

新疆人口发展 战略研究

主编 © 张小雷 李国江

Xinjiang Renkou Fazhan
Zhanlue Yanjiu



张小雷 李国江

新疆人口发展 战略研究

Xinjiang Renkou Fazhan
Zhanlue Yanjiu



图书在版编目(CIP)数据

新疆人口发展战略研究/张小雷、李国江主编. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2010.1
ISBN 978-7-228-13174-7

I. 新… II. 张… III. 人口-发展战略-研究-新疆
IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 002134 号

责任编辑 徐晓琳
整体设计 刘堪海

出版 新疆人民出版社
地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮编 830001
制版 乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印刷 乌鲁木齐新数元科技有限责任公司
发行 新疆人民出版社
开本 787mm × 1092mm 1/16
印张 40
字数 500 千字
版次 2010 年 9 月第 1 版
印次 2010 年 9 月第 1 次印刷
印数 1-2000
定价 58.00 元

序 言

人口问题是一个事关全局的重大战略问题。控制人口增长,提高人口素质,是实现全面建设小康社会目标,推进经济社会可持续发展的重要措施。进入新世纪,人口问题呈现出更加复杂多变的态势。加强人口数量、质量、结构及分布的现状、规律和趋势研究,深入分析人口与社会、经济、资源、环境等的相互关系,是贯彻落实科学发展观的必然要求,也是我们推进人口和计划生育工作的重要方面。

20多年来,新疆认真贯彻党中央、国务院各项部署,扎实推进人口和计划生育工作,累计少出生约368万人。“十五”期间,计划生育奖励优惠政策逐步落实,利益导向机制初步建立,人口增长得到进一步控制。2005年,全区总人口2010.35万人,人口出生率、死亡率分别比“九五”期间下降3.1和1.6个千分点,人口增长呈现低出生、低死亡和低增长的特点。但是,随着经济和社会的不断发展,新疆人口综合素质不高、城镇化水平滞后、贫困人口分布面广、流动人口持续增长和艾滋病发病率高等问题相互交织,人口形势不容乐观。自治区党委、自治区人民政府提出,从当前新疆人口再生产规律和存在的问题来看,必须抓紧人口发展战略研究,妥善处理好人口与经济发展、社会进步、资源利用、环境保护之间的关系,为新疆经济社会发展创造良好的人口环境。

2004年,新疆正式启动了人口问题战略研究工作,确定了“与全面建设小康社会相适应的新疆人口发展战略研究”的总课题和“人口与经济、社会、资源、环境的协调关系”、“人力资源”、“流动人口”、“人口城镇化”、“适度人口规模”、“中长期人口发展战略目标”等8个子课题。在有

关部门和各位专家、学者的共同努力下,这一阶段的研究任务已经全部完成,研究成果即将与大家见面了。这些研究成果结合新疆实际,提出了很好的对策和建议,为我们解决好人口和计划生育工作中的问题,制定相关政策措施提供了科学的依据。

我衷心希望,新疆的人口和战略研究工作能够长期坚持下去,不断研究新情况,解决新问题。各地各部门也能结合自身工作、学习,利用好这些研究成果,使之真正发挥效用,为各族群众做好服务,推动新疆人口和计划生育工作迈上一个新的台阶。

努尔兰·阿不都满金

2010年5月1日

(作者系新疆维吾尔自治区党委常委、自治区人民政府副主席、自治区人口发展战略研究领导小组组长)

目 录

导 言	(1)
一、新疆小康社会建设	(1)
二、新疆人口发展特征	(3)
三、新疆人口发展问题	(9)
四、新疆人口发展前景	(13)
五、新疆人口发展战略	(15)
六、战略实施对策建议	(18)

专题一 新疆人口与经济协调发展研究

第一章 新疆人口变化与经济发展	(27)
第二章 新疆人口对经济发展的影响	(52)
第三章 新疆人口与经济协调发展政策建议	(93)

专题二 新疆人口与社会协调发展研究

第一章 新疆人口结构与社会发展	(115)
第二章 新疆人口素质与社会发展	(127)
第三章 新疆人口婚姻家庭及其变动	(142)
第四章 新疆少数民族人口研究	(149)
第五章 新疆社会保障与人口发展	(162)
第六章 新疆人口与社会协调发展对策建议	(176)

专题三 新疆人力资源与经济发展的关系研究

第一章 国内外人力资源研究现状	(189)
-----------------	---------

第二章 新疆人力资源现状·····	(192)
第三章 新疆人力资源与经济发展·····	(211)
第四章 新疆人力资源向人力资本转化·····	(216)
第五章 新疆人力资源供需预测及前景分析·····	(228)
第六章 新疆人力资源开发战略·····	(239)

专题四 新疆流动人口现状与发展趋势研究

第一章 绪论·····	(255)
第二章 新疆流动人口的发展历史及其社会意义·····	(266)
第三章 新疆流动人口现状调查和分析·····	(283)
第四章 新疆流动人口发展趋势·····	(308)
第五章 新疆流动人口服务与管理对策建议·····	(316)

专题五 新疆人口分布与资源环境的关系研究

第一章 绪论·····	(329)
第二章 新疆人口分布变化及其影响因素·····	(335)
第三章 新疆人口分布与资源环境的关系·····	(367)
第四章 新疆人口分布的水、土、大气环境效应·····	(402)
第五章 新疆人口发展与控制的对策措施·····	(420)

专题六 新疆人口城镇化与区域经济发展的关系研究

第一章 新疆区域经济发展概况·····	(431)
第二章 新疆人口城镇化及影响因素·····	(443)
第三章 新疆人口城镇化与区域经济发展·····	(457)
第四章 新疆人口城镇化模式·····	(476)
第五章 促进新疆人口城镇化发展对策建议·····	(480)

专题七 新疆人口增长与适度人口规模研究

第一章 适度人口概念及其理论基础·····	(495)
-----------------------	---------

第二章 新疆人口增长研究·····	(501)
第三章 新疆适度人口“P-E-R”模型研究·····	(512)
第四章 新疆水资源承载力多目标决策分析·····	(520)
第五章 新疆人口增长对策建议·····	(547)

专题八 新疆人口中长期发展战略

第一章 绪论·····	(557)
第二章 新疆人口发展特征与趋势·····	(570)
第三章 新疆人口预测·····	(578)
第四章 新疆人口发展战略指导思想与战略重点·····	(588)
第五章 新疆人口发展战略·····	(592)
第六章 新疆人口发展对策建议·····	(602)
后 记·····	(606)

导 言

全面建设小康社会,是党的十七大确立的我国在 21 世纪头 20 年的奋斗目标。这个目标展示了我国现代化建设的壮丽前景。新疆作为从古到今贯通我国与欧亚陆路通道的重要区域,作为 21 世纪我国能源的主要接替区以及我国实现可持续发展的重要生态屏障,在我国实现全面建设小康社会的进程中具有重要的战略地位。贯彻落实党的十六大精神,开展新疆人口发展战略研究,有利于促进经济与社会的协调发展;有利于加强社会主义精神文明建设,促进社会的文明进步;有利于维护改革、发展、稳定的大局,为全面建设小康社会创造良好的人口环境。

基于新疆人口数量、质量、结构和分布的基本特点,确定了新疆人口发展战略研究的总课题:“与全面建设小康社会相适应的新疆人口发展战略”。重点从“人口与经济、社会、资源、环境的协调关系”、“人力资源”、“劳动人口”、“人口城镇化”、“适度人口规模”和“中长期人口发展战略目标”等方面开展研究。本书从新疆的区情出发,明确新疆人口发展战略目标、战略任务、战略重点、战略布局,并提出实现人口发展战略的对策和建议。

一、新疆小康社会建设

全面建设小康社会(以下简称小康)的总体目标包括实现社会主义物质文明、政治文明、精神文明和生态文明。它涵盖了经济、政治、文化、教育、科技、社会等各个方面,其中,建设社会主义物质文明,提高人民生活水平是全面建设小康社会的基本目标。这一基本目标的实现,首先依赖于社会经济的发展和物质财富的增长。对照我国 2000 年公布的《全国人民小康生活水平的基本标准》16 个指标,新疆达

到标准的只有 6 项,占 37.5%;未达到标准的有 10 项,占 62.5%;实现总体小康的程度为 86.66%,比全国总体小康的平均程度低 9.34 个百分点。特别是农民人均收入、农民人均钢砖木结构住房、人均预期寿命、婴儿死亡率、森林覆盖率和农村初级卫生保健基本合格以上县百分比等涉及农民生活水平、生活质量和生活环境的指标都有明显甚至是很大的差距。如农民人均纯收入仅为小康标准值的 60%,农民人均钢砖木结构住房面积只及小康标准值的 30%;新疆人均预期寿命比小康标准值低 1.5 岁,而婴儿死亡率却高出小康标准值 22.69 个千分点;新疆的森林覆盖率仅为 1.9%,是小康标准值的 12.7%。

随着国家西部大开发战略的推进以及与中亚等周边国家外交、经贸关系的不断升温,新疆所面临的发展形势和内外环境日益趋好。步入新型工业化道路的新疆迎来发展速度更快、经济结构更为优化的新时期。人口虽然会有进一步的生长,但是增长的速度将远远低于经济发展的速度。2005 年,新疆除个别指标外,其他均已达到或基本达到了总体小康的标准值。但是,总体上的小康是一个低标准的小康,与全面建设小康社会的目标还有很大的差距。两者之间有质的区别。全面小康的标准一般认定为 10 项。与之对照,新疆的具体情况如下:

1. 人均国内生产总值超过 3 000 美元。这是建成全面小康社会的根本标志。2000 年,我国人均国内生产总值为 854 美元。按照统计年鉴数据折算,新疆约为 900 美元左右,略高于全国起点。按照到 2020 年国内生产总值翻两番来推测,到时候,新疆的人均国内生产总值仍将高于全国。但考虑到新疆人口的增速同样高于全国平均水平,可望与全国同期达标。

2. 城镇居民人均可支配收入 1.8 万元。2000 年,新疆城镇居民人均可支配收入 5 645 元。过去 20 年,我国城镇居民人均可支配收入增长了 3 倍。若新疆在 21 世纪头 20 年保持这样的速度,那么,到 2020 年,城镇居民人均可支配收入约为 1.7 万元,比 1.8 万元略低。这 20 年恰恰将是新疆城镇化发展最快的一个时期。因此,在城镇人口数量急剧增多的情况下,如何提高居民收入水平将成为一个难点。

3. 农村居民家庭人均纯收入 8 000 元。2000 年,我国农村居民家庭人均纯收入为 2 253 元。同年,新疆农村居民家庭人均纯收入仅为 1 618 元,远低于全国平均水平。而达标要求是 8 000 元,可说是任重而道远。2005 年新疆农村居民家庭人均纯收入达到 2 482 元,提高了 50%。如果未来的三个五年都保持这样的增幅,那么,将会在 2020 年突破 8 000 元大关。

4. 恩格尔系数低于 40%。新疆城镇居民消费的恩格尔系数,2000 年为

36.38%，已经低于40%的临界线。农村居民消费的恩格尔系数，2004年尚在45.18%，2005年降为41.77%，一年下降了3.14个百分点。2005年新疆城镇居民消费的恩格尔系数为36.37%，五年仅下降0.01个百分点。2005年，新疆城镇人口比重为37.15%。依此推算，2005年新疆整体居民消费的恩格尔系数为39.76%。新疆可以在同期实现这一目标。

5. 城镇人均住房建筑面积30 m²。2000年，新疆城镇居民人均住房使用面积为20.06 m²。按照常规楼房使用面积与建筑面积的换算关系，当年的新疆城镇人均住房面积约为26.74 m²，而全国同年的城镇人均住房面积为19 m²。按照正常的发展速度来判断，新疆将率先实现这一目标。

6. 城镇化率达到50%。2000年新疆城镇化率33.75%，据《新疆城镇体系规划（2002—2020）》预测，到2020年将达到50%，从而进入城镇化社会。

7. 居民家庭计算机普及率20%。2000年新疆城镇居民家庭计算机普及率为5.6%，低于全国9.7%的平均水平，2005年新疆城镇居民家庭计算机普及率为23.86%，已超过20%的全面小康标准。

8. 大学入学率20%。新疆高等教育毛入学率由1998年的8%提高到2005年的18.1%，高等教育发展的规模和速度已经接近全国平均水平。随着国家科教兴国和西部大开发战略力度的加大，新疆将会提前迈过大学入学率20%的门槛。

9. 每千人医生数为2.8人。2000年，新疆每千人医生数为2.46人，高于全国2人的水平，同时也高于当年世界的平均水平。因此，对新疆而言，2.8人的要求是能够在2010年达到的。

10. 城镇居民最低生活保障率95%以上。1997~2004年，新疆共投入最低生活保障资金17亿元，全区每年有50多万最低生活保障对象享受最低生活保障，基本实现了应保尽保。所以，95%以上的保障率是可以在近期实现的。

通过以上对比可以看到，虽然实现全面小康的要求较总体小康高，但是由于摒弃了那些受自然环境等客观因素的指标，对新疆来说，经过努力是可以基本达到的。前提是要保证经济的持续快速发展和社会的长治久安。

二、新疆人口发展特征

（一）人口总量持续增长，生育水平平稳下降，人口再生产类型发生明显转变

新疆的人口总量发展速度较快。1949~2004年，新疆人口总量由433.34万人增长到1 963.11万人。55年时间，增长了4.53倍，年均增长速度2.79%。人口的

快速增长使人口总量迅速扩大,新疆每增加 100 万人口的时间,除 500 ~ 600 万、700 ~ 800 万和 1 300 ~ 1 400 万三个阶段用了 5 年以上的时间外,一般都在 3 年左右。

1949 ~ 1990 年,新疆经历了三次人口生育高峰。进入 20 世纪 90 年代后,随着计划生育工作的不断加强和完善。80 年代人口的高出生率得到控制,并持续稳步下降。1991 年人口出生率为 24.45‰。2004 年降至 16.00‰。13 年下降了 8.45 个千分点,并一直稳定在较低水平上。

新疆人口增长方式经历了高出生率、高死亡率、高自然增长率阶段和高出生率、低死亡率、高自然增长率阶段后,开始向低出生率、低死亡率、低自然增长率转变。但是,受人口惯性增长、经济发展水平和较宽松的计划生育政策的综合影响,新疆人口增长仍是全国最快的省区之一。

(二) 少数民族人口增长较快,规模不断扩大

新中国成立以来,新疆少数民族人口有了大幅度的增长。据自治区统计局 2005 年全国 1% 人口抽样调查数据,新疆 2008.15 万常住人口中,少数民族人口为 1 210.12 万人,年平均增长率为 1.98%,明显快于汉族人口年平均增长率 1.28%。与第五次全国人口普查相比,新疆少数民族人口增加了 113.16 万人,平均每年增加 22.63 万人;汉族人口增加了 49.04 万人,平均每年增加 9.81 万人。近五年来,新疆少数民族人口增长速度要快于汉族,也高于总人口增长速度 0.29 个百分点。

(三) 非农业人口持续增长,城镇化水平稳步提高

2004 年,新疆设市城市 22 个,建制镇 229 个。市(镇)非农业人口在 100 万以上的大城市 1 座(乌鲁木齐市),人口在 20 ~ 50 万的中等城市 7 个(伊宁市、克拉玛依市、石河子市、哈密市、喀什市、库尔勒市),其余多为人口在 5 万以下的小城市或城镇(主要包括县城和建制镇)。1949 ~ 2004 年,新疆非农人口增长迅速。新疆的非农业人口从 65.02 万人增加到 719.87 万人,增长了 11.07 倍,年均递增 4.47%,比总人口的增速高出 1.68 个百分点。人口城镇化水平从 15.00% 提高到 36.67%,增长了 21.67 个百分点,年均递增 1.64%。但是,进入 21 世纪,新疆城镇化的进度滞后于全国。与 2000 年相比,2004 年非农业人口总量增加了 89.01 万人,非农业人口占总人口的比例也由 35.21% 上升到 36.67%。四年间上升 1.46 个百分点。与此相比,同期全国非农业人口占总人口的比例由 2000 年的 36.09% 上升到 41.8%。近四年时间,上升了近 5.7 个百分点。

2004 年,新疆城镇居民人均可支配收入 7 503 元,城镇居民恩格尔系数

36.1%。城镇道路、供水、排水、供热、绿化、电网等多基础设施建设取得重大突破,其承载能力和服务水平明显提高,大大改善了城镇发展环境。到 2004 年底,全区设市城市自来水普及率 98.1%;人均拥有道路面积 11 m^2 ;万人拥有公交车辆 13.11 标台,用气普及率分别达到 87.25%;设市城市绿化覆盖率达到 29%,万人拥有公共绿地 44.5 hm^2 ;城镇居民居住条件得到进一步改善,年末城镇居民人均住房使用面积 18.82 m^2 。城镇化的质量和效益有所提高,城镇规模结构和布局改善,辐射力和带动力增强,进入城镇化快速发展时期。

(四) 人口分布区域差异和空间变动显著

新疆属于干旱区,新疆 97%以上的人口分布在绿洲。人口分布受资源环境、社会经济影响,区域差异和空间变动显著。

1. 从全疆看,新疆人口数量在 50~100 万以上的集中分布区在北疆的天山北坡经济带和伊犁谷地片区、南疆的喀什-莎车三角洲、和田河流域的和田-墨玉-洛浦等片区、渭干河灌区的库车-沙雅-新和-拜城片区以及开都河-孔雀河流域灌区。

2. 人口分布的地域差异大。按照绿洲面积计算的新疆人口密度,将全疆 87 个县市划分为高密度($>4\,000\text{ 人/km}^2$)、较高密度($1\,000\sim3\,000\text{ 人/km}^2$)、中密度($300\sim3\,000\text{ 人/km}^2$)、较低密度($100\sim300\text{ 人/km}^2$)和低密度($\leq 100\text{ 人/km}^2$)五种类型,结果高密度型有乌鲁木齐市和喀什市 2 个。较高密度型有 3 个,为北疆的奎屯市、伊宁市和南疆的和田市。中密度型有 30 个,其中北疆 7 个,南疆 19 个,东疆 4 个。较低密度型有 48 个,其中北疆 25 个,南疆 21 个,东疆 2 个。低密度型有 4 个,均在北疆,是玛纳斯县、裕民县、沙湾县和福海县。因此,人口高密度和较高密度型县市主要分布在北疆;中密度型县市主要分布在南疆,较低密度型县市南北疆比重相当;低密度型县市主要分布在北疆。这种人口密度分布差异与区域开发整体水平、城镇建设及其用地规模、水资源、耕地资源和绿洲规模等综合因素有关。

3. 新疆水、热和土壤条件好的冲洪积扇的中下部,形成人口集中分布带。小于 $1\,400\text{ m}$ 高程带范围内,居民点与高程之间呈显著正线性相关,而且每增加 100 m 高程,居民点增加 99.95 个(约等于 100 个)。 $1\,400\sim5\,400\text{ m}$ 范围居民点数随高程增加逐渐降低,呈显著负相关。由于 $3\,500\text{ m}$ 就已属于高寒山区,少有人烟,而 $1\,400\sim3\,500\text{ m}$ 高程范围内,海拔每上升 100 m ,居民点减少约 20 个。

4. 新疆“人口-经济-资源”组织结构的区域差异。新疆约有 60.1%的人生活

在经济和资源承载力相对不足的地区,有 19.1%的人口生活在经济和资源承载力相对有余的地区;而生活在经济承载力相对有余而资源承载力相对不足的地区的人口约占全疆总人口的 14.2%,生活在经济承载力相对不足而资源承载力相对有余地区的人口约占 6.6%。

5. 空间变动差异。从人口分布变动的空间格局分析,20 世纪五六十年代初的人口变动主要在北疆天山以北地带(以下简称天北带)和南疆塔里木河流域,人口的变动以迁移变动为主。到六七十年代迁移人口的快速自然增长带动人口的快速增长。80 年代的计划生育控制使人口增长趋势变缓。90 年代改革开放和经济发展带动流动人口的快速增长,但人口分布总体格局并没有改变。

人口分布变动在北疆主要集中在天北带的乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、奎屯、昌吉等市和天山以西地带(以下简称天西带)的伊宁市和伊宁县、新源县、巩留县和霍城县等;在南疆的塔里木盆地以南地带(以下简称塔南带),主要集中在喀什地区的两河流域、和田河流域的和田县市、墨玉县和洛浦县,塔里木盆地以北地带(以下简称塔北带)主要集中在阿克苏流域的阿克苏市和阿瓦提县、渭干河流域的新和县、库车县与巴音郭楞蒙古自治州(以下简称巴州)的库尔勒市及周边县;东疆人口分布变动很小,主要在吐鲁番市。新疆人口变动比较大的首先在资源开发性城市和社会经济环境比较好的天北带,其次在水资源比较丰富的伊犁地区和南疆的喀什噶尔河流域、叶尔羌河流域、阿克苏河流域及和田河流域。同时,体现出区域中心城市在人口变动和聚集的重要拉力作用。

(五) 流动人口规模明显增加,流动人口构成差异明显

伴随着西部资源的开发,棉花、粮食、石油石化等基地建设以及沿边城市开放战略的实施,新疆流动人口的规模不断扩大。新疆流动人口总量从 1983 年的 26 万增加到 2005 年的 230 万人。22 年间增长了 8.8 倍,平均每年增长 8.87 万人,年均增长率达到 10.4%。新疆流动人口规模增长迅速,占总人口比重不断扩大。流动人口占总人口比例由 1983 年的 2% 上升到 2005 年的 11.4%,增幅接近 10 个百分点。

通过对全疆 16 个各级市、20 个县的现有流动人口抽样调查表明,新疆流动人口结构差异显著。主要表现在:新疆流动人口年龄结构趋于年轻化,平均年龄为 30.5 岁,其中男性占到六成以上;民族构成较丰富;七成以上流动人口来自我国 30 个省、区、直辖市,四川、河南、甘肃为主要流出省份;区内流动人员来自全疆各地,北疆地区人员流动更为活跃;流动人口大多数流向乌鲁木齐等一些经济较为

发达的城市和少数经济活跃的县城;流动人口中已婚人员占到六成,但初婚年龄偏高;女性年龄相对偏低;迁移使流动人口获得了新的就业机会,而且提高了整体就业水平。

(六) 人口素质明显提高

“五普”资料显示,2000年,新疆男性与女性的预期寿命分别为65.98岁和69.14岁。男性的期望寿命在1990~2000年间增长了4.03岁,而女性增长了5.88岁。男性期望寿命与全国水平差距已由1990年的5.96岁减少到2000年的3.99岁,与西部地区的平均水平差距也已减少至0.72岁。婴儿死亡率由1990年的69‰下降到2003年的38.56‰。孕产妇死亡率和儿童死亡率均有大幅度下降。每万人所拥有的大学生数量从1955年的4.15人增加到2004年的83.09人,大学生占在校学生的比例也从0.5提高到了4.18。每万人拥有的各类学生比例有了质的变化。与全国平均水平相比,新疆小学及大专以上人口的比例高于全国的平均水平,文盲率比全国平均水平低3.1个百分点。

科学技术整体实力大为增强,建立了专业比较配套,布局比较合理,具有新疆区域特征的研究与开发体系;培养了一批学术造诣较深的科技专家,造就了一支具有较强研究、开发、实验、推广和管理能力的多民族科技队伍;重点建设了一批反映新疆科技优势的实验中心、试验基地。科技成果产业化、市场化进程加快,改变了新疆农业传统生产经营的方式,再保护性栽培、灌溉技术、品种改良等方面取得了明显的成效,工业企业技术改造提高了企业经济效益,增加了市场竞争力。

(七) 贫困人口生活和生产环境得到改善

1984年,自治区人民政府批转了《关于帮助农村牧区贫困户工作的报告》,揭开了新疆全面扶贫开发的序幕。1994年,为了实施国家“八七”扶贫攻坚计划,自治区党委、人民政府召开自治区扶贫开发工作会议,制定了《新疆维吾尔自治区百万人温饱工程计划》。这一计划涉及自治区重点扶持贫困人口集中连片的喀什、和田、克孜勒苏柯尔克孜自治州等地州的30个贫困县和19个贫困乡,计划解决132万贫困人口的温饱问题。到2001年,国家和自治区先后投入各类扶贫资金41.5亿元,解决了44万特困人口的温饱问题,帮助110万低收入贫困人口稳定脱贫。贫困范围不断缩小,贫困人口逐年减少,贫困人口生产生活条件得到改善,偏远贫困乡村科教文卫事业有了长足发展,村容村貌有了明显改观,南疆新建扶贫抗震安居住房已突破10万户。贫困群众就医难、上学难的问题得到有效缓解。到2004年底,扶贫开发工作重点县的村通电、通路、通电话、通广播电视率均达到

80%以上。30个重点县农民人均纯收入达到1498元,比2000年增加518元,年平均递增11.2%,超过全区平均水平2.5个百分点,其中有9个重点县农民人均纯收入超过2000元。贫困地区经济全面发展,农牧民收入大幅度提高。

(八)人口和计划生育政策实施效果显著

新疆自1975年开始分阶段实行计划生育工作以来,在控制人口增长和提高人口素质等方面取得了显著的效果。

1. 有效地控制了人口过快增长

新疆1975年开展计划生育以来,有效地控制了人口过快增长。全区累积少出生368.8万人,其中农村(出生人口占总出生人口的81.6%)少出生300万人,城市(其人口占18.4%)少出生68.8万人。

2. 减轻了人口对资源利用的压力

人口增长速度的控制,减少了人口总量,减轻了人口对资源利用和生态环境的压力,使新疆人口逐步向与资源、环境协调发展方面的转变。如由于人口和计划生育政策的实施,2005年新疆总人口减少321万人,相当于人均耕地面积增加了0.35亩,有效减轻了土地资源利用压力。

3. 计划生育的投入产出效益明显

1975~1995年,如果按少出生人口为国家节约抚养资金2377.3亿元,与各级财政对计划生育的总投入22.0377亿元比较计算,则为1:107.9。即对计划生育每投入1元资金,对社会产出效益是107.9元。

以农村领证家庭放弃一孩生育来计算计划生育利益导向的效益。对156924户农村领证家庭每户奖励2000元,需投入3.139亿元。如果这些孩子出生,每人1~16岁成长的抚养费用为4.1万元,社会及家庭需要投入抚养费64.34亿元。投入产出比例是1:21,即每投入1元奖励奖金,为社会节约21元抚养费,还不包括新增人口对土地、环境资源、教育、就医和就业等带来的压力。

4. 生育水平保持平稳下降态势

随着计划生育政策的实施,颁布实施了《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》,制定完善了一系列相配套的规章制度和措施,尤其是农村部分计划生育家庭奖励扶助制度全面实施,实行计划生育家庭少生奖励政策顺利推进,逐步建立了计划生育利益导向机制。群众的生育观念逐步改变,全区领取计划生育《独生子女光荣证》、《计划生育父母光荣证》的家庭逐年增加,领证率由2000年的16.96%提高到2005年的22.98%,提高了6.02个百分点,增长幅度为35.5%。城镇领证率

达到了40%以上。新疆生育水平保持下降态势,人口出生率、自然增长率保持平稳态势,出生性别比保持正常,妇女总和生育率降至政策生育水平以下,新疆人口和计划生育工作步入了新的发展阶段。

三、新疆人口发展问题

(一) 人口总量增长较快制约了经济的发展,加大了生态环境压力

1949~2004年,55年间新疆人口增加了4.53倍,年平均增长率达2.79%。2004年,新疆人口的自然增长率为10.91‰,高于全国5.89‰的平均水平,位居全国第四。从与新疆相邻的西藏、宁夏、青海对比来看,同样是西部少数民族地区,由于新疆人口基数大,实际上新疆每年的人口增长量较大。新疆的人口增长速度下降趋势与全国相比较为缓慢。

人口与经济相协调是可持续发展的基础,人口增长过快必然会延缓经济的发展和人民生活水平的提高。新疆人口规模与经济规模表现出阶段性特征,在1950~1966年,表现为相互同步扩大的高速增长时期;1967~1977年,人口继续不断增长经济增长速度大为下降;1979~1989年,经济增长快,人口增长由于计划生育政策的宣传和推行,有了一定的下降;进入20世纪90年代,新疆经济进入了快速发展时期,在这一阶段前期,20世纪80年代后期人口高出生率的惯性继续保持;1995年以后,人口出生率降至20‰以下,自然增长率也随之下降。表明经济的发展,始终对生育观念和生育力产生着作用。

人口的过快增长也会对环境资源造成巨大的压力。研究表明,塔里木河流域生态环境的退化,50%以上是由于人口的增长所带来的环境压力导致。人口的增加导致了生存所依赖的资源量的直接增长。南、北疆水资源需求不断增加,尤其值得注意的是东疆的水资源需求量已经超过了地表水资源量,达到用水的饱和。如此发展下去,现有水资源量难以满足人口对水资源的需求。新疆人口分布对水资源环境的压力已非常大,水资源开发潜力较小,已难以通过增加地表水资源来解决水资源需求问题。尤其在北疆的天山北坡带、东疆的吐哈盆地、南疆的塔南带和田河流域、叶尔羌河流域和喀什噶尔河流域。其中,叶尔羌河流域需水的利用率接近饱和,阿克苏和和田河流域水资源利用也已达到很高的水平,在塔里木河干流的水资源利用率也很高。为了满足对水的需求,必须降低人均水资源利用量,否则生态环境整体恶化的态势不可逆转。从土地资源看,新疆虽然面积广阔,但可利用土地面积较少,人均耕地面积从1990年以来持续下降,部分落后地区甚至低于全