

王国平 著

城市怎么办

第 1 卷

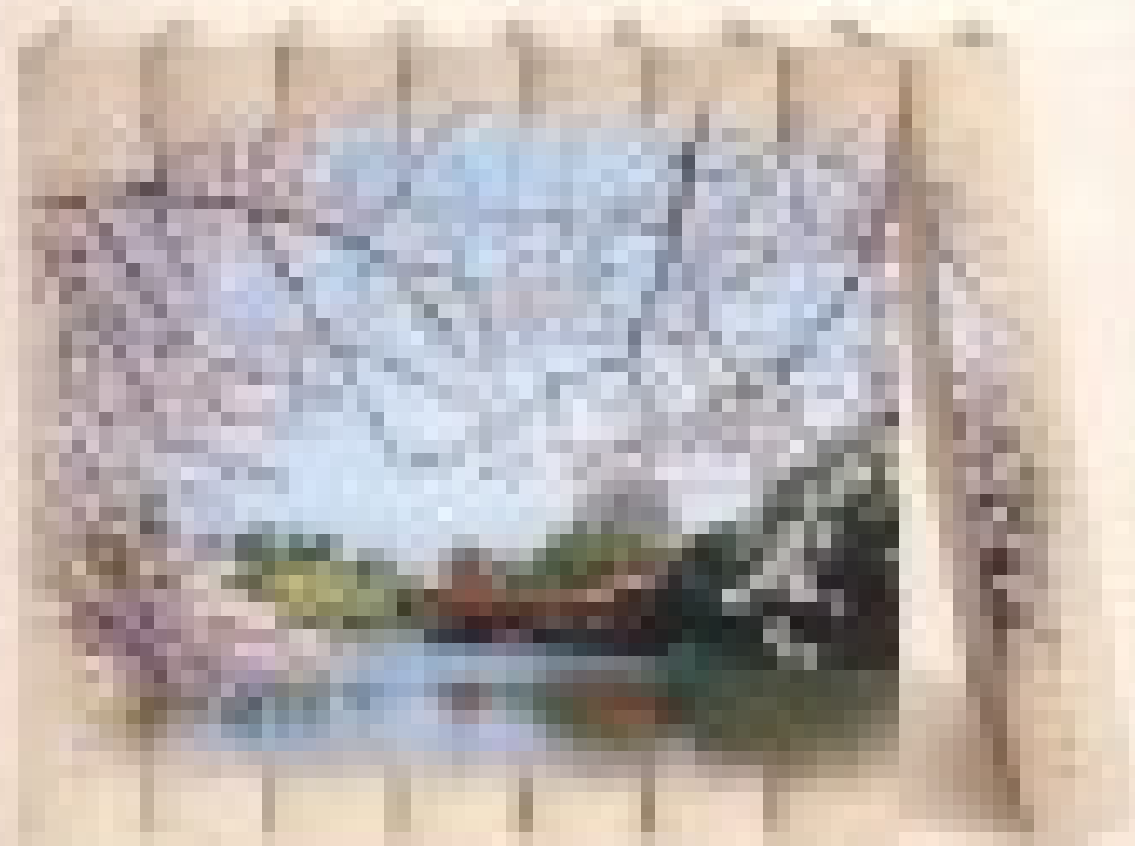


 人民出版社

1949年 第

城市怎么办

第 一 卷



1949年 第

王国平 著

城市怎么办

(第1卷)



人民教育出版社

梦想与追梦人

——在离开市委书记岗位时想说的话

时间过得真快。10年前，我刚到杭州的那次领导干部大会的情景仍历历在目。但我们的年龄已大了10岁，领导班子和干部队伍中也少了很多的老面孔，多了很多的新面孔。这就是江山代有新人出，长江后浪推前浪；这就是新老合作和交替；这就是杭州的进步和发展。

1963年8月28日，在美国华盛顿林肯纪念堂，马丁·路德·金发表了著名的演讲“我有一个梦想”。正是他“梦想有一天，在乔治亚的红山上，昔日奴隶的儿子将能够和昔日奴隶主的儿子坐在一起，共叙兄弟情谊”，催生了美国第一位黑人总统。

过去10年，我和我的战友以及全市人民也有一个梦想，就是共建共享与世界名城相媲美的“生活品质之城”。正是这一梦想，杭州才有了新西湖、新西溪、新运河、新河道、新湘湖、新良渚；才有了杭千高速、杭徽高速、绕城高速、“交通西进”、“东网加密”；才有了“33929”、“三口五路”、“一纵三横”、“五纵六路”、“两口两线”、“十纵十横”；才有了大江东新城、钱江新城、下沙新城、滨江新城、奥体博览城；才有了背街小巷改善、庭院改善、危旧房改善、物业管理改善工程；才有了南宋御街、“免费单车”、“春风行动”、爱乐乐团、西湖国际博览会、世界休闲博览会；才有了国际花园城市、东方休闲之都、最具幸福感城市的称号。

今天，我们已迈入新世纪第二个10年，杭州必须继续追逐自己新的梦想，800万杭州人，包括“新杭州人”，必须继续扮演好追梦人的角色。一座没有梦想的城市，就是一座没有激情和抱负的城市，一座没有凝聚力、感召力和竞争力的城市，一座没有任何希望和前途的城市。今天，我虽然离开了市委书记岗位，但我仍然愿意和全市人民一道，追逐并实现今后10年属于杭州自己新的梦想。

我梦想10年后的杭州，西湖、西溪、运河、湘湖、良渚变得比今天更加美丽，长达1000公里的市区河道水清、流畅、岸绿、景美、宜居、繁荣，大河通大船、小河通小船，孩子可以在河中嬉水，老人可以在河边垂钓，有多

达200万的杭州人实现了依河而居的愿望。

我梦想10年后的杭州，已成为一座真正的国际化城市，西湖国际博览会、世界休闲博览会仍在举行，南宋御街·中山路成为名副其实的国际旅游综合体，南宋博物院和皇城大遗址公园已经建成，杭州终于有了属于自己的“罗浮宫”。每年有多达500万以上来自美国、欧洲、日本、韩国、东南亚等世界各地的游客，到杭州观光、休闲、度假，旅游业真正成为杭州老百姓的“摇钱树”、“金饭碗”。

我梦想10年后的杭州，200公里长的地铁，把沿钱塘江十大新城和数十座城市综合体连接在一起，杭州有一半以上的市民，工作的地点就是生活的地点，不再像今天这样，每天早出晚归，奔波在从城西到城东、城北到城南的路上，杭州的交通拥堵从而在根本上得以缓解。

我梦想10年后的杭州，富阳、临安、桐庐、建德、淳安已经开通了高速铁路和城际轻轨，乘坐公交车和使用“免费单车”如同在主城区那样方便，市域范围内真正形成了一个半小时交通圈、旅游圈、经济圈、生活圈、工作圈，“同城同待遇”不再是一句口号。

我梦想10年后的杭州，“春风行动”仍在持续，杭州的老年人、残疾人、退休职工、少年儿童、农村居民、“新杭州人”，人人都能享有完善的医疗、养老等社会保障。全市人均期望寿命，在过去10年提高4.03岁达79.78岁基础上，再有新的提高，大大超过80岁，使杭州真正成为一座长寿的城市。

我梦想10年后的杭州，廉租房、经济适用房、经济租赁房、拆迁安置房、人才房等保障性住房，盖得比今天更多更好，实现了高标准、高水平的“房等人”、“两个夹心层”的住房困难问题得到彻底解决，杭州老百姓，包括“新杭州人”，不用再为高房价而痛苦。我们兑现了让每一户家庭安居乐业的承诺。

我梦想10年后的杭州，下沙医院、滨江医院、妇女医院、儿童医院等8家市属三甲医院都已建成并成为国内外一流的医院，所有杭州人，包括“新杭州人”，都能看得了病、看得起病、看得好病。在杭州的任何一家医院，挂号时间不超过5分钟，“黄牛们”不再有生意可做，住院和开刀无须托关

系、走后门，疑难杂症再也不用去上海、北京。

我梦想10年后的杭州，“杭州大学城”全部建成，杭师大创一流迈出决定性步伐，名校集团化办学覆盖全市的城市和农村。杭州所有的孩子，包括“新杭州人”子女，都能享受学龄前三年教育、九年制义务教育、三年高中阶段教育“一条龙”式的十五年优质教育，家长们不用再为自己的子女择校而犯愁。我们兑现了“让更多的孩子接受更好的教育”、“不让一位杭州的孩子输在人生的起跑线上”的誓言。

我梦想10年后的杭州，天更蓝、山更绿、水更清、花更艳，城在林中、路在花中、房在苑中、人在景中，20万辆“免费单车”成为市民出行的首选，减少和擦掉自己的“碳足迹”成为市民追求的时尚，我的家乡真正成为“清洁、清静、亲水、绿色、无视觉污染”的“国内最清洁城市”和低碳经济、低碳建筑、低碳交通、低碳生活、低碳环境、低碳社会“六位一体”的低碳城市。

我梦想10年后的杭州，“民主民生”战略深入实施，大家的事大家来办，杭州的事杭州人自己来办，我为人人，人人为我，杭州真正成为全体杭州人和“新杭州人”的利益共同体、命运共同体，真正成为一座政治清明、社会公平、充满人文关怀的城市，成为不同阶层人民共同生活的美好家园。

最后，我还想说几句心里话。

首先，我想对10年来，被我批评过、错怪过、伤害过的同志，说一句对不起。我自认是个有缺点的好人，性子急、要求严，批评人现开销，错怪了也伤害了一些同志。对此，我一直想弥补于万一。今后，希望大家给予我这样的机会，我一定会尽最大的努力去兑现自己的诺言。

其次，我想对10年来，为我们这座城市作出最大牺牲的广大拆迁户表达最崇高的敬意！10年来，为了杭州美好的明天，为了全市人民的生存和福祉，10多万拆迁户，顾全大局，舍弃“梁园”，离开了自己祖祖辈辈居住的老家。现在，虽然其中的大多数已经搬入新居，但仍有数万户在外过渡。你们的牺牲和奉献，杭州人民不会忘记，杭州历史不会忘记，你们才是杭州10年发展的第一功臣，你们才是新时代最可爱的人。我们要坚持夏天“送清凉”、冬天“送温暖”，尽最大努力帮助大家，平平安安、顺顺利利度过目

前最困难的日子，早日搬入宽敞舒适的新居。

再次，我想对10年来，在杭州实施的50多项重大工程中，给予我们以理解、支持、帮助的广大市民表示最衷心的感谢！这些工程在实施过程中，都有或长或短、或大或小的“阵痛”，都给大家的出行、生活、工作带来了诸多不便。但正是大家的理解、支持、帮助，使杭州干成了一些过去自己想干而没有干成的要事，干成了一些其他城市想干而没有干成的大事。如果说过去10年，我们取得了一些成绩的话，这些成绩首先应当归功于富有远见卓识、通情达理、无私奉献的全体杭州市民。我为他们而感到由衷的自豪。

最后，我想对10年来，一直以强烈的责任感和极大的热情，关注、参与杭州建设的新闻媒体和广大网民说一声“谢谢”！你们的表扬是对我们的鼓励，你们的批评是对我们的鞭策，你们的建议使杭州变得别样精彩，你们的监督使杭州少走了不少弯路，少付了不少代价。今后，我仍然是大家最忠实的读者、观众、听众和最好的网友。

过去10年，杭州的发展之路并不平坦，我们共同经历了亚洲金融风暴的侵袭、非典的侵袭、台风的侵袭、洪涝灾害的侵袭、冰冻灾害的侵袭、高温缺电的侵袭、甲型流感的侵袭、金融危机的侵袭，困难不可谓不大，挑战不可谓不多，但我们靠发扬“干”字当头的“杭铁头”精神，克难攻坚，迎难而上，破难前行，战胜了一个又一个困难，干成了一件又一件大事。今后10年，杭州的发展之路同样不会平坦。我们仍然要大力发扬“干”字当头的“杭铁头”精神。什么叫干部，干部就是干活的人。干才是马克思主义，干才是社会主义，干才是科学发展，干才是打造与世界名城相媲美的“生活品质之城”。今天，当干部，特别是领导干部，要有在骂声中奋斗、在骂声中成长的思想准备，正确处理“骂一阵子”与“骂一辈子”的关系。干要被人骂，不干也要被人骂；宁可干了被人骂，不可不干被人骂；干了被人骂是骂一阵子，不干被人骂是骂一辈子。我们要想干、愿干、敢干、会干、拼命干，干别人不想干不愿干的事，干别人不敢干不会干的事，力争在今后10年中，再干成一批决定杭州前途和命运的要事、大事、实事、好事。

60年前，毛泽东主席在河北的一座小山村——西柏坡告诫全党，“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”。10年来，我时时在问自己，我真

正“学会”了没有？我的努力做到了“极大”了没有？前一个问题的答案是否定的，而后一个问题的答案是肯定的。作为特大型城市的管理者，每天都必须作出抉择，其中绝大多数抉择，都是“治一经，损一经”、有得有失的“痛苦级”抉择。今天，要践行“用极大的努力去学会管理城市和建设城市”，必须敢于作出“痛苦级”的抉择。而“痛苦级”抉择对自己来说，可能既没有名，更没有利，唯一有的就是痛苦。所以，今天的城市管理者面对的现实是，自己的痛苦就是百姓的幸福，也就是说自己的“痛苦指数”与百姓的“幸福指数”成正比。如果城市管理者的“幸福指数”很高，那么非常不幸，你这座城市老百姓的“痛苦指数”一定也很高。换言之，只有城市管理者痛苦，你这座城市的老百姓才会幸福！因此，我们要有以自己的痛苦换取百姓幸福意识、自觉和准备。我坚信，今后10年，杭州的城市管理者一定能够用自己更大的痛苦，来换得800万杭州人和“新杭州人”明天更大的幸福！

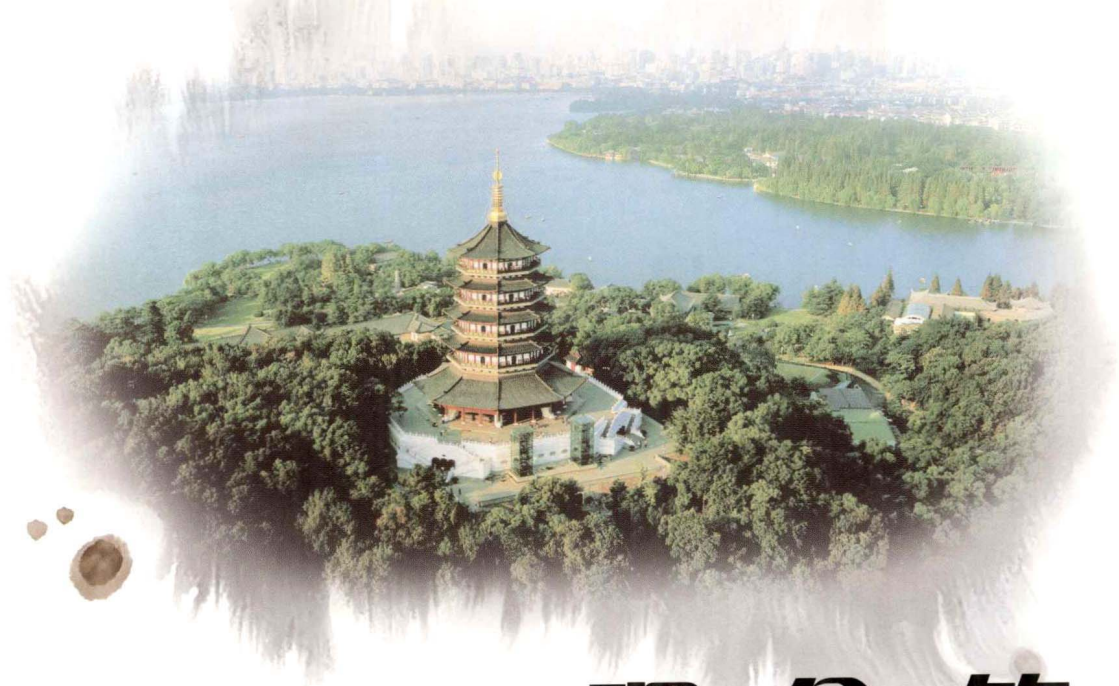
祝我的家乡繁荣昌盛，祝我的父老乡亲们幸福安康！

A stylized, bold black ink signature in Chinese characters, reading '王国强' (Wang Guoqiang).

2010年1月20日于杭州

总 目

理 念 篇	第 1 卷
	第 2 卷
战 略 篇	第 3 卷
	第 4 卷
	第 5 卷
工 程 篇	第 6 卷
	第 7 卷
民 生 篇	第 8 卷



理念篇



第1卷

一、城市特色禀赋

二、城市目标定位

第2卷

三、城市发展思路

四、城市人才保障

第1卷

目 录

一、城市特色禀赋

杭州特色思考 (2010年1月2日)	6
西湖思考(一) (2002年10月)	27
西湖思考(二) (2005年6月)	51
西湖申遗思考 (2008年6月11日)	75
西溪思考(一) (2005年4月28日)	83
西溪思考(二) (2009年11月2日)	95
京杭大运河(杭州段)思考 (2006年4月)	107
杭州五水共导思考 (2006年4月15日)	125
东方休闲之都思考 (2006年4月22日)	139
杭州大遗址思考 (2009年6月12日)	145
杭州的南宋思考 (2008年1月)	155
南宋皇城大遗址综保工程思考 (2009年11月)	181
南宋御街国际旅游综合体思考 (2009年8月26日)	217

杭州摩崖石刻思考	
(2009年8月)	227
历史建筑保护思考	
(2010年6月19日)	243
城市人文精神思考	
(2002年11月25日)	265
文化软实力思考	
(2006年9月1日)	279
文化人的天堂思考	
(2007年7月11日)	297
杭商思考	
(2009年9月28日)	305
文化创意产业思考	
(2008年4月18日)	319
杭州教育思考	
(2006年9月15日)	341
杭州音乐思考	
(2010年1月10日)	365
杭州民主思考	
(2009年12月5日)	383
以民主促民生工作机制思考	
(2009年8月)	393
法治杭州思考	
(2006年5月19日)	405
廉洁杭州思考	
(2008年2月18日)	413

二、城市目标定位

生活品质之城思考（一）

（2006年12月） 422

生活品质之城思考（二）

（2006年9月24日） 435

生活品质之城思考（三）

（2007年2月10日） 451

生活品质之城思考（四）

（2007年4月2日） 467

生活品质之城思考（五）

（2008年1月12日） 473

杭州城市品牌的诞生（一）

（2006年11月2日） 489

杭州城市品牌的诞生（二）

（2007年1月8日） 493

杭州城市品牌的诞生（三）

（2007年12月4日） 511

杭州城标的诞生（一）

（2007年4月5日） 519

杭州城标的诞生（二）

（2007年11月21日） 522

杭州城标的诞生（三）

（2008年3月28日） 526

杭州城标的诞生（四）

（2008年8月19日） 529

一、城市特色禀赋

杭州特色思考

——在中央美院建筑与城市文化研究博士班上的讲话（2010年1月2日）

在迈入新世纪第二个十年之际，感谢中央美院聘任我为客座教授和客座博士生导师，感谢潘公凯院长给了我这个机会，与大家共同研究如何“彰显城市特色、提升城市核心竞争力”这一重大课题。

城市是人类文明的摇篮、经济增长的发动机、农村建设的引领者，也是人类追求美好生活的载体。当前，中国正处于城市化加速期，快速推进的城市化将波及中国所有城市，使其在短短的20年内发生翻天覆地的变化。我的判断是：中国城市化将在未来的20年内，走完西方发达国家需要100年才能走完的路。正如诺贝尔经济学奖获得者、美国经济学家斯蒂格利茨所说：“中国的城市化和以美国为首的新技术革命是影响21世纪人类进程的两大关键性因素。”但我们也要清醒地认识到，城市化带来的变化有喜有忧、有利有弊，既能极大地改善城市面貌和人民生活品质，也有可能引发历史文化遗产破坏、城市个性与特色消亡、“千城一面”、中国式“贫民窟”显现、环境污染和交通拥堵等“城市病”。墨西哥城是世界上的第二大城市，人口有2000多万，但在墨西哥城郊外10公里的山坡上建有大片的贫民窟，这里居住着500多万的贫民。考察后，我们得出这样的结论，除非进行一场革命，否则墨西哥城面临的“城市病”不可能解决。但是，我也要说，中国式“贫民窟”会很快出现，很有可能就是“城中村”。但在各种各样的“城市病”中，最为人诟病的就是“千城一面”。有人说，中国的城市“南方北方一个样，大城小城一个样”，“走了一城又一城，不知此城非彼城”，虽然有夸张成分，但也形象地指出了中国城市的“通病”。可以说，我们现在正面临着一场“城市特色的危机”。

一座没有特色的城市，是平庸的城市，是没有灵魂的城市，也是没有吸引力、竞争力和生命力的城市。土耳其诗人纳乔姆·希格梅有一句名言：“人的一生中有两样东西是永远不会忘记的，这就是母亲的面孔和城市的面貌。”而城市的面貌实质上就是城市特色的集中表现。当今时代，全球化深入发展，城市化加速推进，谁游离于全球化、城市化，谁就会被飞速前行的时代无情抛弃。但全球化绝不是城



〔东汉〕黑釉五管瓶
(杭州馆藏)

市特色的“全球通”，城市化绝不是城市的“美国化”。恰恰相反，城市特色是城市参与全球化的资本，是推进自身发展的坐标，是支撑城市生存、竞争和发展的根基，是提升城市核心竞争力的“杀手锏”。

什么是城市特色？简单地说，就是指一座城市明显区别于其他城市的个体特征。尽管城市特色的外在表现丰富多彩，从不同视角审视仁者见仁、智者见智，但从其内涵来讲，至少具有以下六方面基本特性。一是导向性。城市是发展的，是一个不断演进的“生命体”。城市特色既要考虑历史传承，又要引领未来发展，能够在整个城市的发展中发挥导向作用。二是系统性。城市是一个复杂的巨系统、巨大的艺术品。城市特色不等于各子系统特色的简单叠加，而是各子系统协同作用所产生的新质。三是基础性。城市特色是鲜活的、具体的，是城市自然景观、人文景观和社会景观共同构成的视觉图景，以及这种视觉图景给人们带来的城市意象。四是渗透性。城市特色是城市留给人们的“集体记忆”和“公众认同”，它渗透在城市的各个层次、各个方面，并被各个层次、各个方面以不同的形式表现出来。五是传承性。城市不断向前发展，城市文明也在岁月的流转中不断积累。每个时代都在城市的发展史上留下了自己的痕迹和烙印。城市特色是城市的“生命信息”、“遗传密码”，是城市的DNA。六是稀缺性。城市特色在一定地域内是独一无二的，是不可复制的。这和市场竞争中“人无我有，人有我优”的商业策略有着相似之处。

对于城市特色，大家都觉得非常熟悉，耳熟能详。这其实是一个大课题，很难用几句话说清楚。我认为，城市特色可以从两对关系来把握。第一对关系是广义的城市特色和狭义的城市特色。狭义的城市特色是特指建筑的特色，广义的城市特色涉及城市的方方面面，包括规划、建设、管理、文化等。今天我想表达的城市特色是广义的城市特色。第二对关系是定性和定量的关系。今天，我们只能用定性的方法去把握城市特色，但我认为今后我们可以而且必须用定量的方法来把握城市特色，比如体现城市特色的建筑，可以用容积率、密度、窗墙比、色彩等定量指标描述建筑的特色，比如道路的特色可以用长度、宽度、密度等定量指标来体现，比如河道的特色不仅有长度、宽度、密度等指标，还包括水量、流速等指标。通过建筑、道路、河道等特色，体现出街区的特色，进而彰显城市的特色。当然，用定量指标描述城市特色不是一朝一夕的事，这也是“杭州国际城市学研究中



心”接下去要破解的一大难题。今后的城市特色应该建立一系列的数学模型，通过计算公式、指标体系来指导城市管理者、城市规划师、城市设计师如何来彰显城市特色。

当然，今天我们还难以实现用定量指标来阐释城市特色。下面，我就从广义的、定性的角度，围绕城市特色的六个特性，谈谈杭州彰显城市特色的实践与思考，与大家交流。

靠城市定位彰显城市特色的导向性

城市定位是根据自身条件、竞争环境、发展需求等因素，科学确定自身各方面发展的目标、占据的空间、扮演的角色、竞争的位置。通俗地讲，就是建设一座什么样的城市。城市定位是城市特色最集中、最浓缩的概括，是城市特色的总纲和统帅。

立足于杭州城市的现实基础条件和自身比较优势，着眼于时代前进要求和未来发展大势，我们提出了“生活品质之城”城市定位。生活品质表示人们生活的品位和质量，包括经济生活品质、文化生活品质、政治生活品质、社会生活品质、环境生活品质五大品质。在杭州方言中，“生活”一语双关，“做生活”就是“做工作”，表达了杭州人的世界观和方法论。杭州人最善于把生活与工作有机结合在一起，在文字的表述上，“做生活”与“做工作”是一回事。所以，“生活”在杭州既表示日常生活，又表示工作创业。相应的“生活品质”也有双重含义，既表示人们的日常生活品质，也表示人们的创业品质、工作品质。“生活品质之城”中的“之”字，也可以理解为“之江”，这就把杭州坐落在钱塘江畔这一地理位置表达了出来。

“之城”就是“杭城”，并展现了以钱塘江为中轴线的城市发展新格局。“生活品质之城”城市定位，从人们日常的又是根本的需求角度来审视城市发展，把城市发展放到一个现实而又终极的意义上把握，使城市与市民紧紧地连在一起，使经济发展与市民日常生活紧紧地贴在一起。为了使指向更明确、表述更完善，我们还明确了“生活品质之城”的特征和要求，强调我们要打造的“生活品质之城”是中国特色、时代特点、杭州特征，覆盖城乡、全民共享、与世界名城相媲美的“生活品质之城”。所谓“中国特色、时代特点、杭州特征”，就是我们建设“生活品质之城”，必须以中国特色社会主义理论体系为指导，以科学发展观为统领，以构建社会主义和谐社会为目



〔晋〕青瓷盘（杭州馆藏）