

亚诺◎等著

联邦调查局

FBI 它是美国联邦政府最大的反间谍机构
它是美国20世纪历史的最真实见证者
为你解开100年以来联邦调查局与美国的绝密事件



联邦调查局局长胡佛究竟掌握了历届总统多少秘密？
珍珠港事件是 [REDACTED] 还是苦肉计？
20世纪最伟大科学家爱因斯坦为什么被秘密监控？
卢森堡夫妇的世纪间谍案真相究竟怎样？
谁是肯尼迪被刺一案背后真正的凶手？
“9·11”事件是出于联邦调查局的疏忽？

凤凰出版社

联邦调查局档案



图书在版编目 (C I P) 数据

联邦调查局档案 / 亚诺编著. — 南京 : 凤凰出版社, 2012. 8
ISBN 978-7-5506-1414-7

I. ①联… II. ①亚… III. ①联邦调查局 (美国) — 史料 IV. ①D771. 236

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第130421号

书 名 联邦调查局档案
编 著 者 亚 诺
责 任 编 辑 康天毅
出 版 发 行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版传媒股份有限公司
凤凰出版社
北京凤凰天下文化发展有限公司
出版社地址 南京市中央路165号, 邮编: 210009
公 司 网 址 北京凤凰天下网 <http://www.bookfh.cn>
印 刷 北京盛源印刷有限公司
北京市通州区漷县镇后地村, 邮政编码: 101109
开 本 700 × 1000 毫米 1/16
印 张 14.5
字 数 283千字
版 次 2012年8月第1版 2012年8月第1次印刷
标 准 书 号 ISBN 978-7-5506-1414-7
定 价 29.80元
(本书凡印装错误可向发行部调换, 联系电话: 010-58572103)

序言：隐形的“鬼”

第一章 联邦调查局的昨天

009

联邦调查局从成立那天起，就已经预示着它将不是一个简单的部门。在它后来的逐步发展中，自豪感以及成就感并驾齐驱，由此创造了一个美国历史上政府部门的小神话。

1908年，开始 / 010

政府的人 / 014

国家秩序救世主 / 018

冷战之前的FBI / 028

第二章 FBI们的成长之路

032

谁能成为FBI的一员？FBI有着种种规定，但无论如何，只要能进入FBI，离荣誉就已经不远了。这里有世界上最卓越的工作方法和最先进的调查工具。不过，荣誉的获得需要每个工作人员的努力，羞辱与损害在所难免。

招募及训练 / 033

FBI们的工作内容 / 040

一个笑话 / 042

FBI的调查方法与工具 / 047

第三章 局长胡佛

053

联邦调查局历史上的胡佛局长绝对值得大书特书，后人有关他的不同方式的记忆就不下百种，那么，这个人到底是个什么样的人呢？他在联邦调查局历史上的作用和弊端都有哪些呢？

胡佛的预备 / 054

局长大人的婚姻 / 060

特工不容易 / 061

胡佛，一个危险人物 / 068

第四章 江山·美人·珍珠港

076

一个不爱江山爱美人的皇帝，事实到底是怎么回事？珍珠港事件的爆发是否真是联邦调查局的责任？这一切事情都在联邦调查局的档案柜中被锁得死死的，直到它被解密，才有真相展现在世人面前。

爱德华八世的演讲 / 077

一对间谍 / 080

珍珠港事件 / 082

被冷落的波波夫 / 085

第五章 被重视与被请示的——罗斯福与杜鲁门时代的FBI 089

在联邦调查局的历史上，罗斯福的重视与杜鲁门的重视不可同日而语。一个自认为可以控制联邦调查局，一个是讨好，而两个人与联邦调查局的关系，在阴暗的背后都有一段不可说的故事。

亲密接触的罗斯福 / 090

罗斯福的苦衷 / 095

杜鲁门时代：并不完美 / 098

杜鲁门的心思 / 101

第六章 波折在继续——艾森豪威尔与肯尼迪眼中的FBI 106

肯尼迪总统一直想要把胡佛赶下台，他最终却没有成功。事实上，是他不敢去做，因为联邦调查局有他的不可公开的档案。

军人的思维 / 107

被FBI“误会”上来的肯尼迪 / 112

司法部长的权威 / 115

第七章 谁杀了肯尼迪

119

肯尼迪的死，必将成为联邦调查局历史上的一个话题，至今都会被屡屡谈起。到底是谁杀了肯尼迪，联邦调查局在整个调查过程中到底有没有玩花样，还是他们在肯尼迪之死一事上已经玩过了花样？

遇刺 / 120

疑犯奥斯瓦尔德 / 124

到底是几发 / 126

FBI“疏忽”了？ / 128

古巴、中情局和FBI / 131

第八章 老搭档的沉没——尼克松总统与联邦调查局

135

尼克松离不开联邦调查局，反之亦然。双方可能形成了联邦调查局历史上局长与总统最默契的关系。但水门事件的爆发却让联邦调查局和尼克松都无能为力，他们共同沉没。

总统来访 / 136

水门事件 / 142

谁是深喉（DeepThroat）？ / 147

第九章 胡佛第二——路易斯·弗里局长的FBI往事

153

联邦调查局在处理案件上犯过很多致命的错误，虽然偶有成功，不过是“资不抵债”。从路易斯·弗里看来，他和联邦调查局一样，都有点成事不足，败事有余的意味。

罪恶的克星 / 154

李文和案 / 155

连绵不绝的丢脸 / 159

汉森间谍案 / 162

第十章 我和克林顿不得不说的故事——胡佛第二的抱怨

166

路易斯·弗里在离开联邦调查局后，出版了一本书。在书中，他对克林顿时代提出了尖锐的批评。那么，他说的是不是真的？或者说，这位有着脸面的人为什么要揭露克林顿而把联邦调查局的丑陋一面也展现出来呢？他图什么？

从崇拜到不满 / 167

总统性丑闻下的局长 / 168

沙特恐怖袭击案 / 172

第十一章 仇视女性者与一号公敌——FBI刑事大案录

177

联邦调查局在最初几年的刑事案上的成果可谓辉煌，多年以后一些关于特工们的影片也正是反映了这一点。无论是变态杀手，还是出色的盗贼，最终都被联邦调查局绳之于正义。

绿河杀手 / 178

动机是什么 / 182

一号公敌 / 184

第十二章 那些名人与FBI的纠葛

190

无论是卓别林还是爱因斯坦，或者是人见人爱的梦露，他们都是FBI的目标。他们到底做了什么，才被FBI如此重视？

卓别林的悲剧 / 191

梦露之死 / 195
爱因斯坦的抱怨 / 200

第十三章 马丁·路德·金之死

205

马丁·路德·金之死，很可能就是联邦调查局的阴谋，但没有任何证据证明，所以，联邦调查局的调查结果也只能被相信，事实的真相，也许人们永远都不会知道。

我有一个梦想 / 206
谁是凶手 / 210
笨贼詹姆斯·厄尔·雷 / 214
FBI与马丁·路德·金 / 218

第十四章 联邦调查局的今天

221

一个机构可以平稳地度过100岁，虽然不是奇迹，但已经难能可贵。FBI犯了很多错误，但这些错误完全可以弥补，只要它还有信心为维护正义而战，联邦调查局的今天就会更好。

9·11，最大的失误 / 222
9·11事件——FBI调查报告 / 224
今天的使命 / 229

序言：隐形的“鬼”

倘若要将美国联邦调查局（FBI）的职责作一个最明确的阐述，其实是一件很难的事情。这个成立于上世纪初已经有百年历史的政府部门最开始的职责只是打击联邦犯罪，这一特质使它在短时间内就凌驾于地方警察局之上，并通过一些不俗的成绩得到了美国高层和平民的认可，由此开始了它辉煌的生涯。

联邦调查局的前半部历史可以是胡佛局长的个人传记，这位亲手奠定联邦调查局不可侵犯的局长在很长一段时间内都成为美国历届总统的一大心患。因为联邦调查局“以权谋私”地窃听了太多不该窃听的、使当事人深深惧怕的事情。这自然也是该局多年来被人指责的焦点之一。

它有过辉煌，它那些经过细心挑选的工作人员曾一度成为国家秩序的救世主，并且在冷战过程中为维护美国本土的稳定作出卓越贡献，在今天，它仍然是美国反恐的主力。但它也有过失误：9·11、珍珠港事件、肯尼迪遇刺、水门事件。它也曾滥用权力破坏美国所谓的民主，一批名人诸如卓别林、爱因斯坦都曾受到过他们的监视。

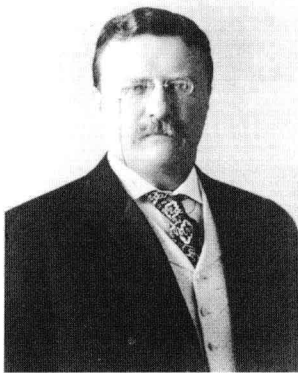
FBI所取得的荣誉与他们所受到的指责几乎成正比。现在，就让我们揭开它的面目，看看那些发生在它身上的故事和它所引起的轰动世界的故事。

第一章

联邦调查局的昨天



联邦调查局从成立那天起，就已经预示着它将不是一个简单的部门。在它后来的逐步发展中，自豪感以及成就感并驾齐驱，由此创造了一个美国历史上政府部门的小神话。



美国总统西奥多·罗斯福
(1858-1919)

美国第26任总统西奥多·罗斯福(Theodore Roosevelt)，俗称老罗斯福，昵称泰迪(Teddy)，美国军事家、政治家。

1908年，开始

1908年，美国总统西奥多·罗斯福被一件麻烦事所困扰。

这件麻烦事和美国历史上的“西进运动”有关。美国建国之初，出于一种求生存、求发展的目的，在大西洋沿岸北美13个州的居民几乎是不约而同地越过阿巴拉契亚山，向西去掠夺土地，追寻新生活，由此揭开了美国西部开发的序幕。1787年，美国政府作出规定，任何一个“准州地区”的自由男性公民满6000人时，即可成立州政府，与原有各州在一切方面享有相同的权利和义务。这项法令的推出，立即让更多的人冲到了西部。1785年，美国政府颁布了第一个土地法令，规定西部土地每公顷售卖2.5美元。1796年，每公顷土地价格涨到5美元，但可在四年内分期付款。这一政策立即刺激了许多土地投机者的暴发心态，这些人开始在西北地区从事土地投机活动。

他们的运作方式是先把买到的土地分成几小块卖给农民从中牟利。到了1908年，这种情况已经非常严重，联邦政府必须要拿出行之有效的措施来阻止这种违法行为的继续发生。

1908年的夏天，在一个乌云密布的晚上，罗斯福仍旧没有宣布结束已经开了一天的会。罗斯福下定决心，一定要专门成立一个特工队来对付西部的非法土地销售商。很多议员都表示反对。因为当时政府一些部门，诸如财政部、邮政部等都相继建立了各自的特工机构，倘若再成立这样一个特工机构，那么，放在哪里？况且，增加新的中央特工机构就意味财政负担加重。罗斯福没有被这种问题难住，他授权司法部部长查尔斯·波拿巴成立一个小型的侦探机构，来调查这些罪行。美国司法部一直以来就有权调查联邦内的犯罪行为，但它并不一直想这么做。而罗斯福的命令把他们逼上了没有退路的境地，他们这个时候必须要成立这样一个机构了。在那个时候，无任是谁都没有想过，这个小型机构会是将来名闻天

西进运动中的车队

西进运动指美国在1783年独立后到19世纪80年代间向北美大陆西部移民拓殖扩张、掠夺印第安人土地的运动，也是美国资本主义向宽广方面发展的过程。美国政府采取各种措施，鼓励殖民者涌入尚未开发的阿巴拉契亚山脉以西地区，掠夺印第安人的土地，并夺取英、法和西班牙的一部分北美殖民地和墨西哥的一部分土地。到19世纪中叶，已将国境线推进到太平洋沿岸，国土面积增加七倍以上，从13个州扩大到36个州。



011

下的联邦调查局。

多年以后，联邦调查局的局长罗伯特·米勒谈到1908年成立的调查局时，很是辛酸。他说，当时的联邦调查局包括探员、会计和民权调查员在内只有34名员工。而这34名员工中还有从财政部特工处借来的8名。几年前，联邦调查局名誉特别探员、司法部部长迈克尔·穆凯西提起当年联邦调查局刚成立时说，它的发展前景最初并不被看好。直到它成立后六个月，司法部长查尔斯·波拿巴才提过一次这个新组建的部门。波拿巴写道：“总体而言，这次机构创新的结果差强人意。”当时成立于1908年7月26日的这个小型机构并不叫美国联邦调查局，直到1909年，它才有了正式的名字。当时的司法部长威斯科山姆将已经扩大到64人的这个组织命名为调查局(The Bureau of Investigation 简称BOI)。1925年以后改称联邦调查局。1932年7月1日，时任局长胡佛将其易名为美国调查局。1935年，根据美国国会通过的《关于联邦调查机构作用及职权的法案》，这支队伍正式被命名为联邦调查局(Federal Bureau of Investigation，英文缩写FBI)。这个称谓一直沿用至今。

在今天，FBI的官方使命是，通过调查违反联邦刑法的行为来维护法律，保护美国免受外国间谍和恐怖分子活动的威胁，为联邦、州、地方或国际机



美国联邦调查局标志

FBI的姓名调查

在美国联邦调查局工作中，姓名调查是很重要的一项。所谓姓名调查，就是指联邦调查局按照申请机构提交的申请，对提交的姓名进行背景调查。申请的提交机构一般包括联邦机构、国会的相关委员会、联邦司法机构，以及州和地方司法机关等。但姓名调查最主要的申请人，还是美国移民局。一般来说，一个人的姓名提交到FBI处理后会有三种不同的情况：通过计算机检查立即作出“无记录”处理，“无记录”表示FBI的数据中没有关于此姓名的记录，姓名调查即通过；第二种情况FBI需要经过第二次人工检查确定“无记录”；第三种情况就需要对联邦调查局的记录再次进行检索。

构提供领导和执法帮助，并且能按照公众的需要且在遵守美国宪法的前提下履行上述职责。

“FBI”不仅仅是美国联邦调查局（Federal Bureau of Investigation）的缩写，还代表着FBI的信条：忠诚（Fidelity）、勇敢（Bravery）和正直（Integrity）。

或许在当年，FBI就已经具备了这样的信条和官方使命。一位专门从事FBI研究的人这样说道：“联邦调查局在早期担负着20多种职责——从调查联邦刑事案件、侦破白领阶层犯罪案件，到维护国家安全等方方面面。随着时间的推移，由于国会将越来越多的行为视为违反联邦刑法，FBI的权限有所扩大。随着一战和二战等国家安全危机的出现，联邦调查局的权限也扩展了。”

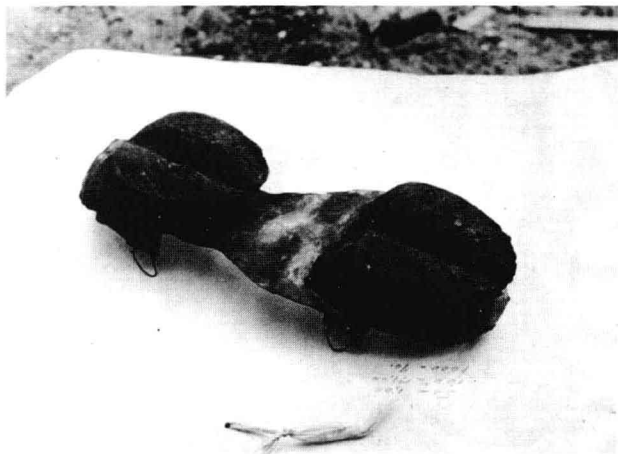
事实上，无论是当初还是现在，美国联邦调查局都是美国司法部的主要调查机构。《美国法典》第28条533款明确规定：授权司法部长“委任官员侦测反美国的罪行”。在美国联邦调查局成立早期，其工作人员调查范围仅限于当时存在的刑事法律，诸如破产欺诈，反托拉斯犯罪等。但到了第一次世界大战期间，联邦调查局开始承担反间谍任务以及对蓄意破坏和煽动暴动等行动的调查。1919年颁布的《国家预防机动车盗窃法》和1932年颁布的《联邦反绑架法案》进一步扩大了调查局的职权范围，特别是在1934年通过了许多其他联邦刑事法令，美国国会授予了调查局特工人员持有武器权与逮捕权。随着第二次世界大战的爆发，联邦调查局的规模和职权再次得到加强与扩大了，同时涉及中南美洲的刑事调查和情报活动。冷战时期，联邦调查局的权力更为深入，开始为白宫和其他政府机构以及其行政分支机构进行安全事务调查。不过，在60年代，联邦调查局的主要调查重点是侵犯民事权利以及有组织的犯罪。而到了70年代末，金融犯罪、有组织犯罪、贩毒以及其他暴力犯罪渐渐地被纳入联邦调查局的职责范围。到了21世纪，针对国际恐怖主义、武器走私等重大犯罪行为的调查成为联

邦调查局的重任，另外，对计算机诈骗、白领犯罪等新型犯罪的侦查和对政府要员任职前的安全审查也成为联邦调查局职责的一部分。

这一系列荣誉可看做是罗斯福的，不过在联邦调查局的职责生涯中，并非都是一帆风顺的。1914年8月，第一次世界大战爆发，美国虽然没有参战，但已经准备参战。所以，联邦调查局的主要职责就是侦察敌方的间谍活动，逮捕逃避兵役义务的役龄男子，防止敌方间谍在美国本土的破坏活动。

由于联邦调查局的大肆宣传与调查，使得当时的美国出现了一股喷火似的间谍大恐慌，几乎所有的德裔美国人都被视为德国间谍。当年的一篇文章中曾有这样的描写：“宣战会把美国变成战场，百万德侨个个都是德国皇帝的间谍，与德国结盟的墨西哥人将会向北进军，夺回亚利桑那和新墨西哥州，把加利福尼亚从美国切开。日本人则会在太平洋沿岸登陆，德国潜艇将炮轰纽约，工业发达的东北部地区所受破坏最为惨重，间谍将遍布世界各地。”联邦调查局在这次间谍大恐慌中所起到的作用不可估量，它把美国人民带进了一个黑暗的深沟中，美国政府最终下令：凡是年满14周岁、在美国生活而没有获得美国国籍的同盟国籍男子，都可以认定为敌侨而被逮捕、限制、采取安全措施或迁居，同时禁止敌侨拥有枪支、爆炸物和无线电发报机，所有敌侨必须到相关部门登记。

这项命令立即送到司法部联邦调查局，但当时的司法部长认为此事有些小题大做。而具体负责此事的，后来的联邦调查局局长胡佛却认为，必须要严格执行政府的命令。所以，在美国的德裔人士受到联邦调查局的调查、逮捕、送进监狱。多年以后，这成了联邦调查局的一个污点。但从这场德裔事件中，胡佛却尝到了权力不受国家宪法限制的甜头。在他成为联邦调查局的掌门人后，对联邦调查局进行了一系列的改革，特别是向国家讨要权力，从而使联邦调查局蒸蒸日上。这都要归功于胡佛。但创建了联邦调查局的总统



足迹伪装鞋

这是一双假牛蹄的鞋底，穿上它不仅能够很好地掩盖住自己的脚印，并且可以伪装他们行走的道路。

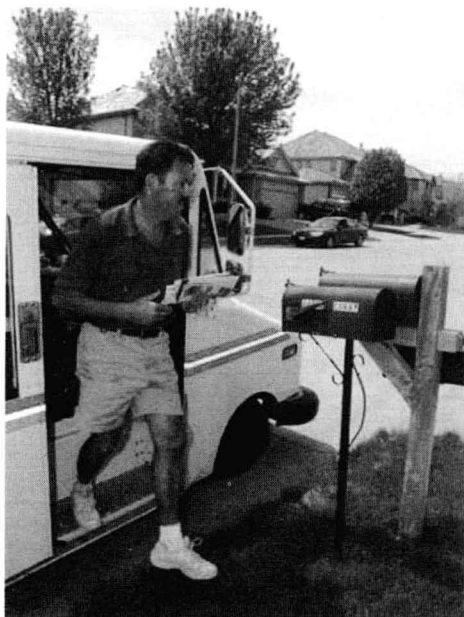


罗斯福却是功不可没的，或许他在创建FBI之初也没有想过，多年后的FBI会成为美国最大的反间谍机构、可以与中央情报局并驾齐驱的一个调查部门。

政府的人

随着第一次世界大战的结束，表面上，联邦调查局的工作因为总统柯立芝“美国人的事务就是做生意”的主张而恢复到战前的状态。战后的第二年，威廉·弗林出任调查局局长，此人是第一个使用局长这一头衔的人。这位局长跟后来的胡佛局长截然不同，他唯上司是从。所以，这个时候的调查局完全控制在司法部长帕尔默手中。

帕尔默是来自宾夕法尼亚州的辉格党成员，进步主义者，当然也是个热衷于权力者。战后的环境为他提供了一个执掌最大权力的机会。第一次世界大战虽然结束了，但在欧洲，来自左翼势力的不断起义和来自右翼的暴乱时有发生，尤其是发源于俄国的布尔什维克革命很快影响世界各国，美国自然也不例外。当时，恐怖和暴力活动在美国肆无忌惮，一个月内，就有36位声名在外的美国人收到了炸弹邮件，这里就有司法部长帕尔默。



邮递员寄送邮件

图为美国发现几次“邮箱炸弹”后，邮递员对邮箱门没按要求打开的居民，只好把邮件亲自送到居民的家中。

帕尔默决定利用这些形势来使自己入主白宫，同时让调查局得到更多的权力。他提出了“红色恐怖”这一概念，并且把从战争时期渲染起来的间谍热再度升温，危言耸听地认为美国的危险来自激进分子、外侨和布尔什维克。在多次会议上，由于他谈起这些事情的激动，最终使得国会拨款成立了一个反对激进分子的综合情报处，隶属于司法部调查局。两年前进入司法部工作的埃德加·胡佛被任命为综合情报处处长，帕尔默交给他的主要任务就是清除非美主义对美国国家安全的威胁，当然，最重要的任务还是反对红色恐怖。

情报处处长胡佛在这项任务中表现出了卓越的工作能力。他建立了20万张卡片资料，每一个激进组织、每一家激进出版物，都在他的这些卡片中有一席之地。仅四个月后，索引资料中已经收集了6万名嫌疑分子的姓名和个人履历。此外，胡佛还和其他政府机构合作，派密探打入激进组织内部，把所有激进组织的情况摸得一清二楚，甚至在有些激进组织中，胡佛还在背后并掌握了他们的领导权。

1920年1月2日，胡佛发动致命的攻击。他指示潜入那些激进组织的密探，要求他们在全国33个城市领导或是怂恿激进分子们同时召开会议。当会议进行期间，调查局的特工们突然冲进会场，不出示逮捕证，把一批人逮捕。自由与民主在这个时候已经完全失去作用，被拘留的人不允许请律师。就在那天晚上，调查局一共逮捕了4000多名被调查局认为有激进倾向的嫌疑分子，美国国内的共产党的所有领导人全部被捕。“红色恐怖”在调查局看来已经清除，而在民众方面，由于调查局过多的宣传，所以，他们都把调查局当做是美国人的救星。在他们眼中，帕尔默和胡佛是挽狂澜于既倒的国家英雄。但这种美好并没有保持多久就灰飞烟灭。在这些人被审问的过程中，调查局无法拿出更有效的证据证明他们有罪，所以只好将其释放。

■ 布尔什维克：苏联共产党建党初期党内的一个派别。1903年7、8月举行的俄国社会民主工党第二次代表大会期间，在制定党章时，以列宁为首的马克思主义者同马尔托夫等人发生激烈争论。马尔托夫等机会主义者得少数票，称孟什维克（俄文意为少数派）。1903年后两派在组织问题上分歧加深。1905年革命时期，两派提出两种不同的策略路线。1906—1907年该党第四次、第五次代表大会上，两派在土地纲领、对国家杜马的策略等问题上继续争论。1905年革命失败后，大部分孟什维克变为主张取消革命、取消革命党的取消派。布尔什维克是坚持马克思主义并把它同俄国实际相结合、创造性地发展马克思主义的无产阶级革命派。从此，布尔什维克成为独立的马克思主义政党。党的名称仍为俄国社会民主工党，后面加括号标明“布尔什维克”。1917年十月革命胜利后，各国共产党都以俄共为榜样，布尔什维克又成为真正的共产党人同义语。



人们开始清醒，从鄙视调查局的行为到愤怒，这个过程并不长，因为很多美国人都意识到了这样一种情况。尽管当时的美国确实还存在着一些有违法律精神的行为，但绝对不至于如调查局这样的乱折腾。确切地说，在人们心目中，调查局这种行为是过火了，它侵犯了人民的权利。在这股反调查局风潮中，司法部部长帕尔默被称为是“公众生活中最令人讨厌的江湖骗子”，他只好引咎辞职。但人们并没有过多地指责胡佛，这就为后来胡佛成功地执掌联邦调查局大权奠定了坚实的基础。

调查局的这次闹剧留下的狼藉的印象在不久后就被它自己扭转。这就是成功打击了违反《禁酒令》的犯罪分子。

美国立国之初，很多早期移民到这片蛮荒之地的人是“清教徒”，这些人力主敬畏上帝，清廉度日，所以对于饮酒，他们非常反对。19世纪中期，美国一些地方的居民开始诉之于法律手段约束饮酒之人。这个民间运动时起时伏，绵延不绝，终于在20世纪初被政府认可，《禁酒令》得以出台。

1917年12月18日，美国第65届国会通过了宪法第18号修正案，并提交各州审议，宪法第18条修正案的内容有两条：

第一条：本条批准一年后，禁止在合众国及其管辖下的所有领土内酿造、出售和运送作为饮料的致醉酒类；禁止此等酒类输入或输出合众国及其管辖下的所有领土。

第二条：国会和各州都有权以适当立法实施本条。

1919年，美国国会通过了宪法第18号修正案，也就是《全国禁酒令》，政府宣布，规定自1920年起，一切生产、销售、饮用酒类的行为属于违法。

1920年1月2日，禁止酿造和销售酒类的《禁酒令》（又称《沃尔斯特法令》）正式生效。根据这项法律规定，凡制造、售卖乃至运输酒精含量超过0.5%以上的饮料属于违法行为。个人在家中喝酒不属于违法，但三人以上非亲属关系的人在一起饮酒，即属违法。最高处罚可罚款1000美元及监禁半年。

据说在《禁酒令》生效前一天，全美国各处道路上的运酒车连绵不绝，这是人们在抓紧时间把酒运回家里收藏。夜晚来临后，几乎没有人上街，亲朋好友们都聚集一起大肆狂欢喝酒。当时的一名社会知名人士说了这样一句话：“今天晚上是美国人个人自由被剥夺的前夜。”这番话在引来了阵阵热烈掌声的同时，也注定了后来日子的不平静。

酒作为一种可以使人愉悦的产品，不可能因为禁止饮用而退出人类的生活。虽然在《禁酒令》刚颁行时，有人认为这是一件好事。因为在一般的美国工人家庭，工人以前是把领回来的工资的一部分拿去买酒，而现在则可用于物质生活的改善。当时，疯狂地鼓吹禁酒的美国经济学家艾尔文·费雪受政府和他本人的激励，出版了三本书，对修改宪法给予了最积极和最“科学”的论证，同时还写了一本关于酒的危害的书籍。