

民國文獻資料叢編

民國浙江
史料輯刊
第二輯



民國浙江史研究中心
杭州師範大學 選編



國家圖書館出版社



民國浙江史研究中心、杭州師範大學 選編

民國浙江史料輯刊

第二輯 第三十六冊

國家圖書館出版社

第三十六冊目錄

浙江建設

第九卷第一期(一九三五年七月).....	一
第九卷第二期(一九三五年八月).....	二二一
第九卷第三期(百期紀念號)(一九三五年九月).....	四二七

浙 江 建 設

第 九 卷 第 一 期

目 要

論黃氏經濟計劃之實施

徐澤予
蔡斌咸

生產建設聲中之工程問題

趙會珏

經濟建設與保險之關係

孫頌楠

浙江稻麥之改良與推廣

莫定森

百萬棉在餘姚

馮奎義

發展浙江糖業芻議

蕭家點

浙江新糖廠之創設與甘蔗之改良

張理文

日本農漁村工業化運動的檢視

屈若寧

建德漆樹之調查

林剛

常山縣之重要林木

徐曉春

浙江省公路歷年營運概況

朱耀廷

民 國 二 十 四 年 七 月 出 版
浙 江 省 建 設 廳 編 印

下期(九卷二期)要目預告

論 著

本年春期實施蠶絲統制概觀及今後注意點.....	沈九如
浙江省棉業推廣之梗概.....	馮肇傳
整理平陽礮礮程序及改進黨見.....	張廷玉
製造天平之設計.....	袁慶洪
安定農村秩序與農村建設.....	安 椿
合作事業與民族復興運動之關係.....	陳逸凡
中國合作運動與國際合作運動之比較觀陳仲明	
對於石德蘭論中國合作運動之意見.....	蔡斌威
推進中之浙江合作事業.....	唐巽澤
耕種合作論.....	董 直
中國應設立農村合作社論.....	鄭厚博
意大利的農業統制及其合作事業.....	周 登

調 查

一個模範合作社的介紹.....	鄭厚博
常山之重要林木(續).....	徐曉春

計 劃

推進浙江省合作事業工作方案.....	建設廳
第一農村合作事業實驗區工作計劃綱要.....	
麗水縣推行耕種合作社計劃.....	
餘姚縣推進棉花運銷合作社實施計劃.....	
餘杭縣土產運銷合作社計劃.....	
黃岩縣治虫利用合作社與桔子運銷合作社計劃.....	
浙江省歷年之蝗患與防治經過.....	張百伯

建 設 史 料

浙江省建設月刊第九卷第一期目次

論 著

論黃氏經濟計劃之實施

徐澤予(一)
蔡斌威

生產建設聲中之工程問題

趙曾珏(八)

經濟建設與保險之關係

孫頌楠(二)

浙江稻麥之改良與推廣

莫定森(七)

百萬棉在餘姚

馮奎義(四)

發展浙江糖業芻議

蕭家點(三)

浙江新糖廠之創設與甘蔗之改良

張理文(見)

日本農漁村工業化運動的檢視

邱若寧(百)

調查

建德漆樹之調查

林剛(一)

常山縣之重要林木

徐曉春(七)

報告

浙江省公路歷年營運概況

朱耀廷(一)

臨嘉段公路踏勘之經過

丁守常(七)

桐分段公路踏勘之經過

丁守常(二)

計劃

浙江省建設廳二十四年度行政計劃

(一)

叢

改進平水茶業之意見

朱懋祺(一)

談

超山土壤的觀察

張蘊華(五)

孝豐縣募收建築餘安孝路股本暫行辦法.....	(二)	修正紹興縣平水茶業指導所規程.....	(三)
臨海縣籌募新天臨公路路款辦法.....	(四)	修正紹興縣平水茶業指導辦法.....	(三)
武義縣各鄉鎮修浚塘浦暫行辦法.....	(七)	宣平縣督促造林辦法.....	(二)
平陽縣茶葉檢驗處暫行章程.....	(三)	龍游縣取締放鴨規則.....	(二)

專	載
鍛鍊身體與修養意志.....	曾養甫(一)
自私與國家民族存亡之關係.....	陳逸凡(三)
中國民族性的喪失與恢復.....	朱延平(六)

這一月.....編者(二)

林國田間調查見聞記.....慶雲同穌(一)

浙江省建設月刊第八卷總目一覽.....編者(一)

編輯後記.....斌成(三)

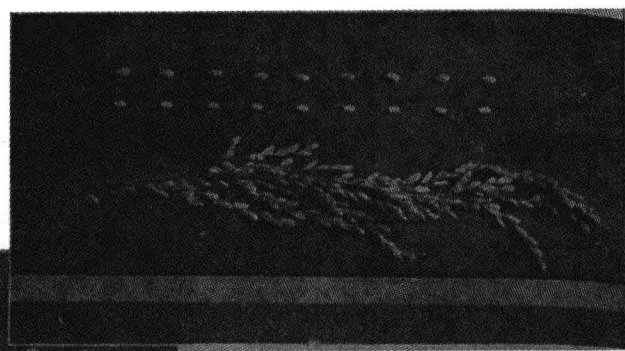
插圖 稻麥改良場新品種一覽(五幅) 水和旱(四幅)



稻麥改良場

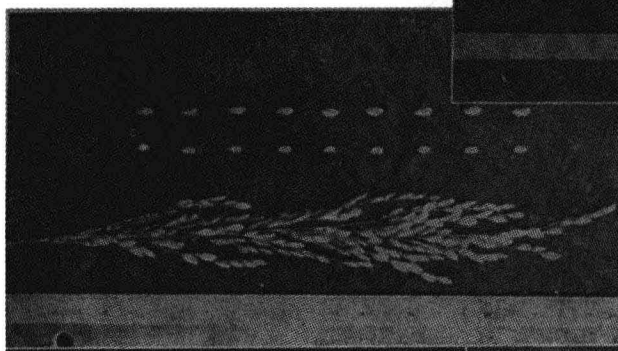
新品種一瞥

(下) 中粒九號，每畝平均產量六百九十六斤，穗長約二十五公分，質佳，抗風力強。



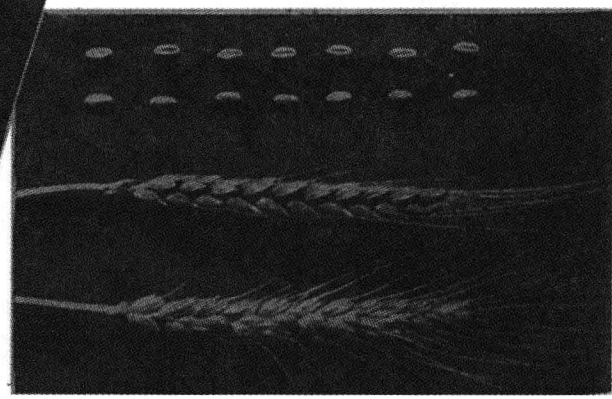
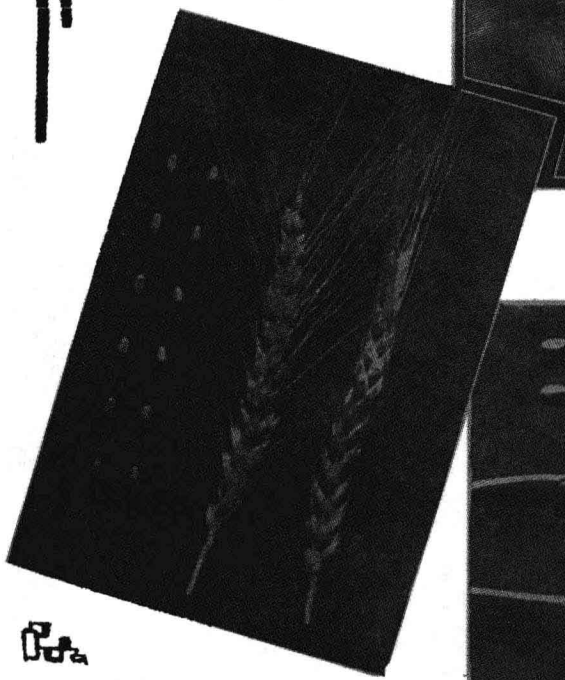
(左) 輕稻 二九號，每畝平均產量六百十三斤，穗長二十八公分，質佳，抗風力強。

(下) 輕稻二〇號，每畝平均產量五百十二斤，穗長約二十五公分，質力足。

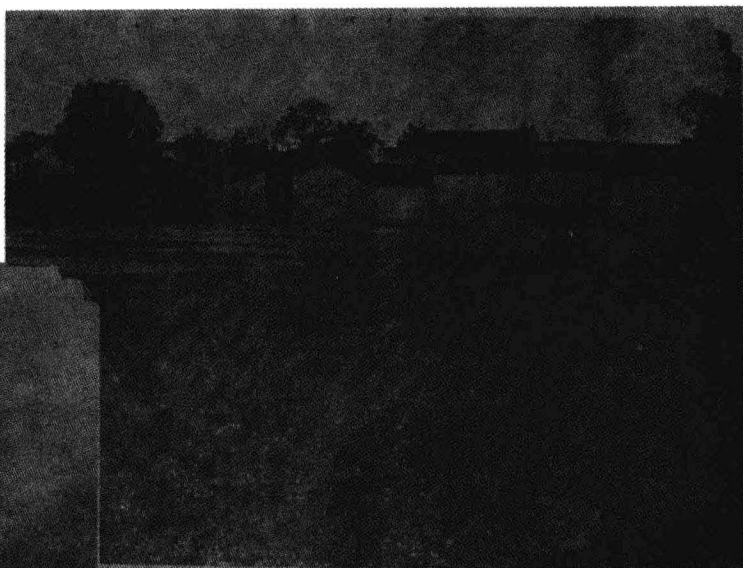


(下) 小麥四號，每畝平均產量二百六十六斤，每石重一百四十二斤，抗風力強。

(下) 小麥第六號，每畝平均產量二百十六斤，每石重一百五十一斤，質佳，抗風力強。

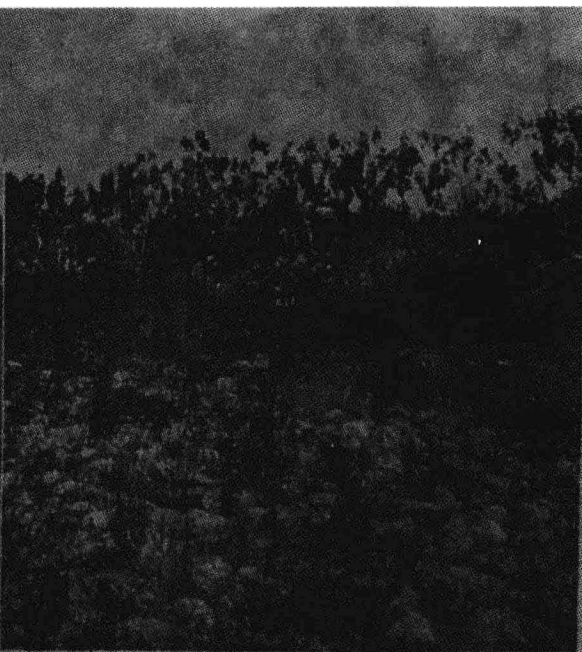
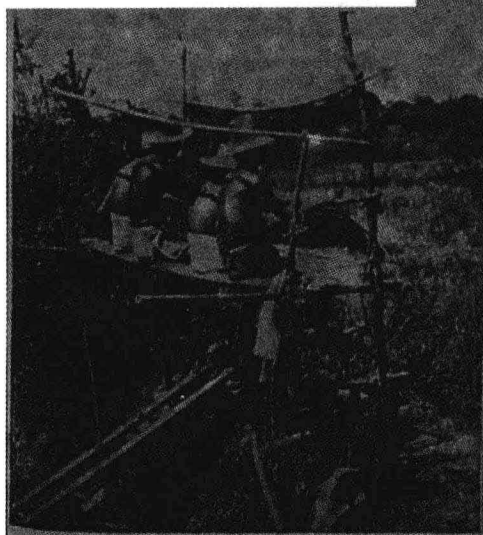


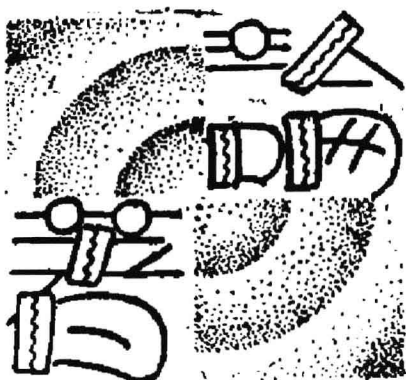
旱和水



上月初，天久不雨，各地旱象已呈。不旋踵而逾十日未雨，各地又告水災，曾幾何時，防旱一變而為防汛。圖示水旱災之一斑。

!! 民 農 我 哀





論黃氏經濟計劃之實施

徐澤予
蔡斌咸

中國內地的農村，雖然尚有過着自給自足的經濟生活，若從全部的經濟體系來觀察，今日中國的農村已普遍地走入商品經濟的階段中，市場關係已直接間接地在農村生活中發生支配作用。這有着鐵般的事實橫在我們前面，亦即是中國經濟危機日趨深刻化的說明。

浙江既為中國經濟之一環，何能免於此種經濟恐慌惡浪的襲擊。農村的破產，工商業的凋敝，天天在着把大衆投入失業的苦海中。所以救濟計劃的確立，誰都不能否認的。本省主席黃季寬氏蒞任伊始，即發表「確立本省計劃經濟之動機與旨趣」，嗣復改訂「浙江省經濟計劃大綱草案」，分發縣長講習會討論。

仰見黃主席深悉今日浙江經濟的危殆，發為詳密周到精心傑構之計劃。誠如原計劃所云「浙省經濟為中國民族經濟最重要之一環，而在目前恰為最脆弱之一環」。又說：「浙省經濟生活之急待整理，與政府統制政策之急需確立，毫無疑義」。確立經濟計劃的重要，毋待再言。

「經濟計劃大綱」的實施，應說由各縣縣政府各就其本縣情形擬定分年程序，再由省府綜核製成分期分類的詳密步驟。原計劃內容包涵頗廣，必須由多方面的人，為分期的努力。現在講習會早已結束，各縣行政人員已經熟讀原計劃的內容，正在根據原計劃的精神，編製二十四年度行政計劃，我們希望趁這個機會，對於分年計劃中的緩急先後，稍為說明。

原計劃雖亦有「釐定程序」的規定：「全省經濟統制之對象，煩重異常，衡以目前有限之人力財力，決不能同

時兼籌並顧，政府當權衡緩急，斟酌先後，擇其與省民生活關係最切，影響最鉅，而又為目前實際環境所容許者，儘先籌劃施行」。簡言之，原計劃認為目前所當先辦者有三，一是與省民生活關係最切，一是影響最鉅，一是目前實際環境所容許的。我以生長斯土，對於本省情形較為注意，同時認為確定實施的步驟，既較訂頒計劃為重要，而釐定實施步驟的原則，尤較確定實施步驟為重要。用將目前應該儘先籌辦的原則分別述下，以作黃氏經濟計劃大綱的補充吧了。

一、關係大多數人民的利益 誰都知道，在黨治之下的政府是為大多數人民謀利益的，這一原則確與原計劃「與省民生活關係最切」相似，實際上是已作進一步的觀察。如糧食問題關係人民生活何等密切，本省糧食缺乏，平均年達一千餘萬石，無緩的增加糧食生產是一件最沒有比它重大的事。據浙江省稻麥改良場試驗報告，要想把浙江的稻麥增加到十分之一二以上，覺得已經很有把握，將來繁殖推廣，照全省稻田三千萬畝每畝最少數增加三斗計

，全省每年可以增收九百萬石，與消費量所差無幾。如能見諸實行，至少可使全省糧食達到自給自足的目的，以杜塞洋米源源輸入的大漏卮。但是「豐收成災」的印象尚深深地留在人們的腦裏，僅僅是豐收吧，已足使糧食價格跌落到空前所未有，假定生產量稍有增加乃至一如試驗報告的程度時，糧價的慘落，也許到不能想像的境地。生產雖然因改良的結果而增加了，生產者不但不能獲得相當的權益，甚至反而遭遇了莫大的損失，與「大多數人民的利益」這一原則，依然相去很遠。所以增加糧食生產，固與人民生活關係最切，且建設當局亦正努力於稻麥的推廣；但問題的核心在是否把握着大多數人民的利益，即是說如何使生產不致因一時過剩而慘遭物價的低落，如何使生產者不致遭受商業利潤的剝削，這有賴於糧食統制的實施，已無可非議了。以上不過舉個例吧，其他何莫不然。

二、本省已具有相當的基礎 創業不易，古有明訓，尤其是處於今日的財政狀況之下，創辦新興的事業，談何容易。我們將全省經濟命脈有關的生產事業加以檢查一下

，具有相當基礎的事業很多，就重大者而論，莫如蠶絲事業。浙江號稱「東南富庶」，實係食蠶絲之賜，全省出產蠶絲者達五十八縣，特產蠶絲為主業者亦不下三十餘縣，全省三千萬人口直接賴蠶業爲生者，占三分之一，生絲出口佔全國總額百分之三十，絲銷最高時年達九千萬元，這無異使浙江農村繁榮的基礎，建築於蠶絲事業之上。可是近幾年生絲外銷受日絲傾軋的影響，內銷受人造絲的打擊，蠶絲業的慘敗，一若狂風暴雨的襲來而無可避免，以致「育蠶之農，憤而鋤桑」，這是何等痛心的事。此種事業，既具有悠遠的歷史和鞏固的基礎，自應先予以扶助改良，年來建設當局的努力於統制蠶絲，正與這原則不謀而合。他如茶葉紙業，均具有相當的基礎，過去，茶與絲在國際貿易上佔有同樣重要的地位，僅平水綠茶，有人估計產於浙東之紹興各縣，年達二十餘萬担，價值一千八百餘萬元，這數字雖然嫌大些，以浙茶出口而論，在民十一年時，尚佔全國總出口百分之二六·二九，價值佔百分之四〇·一〇。近十年來華茶的海外市場，幾全被印度日本錫蘭等新

興茶業所奪，素負盛名的平水綠茶，亦處於四面楚歌之境，價值這一點，已足夠爲本省茶業整個衰落之表現。此種原有相當基礎的事業，應急予以扶助改良，以期恢復國際市場的沒落。紙業雖不如絲茶的占國際貿易重要地位，而紙業歷史的悠久，經濟地理的環境有助於紙業的發展，使紙業基礎的鞏固，已毋庸找數字來表示了；然近幾年來，素負盛名的紙業已屈伏在洋紙壓迫之下作最後的掙扎，這亦爲政府所當予以扶助改良的。

三、能供給本省或國內原有的需要 生產事業的發展，生產品的推銷是一個重要問題，爲推銷生產品而開闢新市場是何等困難，不如就原有的市場設法供給；換言之，應該供給本省或國內原有的需要的事業，先行籌辦。試以日常消費必需品的糖爲例，據海關報告，民國二十一年本省糖的輸入約計六百萬元，二十二年約計六百六十八萬三千元，二十三年更有詳細的調查，閩粵糖進口六〇、〇三〇公担，值銀一、三六〇、五四七元，洋糖進口二七八、四八二公担，值銀四、五五九、四三一元，合計值銀五百

九十一萬九千餘元，於此可見本省近三年來糖的需要的一般。我們知道製糖原料有二，一爲甘蔗，一爲甜菜，而我

浙現有種植甘蔗的面積，有人估計在十五萬畝以上，就產量言，二十二年調查瑞安等十八縣，共產甘蔗七、三六一、六一七担，其中雖有僅充生炭的果蔗，而糖蔗所製的紅糖，計瑞安等十一縣約產二三四、一一〇担。最近據製糖專家的報告，本省糖蔗品質，首推瑞安平陽義烏等三縣，惜因製造不良，含轉化糖太多，以致行銷不廣。如果加以改良，第一步使甘蔗產量由每畝五十担增至七十担，以全省植蔗面積十五萬畝計，年可產一〇、五〇〇、〇〇〇担。第二步用改良方法製成白糖，最少可製白糖八十萬担，每担以十五元計，可有一千二百萬元之收入，這時除供給本省原有消費量外，尚有餘額輸出省外供給國內的需要。況全國近年需要糖的輸入，均在一萬萬元以上，如二十年糖入超爲一萬二千萬元，二十一年入超爲一萬五千萬元，浙江製糖事業的急應加以扶植改良，或設廠改良製造，已是毫無疑義了。又如消紙事業，年來受文化事業發達的影響，無論本省或國內，紙的需要日廣，亦應設廠製造，以應需要。

四

四、最能獲利之事業 舉辦最能獲利之事業，換言之，即是生產事業商品化。但政府舉辦生產事業，目的不在謀利，也不在與民爭利，這裏，必須在不違反大多數人民利益的原則之下，就能獲利的事業先行舉辦。以今日本省財政竭蹶，祇有以舉辦某一生產事業的盈利，然後再去改良或發展其他事業。獲利的事業，不妨舉造紙爲例，手工造紙事業在浙江固具有相當基礎，同時亦是獲利的事業。

據浙江省政設計會詳細調查結果，全省各縣造紙的盈虧，除蕭山等五縣虧耗外，其餘各縣皆有盈餘，全省總計三、六二四、一七〇元，其中富陽一縣年盈八十萬元以上，次如江山亦達二七三、三一二元。如每縣盈餘，試就該縣造紙槽戶平均分配，每戶盈餘最大者爲江山、武義、景南、湯溪、永康等縣，各在千元以上；餘如衢縣等九縣，每戶各盈五百元以上。如以各種手工造紙的成本與利潤作一比較，單位利潤對單位價值之比率，甚至達百分之三五，

一〇，例如景寧花箋每件成本，包括原料、藥品、附耗、工具消耗、工資等項，共為四、四五元，每件單位價值為七、〇〇元。單位利潤為二、四六元，故利潤佔價值百分之三五、一〇。又如黃燒紙的利潤最高如孝豐毛角連，利潤亦佔價值百分之三一、五〇。即下等紙如富陽的坑邊用紙，單位利潤僅佔單位價值百分之二〇、〇〇。手工造紙成本中，以原料成本最大，就黃白紙言，最高如蕭山白箋，原料成本對價值之比率為百分之七八、〇〇，故多虧耗，最低如江山方蔴，占百分之一六、〇〇，故能盈餘。以本省原料取給的便利，人工的低廉，如將製造方法加以改良，誠不失為最能獲利的生產事業。倘使進一步來發展機器造紙事業，尤能適應需要而獲利，如機器造黃紙板，原料為稻草，稻草的搜集在浙江是不成問題，至於它的利潤，據調查杭州寬成分廠及嘉興民豐兩廠的結果，全年產值為八九六、〇〇〇元，製造資本為六二八、〇〇〇元，營業雜支及薪金為一〇〇、〇〇〇元，股息為七二、〇〇〇元，盈餘額為一〇六、四〇〇元，如以每噸黃紙板成本與

論黃氏經濟計劃之實施

利潤作一比較，成本六〇元，佔百分之八八，利潤八元，佔百分之一二。觀於黃主席原計劃中，亦有「對於既有之紙廠，應力予保護，促其發展。」及「極力與實業部及滬商合作，完成溫溪紙廠」，這兩項頗與這個原則相吻合。

五、須與國防有關係者 第二次世界大戰的爆發，已為不可避免的事實，國防建設的重要，誰都知道；如對於國防建設稍有疏忽，則一切生產建設勢必根本發生動搖，此理甚明。例如交通建設的完成，固為國防建設之一，可是公路的發達隨之而來的汽油問題，亦日趨嚴重。浙省汽油的輸入，據二十三年調查，達五、五七六噸，值銀一、一三七、九二〇元，又航空學校所用汽油，二十三年每月為六十萬元，以全年計，共為七、二〇〇、〇〇〇元。況本省公路尚在展築中，汽油的需要勢必日增，設一旦國際發生戰爭，汽油的供給斷絕，所有公路汽車飛機，勢將完全化為無用之物了。過去經驗告訴我們，當歐戰時，法國因汽油的缺乏，作戰大感困難，首相克里蒙梭曾致書美國前總統威爾遜乞援，痛言汽油之重要，猶如戰士的血，當

五

時奉爲明鑑。的確，汽油問題不僅關係國家的經濟，實於國難民族的存亡有密切的關係。所以本省自製汽油或研究汽油的代替品，實爲當務之急。他如糧食問題，關係國防，至爲鉅大，總理亦曾指示我們，歐戰時百戰百勝的德國終歸於失敗的原因是什麼，就是德國海口被聯軍封鎖，使國內所存糧食漸漸缺乏，人民和兵士都爲飢餓所迫，乃至於不能支持。本省糧食的頭應充實，於此可見。

六、擇其困難最少者 在今日農民智識程度低得萬分可憐的現況之下，無論推進何種事業，必遭相當的阻力，阻力的大小，就可判斷事業的成效。如最近本省爲推廣改良棉起見，劃定實施區，派員勸導棉農改種百萬棉或馴化美棉，以期增加棉產；可是蕭山杭縣餘姚等處棉農受人唆使，竟有不願領種改良棉而仍植土棉的反抗，這雖是小小的阻力，多少於事業的推進發生相當的影響，我們爲使事業易於推進和發展計，必擇其困難最少者先行舉辦，以免財力人力浪費於排除障礙。

六項原則，已如上述，但合於某一原則而應儘先舉辦

的事業，實舉不勝舉，大有「百廢俱舉」之慨，不過要做到「百廢俱舉」，結果必陷於「一事無成」的窠臼。所以六項原則之下，尚有幾個應具備的條件，以爲實施時的事細：

第一、擇其與原則相符最多者，儘先實施，例如造紙一條，本省已有相當的基礎，足以供給本省或國內的需要，又爲最能獲利之事業，對於原則二三四三項均相符合，又如稻麥改良，既關係大多數人民的利益，又具有相當基礎的事業，且能供給本省或國內原有的需要，又與國防有密切的關係，計與上述原則相符者有四，換言之，即在輕重、緩急、先後上，佔了「重」「急」「先」的地位。

其次，舉辦一事，必需相當的財力，以財政困難的今天，祇有在上述原則之下，集中財力，分年舉辦，政府的方針，必抱定不求事事舉辦，事事舉辦即是百廢俱舉，必蹈覆轍，毫無疑義；既不求事事舉辦，那末，但求所辦的事業有成績，所謂成績是何等空洞抽象的呢，這裏，尚須加以一個範圍，就是確能開闢人民生活途徑。