

# 基层政治工作理论 运用与实践

■ 南建虎 著

新疆人民出版社

# 基层政治工作理论 运用与实践

■ 南建虎 著

新疆人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

基层政治工作理论运用与实践/南建虎著. —乌鲁木齐:  
新疆人民出版社, 2002. 6

ISBN 7-228-07293-6

I. 基… II. 南… III. 中国共产党—基层组织—  
政治工作—研究 IV. D261.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 043996 号

责任编辑:李玉新

封面设计:刘堪海

## 基层政治工作理论运用与实践

南建虎 著

---

出 版 新疆人民出版社  
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号  
邮 编 830001  
电 话 总编室:2825887 发行科:2816212  
印 刷 乌市精印印刷有限公司  
发 行 新疆人民出版社  
开 本 850×1168 1/32  
印 张 9  
字 数 200 千字  
版 次 2002 年 7 月第 1 版  
印 次 2002 年 7 月第 1 次印刷  
印 数 1—2 000

---

ISBN 7-228-07293-6/D·768

定价:20.00 元

## 序 言

进入 21 世纪的中国正在建设具有中国特色的社会主义。随着改革开放的深入,社会主义市场经济体制的逐步建立,既给我军建设提供了强大的物质基础,同时也给人们的思想带来多种困惑,特别是对新时期思想政治工作提出了新的挑战。部队作为社会的有机组成部分,不可避免地要受到各种社会因素的影响。因此,新时期如何做好思想政治工作,如何有效地发挥我党我军的政治优势,采取有力措施,充分汲取积极营养,坚决抵制不良思潮的影响,是摆在我们面前的一项重要任务。

基层是部队建设的基础。基层的思想政治建设对于完成新时期党赋予军队的各项任务具有重要的作用。近年来,军委总部多次指出:“抓基层是一项政治任务,是全军工作的基础和重点。”最近又明确提出要把“三个代表”的学习贯彻进一步向基层延伸,向实践拓展。兰州军区领导也一再强调,基层是党的理论、路线、方针、政策的最终归宿,只有把“三个代表”重要思想落实到基层,落实到经常性、基础性工作之中,才能充分发挥最新理论成果的指导作用,推进部队新的发展。这些重要指示都是抓好基层思想政治建设的客观需要和做好基

层思想政治工作的迫切要求。

按照江泽民同志“三个代表”的要求,在实际工作中不断探索和实践基层思想政治工作的理论、原则、方法,是党赋予各级干部特别是政工干部的重要任务。近几年来,新疆军区司令部管理处针对点多、线长、面广、单位分散等特点,在开展基层思想政治工作的实践中进行了一些有益探索和尝试。《基层政治工作理论运用与实践》一书就是新疆军区司令部管理处南建虎同志在政治工作实践中形成的经验和体会。本书按照人们认识发展的逻辑规律,在长期、大量实际工作的基础上,通过艰苦的理性思考与总结,取得了一系列富有特色的研究成果。全书观点正确,层次清晰,语言通俗易懂,深入浅出,从理论与实践的结合上回答了当前人们普遍关心的热点、难点和重点问题,无疑对于加强基层思想政治工作有一定的启发和帮助。由于作者受认识水平和实践经验的限制,所论肯定有不尽完善之处,但这种对基层政治工作善于思考、善于总结研究的精神是值得提倡和发扬的。愿更多的基层干部都来认真研究和实践基层政治工作。

吴杰明\*

2002年7月23日于国防大学

---

\* 作序者系国防大学军队政治工作教研室副主任。

# 导 论

基层是部队遂行作战、训练、值勤等任务的基本单位。基层政治工作是基层党组织在基层开展的以思想教育和组织建设为主要内容的实践活动,是我军政治工作中最为生动、实际、活跃的有机组成部分。做好基层政治工作,对于发挥我军政治优势,加强基层全面建设,巩固和提高部队战斗力具有重要意义。

## 一、基层政治工作的特点

概括起来讲,具有三个重要特点:

### (一)直接性

即直接接触工作对象。基层政治工作与团以上单位政治工作不同,直接面对基层官兵,具体进行思想教育和组织建设,它和工作对象之间没有任何中间环节。政治工作的效果具有直接、具体反映性。这一特点,要求基层政治工作必须做到:

一是必须深入实际,和官兵打成一片,随时掌握思想脉搏,体察官兵喜怒哀乐,有的放矢、合情合理地回答和解决官兵的各种具体问题。

二是要大胆正视矛盾,勇于解决问题,根据工作效果,及时调整工作内容和方法,使之更加切合基层官兵的实际需要。

### (二)实践性

基层政治工作所面临和解决的问题,通常都是官兵随着

形势和任务的变化而产生的各种各样的具体思想问题和实际问题。对这些问题,必须通过政治教育和开展批评与自我批评,有针对性地加以解决。基层官兵所产生的这些问题大都属于思想认识范畴,不具有明显的政治性质。无论是对党的政策的理解,对个人利益得失的考虑;还是由于组织的调整、岗位变换而引起的思想波动,都是思想觉悟和思想方法问题。主要通过民主讨论、说服教育、疏通引导来加以解决。这一特点要求基层政治工作必须做到:

一是必须突出抓好思想工作,要通过细致的说服教育,达到疏通思想、理顺情绪、增强团结、激发积极性的目的。

二是不能采取简单生硬的做法或动辄上纲上线,把属于思想认识的问题说成是政治立场、政治观点问题,以致矛盾激化,造成不良后果。

### (三)有效性

基层是我军编成的基本单位,是具体执行各项任务的工作实体。政治工作的每一项工作,都要通过基层来落实,即“上面千条线,下面一根针”。这一特点要求基层政治工作必须做到:

一是根据实际情况,分清主次轻重、统筹考虑、合理安排,把千头万绪的工作全面有序地落到实处。必须要在坚决执行上级指示的前提下,灵活机动地决定政治工作的内容,选择政治工作的具体时机,确定政治工作的具体方式方法。

二是基层政治工作在自己的职权范围内,就要独立自主地处理和解决问题。

三是既要坚决贯彻上级的指示,维护部队的高度集中统一,又要因时因地制宜,创造性地开展工作,形成自己的风格和特点。

四是既要善于接受上级指导,领会上级意图,又不单纯依赖上级,不等不靠,积极主动地开展工作。

## 二、基层政治工作对基层干部提出了更高要求

基层干部是部队建设的组织者,是开展部队政治工作的中坚力量,新时期搞好基层政治工作给基层干部的能力和素质提出了更高要求。

(一)要认真学习“三个代表”重要理论,用先进理论武装思想

江主席“三个代表”重要思想,是新世纪党的建设的伟大纲领,是加强部队思想政治建设的强大指针。教育管理部队是基层干部一项经常性活动,首先要把“三个代表”重要思想灌输于官兵头脑之中,自身必须具备掌握理论、运用理论回答解决现实问题的能力。掌握运用理论惟一渠道是通过长期刻苦学习、认真思考、潜心修炼,只有这样,才能把握理论的精神实质,把学习、贯彻理论变为一种自觉的行动,长期不懈的坚持下去。

(二)要反复领会精神实质,善于思考重大问题

古人云:“温故而知新,可以为师矣。”一个新理论的产生是经过长期的思考和实践,运用创新思维方法,经过高度抽象和概括后形成的。其本身蕴含着深邃的思想,掌握理论必然有一个艰苦思考、深刻领会过程,只有反复领会、反复思考、反复实践,才能全面吃透精神实质。通过对重大理论和现实问题的思考,提高认识问题、分析问题、解决问题的能力,在工作中使思考过程与实践过程紧密结合,才能形成符合本单位实际的工作思路和方法,使政治工作贴近基层官兵的工作、生活、学习等实际,这样,就会产生良好的教育效果。

(三)与时俱进,用创新的理论指导新的实践

基层思想教育的目的,是解决官兵现实思想问题,提高部

队凝聚力和战斗力。运用“三个代表”理论解决基层现实思想问题,是新时期思想政治工作的主要内容,是“三个代表”理论的内在要求,是部队官兵的强烈愿望。因此,我们必须把“三个代表”理论的贯彻落实进一步“向基层延伸,向实践拓展”,注重用“三个代表”理论回答官兵提出的疑问,解决官兵的现实问题,按照基层政治工作的基本原则、方法开展思想政治工作,不断提高我们抓好基层全面建设的能力和水平。

### 三、基层政治工作需要着重把握的内容

#### (一)建设坚强的连队党支部

连队党支部是党在军队中的基层组织,是连队统一领导和团结的核心,是保证完成各项任务,全面加强连队建设的坚强战斗堡垒。江泽民同志指出:“我们强调部队建设,最基础的就是搞好基层建设,而基层建设最重要的就是要加强连队党支部建设。”连队党支部作为基层建设的战斗堡垒,其作用主要表现在:一是保证连队建设的正确方向;二是保证连队高度的稳定和集中统一;三是保证连队旺盛的战斗意志;四是保证连队圆满完成上级赋予的各项任务;五是保证共产党员在连队建设中充分发挥先锋模范作用。总之,作为基层党支部建设,必须重点抓好一个班子——党支部委员会和两支队伍——干部队伍、党员队伍的建设。

#### (二)发挥两个群众组织作用

团支部和军人委员会,作为连队的两个群众组织,是连队党支部开展工作的有力助手,是党支部联系群众的桥梁和纽带。做好团支部和军人委员会的工作,发挥他们在连队全面建设中的积极作用,是连队政治工作的重要组成部分。

发挥团支部的作用,要着重引导团支部在四个方面开展活动:一是在连队思想政治工作中,经常向党支部汇报团员青

年的思想情况和要求,积极主动地开展学英模、学传统、读书演讲、知识竞赛、争当优秀团员等活动,发动团员青年搞好思想互助,帮助团员青年树立革命的人生观、价值观。二是在学习军事技术和科学文化知识中,加强思想引导,搞好学习辅导,宣扬学习典型,开展争当技术能手和一专多能活动。三是在完成各项任务中,适时搞好思想发动,提出宣传鼓动口号,开展评比竞赛,促进任务的完成。四是在群众文体生活中,配合军人委员会积极开展各种文娱体育活动,主动参加俱乐部的工作,建设和管理好文体活动场所。

发挥军人委员会作用,要着重抓好四项工作:一是要切实加强党支部对军人委员会的领导,把军人委员会建设提到党支部重要议事日程上来,作为一项重要工作常抓不懈。二是要加强对全连军人的教育和引导,提高官兵的民主素质,帮助官兵正确认识军内民主的特点,正确行使民主权利。三是要广开民主渠道,广泛听取官兵的意见和要求,密切官兵关系,增进官兵团结。四是要积极支持和帮助军人委员会组织健康有益的课外活动,最大限度地活跃部队文化生活。

### (三)提高思想政治教育的效果

连队思想政治教育内容多、标准高、时间紧,除了要坚持从实际出发、坚持正面教育、坚持基本制度和改进教育方法之外,还必须重点抓好课堂教育这个基本环节。因为课堂教育是连队思想政治教育的主要形式和方法,其特点和要求是:按照规定的教育任务和内容,讲清基本道理,传授有关知识,回答普遍关心的问题,从思想认识上对官兵进行引导。为此,一是要精心备课。这是搞好课堂教育的前提和基础。要明确教育的目的和要求,吃透教材内容,了解教育对象,掌握思想情况,认真编写教案,精心设计讲稿。二是要认真授课。这是整

个教育过程的关键环节。要力求做到层次分明、联系实际、逻辑严密、语言生动、声形结合、态度真诚、富有情感。三是要深入讨论。这是理解和消化讲话内容,巩固和扩大讲课效果的重要步骤,是培养和提高士兵分析能力、认识能力的重要手段。四是搞好小结。这是对整个课堂教育的总结和提高。在收集讨论情况的基础上,要安排时间作小结,使讲课内容进一步深化。要总结学习收获,解答疑难问题,进行评教评学,总结教育经验。

#### (四)开展群众性文体活动

连队文体活动是以连队官兵为主体,以文艺体育等为主要形式的群众性文化娱乐活动。这方面要着重抓好如下几项工作:一是组织开展丰富多彩的文娱体育活动,落实“队列集会有歌声,周末假日有活动,重大节日有晚会,体育每月有比赛”的要求,愉悦身心,活跃部队。二是组织官兵学科学、学文化、学技术,提高科学文化素质,掌握一定的知识和技能,推动军队现代化、正规化建设,为地方输送社会主义建设人才。三是讴歌英雄模范,宣传先进典型,颂扬新人新事,培养官兵的爱国主义和革命英雄主义精神。四是培养文体活动人才,繁荣连队文艺创作。五是要办好俱乐部、荣誉室,建设巩固的文化活动阵地。

#### (五)做好连队安全保卫工作

连队安全保卫工作是保持部队纯洁和稳定的一项基础性工作,是我军安全保卫工作的重要组成部分,其特点突出,任务繁重。要着重抓好以下几个方面的工作:

一是要做好防奸保密工作,确保国家和军事机密的安全。要经常组织官兵学习《保密条例》和上级有关保密工作指示,总结和借鉴历史上失密事件的教训,增强官兵的敌情观念、保

密观念和国家安全意识。严格执行保密法规,定期检查,落实保密措施。二是抓好法治教育,增强法纪观念。要认真组织官兵学习国家的基本法律和军队建设的法规,增强法纪观念,自觉遵纪守法。连队要把重要法律的学习,列入思想政治教育计划,做好普及法律知识教育工作。三是要及时发现苗头,做好重点人的工作。切实掌握连队思想动向,及时发现犯罪苗头,把违法犯罪消灭在萌芽状态。

#### (六)加强连队政治工作骨干队伍建设

连队思想工作骨干主要包括党员、正副班长以及士兵群众中的积极分子。团结依靠骨干做思想工作,是坚持领导与群众相结合的工作方法的体现,是我军基层政治工作的一项重点内容。

连队思想工作骨干的培养和使用要抓好三个环节:一是选好骨干。要全面衡量,综合分析,把那些思想作风好、工作责任心强、群众威信高、具有一定文化知识和活动能力的士兵吸收到思想工作队伍中来。二是注重培养。要经常研究和掌握骨干的思想情况,有针对性地进行教育,引导他们认识骨干在连队建设中的作用,增强事业心和责任感。组织他们学习理论,学习我军基层政治工作传统经验,提高思想和政策水平。在实际工作中,要给予具体的帮助指导。三是大胆使用。要分配工作任务,让骨干独立负责地进行工作,尤其是当他们工作中出现问题时,要耐心帮助他们总结经验教训,使其消除顾虑,放下包袱,振奋精神,大胆工作。

目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序言..... | (1) |
| 导论..... | (1) |

学 习 篇

学习马克思主义创新理论的体会

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| 正确把握和理解“七一”讲话精神 进一步加强部队<br>思想政治建设.....     | (3)  |
| 深刻理解“七一”讲话精神 努力提高机关干部政治<br>理论水平 .....      | (16) |
| 深刻理解把握“三个代表”的科学内涵 .....                    | (24) |
| 高举邓小平理论伟大旗帜 努力把“三个代表”思想<br>的学习贯彻引向深入 ..... | (29) |
| 马克思主义发展历程给予我们的启示 .....                     | (37) |
| 正确认识新的历史条件下党的阶级基础和群众基础 ...                 | (40) |
| 正确理解党员条件和标准 增强党在全社会的影响力<br>.....           | (45) |
| 领导干部要做“三个代表”的模范实践者 .....                   | (51) |
| 依法治国 建设社会主义法治国家 .....                      | (55) |

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 加强思想道德建设应把握的几个问题 .....                | (57) |
| 《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》的<br>重大意义 ..... | (59) |
| 认真学习《邓小平文选》 坚持党的基本路线一百年<br>不动摇 .....  | (62) |

## 研 究 篇

### 基层政治工作的思考

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 加强部队思想政治教育 为“打得赢”“不变质”<br>提供精神动力和政治保证 ..... | (75)  |
| 认真做好小散远直单位的思想政治工作 .....                     | (91)  |
| 搞好党员先进性教育需要把握的几个问题 .....                    | (93)  |
| 做好部队“两个经常性”工作应把握的几个问题 .....                 | (95)  |
| 抓好风气建设需要注意和把握的几个问题 .....                    | (106) |
| 学习《中国共产党党章》应解决的问题 .....                     | (108) |
| 怎样才能学好用好《中国共产党党章》 .....                     | (112) |
| 落实经常性工作基本制度须在“五个字”上下工夫 .....                | (115) |
| 基层政治工作必须坚持和贯彻群众路线 .....                     | (117) |
| 认清形势 明确任务 突出重点 狠抓预防 确保稳定<br>.....           | (120) |
| 实践“以德治国”思想 加强部队思想道德建设 .....                 | (130) |
| 社会主义市场经济条件下做好部队思想政治工作的<br>几点思考 .....        | (132) |
| 招待所移交应注意的几个问题 .....                         | (139) |

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 基层“双防”工作需重点把握的问题····· | (146) |
| 基层干部要善于了解战士的感情需求····· | (149) |

## 实 践 篇

### 基层政治工作理论的运用

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 加强思想教育 狠抓作风建设 努力提高机关车队<br>的服务保障能力····· | (153) |
| 思想作风纪律教育整顿全面展开·····                    | (157) |
| 思想作风纪律教育整顿进入法规条例学习阶段·····              | (159) |
| 坚持边整边改 突出纠正士官队伍中存在的问题·····             | (161) |
| 对照检查阶段着力剖析查找影响基层建设的根本<br>问题·····       | (163) |
| 教育整顿在官兵中引起强烈反响·····                    | (166) |
| 坚持正面教育 引导官兵自觉检查存在问题·····               | (169) |
| 严格按照条令 制定切实可行的制度·····                  | (172) |
| 强化“士兵第一、基层至上”观念 努力为基层解决<br>实际问题·····   | (175) |
| 教育整顿正在向深度推进·····                       | (177) |
| 认真落实兰州军区《关于维护部队正规秩序的暂行<br>规定》·····     | (179) |
| 大力宣扬好人好事 善用典型教育部队·····                 | (181) |
| 对照《暂行规定》 规范“四个秩序”·····                 | (183) |
| 严格纪律 耐心教育 确保稳定·····                    | (185) |
| 思想作风纪律教育整顿顺利结束·····                    | (187) |
| 抓好部队经常性工作必须全面落实“六项制度”·····             | (190) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 搞好基层形势政策教育 确保部队高度稳定·····   | (194) |
| 提高机关管理水平 必须强化六种意识·····     | (197) |
| 针对机关附属单位特点 认真落实“每月一课”      |       |
| 系列政治教育·····                | (206) |
| 管理处 1997 年年终工作总结 ·····     | (210) |
| 招待所党委“班子”考核情况报告(1) ·····   | (221) |
| 招待所党委“班子”考核情况报告(2) ·····   | (223) |
| 管理处附属单位管理教育情况调查报告·····     | (226) |
| 关于机关车队基层建设情况的调研报告·····     | (233) |
| 关于对副食品生产基地进行工作调研的情况报告····· | (238) |

## 附录

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 浅谈 21 世纪的中美关系 ·····       | (245) |
| 美英空袭阿富汗对国际形势和我国安全的影响····· | (252) |
| 对会议多的哲学思考·····            | (255) |
| 孔繁森事迹留给人们的思考·····         | (257) |
| 在基层民主生活会上强调的几个问题·····     | (259) |
| 主要参考书目·····               | (261) |

|         |       |
|---------|-------|
| 后记····· | (262) |
|---------|-------|

# 学习篇

## 学习马克思主义 创新理论的体会