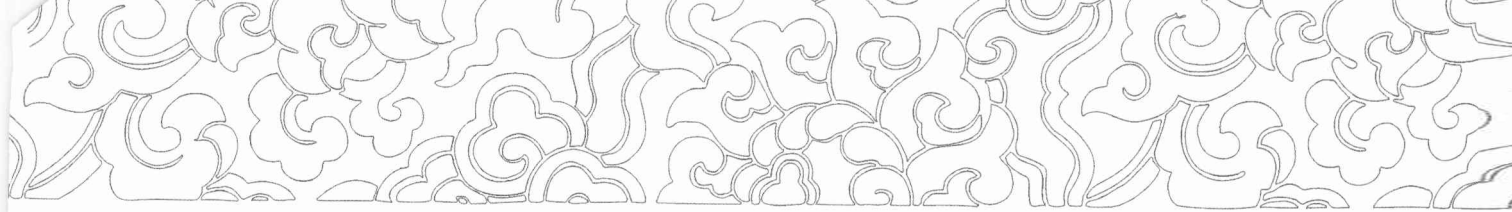


# 领导

## 市委书记市长关注什么

### 城镇化的新趋势与新动力



# 领导

REFERENCE INFORMATION 1 204

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

常州大学图书馆  
藏书章

团结出版社

## IDM 领导决策信息

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



## 首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

## IUD 北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

## 国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

# 核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 冯 炯

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧  
李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰 李英才 冯 炯  
李文华 任 波 郭晓燕 张海燕 李 帅 张爱霞  
张国华 丁玉丰 肖 潇 张 洪 周小丽 陈 华  
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕 韩建萍

信 息 观 察 员 孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）  
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）  
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田 富（张家口） 刘宗国（枣庄）  
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）  
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）  
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）  
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）  
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）  
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）  
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）  
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）  
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）  
郦宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）  
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）  
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）  
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）  
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）  
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

# 为中国特色城镇化探路

---

城镇化是促进一个国家发展的重要动力，也是衡量一个国家经济发展水平的重要标志。2011年，我国城镇化率达到51.27%，城镇人口首次超过农村人口，这是巨大的历史性变化。但总的来看，我国城镇化水平依然滞后，不仅远低于发达国家，而且也低于世界平均水平。据统计，发达国家城镇化率一般达到80%，人均收入与我国相近的一些发展中国家城镇化率也在60%以上。中国的城镇化还有很长的路要走。

党的十六大报告把“逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展”定义为中国特色城镇化道路。十七届三中全会提出了“三化”统筹，即“统筹工业化、城镇化、农业现代化建设，加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制”。“十二五”规划《纲要》进一步明确提出要“坚持走中国特色城镇化道路，科学制定城镇化发展规划，促进城镇化健康发展”、“积极稳妥推进城镇化。优化城市化布局和形态，加强城镇化管理，不断提升城镇化的质量和水平。要构建城市化战略格局、稳步推进农业转移人口转为城镇居民、增强城镇综合承载能力”。

进入2012年，温家宝总理2月14日出席第七届中欧工商峰会时，提出“积极开展城镇化合作”的主张。李克强副总理3月18日出席2012年中国发展高层论坛开幕式并致辞时，进一步把城镇化与扩大内需联系起来，提出了“中国扩大内需，城镇化是最大的潜力”这一重要命题。5月3日，李克强副总理在中欧城镇化伙伴关系高层会议上，又对“中国的城镇化”作了系统阐释。面向未来，中国致力于推动科学发展，加快转变经济发展方式，把城镇化作为现代化建设的重大战略，表明中国对

城镇化的重视正进入前所未有的新阶段，也标志着以城镇化推动中国经济发展方式转变的时期已经到来。

从2012年4月开始，国家城镇化规划专题调研组深入浙江、广东等地调研，目的是为编制国家《促进城镇化健康发展规划（2011-2020年）》做好准备工作。从调研情况看，未来20年要推动中国城镇化健康发展，必须从完善城镇化空间布局和形态、创新城市管理、推动农民工市民化、促进城镇基本公共服务均等化等方面入手。

虽然近年来我国城镇化取得快速发展，但由于我国农村人口十分庞大，长期积累的城乡二元结构不可能在短期内改变，推进城镇化仍是一项艰巨复杂的任务。在这样的大背景下，一方面，我们应研究、汲取和借鉴所有先行国家的经验和教训；另一方面，梳理、挖掘和总结地方城镇化实践的鲜活样本，对于促进我国的城镇化科学、健康、可持续发展具有重要意义。要真正走好中国特色的城镇化道路，当前还有不少重大问题需要深入研究。例如，如何统筹推进工业化、城镇化和农业现代化，协调发展大中小城市和小城镇，提升城市功能，改善人居环境，发挥城市辐射和带动作用；如何加强城镇规划与新农村建设规划的相互衔接，实现城乡互动发展；如何完善体制机制，扩大基本公共服务覆盖面，有序引导符合条件的农民工进城落户；如何在城乡统筹发展的大主题下协调城乡土地管理制度与模式上的差异，促使城乡土地资源、资产、资本有序流动，在保障城乡经济与建设统一发展的同时，促进城乡土地节约集约利用，使农民获得相应的土地收益等等。

对于正处在城镇化攻坚阶段的中国来说，尽管实现城乡统筹是一个长期艰巨的历史性任务，但它却是破解城镇化“中国难题”的重大社会创新和巨大社会实践。我们已经开始找到了“中国方法”，也开始有了“中国经验”，中国特色城镇化道路的探索将为那些人口众多、农村人口依然占大多数的发展中国家提供可资借鉴的宝贵经验。



### 肖杰：首任三沙市委书记、市长

据新华网西沙永兴岛2012年7月23日电，中共海南省委日前决定，撤销中共海南省西南中沙群岛工委，成立中共三沙市委，肖杰任中共三沙市委委员、常委、书记。

23日11时15分，三沙市第一届人民代表大会第一次会议在西沙永兴岛开幕，当日下午，会议在圆满完成各项法定议程后顺利闭幕。会议依法选举产生了市一级权力机构，符懋当选首届人大常委会主任，肖杰当选第一任市长。

肖杰，男，1960年10月出生，汉族，广东雷州人，中共党员，硕士研究生。2002年7月—2007年3月，任海南省科技厅厅长、党组书记。2007年3月任海南省农业厅厅长、党组书记。2009年11月，兼任海南省农业科学院党委书记。2012年7月23日当选为三沙市政府市长。



### 周江疆：“最美高富帅”树起时代风向标

2012年7月2日，山东烟台的一幢办公楼突发火灾，28岁的建筑公司总经理周江疆因救人遇难，献出了年轻的生命。《人民日报》在连续两天报道他的壮举时，对“高富帅”做了重新定义：高在人品，富在心灵，帅在行为，称他是“最美高富帅”。面对突如其来的火灾，在生死紧要关头，牺牲小我成就大我，中华民族的优良传统和社会主义核心价值观在周江疆身上得到了充分体现，同时，他也为全社会树起了道德的风向标。在“最美”频现的今天，“最美总经理”的出现，壮举同样震撼人心，带来的思考也更加深刻。



### 黄怒波：企业家捐一半身家给北大

2012年7月初，中坤集团董事长黄怒波在接受《福布斯》专访时称，自己决定将一半家产捐给北大，而选择北大的原因是“我已不信任官办的慈善机构”。黄怒波的“不信官办”迅速引起了网友的共鸣，但对于选择北大，许多人则表示了疑问。对此，专家表示，虽然北大也是官办高校，但公众对于官办基金会不信任的重要原因是因为透明度不高，捐款人不知道钱捐出去后都做了什么、怎么使用，所以，不论是捐给哪个地方，只要做到透明高效，就能得到捐款人与社会的认可。这才是捐给谁是否合适的根本关键所在。

## 那些人 PEOPLE



### 旅游局领导集体“跑龙套”

2012年7月8日，河南南阳旅游局在该市旅游景点南阳府衙拍摄创意微电影宣传片，目的是推荐南阳市的旅游资源。据了解，片中很多配角都是由南阳市旅游局许多部门领导来客串，有的客串群众在下棋，有的客串乞丐在现场做起了“群众演员”，呈现出很强的领导集体“跑龙套”阵容。宣传旅游，你方唱罢我登台，你用“雷语”，我用“雷人行动”，南阳旅游局几位局长集体“跑龙套”就是典型。他们这么做的目的无非也是想借此宣传一下南阳市的旅游业，但却引发了热议。有评论认为，形形色色的“雷语”和“雷人行动”的出现，不难看出旅游部门的忧心和苦衷：旅游收入要年年创新高，旅游经济要又好又快发展，为地方GDP作出更大的贡献。但是倘若仅仅依靠“雷语”和“雷人行动”来发展旅游业，旅游必将走入死胡同。唯有在服务上、在旅游经济结构调整上多做文章、做好文章，旅游才有美好的明天。

当前中国经济运行总体上是平稳的，但下行压力仍然较大。要进一步加大预调微调力度，坚持实施积极的财政政策，特别要注重完善结构性减税政策，继续实施稳健的货币政策，有效解决信贷资金供求结构性矛盾，着力提高政策的针对性、前瞻性和有效性。

——国务院总理温家宝2012年7月6日至8日在江苏就当前经济形势进行调研时指出，2012年4月我们及时提出把稳增长放在更加重要的位置，加大了预调微调力度。当前，这些措施正在见到成效，经济运行呈现缓中趋稳态势。

未来中国的后发优势潜力仍然很大，中国经济至少还可以保持20年8%左右的增长。

——刚刚从世界银行卸任的林毅夫以一场关于“新结构经济学”的学术研讨会开启了他回国后的首次公众亮相。

“面子是别人给的，脸是自己丢的”，从近几年纠错的实践来看，面对错案，勇于承认、敢于负责，更能赢得群众认可。

——2012年7月4日，河南省高院院长张立勇在全省中级法院院长研讨班上指出，对于发生错案，决不能因为害怕改判后善后工作难做而拖延纠错，决不能因为片面强调司法权威而拒绝纠错，决不能因为个人或单位的得失而抵制纠错。

花费20万元赴美产子，客户将



## 那些话 WORDS

得到一个价值980万元的美国宝宝。

——香港“双非婴儿”风波后，许多富有的内地孕妇转而奔向美国生子。美国月子中心代理商的宣传广告中这样写道。

在经济扩张时期，成本高低对企业来说，是赚多赚少的问题；而在紧缩时期，成本因素对一个企业生存发展的作用影响日益凸显，对一些企业而言更是关系到生死的问题。

——国资委副主任邵宁成指出，央企要充分认识当前形势的严峻性和紧迫性，抓紧做好3-5年渡难关、过寒冬的准备。

经济只能保证我们的今天，科技可以保证我们的明天，只有教育才能保证我们的后天。

——前全国人大常委会副委员长成思危在其英文著作《美国金融危机：分析和启示》发行活动上称，中国GDP赶上美国不是最重要的，重要的是人民整体素质的全面提高。

很多人把所有的食品安全问题全部归因于政府监管失职，这是不全面的。食品安全是（企业）生产出来的，不是政府监管出来的。

——中国食品毒理学学科的创始人之一陈君石院士对媒体称，食品安全的第一责任人是企业，如果企业不讲诚信，政府投入再大的人力物力，也监管不过来。

《非诚勿扰》这个节目的真实程度绝对超过《新闻联播》。

——江苏卫视《非诚勿扰》主持人孟非语出惊人。

没想到我90多岁了还能买社保，一个月能领752元，比工作时工资还高。

——广东连州市的93岁老人吕家秀为自己一次性补交了过去15年的4万多元社保金后，从2012年6月开始每月可领752.49养老金而感慨。

现在无论是中国，还是整个世界，人们对于社会发展的期许就两个字“增长”，而这个“增长”每一天把人类推向坟墓，每一天使我们离坟墓更近。

——在2012年6月举行的“对话全球契约——中国企业责任先锋在行动”高端访谈节目上，远大集团CEO张跃认为，地球上每一个国家的人可以以现有的资源过非常幸福的生活，但是人们却没有这样，而是做害人害己的事情。



## 那些事 EVENTS

### 人社部专家建议退休年龄延至65岁

2012年7月1日，积极应对人口老龄化战略研讨会在京召开，人力资源和社会保障部社会保障研究所所长何平提出，我国将从2016年实行延长退休年龄的政策，并每两年延长1岁退休年龄。到2045年不论男女，退休年龄均为65岁。延迟退休再一次被提出，引发网友质疑，有关人士认为延迟退休是为了缓解我国养老金巨大缺口给财政带来的压力。中国银行发布的《重塑国家资产负债能力》显示，按照测算到2013年，中国养老金的缺口将达到18.3万亿元。尽管中银团队负责人随后出面澄清18.3万亿元的缺口，并非指现金流，而是按照资产负债的算法计算存量债务，但将这些数字联系在一起，民众的质疑似乎“情有可原”。延迟退休年龄，尽管政府有着自己的考量和“无奈”，但多位专家表示，目前我国，退休年龄延迟并不适宜快速推进，更不能一刀切。

### 湖北武穴教育局超编1倍局长称浪费系改革成本

2012年7月初，湖北省武穴市教育局严重超编引起广泛关注。经媒体实地调查发现，该局核定编制54人，实际在岗75人，还有40人“退二线”，基本不用上班，超编一倍左右。武穴市教育局局长王卫平对此表示，8000人的教师队伍、11万人的学生规模，教育部门大量工作需要人来做，所以长期以来形成了“超编”、“混岗”格局。王卫平说：“50岁的人退二线，的确是一种资源的浪费，但是机关年龄结构老化、活力不足的现状又需要改变，这是一个悖论，权衡利弊，我当时就认为这也是改革的成本。”对此，武穴市已经组织政府办、监察局、编办等相关部门成立专班，对市教育局人员编制存在的问题进行调查和清理。

### 广州城管出国考察“见识最广”

2012年7月，在广州39个政府部门公布的“三公”账本中，广州市城管局格外引人注目。原因在于该局2010年因公出国（境）费用总支出达146万元，平均费用达到5.7万元每人次。在一年的时间里，广州城管局20位工作人员奔波了几万里，奔赴日本、俄罗斯、美国、加拿大、英国、新加坡、澳大利亚、新西兰等地考察学习。在诸多政府部门中，广州城管局被媒体称为“见识最广”的。因公出国（境）费人均花5.7万，连城管局都不好意思，坦承“超支”。城管出国忙，让人们看到了三公消费居高不下的原因，看到了公款出国的一些乱象，更看到了重塑制度尊严、严格管好政府钱袋子的必要。

### 千余名新任公安局长集训 处置群体事件等成课题

2012年6月26日至7月31日，公安部将分三期对2010年以来新任的1400名市县两级公安局长进行集中轮训，这是继2009、2010年以来又一次针对全国新任公安局长的培训。这次培训的主题是，提高一线执法者能力，维护地方稳定发展；课程设置包含如何提高执法能力、应对网络舆情、驾驭基层复杂局面与促进警民关系建设等；培训形式为专家讲授与学员相互交流相结合，由数位部委领导与知名国际政治、法学、行政管理、经济学专家授课。多名参加培训的局长称，他们是“带着现实问题来寻求答案”，期望通过培训提高履职能力。7月4日，为期10天的公安部对第一批新任公安局长的培训结束。此次培训中，授课的领导和专家都十分重视课程内容的“实用性”，他们选择的课程主题多是基层常见和关心的问题，以便局长们能将学到的内容和方法加以运用。

**2.2%** 国家统计局数据显示, 2012年6月份, 全国居民消费价格总水平同比上涨2.2%。比上月回落0.8个百分点。

——其中, 城市上涨2.2%, 农村上涨2.0%; 食品价格上涨3.8%, 非食品价格上涨1.4%; 消费品价格上涨2.3%, 服务项目价格上涨1.9%。

**38%** 2011年, 审计署向有关部门移送的112起重大违法违规问题和经济犯罪案件中, “一把手”利用职权牟取私利、参与作案的职务腐败问题较为突出, 有43起(占38%)。

——112起案件呈现出“一把手”参与作案较突出、借道“中介服务”等第三方、利用新业务新技术监管漏洞等特征。

**10倍** 最新统计数据显示, 2011年全国政府采购总规模较之2002年的1009.6亿元增长了10倍。

——2011年, 我国政府采购规模首次突破1万亿元, 达11332.5亿元, 占全国财政支出的11%, 累计节约财政资金6600多亿元。

**46.7万** 2012年一季度全国共有社会组织46.7万个, 其中社会团体25.8万个, 民办非企业20.6万个, 基金会2646个。

——各地中, 山东省社会组织总数最多, 达到41117个; 江苏



## 那些数 DATA

### 各地阶梯电价试行方案

|            | 第一档                       | 第二档            | 第三档          |
|------------|---------------------------|----------------|--------------|
| 北京         | 240(千瓦时/户月) 0.4883(元/千瓦时) | 241-400 0.5383 | 400以上 0.7883 |
| 天津         | 200 0.49                  | 201-340 0.54   | 340以上 0.79   |
| 河北(11千伏以下) | 180 0.52                  | 181-280 0.57   | 281以上 0.82   |
| 河北(1-10千伏) | 180 0.47                  | 181-280 0.52   | 281以上 0.77   |
| 山西         | 170 0.477                 | 171-260 0.527  | 260以上 0.777  |
| 内蒙古        | 170 0.43                  | 171-260 0.48   | 260以上 0.73   |
| 辽宁         | 180 0.5                   | 181-280 0.55   | 280以上 0.8    |
| 吉林         | 170 0.525                 | 171-260 0.575  | 260以上 0.825  |
| 黑龙江        | 170 0.51                  | 171-260 0.56   | 260以上 0.81   |
| 上海         | 260 0.617                 | 261-400 0.677  | 400以上 0.977  |
| 江苏         | 230 0.5283                | 231-400 0.5783 | 400以上 0.8283 |
| 浙江         | 230 0.538                 | 231-400 0.588  | 400以上 0.838  |
| 福建         | 200 0.4983                | 201-400 0.5483 | 400以上 0.7983 |
| 江西         | 180 0.6                   | 181-350 0.65   | 350以上 0.9    |
| 山东         | 210 0.5469                | 211-400 0.5969 | 400以上 0.8469 |
| 河南         | 180 0.56                  | 181-260 0.61   | 260以上 0.86   |
| 湖北         | 180 0.57                  | 181-400 0.62   | 400以上 0.87   |
| 广东(夏季)     | 260 0.61                  | 261-600 0.66   | 600以上 0.91   |
| 广东(非夏季)    | 200 0.61                  | 201-400 0.66   | 400以上 0.91   |
| 广西(用电高峰)   | 190 0.5283                | 191-290 0.5783 | 290以上 0.8283 |
| 广西(非用电高峰)  | 160 0.5283                | 161-250 0.5783 | 250以上 0.8283 |
| 海南(夏季)     | 220 0.6083                | 221-360 0.6583 | 360以上 0.9083 |
| 海南(冬季)     | 160 0.6083                | 161-290 0.6583 | 290以上 0.9083 |
| 重庆         | 200 0.52                  | 201-400 0.57   | 400以上 0.82   |
| 四川         | 180 0.5224                | 181-280 0.6224 | 280以上 0.8224 |
| 云南         | 170 0.45                  | 171-260 0.5    | 260以上 0.8    |
| 甘肃         | 160 0.51                  | 161-240 0.56   | 240以上 0.81   |
| 青海         | 150 0.3771                | 150-230 0.4271 | 230以上 0.6771 |
| 宁夏         | 170 0.4486                | 171-280 0.4986 | 280以上 0.7486 |

备注: 新疆、西藏除外, 安徽、贵州、陕西、湖南在筹备中

资料来源: 《人民日报》

位列第二, 共有36904个, 广东省社会组织数量31559个, 排名第三。社会组织总数超3万个的省份还有浙江和四川, 分别达到30827和30612个。4个直辖市中, 重庆市社会组织数量最多, 达10562个, 其次是上海市, 共有10461, 北京和天津分别为7644和4199个。

**2700元** 最新统计表明, 全国所有省份都调整了2012年退休人员基本养老金水平, 其中18个省份公布了2012年企业退休人员月人均养老金水平。西藏以2700元居首, 北京2510元列第二, 而吉林仅1370元位居末位。

——从增幅看, 这18个省份月人均养老金水平的增幅均在国家规定的增幅(10%左右)以上, 其中, 福建增幅最高, 为16%左右。据人力资源和社会保障部透露, 2012年是我国连续第8年调整企业退休人员基本养老金待遇, 预计调整后月人均养老金为1700元左右。

**11244亿元** 2012年7月4日, 天则经济研究所发布的《中国行政性垄断的原因、行为与破除》报告披露, 2010年, 中国不完全累加的因行政性垄断带来的社会福利损失, 共约11244亿元。

——具体地说, 这一数字会带来1.7个百分点的通货膨胀率, 相当于当年商品零售价格指数上涨率的54.8%。

---

# Content

## 目录

---

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

### 主题报告 >>>

---

+001 未来20年，城镇化将是中国最大的内需和动力

003 城镇化是中国扩内需最大的潜力所在

005 城镇化健康发展与扩内需四个结合点

049 当务之急：城镇化尚未同步拉动内需

### 政策研究报告 >>>

---

+051 辩证看待楼市调控，加快健全住房供应体系

### 趋势分析报告 >>>

---

+081 城镇上山：中国城镇化的新趋势

### 案例报告 >>>

---

+109 创新中心镇小城市化模式的浙江实践

## 輿情报告 >>>

+133 高层声音：走中国特色的城镇化道路

## 比较报告 >>>

+149 他山之石：中国城镇化问题的世界解决方案

## 比较报告 >>>

+177 中国城市荣誉排行榜

## 图表

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 图表 1：中国城市化历年数据 .....                         | 002 |
| 图表 2：我国东西部城镇化差距逐年加大 .....                    | 006 |
| 图表 3：城市化战略格局示意图 .....                        | 010 |
| 图表 4：新增一个城市人口需要增加的市政公用设施配套成本 .....           | 015 |
| 图表 5：世界部分国家城市人口比重(2008 年) .....              | 016 |
| 图表 6：2011 年外出农民工在不同地区务工的住宿情况(%) .....        | 017 |
| 图表 7：2011 年外出农民工在不同地区务工参加社会保障的比例 .....       | 018 |
| 图表 8：流动人口面临的主要问题 .....                       | 021 |
| 图表 9：广州市委提出的“12338”发展目标 .....                | 039 |
| 图表 10：“大珠三角”建设的分期目标 .....                    | 041 |
| 图表 11：广东基本公共服务均等化综合改革目标任务 .....              | 046 |
| 图表 12：2011 年“长三角”地区 22 城市公共服务指数排名(支出法) ..... | 048 |
| 图表 13：2011 年“长三角”地区 22 城市公共服务指数排名(产出法) ..... | 048 |
| 图表 14：我国房地产发展主要经历四个阶段 .....                  | 057 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 图表 15：温家宝总理关于本轮楼市调控的表态 .....            | 065 |
| 图表 16：2003—2011 年房地产调控政策汇总 .....        | 066 |
| 图表 17：2010 年以来北京房地产主要调控政策 .....         | 078 |
| 图表 18：土地集约利用评价体系 .....                  | 085 |
| 图表 19：不同角度的土地利用模式 .....                 | 089 |
| 图表 20：我国土地集约利用的主要操作模式 .....             | 089 |
| 图表 21：上海市工业节约集约用地十八法 .....              | 093 |
| 图表 22：上海市工业园区土地资源现状及开发模式 .....          | 093 |
| 图表 23：“闲地再利用”——青浦工业园土地开发模式 .....        | 094 |
| 图表 24：“政策性土地二次开发”——宝山城市工业园模式 .....      | 095 |
| 图表 25：“整体改造升级”——黄亭小区模式 .....            | 095 |
| 图表 26：云南省“用地上山”的总体思路——坡度分层梯度开发模式 .....  | 105 |
| 图表 27：云南推广 10 种山地开发类型 .....             | 106 |
| 图表 28：昆明各县区“城镇上山”成效显现 .....             | 107 |
| 图表 29：13 省 25 个经济发达镇行政管理体制改革试点 .....    | 110 |
| 图表 30：浙江省中心镇改革进程 .....                  | 112 |
| 图表 31：广东省强镇扩权试点开展情况 .....               | 116 |
| 图表 32：浙江省 200 个中心镇分为四类重点培养 .....        | 119 |
| 图表 33：浙江省小城市培育试点镇名单 .....               | 121 |
| 图表 34：产业结构与城市发展 .....                   | 166 |
| 图表 35：电商“顺德模式” .....                    | 167 |
| 图表 36：我国电子商务发展现状 .....                  | 168 |
| 图表 37：合肥市家电产业发展的三大阶段 .....              | 169 |
| 图表 38：成都打造 IT 产业高地的“三张牌” .....          | 170 |
| 图表 39：武汉汽车产业链 .....                     | 171 |
| 图表 40：“中国车都”的竞争力分析 .....                | 171 |
| 图表 41：晋江“641”现代产业体系 .....               | 172 |
| 图表 42：荣获 4 个以上国家级荣誉称号城市(省会、副省级)一览 ..... | 178 |
| 图表 43：国家级城市荣誉称号获得城市一览 .....             | 178 |
| 图表 44：各城市获得荣誉称号一览 .....                 | 179 |
| 图表 45：全国文明城市(区)评选情况一览 .....             | 180 |
| 图表 46：国家卫生城市历年获批情况 .....                | 181 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 图表 47 : 省会、副省级城市获批国家卫生城市时间 .....     | 182 |
| 图表 48 : 国家生态市(区、县) 名单 .....          | 183 |
| 图表 49 : 园林城市基本指标表 .....              | 184 |
| 图表 50 : 直辖市、省会、副省级城市获批国家园林城市名单 ..... | 184 |
| 图表 51 : 各批次国家园林城市名单 .....            | 184 |
| 图表 52 : 中国优秀旅游城市在各省分布情况 .....        | 186 |
| 图表 53 : 国家环保模范城市名单 .....             | 187 |
| 图表 54 : 国家森林城市分布情况 .....             | 188 |
| 图表 55 : 获“中国人居环境奖”城市名单 .....         | 190 |

## 专栏

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| 专栏 1 : 警惕城市化过程中的四种失衡 .....                    | 011 |
| 专栏 2 : “产业新城”、“产城融合” 是中国城镇化未来之路 .....         | 013 |
| 专栏 3 : 城市管理中易现的 33 类问题 .....                  | 032 |
| 专栏 4 : “2011 年中国城市社会管理创新实践案例调查” 初选名单发布 .....  | 037 |
| 专栏 5 : 上海领跑“长三角” 公共服务水平 .....                 | 048 |
| 专栏 6 : 超 20 城市限购政策微调 .....                    | 074 |
| 专栏 7 : 新《闲置土地处置办法》2012 年 7 月 1 日起施行 .....     | 090 |
| 专栏 8 : 上海推进土地二次开发的三大模式 .....                  | 093 |
| 专栏 9 : 《国土资源“十二五” 规划纲要》确定未来五年国土资源管理总体目标 ..... | 097 |
| 专栏 10 : 建立健全节约集约用地制度的八大基本内容 .....             | 100 |
| 专栏 11 : “城镇上山” 要防止出现四个误区 .....                | 108 |
| 专栏 12 : 简政强镇 广东县镇全面推行大部制 .....                | 115 |
| 专栏 13 : 浙江省发布新型城市化发展“十二五” 规划 .....            | 123 |
| 专栏 14 : 警惕简政强镇沦为“两不管” .....                   | 131 |
| 专栏 15 : 国外城镇化建设历经三个发展阶段 .....                 | 151 |
| 专栏 16 : 温家宝总理关于城镇化三论 .....                    | 159 |
| 专栏 17 : 香港核心价值变化 凝聚共识力量不可小觑 .....             | 162 |
| 专栏 18 : 城市产业集聚的五大高地 .....                     | 167 |

# 主题报告

ZHUTIBAOGAO

## 未来20年，城镇化将是中国最大的内需和动力

在2012年4月1日召开的博鳌亚洲论坛2012年年会上，国务院副总理李克强指出，扩大内需是结构调整的首要任务，而城镇化是中国内需最大的潜力所在。未来20年，该如何推动中国城镇化健康发展？我们认为应该从完善城镇化空间布局和形态、创新城市管理、推动农民工市民化、推进城镇基本公共服务均等化等方面入手。

- ◇ 城镇化是中国扩内需最大的潜力所在
- ◇ 城镇化健康发展与扩内需四个结合点
- ◇ 当务之急：城镇化尚未同步拉动内需

城镇化是经济社会发展的必然趋势,也是现代化的重要标志。2011年,我国城镇化率已经达到51.27%,城镇人口首次超过农村人口,这是巨大的历史性变化。但总的来看,我国城镇化水平依然明显滞后,不仅远低于发达国家,而且也低于世界平均水平。据有关方面统计,发达国家城镇化率一般达到80%,人均收入与我国相近的一些发展中国家城镇化率也在60%以上。中国的城镇化还有很长的路要走。

从 2012 年 2 月,温家宝总理在出席第七届中欧工商峰会时,提出“积极开展城镇化合作”主张,到 2012 年 5 月 3 日,李克强副总理在中欧城镇化伙伴关系高层会议上提出,“面向未来,中国致力于推动科学发展,加快转变经济发展方式,把城镇化作为现代化建设的重大战略”,表明中国对城镇化的重视正在进入新阶段。

图表1：中国城市化历年数据

| 年份    | 城市化率(%) | 年份    | 城市化率(%) | 年份    | 城市化率(%) | 年份    | 城市化率(%) |
|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|
| 2011年 | 51.27   | 1995年 | 29.04   | 1979年 | 19.99   | 1963年 | 16.84   |
| 2010年 | 47.5    | 1994年 | 28.62   | 1978年 | 17.92   | 1962年 | 17.33   |
| 2009年 | 46.59   | 1993年 | 28.14   | 1977年 | 17.55   | 1961年 | 19.29   |
| 2008年 | 45.68   | 1992年 | 27.63   | 1976年 | 17.44   | 1960年 | 19.75   |
| 2007年 | 44.94   | 1991年 | 26.37   | 1975年 | 17.34   | 1959年 | 18.41   |
| 2006年 | 43.9    | 1990年 | 26.41   | 1974年 | 17.16   | 1958年 | 16.25   |
| 2005年 | 42.99   | 1989年 | 26.21   | 1973年 | 17.2    | 1957年 | 15.39   |
| 2004年 | 41.76   | 1988年 | 25.81   | 1972年 | 17.13   | 1956年 | 14.62   |
| 2003年 | 40.53   | 1987年 | 25.32   | 1971年 | 17.26   | 1955年 | 13.48   |
| 2002年 | 39.09   | 1986年 | 24.52   | 1970年 | 17.38   | 1954年 | 13.69   |
| 2001年 | 37.66   | 1985年 | 23.71   | 1969年 | 17.5    | 1953年 | 13.31   |
| 2000年 | 36.22   | 1984年 | 23.01   | 1968年 | 17.62   | 1952年 | 12.46   |
| 1999年 | 30.89   | 1983年 | 21.62   | 1967年 | 17.74   | 1951年 | 11.78   |
| 1998年 | 30.4    | 1982年 | 21.13   | 1966年 | 17.86   | 1950年 | 11.18   |
| 1997年 | 29.92   | 1981年 | 20.16   | 1965年 | 17.98   | 1949年 | 10.64   |
| 1996年 | 29.37   | 1980年 | 19.39   | 1964年 | 18.37   |       |         |

资料来源：国家统计局



虽然我国城镇化取得快速发展,但由于我国农村人口十分庞大,长期积累的城乡二元结构不可能在短期内改变,推进城镇化仍是一项艰巨复杂的任务。根据国家“十二五”规划纲要和国务院批准的国家专项规划整体方案要求,国家发改委正在组织编制《促进城镇化健康发展规划(2011—2020年)》。为进一步做好编制工作,国家发改委、民政部、财政部、国土资源部等部门组成城镇化专题调研组,从2012年4月开始,深入浙江、广东、江西、贵州等地,考察调研城镇化情况。2012年6月28日,国家城镇化规划专题调研座谈会在哈尔滨市召开,国家发改委副主任徐宪平指出,城市规划建设管理创新是全国城镇化专题调研4个重点问题的最后一个,下一步将根据调研了解的情况和各地的建议修改完善初稿,使编制出台的城镇化规划更有创新和突破,更具针对性和可操作性。

未来20年,如何推动中国城镇化健康发展?我们认为应该从完善城镇化空间布局和形态、创新城市管理、推动农民工市民化、促进城镇基本公共服务均等化等方面入手。

## 城镇化是中国扩内需最大的潜力所在

我国正处于城镇化快速发展阶段,城镇化不仅可以扩大投资,而且能够促进消费,对扩大内需具有重要的推动作用。国际上有经济学家曾经预言,中国的城镇化和美国的高科技是21世纪带动世界经济发展的“两大引擎”。

在2012年4月1日召开的博鳌亚洲论坛2012年年会上,国务院副总理李克强指出,继续促进中国经济社会发展,加快转型是关键。加快转变经济发展方式是中国“十二五”发展的主线,经济结构战略性调整是转方式的主攻方向,扩大内需是结构调整的首要任务,城镇化是中国内需最大的潜力所在。

### 城镇化率每提高1个百分点,可拉动52000亿元内需

城镇化带动大量农村人口进入城镇,可以带来消费需求的大幅增加,同时还能产生庞大的基础设施、公共服务设施以及住房建设等投资需求。“十二五”规划纲要提出,到2015年,我国城镇化率要从47.5%提高到51.5%。专家指出,城镇化将成为新时期经济增长的新动力。推进城镇化势必会推动我国的基础设施建设。城镇人口的增加需要新建更多的住房,需要兴建更多的公共基础设施和民生工程。这将带动铁路、市政等多个