从比较分析的角度对世界经济发展方式和路径进行考察，发现决定经济沉浮、发展态势的主要方面、关键因素和根本力量。之后，全面、多方位地考察了山东省实施经

济发展方式转变的现实基础和形势条件，并综合前述提出了加快山东经济发展方式转变的思路与原则。最后，结合山东省实际提供了七个方面的具体性和针对性的对策与政策建议：一是优化需求结构，促进三大需求协调拉动经济发展；二是加快产业结构调整，构建现代产业体系；三是提升自主创新能力，优化要素配置结构；四是加强城乡区域统筹，促进城乡区域协调发展；五是着力发展社会事业和改善民生，推进经济社会协调发展；六是加强资源节约和环境保护，增强可持续发展能力；七是深化改革开放，增强发展动力和活力。总体来讲，本研究基于山东省实际，针对山东省转变经济发展方式的路径和对策进行了系统化的分析，将有助于加强对转变经济发展方式的科学认识，增强对现实的概括力和解释力，有助于指导、推动山东省经济发展方式转变的实践进程。

张 华

2012年1月

目 录

前 言	1
第1章 导 言	1
1.1 本书的研究背景及意义	1
1.2 关于转变经济发展方式的研究综述	7
1.3 本书的研究方法、基本思路、结构安排与主要 创新点	14
第2章 转变经济发展方式的理论分析	22
2.1 转变经济发展方式的科学内涵	22
2.2 转变经济发展方式的目标要求	30
2.3 转变经济发展方式的基本路径	35
第3章 经济发展方式转变的世界经验与启示	56
3.1 工业革命以来的世界经济增长	56
3.2 经济发展方式的三次变革	66
3.3 经济发展的不同路径及对山东转变发展方式的 启示	75
第4章 山东经济发展方式现状及存在的主要问题	87
4.1 山东省经济发展总体状况	87
4.2 山东省转变经济发展方式的绩效分析	89
4.3 山东省经济发展方式存在的主要问题	107
第5章 加快山东经济发展方式转变的思路与原则	115
5.1 加快山东经济发展方式转变的必要性和紧迫性	115

5.2	加快山东经济发展方式转变的总体思路与原则	120
第6章	优化需求结构 促进三大需求协调拉动经济发展	129
6.1	扩大内需为主,促进协调拉动能力	129
6.2	坚持两个同步,释放居民消费能力	132
6.3	调优投资结构,增强乘数效应	138
6.4	优化进出口结构,转变对外贸易方式	142
第7章	加快产业结构调整 构建现代产业体系	151
7.1	加快发展现代农业	151
7.2	促进工业转型升级	162
7.3	服务业发展的新机会	172
第8章	提升自主创新能力 优化要素配置结构	180
8.1	山东自主创新能力现状分析	180
8.2	提升山东自主创新战略思路与重点任务	207
8.3	提升山东自主创新能力的举措	212
第9章	加强城乡区域统筹 促进城乡区域协调发展	231
9.1	加强城乡统筹,促进城乡协调发展	231
9.2	加大统筹区域发展力度,促进区域经 济协调发展	246
第10章	着力发展社会事业和改善民生 推进经济社会 协调发展	260
10.1	努力扩大劳动力就业	260
10.2	加强社会保障体系建设	265
10.3	优化收入分配结构	285
10.4	加快发展面向民生的社会事业	291
10.5	加强和创新社会管理	298
第11章	加强资源节约和环境保护 增强可持续发展能力	316
11.1	山东经济社会发展的资源环境承载能力分析	317

11.2 山东资源节约和环境保护的主要任务 322

11.3 加强资源节约和环境保护的主要举措 328

第 12 章 深化改革开放 增强发展动力和活力 337

12.1 深化体制机制改革 337

12.2 提升对外开放的层次和水平 350

参考文献 361

后 记 371



第1章 导 言

加快经济发展方式转变，是“十二五”时期我国经济发展中排序第一的重大理论与现实问题。在当前的国内外发展环境和竞争形势下，山东转变经济发展方式、调整经济发展路径，既有短期的紧迫性，又有长远的战略性，需要统筹研究前期发展所积累的内部和外部矛盾，探求体系性、系统性、突破性和革命性的解决之路，以使经济走向科学性、自主性、创新性和持续性的发展路径。这既需要我们通过解放思想，提升经济社会发展的理念和思路的认识，也需要比较和借鉴国际经验，基于内外部环境形势，作出实现跨越式发展的战略选择。

1.1 本书的研究背景及意义

改革开放之初，我们把经济的增长摆在了重要位置，即经济增长偏重于投入与产出之间的数量变化关系，经济发展方式体现出粗放性的特点。20世纪80年代，党和国家就注意到经济发展的方式问题，但由于资源产品价格失真和追求速度的政绩考核等因素的影响，经济发展方式始终是通过简单增加物质性要素投入或消耗来达到经济增长目标的。而现在我们适时提出了转变经济发展方式的战略任务，更是充分地结合了内外基础、形势和环境，更加鲜明地为经济进步赋予了科学发展、以人为本的实质和内涵。经济发展方式转变在思想上的解放、在实践中的突破，对加快经济社会的科学、持续、和谐发展进程具有重要的理论和现实意义。

1.1.1 研究背景

国家提出转变经济发展方式的战略任务。党的十七大明确提出了加快转变经济发展方式的战略任务,强调要促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协调带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。这三个“转变”从需求结构、产业结构以及增长要素结构几个方面高度概括了我国经济结构和内容的调整发展方略,构成了经济发展方式重大转变的总指示和总指导,其贯彻落实需要以微观治理为基础进行细化、分解设计和推行。调整经济结构是转变发展方式的重要内容,对加快经济发展方式转变具有决定性意义。

如果说以前追求经济增长的发展方式重在强调以点带面,那么当前的转变经济发展方式、探索科学的新型发展道路则更加强调点面结合、点面共进。转变经济发展方式的战略任务中所提出的结构转变是经济社会各领域全面协调、相互促进的结果,前时期“以点带面”的实施效果已经不明显,而且也难以推进,易导致得不偿失的结果。因此,“转变”的战略任务考验着行为主体对经济社会新发展的统筹掌控能力。

转变经济发展方式的内外形势与要求。在内部环境方面来看,随着改革开放发展战略的推进,虽然我国经济已有了30多年的持续快速增长,但同时发展不平衡、不协调和不可持续的问题和矛盾也逐步累积和深化。在国际环境方面来看,能源、资源、生态以及气候等已构成国际竞争和协调关系的重要约束,而且这种约束随着经济发展的进程变得越来越强烈,世界各国或地区正着力寻求突破瓶颈和约束的有效方法和途径,而且由此引发的国际博弈关系愈加强烈和现实。在以上国内外背景下,我们国家全局性的提出转变经济发展方式战略,既有其现实性又有其必然性。

另外,国际环境下的经济发展低碳化要求,以及当前我国着

重实施的发展战略性新兴产业、十大产业调整振兴规划和自主创新能力提升等方面，都需要作为重要载体和切入点充分融合到转变经济发展方式的内容体系中，实现多赢目标：在重点任务与项目开展中实践经济发展方式转变战略，在转变经济发展方式过程中高效落实重点任务与项目，在经济发展方式转变、重点任务与项目实施的推进中解决系列结构矛盾，优化经济结构，完善产业体系，提升自主创新发展能力。

国际金融危机背景下的转变契机。从最近的国际形势来看，2008年下半年，美国的次贷危机所引发的全球金融危机，严重影响到全球实体经济的有序发展。从眼前来讲，这次金融危机致使国际市场对中国产品的需求大幅度下降，出口拉动经济增长的力度大大减弱；从长远来讲，这次金融危机使我们深刻认识到外来不确定性的存在对自身实体经济所带来的系统性风险，依赖、依托外需拉动经济增长的方式难以保证经济的持续稳定发展。在这种背景下，经济增长对内需拉动的依赖性将加强。国际金融危机发生后，我国发展的外部环境和内部条件发生了深刻变化，调整经济结构、转变发展方式已刻不容缓。

产业发展所面临的诸多挑战以及近期国际金融危机的冲击，使得推动产业升级、构建现代产业体系、形成产业综合国际竞争力等问题成为理论和实践的热点。我国产业总体上处在全球产业价值链的不利位置，更易受到经济危机的冲击。如何扭转不利的形势，推动我国产业价值链向高端迈进是产业发展的主要任务，其中关键在于依靠产业技术创新能力的提升。我国的经济发展迫切需要在产业结构优化升级和（自主）创新能力支撑方面取得突破性进展，一方面为转变经济发展方式开辟新兴领域，一方面为经济可持续发展提供根本动力和不竭源泉。

山东省区域经济发展战略的实施。近年来，基于对省情实际的全面和高度把握，山东省对区域发展方向进行科学筹划，大力实施重点区域带动战略。2007年提出的“一体两翼”战略对全省

区域发展格局作出了精确概括。在“一体两翼”战略下,“北翼”的黄河三角洲高效生态经济区加快形成以高效生态农业为基础、环境友好型工业为重点、现代服务业为支撑的高效生态产业体系,并已正式上升为国家战略,“一体”中的胶东半岛城市群和省会城市群发展良好,而“南翼”的鲁南经济带还存在一些制约发展的因素。2009年4月,胡锦涛总书记在山东考察时指出:“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。”基于此,山东提出了打造半岛蓝色经济区的战略构想,在发展布局上把环山东半岛区域进行统一规划,共图发展。在2010年初向国家发改委上报后,2011年1月4日,国务院以国函1号文件批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》,标志着山东半岛蓝色经济区建设已正式上升为国家发展战略,为加速打造山东半岛蓝色经济区提供了更高的层次和平台。

这些具体的区域发展项目是转变经济发展方式的具体实践。随着转变经济发展方式战略任务的明确提出,这些发展规划和项目必将成为落实这一战略任务的重要载体,以获得区域发展重点项目与转方式调结构的统一推进。以后,各个区域必将在转变经济发展方式的战略和大局下,积极探索有效的实施路径和实现方式,在深化“转变”中走向科学、协调和全面发展的道路。

总之,作为区域经济单位,山东省应深化认识转方式、调结构的战略意义,把握省情,科学定位山东省转方式调结构战略。在金融危机以及全球经济调整的背景下,应着眼全球经济形势,顺应当前经济发展内在要求,掌控转方式调结构趋向,加速推进转方式、调结构的进程,实现经济增长与经济质效多赢。

1.1.2 研究的理论意义

转变经济发展方式是决定当前经济走向、关系未来发展道路的一项重要性、战略性任务。在国民经济增长、居民收入提高的过程中,经济社会中一系列结构矛盾日益突出,经济社会的自主性、创新式发展日显重要,如何实现科学发展、可持续发展、协

调经济成为摆在面前的突出的理论和实践课题。这些都需要在转变经济发展方式这个大主线和大主题下深入研究，提高认识，深化落实。

转变经济发展方式上首先需要在理论层面上解决发展境界提升、发展理念转变等基本问题。在转变经济发展方式实践的当口上，本课题的研究将重视理论境界的提升，对转变经济发展方式在思想认识层面上深刻分析，努力提高研究的客观性和可靠性，增强研究对现实的启示作用和指导作用。

具体来讲，在理论意义上，本研究有助于加强对转变经济发展方式的科学认识，从理论层面上探析转变经济发展方式的内容范畴的基本框架。当前，关于转变经济发展方式的分析和研究较多，我们可以从很多角度或层面去认识转变经济发展方式问题，其关键在于挖掘和提炼核心和实质问题。转变经济发展方式这一主题具有高度的全面性和协整性特征，覆盖到经济社会方方面面的领域，涉及制度、体制、机制等诸多方面的深度改革和创新，其在内容上既有深度又有广度，在实践中既有渗透性又有辐射性，是一项系统的改革优化工程。本研究将在转变经济发展方式的内容体系、范畴框架上进行系统性的分析，理清其内在的结构和关系，增强对现实的概括力和解释力。同时，本研究充分重视国外经济发展的方式、路径及其经验借鉴的重要意义，纵向和横向考察世界各国所经历的经济发展和路径的变革，并从中发现决定经济沉浮、发展态势的主要方面、关键因素和根本力量，以供我们转变经济发展方式借鉴使用。

综合来讲，本课题尝试以山东省区域发展战略与经济发展方式转变大局的融合为具体研究对象，在理论分析和国际经验借鉴的基础上，研究转变经济发展方式的有效途径和路径，深入探讨山东省转变经济发展方式的现实基础、思路与重点以及重大对策与措施，为山东省转变经济发展方式的路径和对策提供有力支撑和具体建议，并为国家、其他区域提供相关的启示和借鉴。