

CHINA

回眸

中国2009

民生之路

辛 舟 / 编著

辽海传播出版社

回眸 中国2009

民生之路

辛 舟 / 编著

五洲传播出版社

回眸中国2009

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

民生之路

出版人 李向平

编著者 辛 舟

责任编辑 苏 谦

出版发行 五洲传播出版社

(北京市海淀区莲花池东路北小马厂6号华天大厦25层)

承印者 北京光之彩印刷有限公司

版 次 2010年2月第1版第1次印刷

统一书号 45085 · 156

定 价 9.00元

目录

CONTENTS

城乡居民收入：危机中平稳增长 7

就业：巩固民生之本 10

社会保障：解百姓后顾之忧 13

保障性住房：给困难群众一个温暖的家 19

医疗：改革“破冰”前行 23

教育：增加投入，提升质量 26



“2009年我们企业退休人员的养老金又涨了。和刚退休时相比，我的养老金翻了一番。”退休9年的原辽宁沈阳电工铸铁厂职工杨兴全盘点着自己的“家庭账本”，不能不由衷地高兴。

“从今往后，农民也能领到养老金，不用再愁养老了！”2009年10月，重庆343名60岁以上的农民第一批领到了80到190元不等的养老金，他们发出这样的感叹。

“我2009年做了心脏支架手术，医疗费花了5万多，如果不是新农合补助，我们这一家人都没法生活了。”说起新型农村医疗合作制度带来的好处，甘肃张掖上秦镇李家湾村农民王玉政充满了感激之情。

“政府给了补贴，我才能租房子住。现在政府还提供房子，心里觉得更踏实了。”52岁的江西南昌市民龚赣根属于低保户，继2007年9月起每月得到358元廉租住房补贴后，2009年又递交了廉租房实物配租的申请书，心情十分激动。

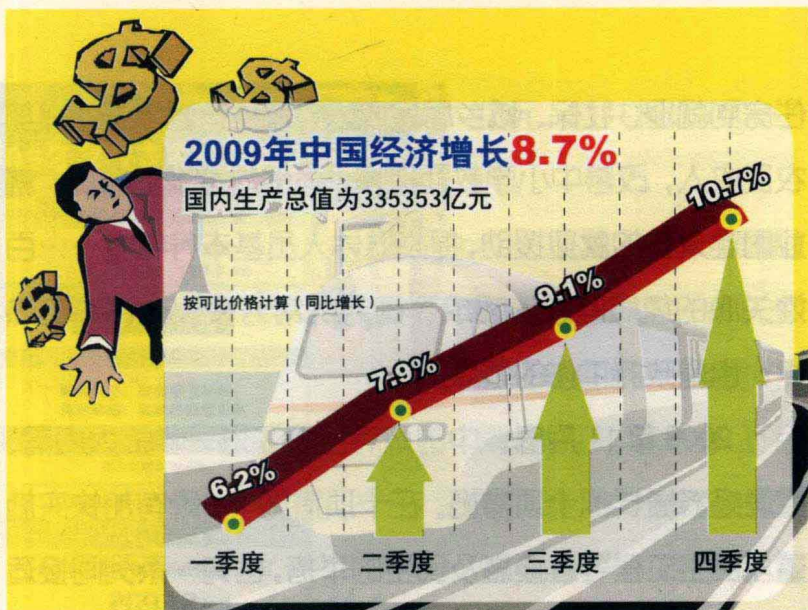


“我们农民工不用再为子女上学发愁了。不需要交任何费用，办理好申请，几天后孩子就可以到城里的公立学校读书了。”陈先生是在湖南长沙市务工的一位农民工，2009年他的女儿小玲顺利进入长沙市雨花区圭塘中心小学就读。

“老百姓把生活中感受到的看病、上学、住房等困难，形象地比喻为‘三座大山’，现在国家和政府正在全力搬掉它们：上学难在逐步解决，住房难政府在投资建廉价适用房；新医改又要大力解决看病难问题。‘三座大山’将一一搬掉，让咱老百姓心里乐开了花。”2009年，一位网友在网上写下了这样的留言……

回望2009年，中国百姓在衣食住行、生老病死等民生领域都有了更温暖的感受。中国政府为保障民生、改善民生采取的一系列“组合拳”，犹如阳光洒向广袤的城乡，给老百姓留下了温暖的记忆。

2009年是进入新世纪以来，中国经济发展最为困难的一年。面对历史罕见的国际金融危机严重冲击和自然灾害频发等困难和挑战，中国政府通过实施并不断完善“一揽子计划”，保增长、调结构、促改革、惠民生，有效地遏止了经济增长明显下滑态势，全年国内生产总值同比增



长达到8.7%。

一年来，中国政府采取多种措施保障民生、改善民生，维护百姓利益，使百姓分享到改革发展的成果，保障民生、改善民生同时也成为扩内需的重要途径、保增长的出发点和落脚点。

对于拥有13亿人口的中国，如何破解住房、就业、教育、医疗、社保等民生问题，一直是全社会关注的焦点。而在2009年经济面临困难的时候，中国政府更是关注民生。平均每周一次的国务院常务会议，犹如一扇窗口。纵观2009年召开的近50次国务院常务会议，从教育、医疗、



住房到就业、社保、城乡居民收入，民生议题众多。增加农民收入，改善中小学教师待遇，强化对零就业家庭、就业困难人员的就业援助，提高退休人员基本养老金……百姓关心的焦点问题，都成了国务院常务会议上讨论的热点，也是政府工作的重点。

2008年11月底，中国政府部署了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。在十项措施中，既有加快实施重大民生工程等直接惠及民生的举措，也有一系列间接造福于民的措施。共计投入4万亿元的经济刺激计划中，民生的分量最重：保障性安居工程2800亿元，农村民生工程和农村基础设施3700亿元，医疗卫生、文化教育事业400

2009年财政民生支出大幅增长

2009年 全国财政收入 预计68477亿元 ▲ 11.7%

2009年 中央财政支出

教育支出 预计2002.41亿元 ▲ 24.9%

医疗卫生支出 预计1266.7亿元 ▲ 48.2%

社会保障和就业支出 预计3413.47亿元 ▲ 24.4%

保障性安居工程支出 预计543亿元 ▲ 198.5%



亿元，总共将近7000亿元。

虽然2009年中国财政收入呈现为一条先抑后扬的曲线，民生投入划出的却是一条上行线：全年中央财政预算安排用于“三农”支出增长20.2%，用于教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化

方面与人民群众生活直接相关的民生支出增长29.4%。中央政府加大民生投入，地方政府也相应加大了民生投入力度。减税是另一种民生投入。2009年，大规模结构性减税政策预计将减轻企业和居民负担约5500亿元。

与此同时，民生政策出台密度前所未有。保障住房、提高就业、改善教育、改革医疗、完善社保，一系列与人们切身利益密切相关的新政策、措施，带给中国普通百姓更多的温暖和信心。



中国政府出台的一系列政策具有鲜明的正面效应

2009年百姓经济生活调查结果

中国政府实施一揽子计划以来，有效地应对了国际金融危机，对此，百姓印象深刻



30.1% 认为一系列政策措施有效增加了消费

18.7% “确实享受到了国家四万亿投资的好处”

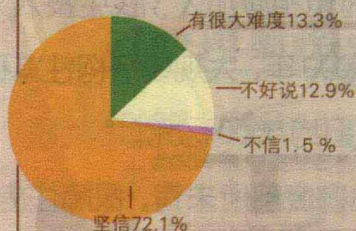
15.6% 增强了投资股票/基金的信心，也增加了收入

调查范围：31个省（直辖市、自治区）

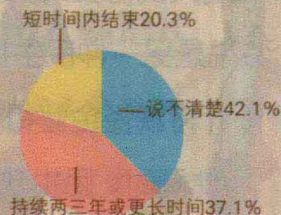
逾七成城市居民坚信中国能够战胜金融危机

2009年百姓经济生活调查结果

对中国政府能够领导全国人民战胜金融危机的可信度



对金融危机的预测



调查范围：31个省（直辖市、自治区）

%占受访者比例



城乡居民收入：危机中平稳增长

国际金融危机虽然直接冲击的是企业,但最终影响的是百姓生活。企业效益不好,失业随之增加,百姓的收入和生活必然受到影响。

面对危机,中国政府一系列组合拳的快速、持续出击,使城乡居民生活得到了一定改善:2009年,城镇居民人均可支配收入实际增长9.8%,农村居民人均现金收入实际增长8.5%。尤其值得一提的是,2009年农民人均纯收入突破5000元,达到5153元,创历史新高。





农村居民家庭年收入增加

2009年百姓经济生活调查结果

2009年中央财政预算安排用于“三农”支出

7161.4亿元

增加1205.9亿元

增长20.2%

36.6%农村居民家庭收入有所增加

调查范围：31个省（直辖市、自治区）

城乡居民收入稳定增长，还体现在最终消费上。随着2009年“家电下乡”，“汽车摩托车下乡”，汽车、家电“以旧换新”等政策相继出台并不断完善，消费环境持续改善，城乡居民消费信心不断增强，汽车、住房、家电等消费热点突出。统计显示，2009年前三季度GDP增长7.7%中，投资和消费是主要拉动力，其中最终消费对经济增长的贡献率为51.9%，拉动GDP增长达4个百分点。

2009年，全国社会消费品零售总额125343亿元，比上年增长15.5%，扣除价格因素，实际增长16.9%，实际增速比上年同期加快2.1个百分点。在金融危机形势下，这一指标保持了较快的增长速度，也成为中国经济企稳回升的一个重要力量。



2009年 中国社会消费品零售总额达125343亿元

扣除价格因素实际增长16.9%

▲15.5%

其中

城 市

85133亿元

▲15.5%

县及县以下

40210亿元

▲15.7%

批发和零售业

105413亿元

▲15.6%

住宿和餐饮业

17998亿元

▲16.8%

在限额以上批发和零售
贸易业商品零售中

服装、鞋帽、
针纺织品类

▲18.8%

家具类

▲35.5%

汽车类

▲32.3%



就业：巩固民生之本

就业是民生之本。经济下行，对百姓生活带来的直接冲击就是就业空间缩小。2008年，在全球金融危机的冲击下，中国第四季度GDP增速急剧下滑到6.8%，导致全年经济增长回落至2002年以来的最低水平。这给农民工和大学生就业带来了巨大挑战，截至2009年2月初，失业的农民工高达2000万人，大学生失业率也高达12%，接近全国城镇登记失业率的3倍。

据有关部门估算，2009年大约有650万返乡农民工面临再就业问题，全国还将有610万大学毕业生面临就业。此外城镇下岗失业人员、就业困难群体等也加剧了2009年就业严峻形势。为此，中国政府制定并实施了一系列稳定和扩大就业的政策措施，并加大就业资金投入，2009年预算安排就业资金420亿元，比去年增长66.7%，增幅前所未有。

针对农民工就业问题，除了广开农民工就业门路，加强农民工就业能力培训外，还多方面开辟“绿色通道”，支



2009年新增就业达到1102万人

新增就业	1102万人
高校毕业生就业率	87%
下岗失业人员再就业	514万人
就业困难人员就业人数	164万人



持农民工返乡创业。来自人力资源和社会保障部的数据显示,2009年初之前,约有50%的农民工踏上返乡之路。截至2009年9月,已经返城的农民工达到94%以上,前三季度全国跨地区就业农民工总量15198万人,比去年底增加1157万人。

教育部与有关部门联合采取措施,拓宽大学毕业生就业渠道。这些措施包括鼓励高校毕业生到西部和艰苦边远地区基层单位就业;加大力度落实部队征兵主要面向各类院校毕业生的新政策;2009年招募约3万名高校毕业生到西部贫困地区农村义务教育阶段学校任教;增加工学等相对紧缺学科专业和生源较好学科专业的招生规模,适当增加现有专业学位招收全日制研究生的规模等。2009年全



国高校毕业生就业率达到87%。

面对国际金融危机给中国部分企业带来的严重冲击，政府制定政策，允许困难企业在一定期限内缓交社会保险费，阶段性降低社会保险费率，使用失业保险基金向困难企业支付相关补贴。据统计，截至2009年10月，这些政策共为160万户企业减轻负担和增加补贴338.5亿元，涉及职工6000多万人。

在各方面努力下，2009年中国就业形势保持总体稳定，新增就业止跌回升步入良性循环。全年实现城镇新增就业1102万人，超额完成全年新增900万就业的目标。

中央经济工作会议确定的 2010年就业工作的目标任务

城镇新增就业人员	900万人以上
下岗失业人员再就业	500万人
其中	
就业困难对象再就业	100万人
城镇登记失业率控制在	4.6%以内





社会保障：解百姓后顾之忧

在应对危机中，社会保障体系也在不断完善。2009年以来，中国加快推进基本养老保险省级统筹，全国31个省份都已建立省级统筹制度。截至2009年9月，全国已连续69个月实现企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

从2009年1月1日起，中国调整了企业退休人员基本养老金水平。2009年12月底，政府决定再次提高企业退休人员基本养老金，调整后月人均水平超过1200元，这是企业退休人员基本养老金连续第6年提高。

2009年，全国城镇参加基本养老保险人数超过2.3亿人，提前完成“十一五”（2006—2010）规划目标。2009年底，《城镇职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》出台。这意味着城镇职工和农民工在跨省流动时，养老保险可以跟随转移接续了。对于全中国上亿的农民工而言，这一政策尤其令他们感到高兴。

建立新型农村养老保险制度，成为继取消农业税、实施农业直接补贴、建立新型农村合作医疗之后的又一项重