

经济白皮书

新疆  
国民经济和社会发展  
回顾与展望  
(1994—1995)

苏永光 主编

F127.45



# 经济白皮书



新疆

国民经济和社会发展  
回顾与展望

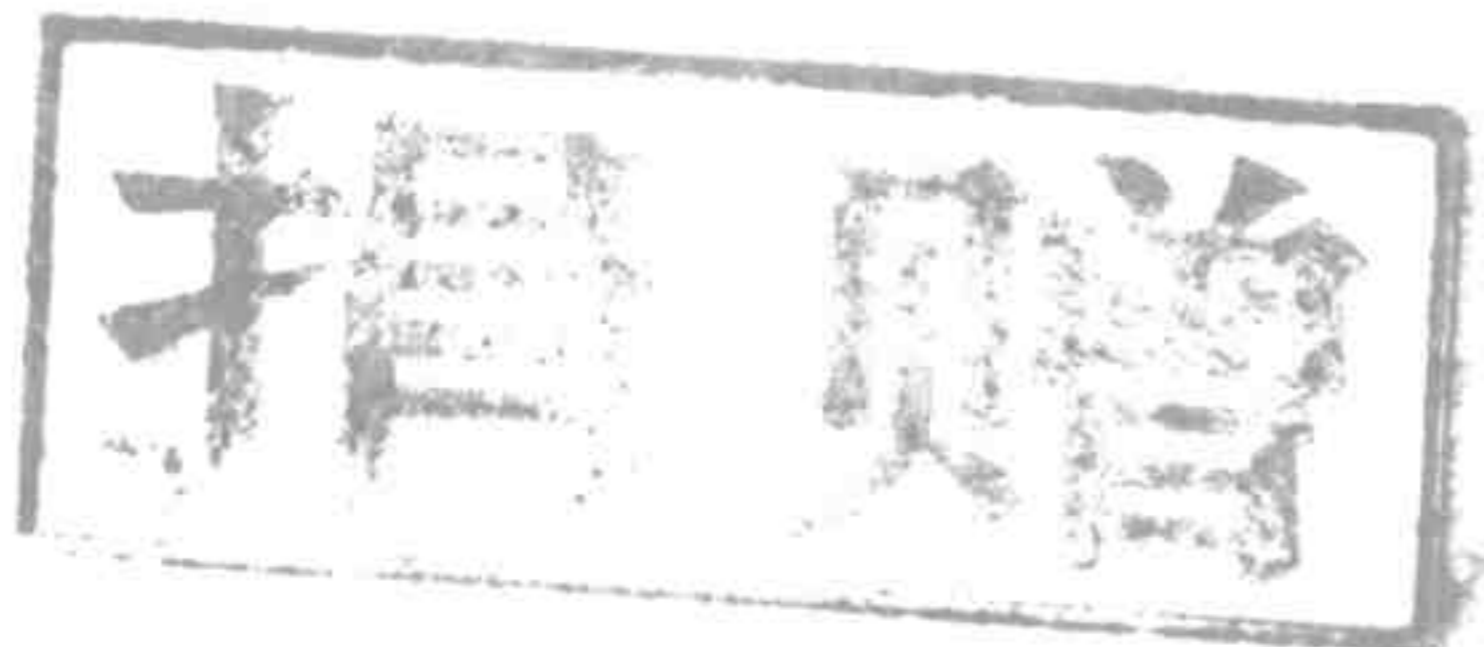
(1994—1995)

主 编：苏永光

副主编：何晓荣 白涛



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0075693





经济白皮书  
新疆国民经济和社会发展回顾与展望  
(1994—1995)

主编 苏永光

开本:850×1168 毫米 32 开本

印张:8 印张 字数:200 千字 印数:1—1000 册

新疆建工印刷厂

准印证:新疆维吾尔自治区内部资料准印证第 2500 号

工本费:18.00 元

## 编写人员名单

主 编：

苏永光

副主编：

何晓荣 白涛

编委主任：

王友三

编委副主任：

苏永光 司马义·哈提甫 韩学琦

编 委：

胡国轩 吴汉春

艾拉提·艾山

吴志军 潘 渊

张汉东 牛晓萍

梁增寿 陈周祜

郭培章 朱云宝

陈献政 刘彦群

阿克苏力坦

杨纪新 周体修

曾玉斌 李洪波

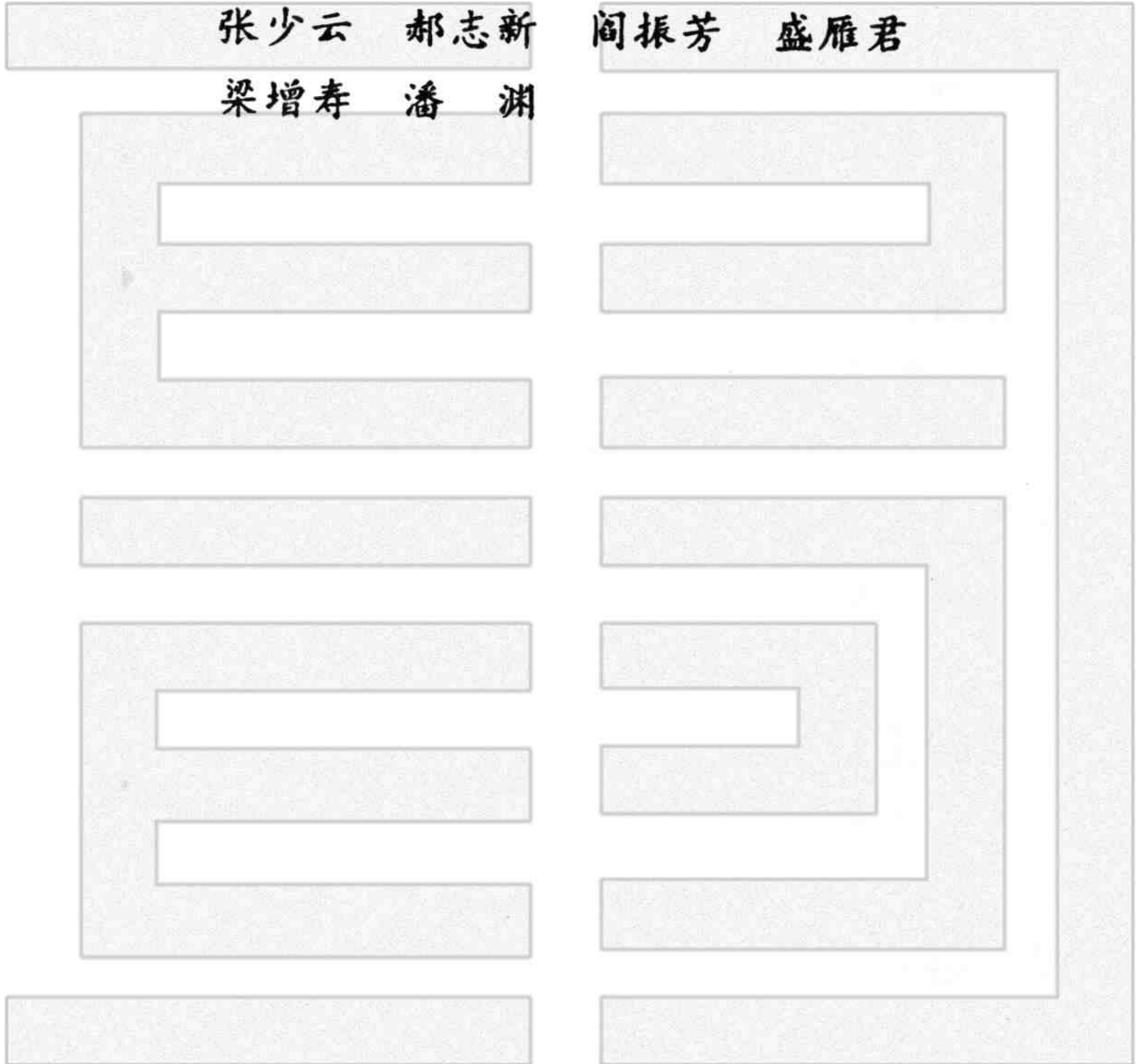
### 主要撰稿人员(按姓氏笔画):

孙宗文 刘志刚 李志新 杨伊波

芦金华 周体修 金之镇 张克勤

张少云 郝志新 阎振芳 盛雁君

梁增寿 潘 渊





# 序 言

苏永光

(一九九五年四月二十六日)

党的十一届三中全会以来,我区计划体制改革取得了较大的进展。在1993年以前的一个阶段,自治区计划体制改革围绕“简政放权”和推进市场建设,改进宏观管理体制等方面,着重于打破传统的计划经济体制。表现在指令性计划大幅度缩减,生产、经营和投资决策权逐步下放到地方和企业,为培育市场主体,建立市场体系,逐步扩大市场机制的作用创造了条件,使消费品和生产资料市场化和资本、劳务、技术等生产要素市场化程度明显提高。党的十四大和十四届三中全会以后,计划体制改革进入了以建立社会主义市场经济的新型计划体制为主要内容的制度创新阶段。计划工作将按照建立社会主义市场经济体制的目标,进一步转变职能,强化计划的宏观性、战略性、政策性,更好地发挥国家计划在宏观调控中的总体指导和综合协调功能,保障市场正常发挥对资源配置的基础作用,积极引导和调控市场运行,促进国民经济持续、快速、健康发展,保持社会稳定。

在社会主义市场经济条件下,政府计划作为宏观调控的重要手段之一,就要以市场为基础,面向市场,反映市场,引导和调控市场,发挥对国民经济和社会发展的总体指导作用,综合协调宏观经济政策和经济杠杆的运用。为此计划工作要突出宏观性、战略性、



政策性,改革计划内容、计划形式和计划方法,提高计划的透明度和社会参与度,促进计划决策的民主化、科学化和制度化。编写并公布《新疆国民经济和社会发展回顾与展望》(1994—1995),是自治区改革计划体制、创新计划方式的一种尝试,也是自治区1995年年度计划改革的主要内容之一。其主要目的是要加强自治区宏观经济的分析和预测,建立计划、经济运行和市场动态信息发布制度,向全社会提供自治区计划部门对宏观经济形势、市场运行态势及其发展趋势的分析、判断和预测等重要信息,并通过对上一年全区经济运行的分析和宏观政策措施实施效果的评估,提出今年经济计划工作的重点,集中展示计划期政府的宏观调节政策意向,以增强自治区计划的信息导向和政策协调功能,促使计划的制定和实施过程成为政府、企业及社会各界形成共识、共同努力促成的过程。

编写并公布《新疆国民经济和社会发展回顾与展望》今年是第一次,我们希望通过此项工作,对全区各类经济主体在社会主义市场经济体制条件下,自觉有效地自主决策有所帮助。同时,也进一步促进计划部门尽快转变职能,适应建立社会主义市场经济体制下宏观调节体系的要求,增强把握和驾驭宏观经济的能力,提高政策水平和工作质量。

由于工作水平有限,编写经验不足,本书中必然有许多需要改进和完善之处,我们诚恳希望各部门、各地区,特别是企业和社会各界人士对本书提出批评意见,以利我们不断改进计划工作,提高工作质量和水平,更好地为社会主义建设服务。



## 目 录

## 新疆1994年国民经济和社会发展回顾

## 与1995年展望 ..... (1)

## 一、1994年国民经济和社会发展回顾 ..... (1)

## (一)农牧业获得丰收,结构逐步优化 ..... (1)

(二)工业生产保持了一定的发展速度,主要产品产量  
有不同程度的增长 ..... (2)

## (三)交通运输平稳发展,邮电通信事业成绩显著 ..... (3)

## (四)固定资产投资继续增长,重点建设进展顺利 ..... (4)

## (五)商品货源充裕,市场运行基本平稳,销售平淡 ..... (5)

## (六)对外开放步伐加快,对外贸易取得较快进展 ..... (6)

## (七)财政收入增长较快,金融形势平稳 ..... (7)

## (八)科技事业取得新的进展 ..... (7)

## (九)各项社会事业全面进步 ..... (8)

## (十)兵团经济稳步发展 ..... (9)

## 二、1994年经济运行中存在的主要问题 ..... (10)

## (一)物价上涨过快过猛 ..... (10)

## (二)种粮比较效益下降,粮食减产 ..... (12)

## (三)企业经济效益不高 ..... (12)

## (四)易货贸易下降 ..... (13)

## (五)财政赤字增加,资金供求矛盾突出 ..... (13)

## (六)就业压力较大,收入差距又有发展 ..... (13)



三、1995年国民经济和社会发展展望 .....	(13)
(一)1995年国民经济和社会发展的有利条件和不利因素 .....	
.....	(14)
(二)1995年国民经济和社会发展的指导思想和宏观目标 .....	
.....	(18)
(三)1995年国民经济和社会发展展望 .....	(19)
四、促进经济快速发展和社会事业全面进步的政策措施 .....	(26)
(一)强化宏观调节,抑制通货膨胀 .....	(26)
(二)努力增加农业投入,改善农业生产条件,巩固农业的 基础地位,增加农产品的有效供给 .....	(27)
(三)继续深化企业改革,积极调整结构,提高经济效益,促进工 业经济健康发展 .....	(28)
(四)加强基础产业和基础设施建设,提高投资效益 .....	(28)
(五)努力增收节支,缓解财政资金困难 .....	(29)
(六)抓好市场培育和建设,搞好重要商品的供需平衡 .....	(29)
(七)深化外贸管理体制改革,调整出口商品结构,努力扩大出口, 提高利用外资效益 .....	(30)
新疆1994年农业和农村经济回顾 与1995年展望 .....	(32)
一、1994年自治区农业和农村经济运行情况 .....	(32)
(一)1994年自治区农业发展的主要特点 .....	(32)
(二)1994年农业和农村经济运行中存在的主要问题 .....	(34)
二、1995年农业和农村经济展望 .....	(36)
(一)1995年农业和农村经济的指导思想和主要任务 .....	(36)
(二)1995年农业发展的环境分析 .....	(37)
(三)1995年农业和农村经济展望 .....	(38)



三、实现农业及农村经济发展目标需要采取的政策措施……	(40)
(一)努力增加农业投入,改善农业生产条件……	(40)
(二)采取强有力的措施,确保粮食、棉花稳定增产……	(41)
(三)加快“菜篮子”工程建设,满足市场需求……	(42)
(四)加快名优特商品生产基地建设……	(42)
(五)加快农区畜牧业建设和牧民定居步伐……	(42)
(六)全社会共同努力,保持乡镇企业持续快速健康发展……	(43)
(七)全面落实《新疆维吾尔自治区百万人温饱工程计划》, 重点抓好以工代赈资金的有效投入……	(43)
(八)搞好科教兴农,增加科技在农业增产中的含量……	(44)
(九)抑制农业生产资料价格上涨,确保农民增产增收……	(44)
新疆 1994 年工业交通回顾与 1995 年展望 …	(46)
一、1994 年工业交通回顾 ……	(46)
(一)1994 年工业经济运行情况及特点 ……	(46)
(二)1994 年交通运输、邮电通信业运行情况 ……	(48)
(三)1994 年工交经济运行中存在的主要问题 ……	(49)
二、1995 年工业交通经济发展展望 ……	(51)
(一)1995 年工交发展的有利条件和不利因素 ……	(51)
(二)1995 年工业交通发展的主要任务和目标 ……	(53)
(三)1995 年工业交通经济发展展望 ……	(54)
三、促进工业交通快速发展的政策措施……	(58)
(一)深化改革,加快企业经营机制转换……	(58)
(二)多渠道、全方位筹集资金,保证生产和建设需要 ……	(58)
(三)要把调整产品结构放在突出位置,加快企业技术进步, 促进工业经济的健康发展 ……	(59)
(四)发挥资源优势,调整产业结构……	(62)
(五)继续加强工交生产的综合协调,及时研究解决工交生	



产中存在的问题和可能出现的新情况 .....	(62)
新疆 1994 年能源工业回顾与 1995 年展望 ...	(64)
一、1994 年能源工业回顾 .....	(64)
(一)1994 年能源工业运行情况分析 .....	(64)
(二)1994 年能源工业存在的主要问题 .....	(66)
二、1995 年能源工业展望 .....	(67)
(一)1995 年能源工业发展的有利条件和不利因素 .....	(67)
(二)1995 年能源工业发展目标和主要任务 .....	(68)
(三)1995 年能源工业展望 .....	(68)
三、促进能源工业稳定发展的政策措施 .....	(70)
(一)加强宏观管理,组织好能源生产,保障自治区经济 发展需要 .....	(70)
(二)加快能源设施建设,增强能源工业发展后劲 .....	(71)
(三)加快南疆煤炭勘探开发步伐,逐步缓解煤炭的 供求矛盾 .....	(72)
新疆 1994 年固定资产投资回顾 与 1995 年展望 .....	(74)
一、1994 年固定资产投资回顾 .....	(74)
(一)1994 年固定资产投资完成情况分析 .....	(74)
(二)1994 年固定资产投资的基本特点 .....	(78)
(三)1994 年存在的主要问题 .....	(79)
二、1995 年固定资产投资展望 .....	(81)
(一)1995 年投资领域宏观形势分析 .....	(81)
(二)1995 年投资需求形势分析 .....	(82)
(三)1995 年固定资产投资预测 .....	(83)
三、加强和改善固定资产投资管理的政策措施 .....	(84)



(一)深化投资体制改革,加大投资结构的调控力度·····	(84)
(二)拓宽投资渠道,积极筹措建设资金·····	(85)
(三)严格项目审批制度,从严控制新开工项目·····	(86)
(四)进一步改进和完善固定资产投资规模管理和自筹投资 计划管理,切实加强对资金源头的控制·····	(87)
(五)进一步加强对房地产的投资管理·····	(88)
(六)建立项目登记备案制度和资本金制度,严格投资 许可证发放管理·····	(90)
(七)规范投资行为,大力推行法人投资责任制·····	(91)
(八)发挥市场竞争作用,建立为项目服务的咨询体系 和承包体系·····	(91)
<b>新疆 1994 年商品市场回顾与 1995 年展望</b> ·····	(93)
一、1994 年商品市场回顾·····	(93)
(一)1994 年商品市场运行情况·····	(93)
(二)1994 年商品市场存在的问题·····	(97)
二、1995 年商品市场展望·····	(99)
(一)1995 年市场环境分析·····	(99)
(二)1995 年商品市场展望·····	(101)
三、促进商品市场稳定发展的政策措施·····	(104)
(一)搞好重要商品的供需平衡·····	(105)
(二)深化流通体制改革,继续加强对重要商品的市场管理····· ·····	(105)
(三)建立完善重要商品的储备制度和风险基金制度, 增强政府调节市场的能力·····	(106)
(四)加强市场体系建设·····	(106)
(五)加快市场法规建设·····	(107)



新疆 1994 年物价形势回顾与 1995 年展望 .....	(108)
一、1994 年物价形势回顾 .....	(108)
(一)1994 年物价形势的基本评价 .....	(108)
(二)1994 年物价上涨的主要特点 .....	(110)
(三)1994 年物价上涨的主要原因 .....	(112)
二、1995 年物价走势展望 .....	(114)
(一)1995 年物价环境分析 .....	(114)
(二)1995 年物价走势展望 .....	(116)
三、控制物价过快上涨的政策措施 .....	(117)
(一)把抑制通货膨胀作为宏观调节的首要任务 .....	(117)
(二)抓好农业生产,增加有效供给 .....	(118)
(三)搞好国民经济的总量平衡和重要商品的供求平衡 .....	(118)
(四)建立和完善价格调控手段 .....	(119)
(五)整顿流通秩序,规范市场行为 .....	(119)
(六)加强物价管理 .....	(120)
(七)搞好物价监督检查和监测分析 .....	(120)
新疆 1994 年对外经济回顾与 1995 年展望 .....	(122)
一、1994 年对外经济回顾 .....	(122)
(一)1994 年对外经济取得的成绩 .....	(122)
(二)1994 年对外经济存在的主要问题 .....	(124)
二、1995 年对外经济展望 .....	(126)
(一)1995 年对外经济发展面临的国内外环境 .....	(126)
(二)1995 年对外经济展望 .....	(129)
三、加快发展对外经济需要采取的政策措施 .....	(131)



(一)进一步完善外贸管理体制·····	(131)
(二)调整出口商品结构·····	(131)
(三)加强出口商品基地建设·····	(132)
(四)改善出口经营秩序·····	(132)
(五)正确处理出口与进口的关系·····	(133)
(六)加强对利用外资工作的领导·····	(133)
(七)引导外资投向,优化利用外资结构·····	(133)
(八)研究探索利用外资的新形式·····	(134)
(九)加强对外债偿还的管理·····	(134)
(十)搞好经济技术开发区和口岸建设·····	(134)
(十一)办好'95“乌洽会”·····	(134)
(十二)重视市场调研和人才培养·····	(135)
新疆 1994 年科技事业回顾与 1995 年展望·····	
·····	(136)
一、1994 年科技事业回顾·····	(136)
(一)1994 年科技事业取得的主要成绩·····	(136)
(二)1994 年科技工作存在的主要问题·····	(139)
二、1995 年科技事业的主要任务·····	(140)
(一)抓紧对“八五”科技计划项目的结题和鉴定验收工作, 以保证“八五”科技计划目标的实现·····	(140)
(二)组织力量做好“九五”期间准备作为国家及自治区 重点科技项目的论证和前期工作·····	(141)
(三)围绕发展“两高一优”农业的需要,加强“科技兴农”的 力度,加快农业技术的配套开发和大面积 推广·····	(142)
(四)扩大实施“火炬”计划,以高新技术嫁接、改造 传统产业·····	(142)



- (五)建设好乌鲁木齐高新技术产业开发区,吸引各方资金  
创办高科技产业,使高新技术产业有一个  
较大的发展…………… (142)

## 新疆1994年社会发展事业回顾与

- 1995年展望…………… (144)
- 一、1994年社会发展状况回顾…………… (144)
- (一)计划生育工作成效显著…………… (144)
- (二)教育事业健康发展…………… (144)
- (三)劳动就业工作稳步发展,人民生活继续改善…………… (145)
- (四)社会保障事业逐步发展…………… (145)
- (五)卫生体育事业不断进步…………… (146)
- (六)文化事业繁荣,各项事业不断发展,人民文化生活  
更加丰富…………… (146)
- 二、1995年社会发展工作的指导思想及主要任务…………… (147)
- (一)继续做好计划生育和“农转非”工作,严格控制人口  
和“农转非”的过快增长…………… (148)
- (二)切实加强教育事业…………… (148)
- (三)认真贯彻《劳动法》,开创劳动工作的新局面…………… (149)
- (四)大力发展卫生、体育事业…………… (150)
- (五)进一步繁荣社会主义文化、广播、影视事业…………… (150)
- (六)努力增加投入,保证社会事业的发展…………… (151)

## 新疆生产建设兵团1994年国民经济和社

- 会发展回顾与1995年展望…………… (152)
- 一、1994年兵团经济回顾…………… (152)
- (一)农业快速发展,效益显著提高…………… (152)
- (二)工业经济继续保持了发展势头…………… (154)



(三) 建筑业在困难中前进·····	(155)
(四) 国内商贸流通业平稳增长·····	(155)
(五) 外贸外经继续拓展·····	(156)
(六) 固定资产投资得到控制, 结构进一步优化·····	(156)
(七) 社会事业进一步发展, 科技工作取得新的成就·····	(157)
二、1995 年兵团经济展望·····	(159)
(一) 1995 年兵团经济工作的指导思想和主要任务·····	(159)
(二) 1995 年兵团国民经济和社会发展的奋斗目标·····	(160)
(三) 1995 年兵团经济发展的有利条件及不利因素·····	(161)
四、1995 年发展兵团经济需要采取的政策措施·····	(162)
(一) 从增加有效供给入手, 平抑市场物价, 抑制通货膨胀·····	(163)
·····	(163)
(二) 以改革促发展·····	(163)
(三) 深化企业改革, 强化管理, 促进工业快速健康发展·····	(163)
(四) 进一步调整农业结构, 巩固发展大农业·····	(164)
(五) 继续深化流通体制改革, 努力搞好重要商品的总量 平衡, 增加有效供给·····	(166)
(六) 进一步扩大对外开放, 发展地边贸易·····	(166)
(七) 量力安排固定资产投资, 认真抓好重点项目建设·····	(166)
(八) 努力兴办第三产业·····	(167)
(九) 积极发展科技事业·····	(167)
(十) 努力促进社会全面发展·····	(168)
新疆计划体制改革回顾与展望·····	(170)
一、16 年来自治区计划体制改革回顾·····	(170)
(一) 改进计划管理方式·····	(170)
(二) 转变计划职能, 加强宏观指导和综合协调·····	(174)
二、深化计划体制改革的思路·····	(179)



- (一)改进宏观经济总量和重大结构的平衡和协调方法,进一步发挥计划在宏观调节中的综合协调功能…………… (179)
- (二)进一步改革计划指标体系,更好地体现社会主义市场经济下新型计划的性质和功能…………… (179)
- (三)规范和完善计划报告制度,增强计划报告综合协调宏观经济政策与信息导向的作用…………… (180)
- (四)改进对生产、建设、流通及涉外经济等重要领域的计划管理和调节方式…………… (180)
- (五)改进中长期计划方法,充分发挥计划手段在引导长期资金配置方面的作用…………… (181)
- (六)积极完善产业政策,充分发挥产业政策的指导作用 …… (181)
- (七)发展和培育市场体系,引导和调节市场运行 …… (181)
- (八)加强计划管理的基础工作,搞好年度计划实施过程中的即期调节…………… (182)
- (九)提高计划制定的社会参与度,强化计划管理的法制建设…………… (182)

## 附 录:

关于新疆维吾尔自治区 1994 年国民经济和社会发展计划执行情况及 1995 年计划(草案)的报告

…… 自治区计划委员会主任 苏永光(183)

1995 年自治区国民经济和社会发展计划

主要指标 …… (202)

自治区各地、州、市国民经济和社会发展