

# 宁波市创新型城市建设白皮书

## —— 2008年度评价报告

宁波市建设创新型城市领导小组办公室  
二〇〇九年十月

## 前 言

2008年是宁波市经济社会发展进程中很不寻常的一年。面对历史罕见的国际金融危机严峻挑战，全市上下以科学发展观为指导，齐心协力、克难攻坚、创新创业，经济总体保持平稳较快增长态势。2008年，宁波市人均生产总值突破1万美元，工业总产值突破1万亿元，集装箱吞吐量突破1000万标箱。

2008年是宁波市作出建设创新型城市决定后的第三年，在国际金融危机对实体经济产生严重影响的形势下，自主创新显得更加重要。

自主创新、结构调整、转型升级、保增促调，成为2008年宁波市经济社会发展的主题词。全市各级各部门认真贯彻落实市委、市政府有关推进创新型城市建设的决定和部署，加大科技投入，加速人才集聚，培育创新载体，发展高新技术产业，以创新来应对危机，以创新来积蓄能量，期待危机后的腾飞。“干部进企业、服务促发展”，迅速启动一批重大建设项目，及时出台应对政策，政府的服务创新成为企业应对危机的避风港和御寒棉衣。利用危机的“倒逼机制”，产品转型、产业转型、区域转型、经济转型升级有序进行。创新型城市建设在危机中向前推进，为全市经济保增促调提供了有力支撑。

继2008年我市首次发布《宁波市创新型城市建设白皮书—2007年度评价报告》后，宁波市创新型城市建设领导小组办公室在领导小组各成员单位的协助下，依据各责任单位和县(市)区、“三区一岛”提供的数据，对2008年宁波市创新型城市建设进行分析评价，形成了本报告征求意见稿。在根据征求意见稿修改后，形成最终稿。

本报告在2007年度评价报告的基础上，对框架作了一些调整，并尝试着进行一些专题分析。鉴于水平、资料等的制约，难免有不当甚至错误之处，敬请批评指正。



NLIC2970793530

# 目 录

上篇 宁波市创新型城市建设年度评价 .....	1
第一章 宁波全市创新型城市建设评价 .....	1
第一节 评价指标体系、方法和数据来源 .....	1
第二节 宁波市创新指数 .....	7
第三节 宁波市创新型城市建设进展 .....	11
第二章 县(市)区创新型城市建设评价 .....	26
第一节 评价指标体系、方法与数据来源 .....	26
第二节 县(市)区创新指数及其特征 .....	32
第三节 分项指标特征 .....	47
第三章 “三区一岛”创新型城市建设评价 .....	67
第一节 数据来源及汇总 .....	67
第二节 分项指标特征 .....	70
下篇 专题报告 .....	78
第四章 宁波市创新型城市建设的人才支撑 .....	78
第一节 宁波市人才集聚成效 .....	78
第二节 宁波市人才培养体系建设及成效 .....	80
第三节 宁波市人才引进工作及其成效 .....	83
第四节 宁波市人才环境建设成效 .....	84
第五节 宁波市创新型城市建设人才支撑中存在的问题及措施 .....	86
第五章 国际金融危机下宁波市企业技术创新案例分析 .....	93
第一节 理论模型和案例选择 .....	93
第二节 企业技术创新案例 .....	95
第三节 国际金融危机下企业技术创新案例分析的结论 .....	114
第六章 宁波市与深圳市创新型城市建设比较分析 .....	119
第一节 宁波市和深圳市创新型城市建设比较 .....	119
第二节 宁波市和深圳市创新型城市建设比较的结论 .....	132
结束语 .....	143

## 上篇 宁波市创新型城市建设年度评价

2008 年度宁波市创新型城市建设评价依据《关于开展创新型城市建设评价考核工作的意见》展开。

本次评价以 2006 年为基年，主要评价 2008 年的创新型城市建设进展情况。评价工作在宁波市建设创新型城市领导小组的统一领导下，由宁波市建设创新型城市领导小组办公室具体组织实施。

### 第一章 宁波全市创新型城市建设评价

本报告继续采用 2007 年度评价报告中的综合评价法测算宁波市创新指数，并以此为依据分析、评价全市创新型城市建设进展。

#### 第一节 评价指标体系、方法和数据来源

##### 一、评价指标体系

2008 年度评价的指标体系，在《关于开展创新型城市建设评价考核工作的意见》提出的“宁波市创新型城市建设评价考核指标体系”基础上，对个别指标作了调整。这主要是因为，从 2008 年开始，根据科技部、财政部、国家税务总局联合发布的文件进行统一的高新技术企业认定，该指标由原来的“市级以上高新技术企业数”变更为“高新技术企业数”。

评价指标体系由创新综合指标、创新能力与过程指标、创新产出指标三大类共 30 个指标组成（详见表 1-1），反映创新型城市建设的进程与成效。

表 1-1 宁波创新型城市建设评价考核指标体系

类别	序号	指 标	数值提供单位	责任单位	权数
创新综合指标 (40)	1	地均二、三产业增加值 (万元/亩)	国土资源局、统计局	国土资源局	5
	2	人均 GDP 增长率 (%)	统计局	发改委	4
	3	全市财政一般预算收入增长率 (%)	财政局	财政局	4
	4	亿元固定资产投资新增 GDP (万元)	统计局	发改委	4
	5	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	统计局	发改委	5
	6	进出口总额与 GDP 比率 (%)	外经贸局、统计局	外经贸局	4
	7	万元 GDP 综合能耗 (吨标煤/万元)	统计局	经委	4
	8	年化学需氧量减排量 (万吨)	统计局、环保局	环保局	3
	9	年二氧化硫减排量 (万吨)	统计局、环保局	环保局	3
	10	信息化综合指数	信息产业局、 统计局	信息产业局、 发改委	4
创新能力与过程指标 (30)	11	高新技术企业数[累计(新增), 家]	科技局	科技局	3
	12	企业工程(技术)中心数[累计(新增), 家]	科技局、经委	科技局、经委	3
	13	市级以上重点实验室数[累计(新增), 家]	科技局	科技局	2
	14	国际主要标准认证企业数[累计(新增), 家]	质监局	质监局	3
	15	独立法人的科技研究和服务机构数[累计(新增), 家]	工商局、民政局	经委、科技局	3
	16	每十万人人口人才数(人)	统计局、人事局	人事局	3
	17	从事服务业劳动力比重 (%)	统计局	人事局、 劳动保障局	3
	18	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	统计局	财政局、发改 委、科技局	3
	19	创业与风险投资额(当年, 万元)	发改委	发改委	3
	20	市级以上立项支持的高新技术成果转化项目数(当年, 项)	科技局	科技局	2
	21	认定登记的技术合同成交额(当年, 亿元)	科技局	科技局	2
创新产出指标 (30)	22	年度市级以上科技成果登记数(项)	科技局	科技局	3
	23	年度授权专利数(件)	科技局	科技局	4
	24	中国驰名商标数[累计(新增), 个]	工商局	工商局	3
	25	中国名牌数[累计(新增), 个]	经委、质监局	经委、质监局	3
	26	主持和参与研制国际、国家、行业标准数[累计(新增), 项]	质监局	质监局	3
	27	规模以上工业高新技术产品产值率 (%)	科技局	科技局	4
	28	规模以上工业企业利税增长率 (%)	统计局	财政局、经委	4
	29	规模以上工业名牌产品销售产值率 (%)	经委	经委	3
	30	规模以上工业企业劳动生产率(万元/人)	统计局	经委	3

注: 本指标体系作为整体用于评价宁波市创新型城市建设的进程和绩效, 表中权数为评价权数。

各项指标说明如下：

(1) 地均二、三产业增加值：指二、三产业增加值之和与建设用地总量之比。反映城市土地产出的经济效益和土地利用的集约程度。

(2) 人均 GDP 增长率：人口按照区域户籍人口计算，衡量地区经济发展水平的增长状况。

(3) 全市财政一般预算收入增长率：衡量地区财政收入情况和经济发展质量。

(4) 亿元固定资产投资新增 GDP：指年度新增 GDP 与年度全社会固定资产投资总额之比，一定程度上反映区域经济的投入产出情况和投资效率状况。

(5) 服务业增加值占 GDP 比重：指年度第三产业增加值与 GDP 之比，综合反映一个地区产业结构的高度化程度。

(6) 进出口总额与 GDP 比率：指年度自营进出口总额与 GDP 之比，代表了该地区的对外贸易依存度。

(7) 万元 GDP 综合能耗：反映一个城市综合能源消耗水平。

(8) 年化学需氧量减排量：反映环境优化型城市建设的重要指标，代表创新型城市建设中的减排工作水平。

(9) 年二氧化硫减排量：反映环境优化型城市建设的重要指标，代表创新型城市建设中的减排工作水平。

(10) 信息化综合指数：评估区域信息化水平的重要指标，由信息网络普及率、电话普及率、广播人口覆盖率、电视人口覆盖率、城镇居民每百户拥有电脑数、城镇居民家庭人均全年用于交通通信及娱乐教育文化服务消费支出占总消费支出的比重等 6 个指标，经过加权平均计算得到。信息化综合指数=信息网络普及率×0.25+电话普及率×0.25+广播人口覆盖率×0.125+电视人口覆盖率×0.125+城镇居民每百户拥有电脑数×0.125+城镇居民家庭人均全年用于交通通信及娱乐教育文化服务消费支出占总消费支出的比重×0.125。

(11) 高新技术企业数：高新技术企业数量的多寡一定程度上影响着城市的整体创新实力。2008 年，根据科技部、财政部、国家税务总局联合发布的文件精神，进行统一的高新技术企业认定。该指标从 2008 年开始由原来的“市级以上高新技

术企业数”变更为“高新技术企业数”。由于统计口径发生变化，2008 年以前的市级以上高新技术企业数与 2008 年的高新技术企业数不具有可比性，但从实际数据看，具有一定的连续性，可以进行连续的比较评价。

(12)企业工程(技术)中心数：企业工程(技术)中心是企业技术创新的重要载体，企业工程(技术)中心数反映城市企业技术创新能力。

(13) 市级以上重点实验室数：重点实验室是城市创新人才和自主创新的重要载体，市级以上重点实验室数可以衡量城市创新环境建设实力与水平。

(14) 国际主要标准认证企业数：国际主要标准指 ISO 9000 系列质量管理国际标准、ISO 14000 系列环境管理国际标准、SA 8000 系列企业社会责任国际标准，综合反映企业创新素质及其产品的国际国内市场竞争力。

(15) 独立法人的科技研究和服务机构数：科研及服务机构数量的多寡，反映整个城市的创新能力和全社会的创新氛围。

(16) 每十万人人口人才数：人才资源是创新的基础，反映城市高级人才储备的状况及进行持续创新的潜力。

(17) 从事服务业劳动力比重：反映就业结构的变化，衡量创新型城市建设中创新对就业结构升级的推动作用。

(18)全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重：指年度 R&D 经费支出与 GDP 之比，又称 R&D 投入强度，反映地区研究开发投入水平和能力，是目前国际上通行的衡量国家或地区科技投入水平最为重要、最为综合的指标。

(19) 创业与风险投资额：创业与风险投资旨在扶持和引导企业的技术创新活动，其额度反映城市创业与风险投资活动的活跃程度。

(20) 市级以上立项支持的高新技术成果转化项目数：是城市高新技术成果转化的标志，反映对技术创新成果的应用转化能力。

(21) 认定登记的技术合同成交额：反映城市技术产权交易市场的活跃程度及科技产出能力和创新成果应用转化能力。

(22) 年度市级以上科技成果登记数：反映区域内创新主体的创新成果，是衡量区域创新产出的重要指标。

(23) 年度授权专利数：指已经获得专利权属的发明、实用新型、外观设计专利数，特别是其中发明专利授权数，既反映了企业掌握核心技术的能力，又是衡量城市创新能力和知识产权保护力度的重要指标。

(24) 中国驰名商标数：中国驰名商标具有很强的市场竞争力，其数量反映一个城市自主创新能力水平和经济实力。

(25) 中国名牌数：中国名牌产品是高质量、高效率、高信誉、高市场占有率和高经济效益的集中体现，反映了企业不断发展的创新成果。该指标是一个城市自主创新能力水平和经济实力的重要反映。

(26) 主持和参与研制国际、国家、行业标准数：指年度该区域创新主体主持和参与研制国际标准数、国家标准数和行业标准数的总和，反映区域自主创新成果和能力。

(27) 规模以上工业高新技术产品产值率：指规模以上工业企业高新技术产品产值与规模以上工业企业总产值的比率，反映高新技术对地方经济发展的贡献程度，反映创新给城市工业产值结构带来的变化。

(28) 规模以上工业企业利税增长率：反映工业利税增长的动态过程，既是反映工业企业生产经营成果的综合尺度，又是衡量工业企业经济效益的重要依据。

(29) 规模以上工业名牌产品销售产值率：指年度规模以上工业企业中市级以上名牌产品的销售产值与规模以上工业销售产值之比，反映工业产品的市场竞争力，直接反映创新型城市建设中自主品牌战略的实施效果。

(30) 规模以上工业企业劳动生产率：反映工业企业的生产效率和劳动力投入产出。

## 二、评价方法

为了对全市的创新型城市建设进行纵向比较，以动态掌握进展，采用固定权数指数，以宁波全市的三大类 30 个指标为依据，形成宁波市创新指数。

宁波市创新指数是以 2006 年为基期的定基动态总指数，2006 年的指标值为 100。具体的计算公式是：



$$\bar{K} = \sum k \frac{w}{\sum w} \qquad k = \frac{x_i}{x_{2006}} \times 100$$

式中： $\bar{K}$  表示总指数或创新综合指标指数、创新能力与过程指标指数、创新产出指标指数； $k$  为具体评价指标指数； $x_i$  为第  $i$  年的指标值； $w$  为具体指标或创新综合指标等的权数， $\frac{w}{\sum w}$  为固定结构权数，是具体指标或创新综合指标等的权重。

### 三、评价的数据来源及汇总

本次评价的数据，由各数据提供单位依据《宁波市创新型城市建设评价考核实施办法（试行）》（甬政办[2008]75 号）和《关于上报宁波市创新型城市建设年度评价考核材料的通知》上报，由市建设创新型城市领导小组办公室对上报数据进行核实、汇总。汇总的数据见表 1-2。

表 1-2 宁波市创新型城市评价指标数据汇总

类别	序号	指 标	2006 年	2007 年	2008 年
创新综合指标	1	地均二、三产业增加值（万元/亩）	13.21	15.38	17.16
	2	人均 GDP 增长率（%）	12.9	14.1	9.4
	3	全市财政一般预算收入增长率（%）	20.3	29.0	12.0
	4	亿元固定资产投资新增 GDP（亿元）	0.28	0.35	0.31
	5	服务业增加值占 GDP 比重（%）	40.06	40.30	40.36
	6	进出口总额与 GDP 比率（%）	117.5	125.2	118.9
	7	万元 GDP 综合能耗（吨标煤/万元）	0.91	0.87	0.84
	8	年化学需氧量减排量（万吨）	-0.25	0.28	0.44
	9	年二氧化硫减排量（万吨）	-0.08	3.44	2.50
	10	信息化综合指数	73.0	83.1	87.9
创新能力与过程指标	11	高新技术企业数[累计，家]	365	539	477
	12	企业工程(技术)中心数[累计，家]	161	167	322
	13	市级以上重点实验室数[累计，家]	35	36	41
	14	国际主要标准认证企业数[累计，家]	4137	4721	5615
	15	独立法人的科技研究和服务机构数[累计，家]	770	1121	1477
	16	每十万人人口人才数（万人）	0.95	1.07	1.21
	17	从事服务业劳动力比重（%）	31.4	32.3	32.5
	18	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	1.19	1.28	1.33
	19	创业与风险投资额（当年，万元）	2122	1850	3700
	20	市级以上立项支持的高新技术成果转化项目数（当年，项）	155	173	180
	21	认定登记的技术合同成交额（当年，亿元）	3.15	2.33	4.9

类别	序号	指 标	2006 年	2007 年	2008 年
创新 产出 指标	22	年度市级以上科技成果登记数(项)	351	262	315
	23	年度授权专利数(件)	6056	8845	9882
	24	中国驰名商标数[累计, 个]	37	114	295
	25	中国名牌数[累计, 个]	44	61	61
	26	主持和参与研制国际、国家、行业标准数[累计, 项]	79	160	387
	27	规模以上工业高新技术产品产值率(%)	31.7	33.7	37.2
	28	规模以上工业企业利税增长率(%)	17.8	22.5	-24.8
	29	规模以上工业名牌产品销售产值率(%)	34.1	37.6	34.8
	30	规模以上工业企业劳动生产率(万元/人)	7.0	8.1	9.1

其中需要说明的是:(1)考核意见中的评价指标,部分是既有累计数,也有新增数,但在测算创新指数时,一个指标就一个权重,只能取一个变量。考虑到累计数中已经包含了新增数,此类指标在创新指数测算中采用累计数。(2)2008年,根据科技部、财政部、国家税务总局联合发布的文件精神,进行统一的高新技术企业认定。该指标从2008年开始由原来的“市级以上高新技术企业数”变更为“高新技术企业数”。

## 第二节 宁波市创新指数

基于上述评价数据和评价方法,在测算出各个指标指数的基础上,得出创新综合指标指数、创新能力与过程指标指数、创新产出指标指数等三项类别创新指数,最后在三项类别创新指数的基础上得出宁波市创新指数。

2008年宁波市创新指数及其三项类别指数见表1-3。

表 1-3 宁波市创新指数

指 标	2008 指数	2007 年指数	权数
宁波市创新指数	<b>152.50</b>	<b>122.48</b>	<b>100</b>
创新综合指标指数	104.83	114.06	40
创新能力与过程指标指数	144.05	111.24	30
创新产出指标指数	224.49	144.95	30

注:①宁波市创新指数由各分项指数汇总而成,如:

$$2008\text{年宁波市创新指数} = 104.83 \times \frac{40}{100} + 144.05 \times \frac{30}{100} + 224.49 \times \frac{30}{100} = 152.50$$

②由于序号为27的规模以上工业企业利税增长率指标在具体测算时改为规模以上工业企业利税额,2007年的创新指数与《宁波市创新型城市建设白皮书—2007年度评价报告》中的指数值有细微的变化,2007年的创新产出指标指数由原来的145.47改为144.95。

表 1-3 表明：2008 年宁波市创新指数为 152.50。如以 2007 年为基期，上升了 13.74%；如以 2006 年为基期，上升了 52.50%。三项类别指数中，上升最多的是创新产出指数，创新能力与过程指数有较大幅度的上升，而创新综合指标指数显示 2008 年的情况与 2006 年几乎持平。

## 一、创新综合指标指数

创新综合指标指数见表 1-4。

表 1-4 宁波市创新综合指标指数

指 标	权数	2008 年实际值	2007 年指数	2008 年指数
地均二、三产业增加值（万元/亩）	5	17.16	116.44	129.90
人均 GDP 增长率（%）	4	9.4	109.30	72.67
全市财政一般预算收入增长率（%）	4	12.00	142.86	59.11
亿元固定资产投资新增 GDP（亿元）	4	0.31	124.03	108.16
服务业增加值占 GDP 比重（%）	5	40.36	100.60	100.76
进出口总额与 GDP 比率（%）	4	118.9	106.55	101.15
万元 GDP 综合能耗（吨标煤/万元）	4	0.84	104.27	108.33
年化学需氧量排放量（万吨）	3	4.75	105.39	115.16
年二氧化硫排放量（万吨）	3	15.47	119.15	138.41
信息化综合指数	4	87.9	113.84	120.41
<b>创新综合指标指数</b>	<b>40</b>		<b>114.06</b>	<b>104.83</b>

注：①考核意见中的指标是年化学需氧量减排量和年二氧化硫减排量，但 2006 年的减排量是负数，2007 年的减排量是正数，在指数计算中难以汇总并解释其经济含义。因此，在指数计算中将这两个指标改为年化学需氧量排放量和年二氧化硫排放量，由于减排量是排放量的减少量，因此指标的变动并不影响评价。改动后的数据也由环保局上报。

②创新综合指标指数由各项组成指标指数汇总而成。如：2007 年的创新综合指标指数=

$$11644 \times \frac{5}{40} + 1093 \times \frac{4}{40} + 14286 \times \frac{4}{40} + 12403 \times \frac{4}{40} + 1006 \times \frac{5}{40} + 10655 \times \frac{4}{40} + 10427 \times \frac{4}{40} + 105395 \times \frac{3}{40} + 11915 \times \frac{3}{40} + 11384 \times \frac{4}{40} = 11406$$

③评价指标中，万元 GDP 综合能耗、年化学需氧量排放量和年二氧化硫排放量这三个指标是反向指标。为了与其他正向指标的评价一致，在指数计算中进行了数学处理，

$$k = \frac{x_{2006}}{x_i} \times 100$$

表 1-4 表明：2008 年创新综合指标指数为 104.83，相比 2006 年仅上升了 4.83%，相比 2007 年下降了 6.66%。在 2008 年的各项个体指标指数中，指数上升最多的是年二氧化硫排放量指数，作为一个反向指数，显示值为 138.41，即相比 2006 年，2006 年增加了 38.41%；其次是地均二、三产业增加值指数，上升了 29.90%；第三是信息化综合指数，上升了 20.41%。导致创新综合指标指数相比 2007 年下降的主

要指标指数有两个：一是全市财政一般公共预算收入增长率指标。2008年全市财政一般公共预算收入增长率仅为12.00%，比2007年下降了17个百分点，比2006年下降了8.3个百分点，由此导致了该指标指数相比2006年下降了40.89%。二是人均GDP增长率指标。2008年宁波市人均GDP增长率为9.4%，比2007年下降了4.7个百分点，比2006年下降了3.5个百分点，由此导致了该指标指数相比2006年下降了27.33%。此外，服务业增加值占GDP的比重、进出口总额与GDP比率等数值与2006年基本持平，也影响了2008年创新综合指标指数的上升。从指标指数反映的情况看，受国际金融危机引发的全球性经济衰退的影响，全市总体经济指标回落，但经济集约化程度和信息化程度在稳步提升，节能减排持续推进。

## 二、创新能力与过程指标指数

创新能力与过程指标指数见表1-5。

表1-5 宁波市创新能力与过程指标指数

指 标	权数	2008 实际值	2007 年指数	2008 年指数
高新技术企业数[累计, 家]	3	477	147.67	130.68
企业工程(技术)中心数[累计, 家]	3	322	103.73	200.00
市级以上重点实验室数[累计, 家]	2	41	102.86	117.14
国际主要标准认证企业数[累计, 家]	3	5615	114.12	135.73
独立法人的科技研究和服务机构数[累计, 家]	3	1477	145.58	191.82
每十万人人口人才数(人)	4	1.2146	111.38	127.85
从事服务业劳动力比重(%)	3	32.5	102.87	103.50
全社会R&D经费支出占GDP比重(%)	4	1.33	107.56	111.76
创业与风险投资额(当年, 万元)	3	3700	87.18	174.36
市级以上立项支持的高新技术成果转化项目数(项)	2	180	111.61	116.13
认定登记的技术合同成交额(当年, 亿元)	2	4.9	73.94	155.13
<b>创新能力与过程指数</b>	<b>30</b>		<b>111.24</b>	<b>144.05</b>

注：高新技术企业数的统计口径发生了变化。2008年是按新认定标准认定的高新技术企业数。

表1-5表明：2008年的创新能力与过程指数为144.05，相比2007年增长了25.34%，相比2006年增长了44.05%。首先，对创新能力与过程指数上升贡献最大的是反映创新载体建设的三项指标：一是企业工程(技术)中心数，2008年达322家，比2006年翻了一番；二是独立法人的科技研究和服务机构数，2008年达到1477家，相比2006年的770家，也几乎翻了一番；三是高新技术企业数，2008年按照新的高新技术

企业认定标准开展的高新技术企业认定，结果有 477 家高新技术企业获得认定。其次，创业与风险投资额和认定登记技术合同成交额指标也对分项指数的上升作出了贡献。这两项指标指数在 2007 年都低于 100，但 2008 年都比 2007 年翻了一番，使得这两项指标指数分别上升了 74.36%和 55.13%。此外，国际主要标准认证企业数指标上升较快，2008 年该指标指数相比 2006 年上升了 35.73%；每十万人人口人才数指标稳步提升，2008 年该指标指数相比 2006 年上升了 27.85%。

### 三、创新产出指标指数

创新产出指标指数见表 1-6。

表 1-6 宁波市创新产出指标指数

指 标	权数	2008 实际值	2007 年指数	2008 年指数
年度市级以上科技成果登记数（项）	3	315	74.64	89.74
年度授权专利数（件）	4	9882	146.05	163.18
中国驰名商标数[累计，个]	3	295	308.11	797.30
中国名牌数[累计，个]	3	61	138.64	138.64
主持和参与研制国际、国家、行业标准数[累计，项]	3	387	202.53	489.87
规模以上工业高新技术产品产值率（%）	4	37.2	106.31	117.26
规模以上工业企业利税（亿元）	4	478.6	122.50	92.10
规模以上工业名牌产品销售产值率（%）	3	34.8	110.26	101.96
规模以上工业企业劳动生产率（万元/人）	3	9.1	115.47	130.65
<b>创新产出指数</b>	<b>30</b>		<b>144.95</b>	<b>224.49</b>

注：由于 2008 年规模以上工业企业利税增长率为-24.8%，在指数计算中难以汇总。因此，在指数计算中将这一指标改为规模以上工业企业利税（亿元）。改动后的数据也由市经委上报。由于该指标涵义的调整导致了 2007 年创新产出指标指数由原来的 145.47 微调为 144.95。

表 1-6 表明：与 2006 年相比，2008 年的创新产出指数为 224.49，比 2007 年增长了 27.36%，比 2006 年上升了 124.49%。导致该分项指数如此高速增长的主要指标有两项：一是中国驰名商标数，2008 年全市获得中国驰名商标数达 295 个，相比 2006 年的 37 个，翻了近三番，增长了 697.30%；二是主持和参与研制国际、国家、行业标准数，2008 年达到 387 项，相比 2006 年的 79 项，翻了两番多，增长了 389.87%。此外，年度授权专利数增长了 63.18%。这三个指标显示出“三大战略”的卓著成效。另外，规模以上工业企业劳动生产率、规模以上工业高新技术产品产值率指标稳步提升，相比 2006 年分别增长了 30.65%、17.26%。年度市级以上科技成果登记数指数虽然仍

低于 100，为 89.74，但相比 2007 年有了较大幅度的上升；规模以上工业企业利税增长率和规模以上工业名牌产品销售产值率两项指标受经济大环境的影响，有所回落。2008 年，规模以上工业企业利税增长率为-24.8%，在将指标调整为规模以上工业企业利税率后的指数测算结果是 92.10，显示 2008 年规模以上工业企业利税率低于 2006 年。2008 年，规模以上工业名牌产品销售产值率指标有所回落，但与 2006 年的水平基本持平。

### 第三节 宁波市创新型城市建设进展

2008 年，宁波市面临国际金融危机的不利外部环境，通过推进科技创新体系建设、深入实施“三大战略”、完善创新环境，实现了全市经济的平稳较快增长和产业结构的有序升级。

#### 一、经济增长与结构升级

2008 年，经受国际金融危机影响的宁波，在自主创新战略的指导下，仍然实现了经济的平稳较快增长和经济结构的转型升级及企业发展方式的转变。

##### （一）经济平稳较快增长

2008 年，宁波市受到国际金融危机的冲击比一些内向型经济地区来得早、来得快，挑战和压力前所未有。在以“自主创新”为主导战略的相关政策引导下，宁波积极应对国际金融危机，虽然部分经济指标的增幅出现了下降趋势，但全市经济总体呈现出平稳较快增长态势。

加快“开放强市”建设步伐，开放型经济平稳发展。外贸在规模增长的同时，结构不断优化。外贸规模再上台阶，全年外贸进出口总额达 678.4 亿美元，其中出口 463.26 亿美元，进口 215.14 亿美元，同比分别增长 20.1%、21.1%和 17.9%；外贸队伍继续壮大，全市新增外贸经营实绩企业 1867 家；外贸商品结构升级加快，品牌产品出口规模不断扩大，从“宁波制造”向“宁波智造”转变稳步推进；市场多元化取得新进展，新兴市场出口额占比达 24.9%，比上年增长 1 个百分点；进口启蒙行动深入开展，全市新增进口实绩企业 1222 家。优质外资项目引进加快，全

市实际利用外资 25.38 亿美元，新批合同利用外资 1000 万美元以上大项目 158 个、先进制造业外资项目 172 个、现代服务业外资项目 103 个。外经合作发展较快，全市对外承包劳务合作营业额达 15.72 亿美元，同比增长 36.7%；境外中方投资 3.1 亿美元，同比增加 1.12 倍。服务外包产业迅速崛起，全市服务外包总额达 31.19 亿元，其中离岸业务 1.02 亿美元，全市服务外包从业人员 1.42 万人。大力引进和培育涉外机构，全市新增功能型、商务型、生产型、综合型等涉外服务机构 1235 家。宁波梅山保税港区获批成为我国第五个保税港区，省级经济开发区整合提升工作顺利推进。

工业经济负重前行，呈现“总体平稳、增速回落、趋势严峻”的基本态势。工业生产、销售增速总体平稳，但下行压力加大。全年规模以上工业产、销增速分别达到 12.7%和 11.8%，分别比上年回落 12.8 和 13.5 个百分点；累计产销率 97.0%，比上年略降 0.8 个百分点。工业经济效益快速回落。能源、原材料价格的大幅波动，对我市相关工业企业的经济效益带来极大影响。1—11 月，全市规模以上工业企业累计完成利税总额 421.1 亿元，同比增长-24.8%，增速比上年同期回落 49.1 个百分点；其中利润总额 190.5 亿元，同比增长-44.9%，增速比上年同期回落 72.7 个百分点。但全年全部工业总产值 10937.1 亿元，比上年增长 13.9%，首次跃上万亿元台阶；实现全部工业增加值 1990.5 亿元，增长 10.4%，但规模以上工业总产值增幅低于上年 12.8 个百分点。

千亿投资促倍增，投资结构调整加快。重大项目是推动经济社会持续快速发展的“加速器”。2008 年底，33 个重大项目和民生工程同时开工，2008、2009 两年，将以 800 亿元政府性投资，力争拉动 3000 亿元全社会投资。但总体上看，投资增长并不快。全年全社会固定资产投资完成 1728.2 亿元，比上年增长 8.2%。第二产业完成投资 755.6 亿元，增长 3.2%，其中工业投资 753.4 亿元，增长 3.4%，低于全社会投资增速 4.8 个百分点；第三产业完成投资 965.8 亿元，增长 12.1%，其中房地产开发投资负增长 7.6%。先进制造业投资增长较快，限额以上通用设备、专用设备和通信设备等制造业投资分别增长 17.5%、19.2%和 49.7%。服务业投资加速，其中交通邮政仓储业、科教卫体文广、环境与公共设施管理业投资分别增长 28.1%、23.5%和 29.4%。

在不利的的外部环境下，全市生产总值达到 3964.1 亿元，按可比价格计算，比上

年增长 10.1%，增幅比上年回落 4.8 个百分点，在 15 个副省级城市和长三角 16 个城市中均位居第五，与上年排名不变；按户籍计算的人均生产总值为 69997 元，比上年增长 9.4%，按年平均汇率折算，达 10079 美元，首次突破 1 万美元；全市财政一般预算收入 810.9 亿元，其中地方财政收入 390.4 亿元，分别比上年增长 12.0% 和 18.6%。

## （二）产业结构升级有序推进

制定、贯彻“服务业跨越式发展行动纲要”和“工业创业创新倍增计划”，有序推进产业结构调整升级。

大力推进新兴服务业发展，服务业发展步伐加快。深入调研、分析支撑创新型城市建设的信息服务业、研发设计、专业服务、商务服务等服务行业发展现状及存在的问题，同时开展总部经济、服务贸易、服务外包等专项课题研究。引进了水木动画、渲染影视等一批有实力的文化创意产业企业，培育、形成了一批文化创意产业园区。推进了国际贸易会展中心、国际航运服务中心、国际金融服务中心和一大批与港口配套服务相关的重大功能性项目的建设。和丰创意广场、梅山保税港区开发建设实质性启动，带动了一批辐射面广、集聚度高、产业能级新的服务业态。服务外包取得新进展，完成服务外包总额 31.2 亿元。2008 年，第三产业实现增加值 1600.0 亿元，增长 11.0%，第三产业增加值增速领先于第二产业 1.0 个百分点；服务业增加值占生产总值比重上升了 0.06 个百分点，达 40.36%；从事服务业劳动力比重上升了 0.14 个百分点，达到 32.5%。

扎实推进高技术产业发展，工业转型升级稳步推进。国家高技术产业化专项的申报取得重大进展，全年共申报高技术产业专项项目 10 项，5 项获国家批复，合计共获得国家补助资金 5050 万元。优势高新技术产业发展加快，宁波新材料产业国家高技术产业基地被国家发改委确定为首批建设的七个国家基地之一。新增 4 家国家火炬计划特色产业基地，推动了全市高新技术产业集群化发展。制定了装备制造、新材料、汽车及零部件制造、模具制造、半导体照明等五大产业科技专项实施方案，围绕产业布局和技术需求，实施了 34 项重大（重点）科技攻关项目。申报国家信息化示范工程 10 项，其中 4 家企业列入国家信息化试点示范工程。2008 年，部分先进制造业如交通运输设备业、仪器仪表及文化办公用品等产值分别增长 35.0%和



24.2%，快于平均增速 22.3 和 11.5 个百分点；部分高耗能行业如化学原料及化学制品制造业、有色金属冶炼及压延加工业等产值增幅分别回落 42.0 和 35.3 个百分点；全市新产品产值增长 12.4%，新产品产值率达到 14.1%；按原统计口径（《中国高新技术产品目录[2000]》），全市规模以上高新技术产品产值达到 3305 亿元，同比增长 25.9%，高新技术产品产值率达到 37.2%。

现代农业体系建设取得新进展。特色农业、开放型农业和高效生态农业比重稳步提高，粮食生产获得丰收，新增农业产业基地 22 个、市级农业龙头企业 17 家、农民专业合作社 842 家。加快农业社会发展领域科技进步，促进经济社会协调发展，积极推进农业成果转化，实施“富民工程”，共安排农业与社会发展项目 200 余项，安排资金 3500 万元。全年实现农林牧渔业总产值 263.3 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.0%。

### （三）发展方式转变取得积极成效

企业发展压力增大，总体经济效益指标稳中有升。受国际金融危机的影响，我市企业发展面临着很大的压力，全年规模以上工业企业利税增长率下降了 24.8%。企业发展环境的变化也影响到固定资产投资及其产出，全年亿元固定资产新增生产总值为 0.31 亿元，下降了 11.42%。虽然企业面临了困难的发展环境，但全市总体的经济效益指标稳中有升，全年规模以上工业劳动生产率上升了 12.34%，地均二、三产业增加值提高到每亩 17.16 万元，提高了 11.57%。出现上述现象主要是由于面临国际金融危机，我市企业在市政府相关扶持、引导政策的调控下，迅速转变了企业发展方式。

加强节能减排，扎实推进循环经济发展。以《宁波市“811”环境保护新三年行动<sup>1</sup>实施方案》为依据，采取工程减排、结构减排等多种措施，完善减排的领导、

<sup>1</sup> “811”环境保护新三年行动：“8”是指要实现污染减排，工业污染防治，城乡污水、垃圾及其他固体废弃物处置，农业面源和土壤污染防治，环境监管能力建设，生态保护和修复，环境质量，基层创建等八个方面的工作目标。同时也指要实现确保完成主要污染物减排任务，重点推进水污染防治，继续加大工业污染防治力度，深入开展城镇环境综合整治，全面推进农业农村环境污染防治，积极推进近岸流域污染防治，加快推进土壤、矿山、河道等生态修复，持续深入开展生态创建等八个方面的工作任务。“11”，一方面是指省级督办的 11 个重点环境问题，另一方面指要落实 11 项保障措施，即加快转变经济发展方式，从源头上解决环境问题；全面实施生态环境功能区规划，严格执行分区环境准入政策；继续强化环境法治，严格环境执法监管；继续完善环保基础设施，提高污染的集中控制能力；加快建设现代化的环境监测监控体系，提升环境监管水平；提高环境应急处置能力，切实保障环境安全；加强环保科技平台建设，提高环保科技支撑能力；加快发展环保产业，提升环境保护专业化水平；健全完善环保经济政策，引导鼓励社会各方面积极参与环境保护和生态建设；积极培育发展生态文化，不断增强全社会生态文明意识；创新生态环保工作体制机制，强化目标责任考核。