

新加坡學

新加坡學 Singapore

文化手邊冊 6

洪鎌德/著
孟 樊/策劃



揚智出版

· 文化手邊冊 6 ·

新加坡學

作 者／洪鎌德

出 版／揚智文化事業股份有限公司

發 行 人／林智堅

副總編輯／葉忠賢

登 記 證／局版台業字第 4799 號

地 址／台北市新生南路三段 88 號 5 樓之 6

電 話／(02) 3660309・3660313

傳 真／(02) 3660310

郵 撥／1453497—6

印 刷／偉勵彩色印刷股份有限公司

初版一刷／1994 年 10 月

定 價／新台幣 120 元

· 本書如有破損、缺頁、裝幀錯誤，請寄回更換 ·

ISBN 957-9091-43-9

新加坡學

Singapore

洪鎌德／著
孟 樊／策劃

出版緣起

社會如同個人，個人的知識涵養如何，正可以表現出他有多少的「文化水平」（大陸的用語）；同理，一個社會到底擁有多少「文化水平」，亦可以從它的組成分子的知識能力上窺知。衆所皆知，經濟蓬勃發展，物質生活改善，並不必然意味這樣的社會在「文化水平」上也跟著成比例的水漲船高，以台灣社會目前在這方面的表現上來看，就是這種說法的最佳實例，正因為如此，才令有識之士憂心。

這便是我們——特別是站在一個出版者的立場——所要擔憂的問題：「經濟的富裕是否也使台灣人民的知識能力隨之提昇了？」答案恐怕是不太樂觀的。正因為如此，像《文化手邊冊》這樣的叢書才值得出版，也應該受到重

視。蓋一個社會的「文化水平」既然可以從其成員的知識能力（廣而言之，還包括文藝涵養）上測知，而決定社會成員的知識能力及文藝涵養兩項至為重要的因素，厥為成員亦即民衆的閱讀習慣以及出版（書報雜誌）的質與量，這兩項因素雖互為影響，但顯然後者實居主動的角色，換言之，一個社會的出版事業發達與否，以及它在出版質量上的成績如何，間接影響到它的「文化水平」的表現。

那麼我們要繼續追問的是：我們的出版業究竟繳出了什麼樣的成績單？以圖書出版來講，我們到底出版了那些書？這個問題的答案恐怕如前一樣也不怎麼樂觀。近年來的圖書出版業，受到市場的影響，逐利風氣甚盛，出版量雖然年年爬昇，但出版的品質卻令人操心；有鑑於此，一些出版同業為了改善出版圖書的品質，進而提昇國人的知識能力，近幾年內前後也陸陸續續推出不少性屬「硬調」的理論叢書。

這些理論叢書的出現，配合國內日益改革與開放的步調，的確令人一新耳目，亦有助於讀書風氣的改善。然而，細察這些「硬調」書

籍的出版與流傳，其中存在著不少問題，首先，這些書絕大多數都屬「舶來品」，不是從歐美、日本「進口」，便是自大陸飄洋過海，換言之，這些書多半是西書的譯著，要不然就是大陸學者的瀝血結晶。其次，這些書亦多屬「大部頭」著作，雖是經典名著，長篇累牘，則難以卒睹。由於不是個人的著作的關係，便會產生下列三種狀況；其一，譯筆式的行文，讀來頗有不暢之感，增加瞭解上的難度；其二，書中闡述的內容，來自於不同的歷史與文化背景，如果國人對西方（日本、大陸）的背景知識不夠的話，也會使閱讀的困難度增加不少；其三，書的選題不盡然切合本地讀者的需要，自然也難以引起適度的關注。至於長篇累牘的「大部頭」著作，則嚇走了不少原本有心一讀的讀者，更不適合作為提昇國人知識能力的敲門磚。

基於此故，始有《文化手邊冊》叢書出版之議，希望藉此叢書的出版，能提昇國人的知識能力，並改善淺薄的讀書風氣，而其初衷即針對上述諸項缺失而發，一來這些書文字精簡扼要，每本約在五萬字左右，不對一般讀者形成龐大的閱讀壓力，期能以言簡意賅的寫作方

式，提綱挈領地將一門知識、一種概念或某一現象（運動）介紹給國人，打開知識進階的大門；二來叢書的選題乃依據國人的需要而設計的，切合本地讀者的胃口，也兼顧到中西不同背景的差異；三來這些書原則上均由本地學者專家親自執筆，可避免譯筆的詰屈聱牙，文字通曉流暢，可讀性高，更因為它以手冊型的小開本方式推出，便於攜帶，可當案頭書讀，可當床頭書看，亦可隨手攜帶瀏覽。從另一方面看，《文化手邊冊》可以視為某類型的專業辭典或百科全書式的分冊導讀。

我們不諱言這套集結國人心血結晶的叢書本身所具備的使命感，企盼不管是有心還是無心的讀者，都能來「一親她的芳澤」，進而藉此提昇台灣社會的「文化水平」，在經濟長足發展之餘，在生活條件改善之餘，在國民所得逐日上昇之餘，能因國人「文化水平」的提昇，而洗雪洋人對我們「富裕的貧窮」及「貪婪之島」之譏。無論如何，《文化手邊冊》是屬於你和我的。

孟 樊

一九九三年二月於台北

序 言

自從一九七三年作者由西德慕尼黑大學轉往新加坡南洋大學擔任教職之後，其間除了短期赴美、英、德進修，赴台灣、大陸講學之外，至少有十六、七年生活於南洋這個蕞爾島國。因此，除了台灣之外，新加坡成為我的第二故鄉。

近年間海峽兩岸紛紛掀起學習新加坡的熱潮。作者由於因緣際會，對獅城的歷史、政治、經濟、社會、文化諸多發展，不無熟悉瞭解，遂成為台灣與中國學界、新聞界時常訪問的對象。加上多年來應《民衆日報》、《自立晚報》、《自由時報》、《中國時報》等之邀請，分別撰述有關新加坡政情的文章至少五十篇，連香港的《信報》、《明報》、《北京大學學報》等也刊

載本人有關獅城的著作，是以決心就新加坡近年有關種族政策、人事政策加以剖析，另外對這個島國領導層的世代交替、權力更替、政治發展加以剖析敘述，俾讓讀者理解新加坡政治清明、公權力伸張、行政效率特高的原因。

更重要的是討論李光耀何以對西方民主政治大加批評，而本身推行一種類似於精英政治的「績效體制」(meritocracy)。所謂的績效體制，是指政府用人不考慮其出身背景、種族膚色，而完全以人才作為引用、升遷的標準。通過嚴格的教育、訓練與甄選手續，政府刻意栽培治國幹才，然後加以重用，並在精英報效國家與社會退休後，讓其擔任國營事業重職，以示優待報酬之意。是以主政與輔助人才乃能戮力奉公、廉潔自持，而成為有守有為的政治人物，此所以新加坡政局清明、社會穩定、國力昌盛的主要原因。

英國殖民政府留下的法治基礎，配合李光耀的精英政策，使新加坡的績效體制發揮重大的作用。這無異在西式自由民主與共黨人民民主之外，為新興國家的指導民主(guided democracy)創一成功的新例。但也因此，使新

加坡蒙上威權主義、家長制、近乎獨裁的惡名。尤其人民行動黨的一黨獨大和政府公權力的膨脹，曾使異議份子和反對黨難有發展空間，這也是新加坡式民主政制遭人詬病的原因。對此，本書也不迴避地予以討論。

作為東南亞航運樞紐、扼麻六甲海峽之咽喉，而擁有戰略與地緣政治關鍵地位的新加坡，立國至今才不過二十八年，不僅是華人在大陸以外發展開創的新天地，更是東亞移民成功創立的新國家。這個國家的建國(nation-building)過程之艱困險阻與其後朝野的團結奮鬥，終於培養起國民的愛國意識、建立起小國獨立自主的尊嚴，在在值得追求當家作主與安定康樂的第三世界人民的效法。

本書的出版完全歸功於主編孟樊先生的鼓勵和支持，他為本書取名為《新加坡學》，與作者原來的構想《新加坡學！學新加坡？》完全吻合，在此特申敬謝之忱。本書中文參考書目，承新加坡國立大學華語教學與研究中心崔貴強老師提供，亦特此申謝。

就像過去我的著作一樣，本書要呈獻給甘苦與共三十年如一日的人生夥伴——我的愛妻

蘇淑玉女士，並感謝她多年的犧牲、勤勞與愛護。

洪鎌德謹識

台大三研所研究室

1993年8月6日

目 錄

出版緣起 3

序言 7

第一章 新加坡的種族問題 15

第一節 新加坡的開發和建國 16

第二節 多元種族和移民社會 19

第三節 三個種族的特徵 24

第四節 種族和諧的調查 30

第五節 政府的角色 33

第六節 結 論 52

第二章 新加坡的政治暨國家認同問題 57

第一節 民主政治尚未成熟 57

第二節 執政黨面臨挑戰 62

第三節 反對黨的分裂危機 66

第四節	政治迫害的一個實例	72
第五節	國家認同	77
第三章	新加坡的領導階層	89
第一節	領導階層的病變危機	89
第二節	領導階層的權鬥	93
第三節	閣揆吳作棟的參選戰	98
第四節	總統直選	102
第四章	新加坡的外交策略	111
第一節	三岸外交手法	111
第二節	領導人的外交秀	116
第三節	新加坡與東協	120
第五章	領導人李光耀說法	129
第一節	李光耀評西式民主	129
第二節	李光耀析評政局	133
第三節	李光耀論美國亞洲政策	138
第四節	從老李的反西方情結談到他兩岸 拉線的角色	142
第六章	新加坡的福利政策	147
第一節	重視國民健康	147
第二節	新加坡式的福利政策	154
第七章	東亞式的民主與人權——新加坡的看 法	159

第一節	東亞民主國家發展歷程	159
第二節	東西對民主、人權、自由看法的不同	164
第三節	亞洲新人權觀的浮現	168
第四節	世界人權大會與亞洲民主	173
結論：新加坡有什麼令人值得學習之處？		179
參考書目		185

第一章

新加坡的種族問題

在談到臺灣的省籍誤會、省籍隔閡、省籍衝突時，我們不禁想到多元族群的移民社會，乃為第二次世界大戰結束以來，所有新興國家的現象。且不談亞、非、拉丁、大洋洲第三世界國家都是多元種族、多元語文、多元宗教、多元文化構成的政治實體，在政治、經濟、社會、文化、地緣等方面與臺灣最為相似的莫過於我們的南鄰新加坡。新加坡也是一個以華族文化為主體的移民社會，其種族之繁多，生活習慣、語言、宗教之分歧，比起臺灣有過之而無不及。可是今日新加坡這個島國上的各個族群卻能和平共存、和睦相處。所謂「他山之石可以攻錯」，我們不妨把新加坡族群關係加以分析，期能為臺灣省籍之消除，提供借鑑參考。