

國立成功大學當代政經發展研究系列叢書（三）

全球金融大海嘯和中國發展的政治經濟：

政府政策、市場經濟與社會階級之分析

宋鎮照、洪敬富、馬祥祐、范錦明、胡聲平
陳柏奇、陳淳斌、黃清賢、葉怡君 合著



D6
2011/3

全球金融大海嘯和中國發展的政治經濟：
政府政策、市場經濟與社會階級之分析



宋鎮照 洪敬富 胡聲平 范錦明 馬祥祐
陳柏奇 陳淳斌 黃清賢 葉怡君
合著

國家圖書館出版品預行編目資料

全球金融大海嘯和中國發展的政治經濟：政府
政、市場經濟與社會階級之分析 / 宋鎮照著。

-- 初版 -- 台北市：海峽學術，2010.12

面：公分

ISBN 978-986-6480-46-1 (平裝)

1. 經濟發展 2. 政治經濟 3. 中國

552.2

99020898

全球金融大海嘯和中國發展的政治經濟：
政府政策、市場經濟與社會階級之分析

宋鎮照 洪敬富 胡聲平 范錦明 馬祥祐
陳柏奇 陳淳斌 黃清賢 葉怡君 合著

海峽學術出版社

發行人 黃溪南

(116)台北市景興路193號4樓之7 電話(02)8663-2559 傳真(02)8663-2466
劃撥帳號 19389534(戶名：海峽學術出版社) 電子信箱 sreview@ms47.hinet.net

台灣總經銷 問津堂書局

(100)台北市師大路165號 電話(02)2367-7878 傳真(02)2367-7432

書局門市批發 成信文化事業股份有限公司

(231)台北縣新店市中正路四維巷2弄2號4樓

電話(02)2219-2080 傳真(02)2219-2180

印刷排版 輪速印刷有限公司

電話(02)2226-4796 傳真(02)2226-5250

2011年元月 初版 定價 380元

ISBN 978-986-6480-46-1

※缺頁或裝訂錯誤，請寄回更換※

¥ 92.00
116.00

序

中國的崛起不僅衝擊到東亞政經秩序的發展，也影響到整個世界政經秩序的重組，中國在世界政經舞台上所扮演的角色愈來愈重要，中國的一舉一動也動則觀瞻，中國也從區域強權轉向世界政經的霸權發展，中國勢力觸角延伸到非洲、拉丁美洲，尤其在兩國集團（G2）會議出現後，更出現所謂的中美雙元霸權的發展格局，各自代表著先進國家集團與第三世界國家集團的「南北」共治時代。

當前中國不但超越德國成為全球最大出口國，超越美國成為全球最大能源消耗國，也是世界第二大經濟體，僅次於美國，其發展的速度相當快速。弱勢中國經濟增長保持10%，美國經濟增長維持在3%，10年後中國經濟規模將可望超過美國。中國手機用戶超過1.4億用戶，成為全球手機最大用戶國，寬頻用戶數量也居世界之冠，以及擁有全球最快的高速鐵路及最大風力發電國。

中國在過去20年的經濟成長相當驚人，在1990年前中國的國內生產毛額是日本的八分之一，約台灣GDP的三倍，在2000年時，中國的GDP是日本的四分之一，約是台灣GDP的六倍，到2010年時，中國經濟已經超越日本，約達台灣GDP的十二倍。在此中國經濟發展的階段，不是已經來到了最高點，而是才剛要開始起步，足見中國經濟發展實力相當驚人。

隨著中國經濟的崛起，中國社會、政治也在演變，特別是中國社會階級與結構的改變，資本家可以加入共產黨，改革開放後致富新貴眾多，市場自由經濟實踐，工業化發展快速，國民所得的提高與生活水準的改善，世界資訊獲得的普遍，讓中國社會更加開放，不再處於封閉保守。不僅世人對於中國的發展相當重視，連中國人也相當重視這一波的發展。所謂的中國發展模式與經驗不僅深受到國際學術界的重視，連中國學者對於中國發展模式也試圖加以建構與論述。中國研究不緊隨著孔子學院在全世界各大學普遍設立而受到重視，也對於中國整體發展也相當受到各國學術界的重視，舉凡政治、經濟、外交、安全、區域、社會等面向，隨著中國的崛起，中國研究也成為一門政經研究顯學。

針對此，本研究團隊希望針對2008年全球金融大海嘯衝擊後，其對中國政治、經濟、社會、外交、區域等加以全方位的探討與分析，究竟此波世界金融危機對中國整體經濟、政治與社會發展，會產生何種衝擊與影響。這也是本研究團隊繼《全球金融大海嘯下的國際政治經濟新秩序》、《中國與東協的新政治經濟》等系列叢書的出版，再度對全球金融大海嘯和中國發展的政治經濟做深度的探討與分析，非常感謝本研究團隊成員的熱誠參與與配合，讓本書在經歷數次座談和研討會的論文發表與評論檢視，以及進一步對本書的內容結構給予專書結構的考量，做最佳的章節安排與整合，這是本研究團隊對中國研究的努力與貢獻。

本書的主要內容在於探討中國崛起後的發展狀況與挑戰，特別是面臨新世紀初金融大海嘯所帶來的衝擊和影響，並且分別從政策、市場和階級三個角度出發，並分別關注中國在政治、經濟與社會的發展。在研究面向上，將著重於中國在黨內與地區性選

舉之展開，以及中國的政治改革與發展的可能性，並從國家對市場的宏觀調控做為經濟運作的模式、共產主義與經濟開放政策對社會平均化理念差異對中國社會帶來的影響、中國因崛起而成為世界霸權的可能性與其大國外交的策略與態度、其在東亞區域進行經濟整合並領導經濟發展的影響力、香港回歸後中國所面臨的一國兩制問題及其效應，以及網際網路時代來臨與中國積極發展網路科技和中國政治民主化的可能發展等議題。

本書的內容涵蓋了中國政治、經濟、社會、外交、區域，和一國兩制等層面的發展與挑戰，亦可以說主要是針對中國在經歷全球金融大海嘯後的宏觀發展總體檢。首先，在政治方面，中國的政治體制長期以來被視為是極權或威權政府，但隨著改革開放的腳步不斷推進，其政治體制也相應地出現了一些變化。在第二章的〈中國政治發展：地方基層政治改革的發展與趨勢〉中，可以發現中國政治體制發展也和其經濟改革發展一樣，逐步開始進行地方政治改革。不同於其他前共產國家的全面開放式改革，中國政治的改革方式也如同其經濟改革一般，是緩慢且有規劃地開放，也就是所謂的漸進式策略。中國的政治改革在地方鄉村與黨內兩個層面上同時展開。儘管鄉村自治部分雖有買票問題，以及企業家—民眾之間有利益的對立，不過皆已逐步邁向制度化；而黨內改革則面臨民眾派與太子幫之間的對立，他們之間的對立現象分別反映了農民、貧民與弱勢群體，以及企業家、新興中產階級的利益衝突，呈現出一黨兩派的現象。

其次，在第三章裡，〈中國經濟發展：市場經濟自由？〉則接續中國政治發展議題之後，繼續深入討論經濟發展的面向。自中國改革開放以來，已逐漸朝向市場經濟的方向發展，迄2001

年加入WTO之後，除了繼續扮演世界工廠的經濟角色外，也開始改革產權、開放外資進入市場，並進行金融市場的開放與釋出國營企業的股權；然而貧富差距逐漸增大的問題，亦使中國開始同時注重經濟發展與所得分配間的平衡關係。但是自2008下半年爆發全球金融風暴，亦暴露出中國發展市場經濟時所面臨的問題。雖然在改革開放過程中，市場經濟不斷開放，產權私有化、多元化的發展仍在擴大，但是中國的私營經濟卻體質薄弱，而在金融風暴的影響之下出現萎縮的跡象；另一方面，過去因市場開放而不斷進行合併、緊縮的國營企業，卻反而在國家力量的支撐下挺住，體質甚至有加強的現象。這種「國（營企業）進民（營企業）退」的現象不斷浮現，而出現了「市場經濟－私有化」與「管制經濟－國有企業」雙元現象，亦出現同時擴張的弔詭現象，成為2009年以來中國市場經濟發展趨勢中最值得關注的問題。

第三，開放市場經濟意味著社會將會相應地出現不平均化的現象，然而這個狀況與中國共產黨提倡平均原則的社會主義更是相互違背。第四章〈中國的社會發展：市民社會興起？〉則是針對中國社會在市場經濟化後所面臨的挑戰進行了分析。研究發現，導入市場經濟後的中國的確呈現出不平均的發展樣貌。但是，這種不平均主義現象的背後，其實仍存在著平均主義的政策原則。其原因一方面是所得分配方式乃是「按勞分配」，而非毛澤東時代的「按需分配」，相比之下較符合公平正義原則。另一方面，中國並未因為經濟自由化而形成「小政府」，也未出現絕對放任的市場競爭。如前所述，例如當金融風暴等在不利於國家總體經濟發展的情況出現時，中央政府即會出面採行若干政策，

維持所得分配的平均，並盡量穩定市場與繼續國家經濟發展目標，以謀求社會的和諧，這些「不平均主義下的平均表現」，乃是當前中國社會之重要表徵。然而，中國非民主體制下出現的貪污、資源分配權力不均、權錢交易等「平均原則下的不平均現象」，才真正是中國社會所要面臨的嚴肅課題。

隨著改革開放與推動市場經濟，中國雖獲得令人注目的發展成果，但同時也面臨許多問題。除了前面三章所述的政治、經濟與社會問題外，中國的對外關係以及與國際互動的各項議題，也相當值得注意。這些議題分別如中國的外交態度與對外政策、中國在港澳回歸後的治理狀況，以及中國在東亞、亞太等區域的國際作為等，都分別在第五、第六與第七章中加以討論。

第四，在第五章：〈中國外交發展〉裡，以「世界霸權興起？」為該章的副題名，指明了崛起之後的中國，勢必會對目前美國單一霸權的既有世界政經秩序造成衝擊。特別是中國擴大其全球影響力的同時，是否已成為霸權國家？其外交政策的手段、對外態度的原則又是什麼？而在中國霸權崛起後，其對周邊國家、全球各國、乃至於國際體系等將會產生何種的影響？研究發現，中國對外行動的手段，乃是以「軟實力」（soft power）為主，並在文化與經濟面向上積極拓展外交。另一方面，中國的外交態度除了樹立中國的大國形象外，也積極參與多邊與區域建制（regime），並與其他大國維持良好關係；而為了回應「威脅論」此一對中國的負面看法，中國的對外行動也不斷強調其友善態度和負責任大國的信諾。

不過，中國崛起後對美國的影響不言可喻，最明顯的便是在金融海嘯後，美國在貨幣、經濟競爭力方面都衰退的同時，中國

卻仍保持強勁的成長速度，甚至會在不久的未來對美國造成一定程度的威脅。對於此，世界政經秩序的發展便有三種可能的走向：（1）強權衝突：美中之間將不可避免地爆發衝突，以決定何者才是世界的實質霸權；（2）霸權協調：即世界秩序實質上是由美中共同管理；（3）中國在區域內建立朝貢體系：意味著中國不尋求在全球各區域挑戰美國霸權，但會在東亞建立一套以中國為主的階層式區域國際體系，而美國則在其他區域繼續享有一定的支配力。就目前中國對外行動與世界既有現況來看，則未來的世界霸權發展，短、中期內朝向「美中共治」的可能性較大。

第五，另一個值得探討的議題，便是第六章〈中國一國兩制的法治發展：高度自治？〉所關注的：北京中央政府對港澳地區的互動狀況和治理態度。在回歸中國以前，香港與澳門皆是外國政府的殖民地，境內施行的法律與長期以來的治理方式並不同於中國，北京方面如何因應港澳在回歸後的治理？而回歸十餘年以來，北京與港澳的互動又是什麼樣的態勢？值得進一步觀察。事實上，港澳回歸後的「一國兩制」在香港特別行政區實施已將近十三週年，北京中央在回歸前為安撫香港市民而做出的承諾（如保證產權、法律等）和香港為因應回歸而制訂的《香港基本法》中所明文的「高度自治」，是否已經落實或漸行漸遠，各方有著不同解讀。一個最重要的差異是，北京方面認為，「一國兩制」的「一國」是目的，「兩制」是手段；「一國兩制」的本質是「統一中國」的政策，因此，「一國」先於「兩制」。然而，這個態度卻不利於香港的高度自治，例如港人在內地所生子女的居港權的法律認定、經濟政策如CEPA主協議與其後六個補充協議的簽署，九加二的泛珠三角區域合作等，都使香港特區發展愈

益依賴北京中央政策，使「一國兩制」的原則往「一國」傾斜，使香港高度自治的權利出現了削減的現象。由此，北京中央在堅持「一國兩制」的「一國」外交、國防等原則外，也應落實「高度自治」的「兩制」內涵，讓香港獨立行使行政、立法、司法權力，也負擔相對應的責任，這才是一個有效治理多元區域的「崛起大國」。

第六，有別於將中國放在整個世界舞台上檢視，以及不同於分析北京中央政府對多元地區的治理態度，第七章〈中國亞太區域經濟發展：主導東亞經濟？〉則關注於中國在亞太區域的影響及角色。前述已提及，中國在改革開放以來，已在經濟方面獲得驚人的成長，而中國應如何充分利用經濟成長的優勢，一方面與亞太區域國家推動經濟整合，另一方面拓展在海外能源的投資與研發，藉以擴張其在國際，尤其是亞太區域政治經濟事務的影響力，則是令人關注的重要議題。綜觀中國在亞太地區的區域性外交，可發現以下六個重點：（1）中亞區域：中國加強與中亞的哈薩克、烏茲別克、土庫曼、吉爾吉斯，與塔吉克等五國以及俄羅斯的經貿合作。（2）東亞區域：積極參與東亞金融體制的重整，利用龐大的外匯準備，進行雙邊貨幣互換制度，藉以幫助亞太國家穩定國際金融。（3）東協區域：加速與東協國家的經濟整合，汶萊、印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國與中國在2010年建立自由貿易區。柬埔寨、寮國、緬甸與越南，則在2015年才加入自由貿易區。（4）能源議題：加速與亞太區域國家能源開發與技術合作，與澳大利亞和蒙古進行煤礦投資的協商，與印尼進行天然瓦斯投資的協商，與美國進行清潔煤的研發與投資。（5）在區域經濟合作上的主導角色：主導東北亞經濟合作事務的推展，

藉由中、日、韓三國高峰會議，一再倡議三國加速進行成立自由貿易區。(6) 在兩岸經濟合作上的主導角色：主導兩岸經濟事務合作的協商，藉由不在早期收穫的清單，要求台灣擴大開放中國農產品進口，藉以減低台灣內部的反對，使經濟事務合作的協議能夠逐步推展。

最後，新世紀是個科技的世紀，在日新月異的網路與通訊技術的發展下，正在崛起中的中國不可避免地，也受到網路科技的影響與衝擊。網路科技的發展有助於資訊溝通，對中國的經濟成長幫助甚益，然而網路相應地也將成為公眾表達意見與加速公共議題討論的媒介。第八章〈中國網路發展：政治民主萌芽？〉即發現，網路通訊科技在中國的普遍使用，逐漸成為中國公民社會萌芽和成長的重要養分，甚至是未來中國民主政治發展的觸媒。公民可以藉由網路科技以展現知情權、表達權、參與權和監督權等相關合法性權利。然而，網路的發達也對中國政府慣以施行的政治與社會控制帶來了新的危機與挑戰，特別是在相當程度上弱化了威權國家的統治基礎，如資訊與新聞上的完全控制。由此觀之，公民意識及公民權的捍衛不斷地增強，且隨著網路通訊科技的創新，重組了舊有的傳播技術環境，使得政治參與出現了多元複雜的形式，也將挑戰中國的傳統執政思維與能力。而網路通訊科技的運用及其所扮演的中介角色，使得舊有國家～社會間的關係模式正快速地受到衝擊，並促發了民間底層人民的社會力量，使得互聯網上與網下的公眾事務參與方式相互交疊，亦使得網路新興媒體對政治的影響及其中介角色有了新的發展意涵，進而呈現出網路通訊科技對於促進中國民主政治與市民社會發展的契機與重要性。

在此同時，對於本書能夠順利完成與出版，個人要對一些參與的研究團隊致上謝意。首先，要感謝學術界的朋友鼎力協助，包括洪敬富、洪敬富、范錦明、胡聲平、黃清賢、陳淳斌、葉怡君、馬祥祐等教授，以及陳柏奇博士生的努力，才能完成此專書的寫作。其次，要感謝我的研究助理郭子靖、曾耀瑩、蔡相偉、李雅琦等在資料收集、催促叮嚀，和行政聯繫上的全心投入，才能讓本書如期出版。特別是郭子靖與蔡相偉對本書的文稿校對、格式與編排，都投入相當多的心血，他們可以說是本書問世的重要推手。在其次，要感謝教育部顧問室中綱計畫（計畫名稱：「快速崛起的中國霸權對世界政經秩序的衝擊：戰爭或和平」）在人文社會領域上提供經費補助，在其研究經費的支持下，透過座談與研討會都有助於催生本專書的出版。最後，要感謝海峽學術出版社願意出版本專書的熱誠與協助，始能讓本專書有問世的機會。

總而言之，本專書是集體創作的成果結晶，儘管匯集了多位老師的學術專精、智慧與經驗，盡量能夠透過專書結構形式，以及與內容主題相互一致，做最佳的分工寫作，並將中國崛起與面臨的挑戰進行全方位的檢視，以及多面向的呈現中國發展面貌；然而在本書的整合和行文上仍不免有疏失或是掛漏之處，尚祈學術先進不吝給予本書時時賜教與指正，將是本書的另一個大收穫。

宋鎮照

謹誌於新加坡南洋理工大學人文暨社會科學院

2010年10月8日

作者簡介

(按姓氏筆劃排序)



宋鎮照 教授

學歷：美國佛羅里達大學社會學博士

級職：國立成功大學政治系暨政經所特聘教授

專長：政治經濟學、東南亞政經、社會變遷與發展、亞太區域



洪敬富 教授

學歷：英國華威大學 (University of Warwick)
政治與國際研究博士

級職：國立成功大學政治系暨政經所助理教授

專長：網路政治、中國政經改革與社會發展、東
亞區域政經、比較政治



馬祥祐 教授

學歷：中國社會科學院研究生院經濟學博士、中國文化大學政治學研究所博士

級職：南華大學國際暨大陸事務學系副教授兼系主任

專長：中國大陸經濟研究、中國大陸政治研究、政治與傳播、國際財經與貿易



范錦明 教授

學歷：美國匹茲堡大學經濟學博士

級職：國立中山大學中國與亞太區域研究所副教授

專長：中國大陸經濟、經濟發展、經濟決策理論



胡聲平 教授

學歷：美國波士頓大學政治學博士、國立台灣大學國家發展研究所博士

級職：南華大學國際暨大陸事務學系助理教授

專長：國際關係、比較政治、中國外交政策、美國外交政策、東亞區域研究



陳柏奇

學歷：淡江大學中國大陸研究所經貿組碩士，現為國立成功大學政治經濟學研究所博士候選人

專長：網路政治、東亞與中國、區域整合



陳淳斌 教授

學歷：國立台灣大學國家發展研究所博士
級職：國立嘉義大學公共政策研究所教授
專長：地方治理、立法監督、大陸基層政
權、官僚政治學

黃清賢 教授

學歷：國立中山大學中國與亞太區域研究所
博士
級職：國立成功大學政治系暨政經所專案助
理教授
專長：兩岸關係研究、中國大陸研究、憲政
民主、公民社會



葉怡君 教授

學歷：國立中山大學大陸研究所博士
級職：高苑科技大學通識中心助理教授
專長：國際關係、中國大陸研究、兩岸關係、
民法

