

宁波 辉煌六十年

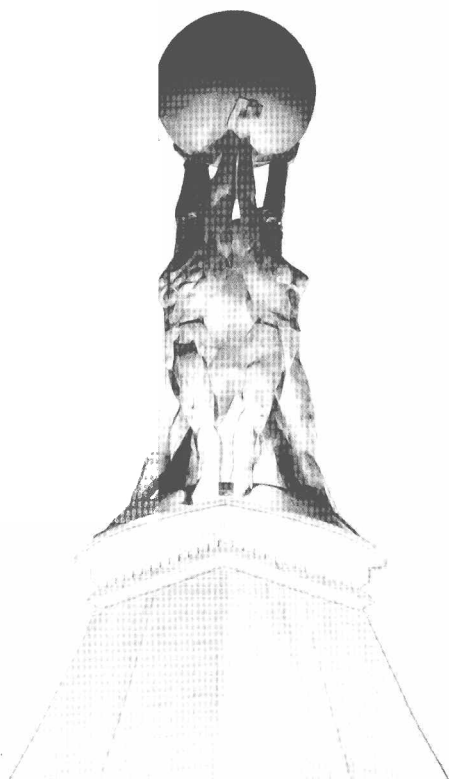
纪念新中国成立六十周年暨中国特色社会主义理论
在宁波的实践研讨会优秀论文集

中共宁波市委党史研究室 编



国家图书馆出版社

辉煌六十年



國家圖書館出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波辉煌六十年:纪念新中国成立六十周年暨中国特色社会主义理论在宁波的实践研讨会优秀论文集/中共宁波市委党史研究室编. —北京:国家图书馆出版社,2009. 11

ISBN 978 - 7 - 5013 - 4204 - 4

I. 宁… II. 中… III. 社会主义建设—成就—宁波市—1949~2009—文集 IV. D619.553 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 200701 号

书名 宁波辉煌六十年——纪念新中国成立六十周年暨中国特色社会主义理论在宁波的实践研讨会优秀论文集

著者 中共宁波市委党史研究室 编

出版 国家图书馆出版社(原北京图书馆出版社)
(100034 北京市西城区文津街7号)

发行 010 - 66139745, 66175620, 66126153
66174391(传真), 66126156(门市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn(邮购)

Website www.nlcpress.com → 投稿中心

经销 新华书店

印刷 北京汉玉印刷有限公司

开本 787 × 1092 毫米 1/16

印张 21.75

版次 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978 - 7 - 5013 - 4204 - 4

定价 86.00 元

在纪念新中国成立 60 周年暨中国特色社会主义理论在宁波的实践研讨会上的讲话（代序）

（2009 年 7 月 21 日）

王剑波

同志们：

在中国共产党诞生 88 周年、中华人民共和国成立 60 周年之际，中共宁波市委党史研究室、宁波市中共党史学会联合召开纪念新中国成立 60 周年暨中国特色社会主义理论在宁波的实践研讨会，回顾新中国发展历程，总结宁波社会主义建设巨大成就和成功经验，这是我市纪念新中国成立 60 周年的重要活动，是党史部门推进党史和理论研究，服务党委、政府中心工作的重要举措。在此，我谨代表市委对这次研讨会的召开、向获奖的优秀论文作者致以热烈的祝贺！向组织参与这次研讨会的全市各级各部门和广大党史工作者、理论工作者表示诚挚的感谢！

有 6 位获奖论文作者在会上作了发言，市委党校和宁波大学的两位专家也对这 6 篇论文进行了精彩的点评，讲得都很好。包括其他的入会论文，从不同的侧面对宁波 60 年发展实践进行了深入的研究，这对于提高整个研讨会水平和今后开展这方面的研究工作，都会产生重要的推动作用。

下面，我围绕研讨会的主题，讲几点意见。

一、党史系统的这次研讨会是我市纪念新中国成立60周年的重大活动，值得充分肯定

近几年，特别是去年以来，我市党史部门的研究工作开展得十分活跃，取得了显著的成果。今年，党史工作任务依然艰巨。当前的一项重要工作是纪念新中国成立60周年，全市各级各部门正结合实际，组织开展各类形式多样、富有特色的纪念和庆祝活动。党史系统召开的这次研讨会，作为这一系列活动的一个组成部分，是党史工作者和理论工作者对新中国60年历程深刻思考后的理论交流和成果展现，很有必要，也很有意义。总的来看，这次研讨会会有以下几个特点：一是启动得早，准备充分。市委党史研究室、市中共党史学会在年初就向全市发出了征文通知，并在宁波史志网上刊登该征文通知，同时发动全市党史工作者和理论工作者积极参与、踊跃投稿，之后组织专家对应征论文进行严格的评审，最后评选出获奖论文。整个征文评选活动历经半年。二是应征范围广，参与人员多。此次研讨会征文得到市级各有关部门、各县（市）区相关部门，以及民主党派、高校、街道社区、企事业单位、学术团体、行业协会和离退休干部、中小学教师的广泛积极响应，共收到应征论文94篇，其中62篇入选此次研讨会，在面上确保了征文活动的群众基础，在点上体现了应征论文的研究深度。三是论文观点新颖，学术水平比较高。论文作者既有专家教授，也有基层工作者。论文内容丰富，探讨也比较深入，既有回顾新中国60年发展历程以及宁波解放60年发展历程、展现改革开放伟大成就的，也有总结我们党60年执政经验、揭示党的建设和社会主义发展规律的。这些论文从不同的角度，分析了新中国60年宁波经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各方面的发展路径和内在动力，总结了社会主义建设60年的伟大成就和实践经验，并着眼宁波未来发展，提出了许多新理念、新思路和新举措，为各级党委、政府提供了决策借鉴和历史智慧，这对于我市继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，必将产生积极的影响。

二、宁波60年发展历程和成功经验，是我们党探索与实践中国特色社会主义的一个生动缩影

宁波60年发展历程，和全国一样，以党的十一届三中全会为分界

点，可以分为前后两个 30 年。前 30 年是社会主义革命和社会主义建设曲折发展、奠定坚实基础阶段，后 30 年是现代化建设飞速推进、成绩斐然的阶段。在前 30 年里，宁波人民在党的领导下，立足自身，因地制宜，充分利用地方资源和依靠自身力量，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，恢复和发展国民经济，走上了社会主义全面建设之路。尽管中间受到了“左”的思想的影响和阻挠，宁波依然取得了引人瞩目的建设成就，特别是 20 世纪 50 年代一批工业和水利工程的建设，以及 1974 年起相继扩建的宁波老港区，新建的镇海新港区、浙江炼油厂、镇海火力发电厂等重点工程，使宁波的港口优势得到进一步发挥，为日后北仑深水良港的兴建和宁波经济的腾飞打下了坚实的基础。改革开放后，宁波进入了社会主义现代化建设新时期，全市人民拼搏进取，开拓创新，谱写了一曲跨越式发展的时代华章。在这 30 年里，宁波各级党委、政府依据形势发展变化，确立了一系列事关宁波发展的重大战略，逐步完善和深化发展思路，形成了一条具有宁波特色的科学发展之路，努力实现经济社会又好又快发展。

60 年春华秋实，60 年沧桑巨变。宁波 60 年发展历程，是全市人民自觉运用中国特色社会主义伟大理论，不断求索、勇于开拓的 60 年；是工农业生产不断发展，国民经济综合实力逐步提高的 60 年；是城市建设日新月异，城乡面貌巨大变化，社会事业稳步推进，人民生活走向小康的 60 年。在这 60 年里，宁波的经济发展实现了从资源小市到经济大市的跨越，国内生产总值（GDP）从 1949 年的 2.16 亿元增长到 2008 年的 3964.1 亿元，财政收入从 1949 年的 0.3 亿元增长到 2008 年的 810.9 亿元；港口发展实现了从区域内河小港到国际深水大港的跨越，宁波港货物吞吐量从 1949 年的 4 万吨增长到 2008 年的 3.6 亿吨，跃升为中国内地第二、世界第四大港，集装箱吞吐量从无到有，到 2008 年已飙升至 1084.6 万标箱；城市发展实现了从浙东商埠小城到现代化港城的跨越，城镇化加速推进，城市布局逐步跳出“三江口”，形成了组团式发展格局；人民的生活实现了从温饱不足到宽裕型小康的跨越，市区居民人均可支配收入由 1978 年的 306 元增加到 2008 年的 25304 元，农村居民人均纯收入由 1978 年的 100 余元增加到 2008 年的 11450 元，全市农村全面小康实现程度超过 83%。目前，宁波已是首批全国文明城市、国家园林城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、中国优秀旅游城市、全国社区建设示范市、全国再就业先进城

市，成为中国十大最具幸福感城市和公众首选宜居城市。

宁波 60 年的探索和实践，是一条立足自身、敢为人先、抓住机遇、开拓创新的发展之路。这 60 年，特别是改革开放 30 年的生动实践，留给我们许多重要的经验和启示，归纳起来，主要有以下几个方面：一是坚持立足宁波实际，创造性地贯彻落实中央的重大决策部署。无论是经济社会发展战略的确立和深化，还是改革开放具体措施的制定和实施，无不体现出鲜明的宁波特色。二是坚持改革创新，保持经济社会发展的强大活力。尤其是 30 年来，我市积极推进市场改革方向，充分发挥和尊重群众首创精神，各个领域的改革措施均走在全国前列。三是坚持“四位一体”总体布局，促进经济、社会持续健康协调发展，使宁波从一个以农业为主的地区发展成为进入工业化中后期的经济大市，经济实力和综合竞争力不断增强，同时，扎实推进政治、文化和社会领域的法治化进程，不断促进社会和谐。四是坚持党的先进性建设，不断提高科学执政水平，根据形势和任务的发展变化，突出重点，整体推进，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，为推动全市经济社会发展提供了根本保证。

三、以纪念新中国成立 60 周年为新的起点，进一步推进以改革开放为重点的社会主义建设时期宁波地方党史研究

“以史为鉴，可以知兴替”。总结这 60 年的发展历史，对于在新的历史起点上，深化改革开放，推进宁波经济社会又好又快发展，具有重要的理论和现实意义。党史工作者和理论工作者要切实增强党史研究的使命感，以宁波地方党史研究为己任，不断发挥党史工作的资政功能，为我市科学发展大局提供有力的智力支持。

要以科学发展观统领宁波党史研究工作。总结历史，必须要以科学的理论为指导。现阶段，要大力开展学习实践科学发展观活动，自觉用科学发展观武装头脑，指导党史研究。科学发展观深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是一切研究工作的行动指南。党史工作者和理论工作者要切实增强用科学发展观统领党史研究的自觉性和坚定性，始终保持党史研究的方向，坚持科学治史，坚持党性原则。具体而言，就是要在政治上思想上行动上与党中央保持高度一致，坚定不移地为党撰史；要坚持

辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，坚持实事求是的基本原则，坚持反映党的历史的本质和主流，科学总结历史经验，使研究成果经得起历史的检验、人民的检验、实践的检验；要善于从政治上观察和分析问题，防止历史虚无主义和实用主义的唯心史观，对于政治原则、政治方向问题，必须旗帜鲜明、毫不含糊；要严格遵守党的政治纪律和宣传纪律，坚决反对各种歪曲党的历史、丑化党的形象的错误倾向。

要突出社会主义建设和改革开放这一党史研究重点。进一步加强社会主义时期党史研究，是党史工作重心转移的必然要求，也是党史部门贴近现实、服务大局的必然要求。现阶段，全市各级党史部门要进一步将党史研究重点转移到社会主义时期上来。要着力抓好党史二卷正本编写工作。党史正本是党史研究成果的重要体现，是发挥党史研究学术价值和资政功能的重要平台，也是记录宁波 60 年发展历史、总结宁波 60 年成功经验的重要载体。编写党史正本，不仅是党史工作者的职责所在，而且是实践党史工作为科学发展大局服务的重要途径，全市各级党史部门要切实将这项工作抓紧、抓好。要加强宁波改革开放史研究。宁波 60 年发展历程，毫无疑问，重点是改革开放 30 年。当前，我市经济社会发展面临巨大挑战，总结改革开放以来宁波地方党组织领导宁波人民，不断开拓创新、拼搏进取的成功经验，对于我们有效地应对挑战、把握机遇、谋划未来，显得尤为迫切和重要。党史工作者和理论工作者要发挥自己的独特优势，以强烈的使命感、责任感和紧迫感，围绕我市经济社会发展中涉及全局、影响长远的重大问题和亟待解决的问题，确定重点课题展开研究，形成党史资政成果，为各级党委制定和执行决策提供历史借鉴和经验参考，充分发挥党史研究对于理论创新的推动作用、领导决策的资政作用。市委党史研究室也要适时启动改革开放和社会主义建设新时期宁波地方党史的编研，有计划地组织资料收集，编写党史大事记，征集重要专题，整理口述史料。

要不断提高党史研究人员的自身素质和能力。做好党史研究工作，关键是人。全市党史部门要按照“政治强、业务精、纪律严、作风正”的总体要求，全面加强和改进干部队伍建设，不断充实党史研究力量，努力提高干部队伍综合素质。要清醒地看到新的形势对党史研究人员的素质提出了更高的要求。广大党史工作者和理论工作者必须

适应形势发展的需要，下真功夫，花大力气提高自身综合素质。要进一步加强思想政治建设，用科学发展观武装自己，增强政治鉴别力和政治敏锐性，不断提高马克思主义的理论素养和党性修养；要进一步加强业务能力建设，坚持实事求是、严谨细致的治学态度，努力扩展视野，更新知识，不断提高研究全局工作和综合问题的能力；要进一步加强作风建设，不断增强责任意识、服务意识，发扬理论联系实际的优良学风和求真务实的工作作风，坚持把研究历史和关注现实结合起来，在实践中认真开展调查研究，不断提高党史工作服务现实的能力。

同志们，回眸新中国 60 年发展的辉煌历程，我们感慨万千；站在纪念新中国成立 60 周年的历史起点，我们豪情满怀。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，继续解放思想，坚持改革开放，锐意进取，拼搏奋斗，为进一步开创宁波改革开放和现代化建设新局面而努力奋斗！

（作者系中共宁波市委常委、秘书长、
党史工作领导小组组长）

目 录

在纪念新中国成立 60 周年暨中国特色社会主义理论在宁波的 实践研讨会上的讲话(代序)	王剑波 (1)
宁波建设现代化国际港口城市的历史经验与启示	中共宁波市委党史研究室 (1)
促进中国东西部区域协调发展的成功探索 ——以宁波对口帮扶和对口支援西部地区为例	中共宁波市委党史研究室、宁波市政府发展研究中心、 宁波市对口扶贫协作工作领导小组办公室 (28)
新中国成立 60 年来“人”的成长历程探讨——从“政治解放” 到“以人为本”	任春晓 (52)
60 年中国共产党治国实践的历史特点	牛玉峰 黄立丰 (65)
四项工程建设及其在宁波经济发展中的地位	朝泽江 (76)
宁波发展模式的演进与实践启示	宁波市统计局 (88)
新中国公民政治参与的历史考察	秦昊扬 (106)
从新中国 60 年现代化历程看社会主义经济发展规律	胡国民 (114)
浅析慈溪民营企业在县域工业经济中的坐标	胡岳鹏 (125)
在深入贯彻科学发展观中加强干部队伍建设	林 伟 (137)
深入实施城乡统筹发展战略 加快形成城乡一体化发展新 格局	李 峰 (145)
宁波海关 60 年之变迁及其思考	胡丕阳 (153)
生活方式变迁的时代解读	王秀素 (165)
人民政协在民主政治建设中具有不可替代的作用 ——宁波市政协 60 年发展进程与启示	张光明 (174)
弘扬地方文化特色 大力实施文化惠民工程 ——余姚市农村文化工程建设研究	王 平 (181)
改革开放以来象山针织工业发展的历程及基本经验	干国华 (199)
“法治鄞州”建设及其实现路径研究	潘明策 (208)

主客体的统一

——服务型教育在和谐社会构建中的应有之义

.....	韦 宁 张亚仁 (220)
改革开放以来江东经济社会发展探析	汪 娟 (228)
执政成本观:科学执政的一个重要价值取向	谢方意 (236)
论我国计划单列市在改革开放和科学发展中的作用	张德政 (248)
海外宁波帮与宁波发展	乐国军 (259)
新中国民主党派发展的基本轨迹及其启示	吴肖明 (268)
毛泽东探索中国特色社会主义道路的历史贡献	刘广星 (278)
新的历史条件下发挥基层党组织作用的一些思考	郑春牧 (286)
建立健全统筹城乡党建工作一体化新格局的战略突破点研究	
..... 《建立健全统筹城乡党建工作一体化新格局研究》课题组	(294)
建国初期中国共产党干部理论教育探论.....	肖东波 (301)
专家点评摘要.....	(319)
附录一:	
纪念新中国成立 60 周年暨中国特色社会主义理论在宁波的	
实践研讨会主持词.....	杨明祥 (326)
附录二:	
中共宁波市委党史研究室、宁波市中共党史学会关于纪念中华人民	
共和国建国 60 周年暨中国特色社会主义理论在宁波的实践研	
讨会的征文启事.....	(329)
后 记.....	(333)

宁波建设现代化国际港口城市的历史经验与启示

中共宁波市委党史研究室

〔摘要〕港口是宁波发展的生命线。新中国成立以来特别是改革开放以来，在各级党委、政府的带领下，全市上下积极投身现代化国际港口城市建设，大力实施“以港兴市、以市促港”、带放带动、科教兴市等重大战略，创造了举世瞩目的成就，在经济、港口、城市面貌、社会民生等方面实现历史性跨越，推动宁波进入科学发展轨道。在建设过程中，宁波人民创造了坚持党的领导、解放思想、科学发展、创业创新、民生优先和凝心聚力等积极有益的经验，不仅对宁波的进一步发展具有指导意义，而且对国内兄弟城市建设也有所启示。

〔关键词〕宁波；港口城市；发展轨迹；战略举措；经验启示

1949年新中国成立，中国从此走上了独立、民主、统一的发展道路。宁波亦从此一改近代以来的颓势，各项事业开始蒸蒸日上。特别是改革开放以来，宁波地方党委、政府带领广大人民群众，积极探索现代化国际港口城市建设，创造了举世瞩目的成就，走出了一条符合时代发展要求、适合本地特点的改革开放成功之路。2009年，是新中国成立60周年，我们细致梳理宁波建设现代化国际港口城市的探索历程，认真总结地方党委、政府改革开放的经验教训，对推进宁波的科学发展、和谐发展、率先发展和城乡一体化发展具有十分重要的意义，对国内兄弟城市加快建设和谐社会与全面小康社会也具有积极借鉴作用。

一、宁波的改革开放与现代化国际港口城市发展的历史轨迹

港口是宁波发展的生命线，推动着宁波从陆地走向江河，走向海洋，走向世界。宁波港是我国最为古老的港口之一，自唐至清一直是我国主要对外贸易口岸。但是近代以来，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，宁波港口发展举步维艰，城市地位每况愈下。新中国成立后，宁波港口焕发蓬勃生机，经济社会发展取得比较明显的成就，为改革开放积累了能量、奠

定了基础。但是受国际经济封锁、我国海防战略等影响，宁波发展受到很大制约，发展速度还不够快，发展质量还不够高。总的来说，改革开放之前宁波仍然是普通的江南小城、区域性的内河小港。中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议，第一次把改革开放确立为我国基本国策。这是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。它拉开了宁波跃升发展序幕，揭开了宁波建设社会主义现代化国际港口城市的新篇章。

（一）现代化国际港口城市建设的探索与启动（1978—1992）

1978 年到 1992 年是中国改革开放的萌芽和启动时期。这一时期，中央作出把全党、全国工作重点转移到现代化建设上来的重大决策，确立了改革开放这一基本国策，逐步构建起多层次、宽领域的开放格局。宁波也就是在这一时期正式开启了改革开放的历程，成为我国改革开放的排头兵，初步奠定宁波现代化国际港口城市建设基础。

第一，大规模开发建设港口，港口城市基础初步奠定。宁波的开放始于 1979 年 6 月北仑港的对外开放，但是宁波由海防重镇向现代化国际港口城市的转变早在党的十一届三中全会之前就已开始。1973 年 2 月周恩来总理发出“三年改变我国港口面貌”的号召，7 月国务院港口建设领导小组组长粟裕便率队到宁波考察海港选址。宁波从此迎来持续 30 余年的建港大潮。1974 年 1 月原国家计划委员会批准建设镇海港区。1978 年 1 月北仑港区建设小组正式成立。1978 年 12 月宁波第一座万吨级码头——镇海港区万吨级煤炭专用码头竣工。同月，国务院批准成立宁波港务管理局，统一建设、管理宁波、镇海、北仑三个港区。1979 年 1 月，北仑港区被确立为国家重点开发的国际深水中转港，6 月北仑港区获准对外开放。为充分发挥港口优势，加快推进宁波经济社会发展，宁波开工建设了浙江炼油厂、镇海发电厂、北仑发电厂、杭甬高速公路、栎社机场等一大批重大基础设施。镇海、北仑港区的大开发大建设，不仅使古老的宁波港走出甬江，完成由内河港到河口港再到海港的两次历史性跨越，而且为提升宁波在国家发展中的战略地位和建设现代化国际港口城市奠定了基础。正因如此，1980 年中国共产党宁波市第五次代表大会便将建设社会主义现代化港口城市确立为今后的奋斗目标。

第二，对外开放逐步拓展，全方位开放格局初步形成。这一时期，宁波的对外开放经历了一个准备适应、逐步拓展的过程。以 1979 年 6 月 1 日宁波港对外开放为标志，宁波正式拉开对外开放序幕。1980 年宁波第一家外资企业——宁波东方眼镜制造有限公司成立。1984 年 5 月宁波被确

立为我国进一步对外开放的沿海城市；同年宁波获准设立经济技术开发区。1988年宁波市获得自营进出口经营权，当年宁波自营进出口便前所未有地突破1亿美元，宁波外贸实现由单纯货源收购向以自营进出口为主的综合经营转变。1988年3月，宁波所属的余姚、慈溪、奉化、鄞县、宁海、象山六县（市）成为沿海经济开放区，从此宁波实现全区域开放。

第三，经济体制改革稳步推进，混合经济形态开始萌芽。改革首先在农村取得突破。1979年秋后宁波在“三靠”地区实行家庭联产承包责任制试点^①，1980年10月起开始全面推广。1984年宁波成为全国经济体制综合改革试点城市，改革开始在宁波全面铺开。农业方面，1985年取消粮食、棉花等主要农副产品的统购派购制度，1986年启动粮田适度规模经营试点。工业方面，宁波乡镇企业^②、个体和私营经济开始异军突起，成为国民经济的生力军，混合经济形态开始萌芽。国有企业实行经营权扩权、简政放权让利、经济承包责任制等制度改革，企业活力和发展后劲明显增强。

第四，行政管理体制改革顺利开展，城市空间格局初步定型。1978年9月海曙、镇明、江东、江北四个老市区被确定为市辖区一级行政建制。1982年8月，国务院同意镇海县由宁波地区划属宁波市管辖^③。1983年宁波地区和宁波市合并，实行市管县体制。1984年，海曙、镇明两区合并为新的海曙区，划镇海县部分区域设立滨海区（后来的北仑区），全市农村全面完成政社分设，建立了358个乡（镇）人民政府，普遍成立村民委员会^④。至此宁波已形成如今辖有11个县（市）区的行政区划框架，为后来大规模高速度建设创造了良好的行政管理体制基础。

第五，宁波城市地位快速上升，初步显现经济大市形象。1984年5月宁波成为我国进一步对外开放的沿海城市；8月1日邓小平同志发出号召，要把全世界的“宁波帮”动员起来，建设宁波。1985年11月国务院专门

① 卢可镇：《宁波农村开始“分田到户”》，载《宁波晚报》2008年6月22日第A16版。“三靠”是指生产靠贷款、口粮靠返销、生活靠救济。

② 乡镇企业最初被称为社队（乡镇）企业，1984年《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》（中发〔1984〕1号）、《中共中央国务院关于转发农牧渔业部和部党组〈关于开创社队企业新局面的报告〉的通知》（中发〔1984〕4号）把社队企业正式更名为乡镇企业。

③ 1978年7月浙江省政府决定将镇海县由宁波地区划属宁波市管辖。

④ 俞福海：《宁波市志》，中华书局1995年版，第355页。

为还是地级城市的宁波成立了宁波经济开发协调小组^①，这在新中国的历史上是绝无仅有的。1987年国务院决定对宁波市实行计划单列，赋予相当省一级的经济管理权限。1988年，国务院批准宁波市为“较大的市”，赋予地方立法权。宁波城市地位的快速上升，促进了宁波的繁荣与发展。1992年宁波国内生产总值达到232.94亿元，比1980年的29.53亿元增长了6倍多^②。宁波提前完成了国民生产总值翻两番的目标，经济大市的地位开始确立。

（二）现代化国际港口城市建设的全面启动（1992—2002）

以邓小平视察南方谈话发表和党的十四大确立市场经济体制改革目标为标志，我国改革开放进入全方位纵深发展时期。在这一时期，宁波正式提出建设社会主义现代化国际港口城市的奋斗目标，长江三角洲南翼经济中心地位基本确立，区域中心城市地位明显提升。

第一，在经济体制改革上，市场化改革激发“宁波活力”。1993年宁波市被列为率先建立社会主义市场经济体制的全国综合配套改革试点城市，开始新一轮体制改革。一是从1998年至2000年，按照“有所为有所不为”的原则，宁波市基本完成国有企业产权制度改革和劳动关系制度改革，国有企业重新焕发活力。二是从1993年至2000年，按照“抓大转中放小”的原则，宁波市基本完成乡镇企业产权制度改革，一大批产权明晰的民营企业迅速崛起。三是市场经济体制改革激发非公有制经济活力，所有制结构从以国有、集体为主逐步向国有、集体、民营、外资协调发展的方向转变，混合经济模式基本定型。四是三次产业结构从1991年的19.3:57.9:22.8优化为2002年的7.0:55.2:37.8^③，基本接近工业化中期的城市经济水平。五是产业集群发展迅速，在镇海、北仑滨海区域形成能源、原材料临港产业带，14440家企业汇聚114个各类各级工业园区^④，在全市乡村涌现出145个产业集群，年产值达786亿元，占全市工业总产

① 1985年11月23日，国务院办公厅转发了《关于加快宁波经济开发问题会议纪要》，决定成立国务院宁波经济开发协调小组。是年12月10日，国务院宁波经济开发协调小组宣告成立。协调小组历时3年，召开6次会议，于1988年初春被撤销。

② 邵占维等：《宁波五十年（1949—1999）》，第366页。

③ 宁波市统计局：《1991年宁波市国民经济和社会发展统计公报》；《2002年宁波市国民经济和社会发展统计公报》。

④ 谢永康、林崇建等：《科学发展 共建和谐：宁波改革开放三十年》，浙江人民出版社、宁波出版社2008年版，第30页。

值 60% 以上^①。

第二，在扩大对外开放上，初步实现外向型经济向开放型经济的跨越。一是特殊经济区范围不断扩展。1992 年 10 月，国务院同意宁波经济技术开发区与北仑港工业区合并，开发区面积由 3.9 平方公里扩大到 29.6 平方公里；1992 年 11 月国务院批准建立宁波保税区；1993 年 3 月中国国际信托投资公司获准成片开发大榭岛，实行经济技术开发区政策。二是通过“市场多元化”（1990 年）、“以质取胜”（1991 年）和“大经贸”（1994 年）等战略，宁波对外贸易高速增长，进出口年均增速高达 47%，确立了华东重要对外贸易口岸的地位。三是外资领域由加工工业向交通、城建、商贸、农业等多领域拓展，初步形成全方位宽领域利用外资的新格局。四是外经实现跳跃式发展，国际工程承包快速发展，海外实业投资、境外经贸办事处明显增多，劳务输出规模位居全国同类城市之首。

第三，在社会民生建设上，社会保障、科教文卫等事业稳定发展。一是宁波区域创新体系开始形成。宁波市启动科教兴市战略，专利发明迅猛增长，2001 年获得国家专利授权 2148 项，居全省第一、全国第五位^②；人才队伍迅速扩大，仅 2002 年就引进本科学历以上和中级职称以上人才 2.1 万人。二是教育事业快速发展，普通高校从 1991 年的 5 所发展到 2002 年的 14 所，高等教育毛入学率达到 17.2%，宁波社会办学从无到有，2000 年发展到 1999 所^③，并涌现出万里国际学校等一批颇具规模的办学实体。三是文化事业蓬勃发展。1991 年宁波市掀起创建文明城市热潮，到 1997 年底全市 34% 的小区成为市级文明小区，建成 17 个省级文明村和 38 个市级文明村^④。四是社会保障制度改革全面展开。1992 年宁波在全国率先进行建立“个人账户和社会统筹相结合”的养老保险制度试点；1995 年开始全面改革医疗保险制度；1996 年在全省率先推出城市居民最低生活保障制度；1998 年建立农村居民最低生活保障制度，在全省率先实现城乡居民应保尽保；2002 年在全国率先推出被征地人员养老保险办法。

第四，在行政管理体制上，宁波市管理权限、管理职能发生重大转

① 郁军：《宁波块状经济发展模式及策略选择》，《宁波经济·财经视点》2003 年第 3 期，第 9 页。

② 《发明专利授权：宁波专利的短腿》，《宁波经济》2008 年第 8 期，第 33 页。

③ 宁波市统计局：《2000 年宁波市国民经济和社会发展统计公报》；《2001 年宁波市国民经济和社会发展统计公报》；《2002 年宁波市国民经济和社会发展统计公报》。

④ 宁波市统计局：《1997 年宁波市国民经济和社会发展统计公报》。

变。1994年宁波市被确定为副省级城市。全市机构改革稳步展开,1992年5月宁波市全面开展农村撤区、扩镇、并乡工作,347个镇(乡)被合并为150个镇(乡)^①;1996年全市启动小城镇建设改革试点,邱隘镇等6个中心镇被评为全国小城镇建设示范镇,周巷镇和溪口镇被联合国开发计划署确定为中国可持续发展小城镇试点镇;2001年宁波开始政府机构改革,大规模调整社区建制,市政府机构由原来的48个减少到44个,县(市)政府机构平均由31个减少到24个左右,市辖区政府机构平均由22个减少到18个,276个居委会被合并为146个社区^②。政府服务水平明显提高,1998年33个市级部门和单位在全市率先实行政务公开;1999年农村全面推行村务公开;2001年7月宁波市经济发展服务中心成立;1999年到2002年宁波市在全国率先实施了三轮行政审批制度改革,审批事项由1999年的1227项削减为278项^③。

(三) 现代化国际港口城市的科学发展(2002—)

随着我国加入世界贸易组织(WTO)、全面建设小康社会的实施和科学发展观的贯彻落实,我国改革开放步入制度性开放和深层次改革的新时期。与此同时,宁波开始步入大转变、大转型时期,宁波现代化国际港口城市建设迎来工业化、城市化快速推进,现代化、国际化全面提升的科学发展阶段。

第一,体制改革全面深化。一是宁波各级政府着力加快政府职能转变,定期清理地方性法规和政府规章,深化行政审批制度改革,改革公共财政体制,优化行政资源配置,加强效能政府和廉洁政府建设。二是全市基本完成国有、城镇集体企业产权制度改革,新一轮综合配套改革和排污权交易改革开始试点,投资、财政、规划、国土等体制改革不断深化,科技、教育、文化、卫生体制改革和事业单位改革有序推进。三是城乡区域统筹发展格局初步形成,政策性农业保险和农村住房制度改革开始试点,

^① 卢磊:《撤区扩镇并乡:城镇化进程的“推进器”》,《宁波日报》2008年10月7日,第A3版。

^② 谢永康、林崇建等:《科学发展 共建和谐:宁波改革开放三十年》,第32、33页。

^③ 罗悦明等:《进一步优化宁波政府服务环境的对策研究》,余钟夫:《宁波发展研究报告2002》,科学技术文献出版社2003年版,第55页。