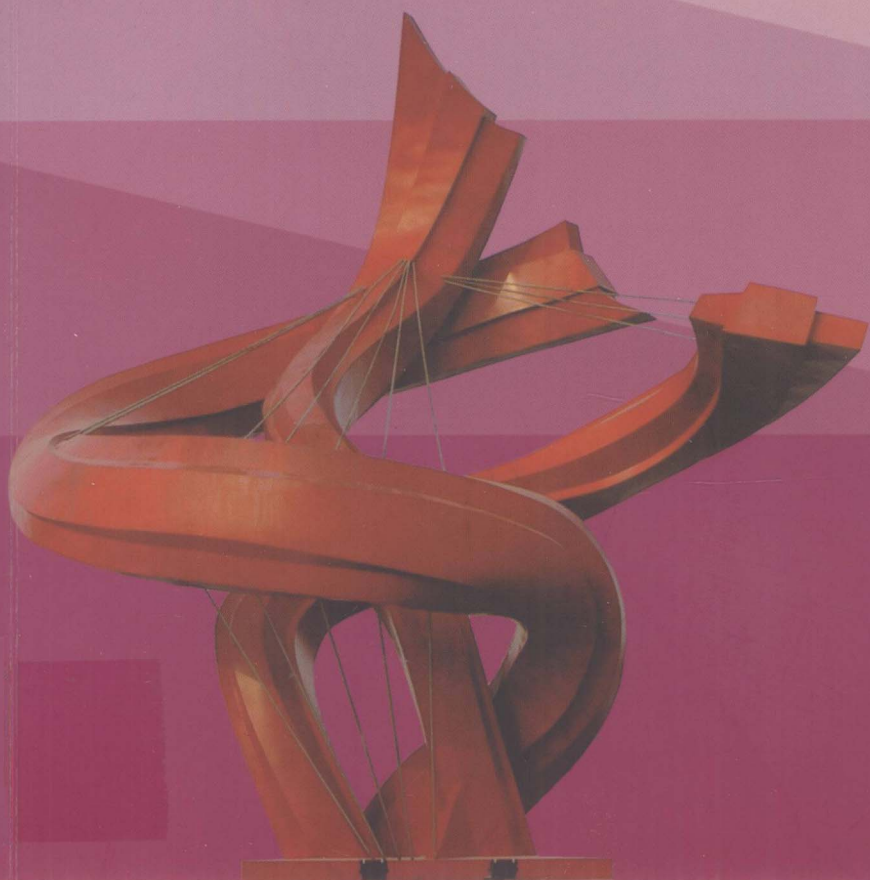


经济社会 **双转型** 思考与实践



经济社会双转型 思考与实践

主 编：王道平

副 主 编：叶泽驹 黄贵田 李翠青

麦淦华 谭满砚 王思煜

责任编辑：梁志斌

中共东莞市委宣传部 编

2007年9月

序

刘志庚

今年一月，市第十二次党代会确立了“推进经济社会双转型、建设富强和谐新东莞”新的发展战略，全市各级党组织按照市委要求和统一部署，精心组织，周密策划，深入扎实开展各项学习、宣传、贯彻活动，形成了传达及时、学习认真、解读研讨细致、贯彻措施有力的浓厚氛围，呈现出各级领导干部带头谈认识、明思路、寻良策，各地、各单位结合实际抓落实、求创新、谋发展，社会各界齐参与、出主意、促转型的生动局面。

市第十二次党代会精神的核心就是推进双转型，而双转型的目的就是建设和谐社会。只有通过经济社会范畴内各个领域的转型，才能调整不适应生产力发展的生产关系的某些方面和环节，创建有利于和谐社会的生产关系；只有依靠转型来消除束缚生产力发展的思想障碍、体制障碍，建立有利于促进技术进步、优化资源配置和增进效益的经济运行机制，才能增强东莞的发展活力，提高经济的整体素质和效益，从而为富强和谐新东莞奠定坚实的基础。

市第十二次党代会召开以来，全市各级领导干部围绕“推进经济社会双转型、建设富强和谐新东莞”的发展战略，认真学习，深入研讨，普遍认为：双转型战略反映了东莞经济社会发展的客观实际，体现了党中央和省委的战略决策和科学发展观的要求以及全市人民的共同愿望。大家还密切联系东莞的发展大势，联系本单位、本地区的实际，不同角度进行了细致的阐述与分析，形成了新的工作思路。

《经济社会双转型思考与实践》一书中收集的文章，就是我市各部门、各镇街领导干部学习贯彻市第十二次党代会精神的体会和思

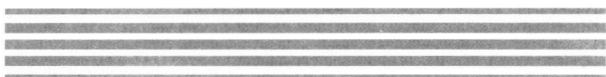
考，涉及的理论问题较为广泛，内容比较丰富，对“推进经济社会双转型、建设富强和谐新东莞”的分析比较周详透彻，具有较强的说服力，其中不乏真知灼见。这一批学习成果结集出版，必将有助于各级领导干部更好地把握市第十二次党代会的精神，更有力地推动“双转型”的战略向纵深发展。

我希望全市各级领导干部，要充分运用马克思主义基本原理、现代科学理论和研究手段，立足市情，立足现实，面向未来，全面系统地研究东莞在“推进经济社会双转型、建设富强和谐新东莞”中遇到的问题，积极探索符合东莞市情的改革与发展之路。立足市情，就是一切从我市的实际情况出发，深入研究我市政治、经济、文化和社会发展状况，提出解决在双转型过程中的问题与对策；立足现实，就是注重研究今天的东莞，今天的中国，乃至今天的世界，找出解决建设富强和谐新东莞的途径；面向未来，就是科学预见新东莞经济社会发展的大趋势，为建设富强和谐新东莞作出不懈努力。

（作者为中共东莞市委书记、市人大常委会主任）



目录



推进经济社会双转型 建设富强和谐新东莞·····	刘志庚	[1]
九易其稿著华章 丹心一片系民生		
——市第十二次党代会上市委工作报告形成过程纪实·····		[23]
履行纪检监察职能 着力构建和谐东莞·····	莫布兴	[34]
深入学习党代会精神 全面落实双转型战略·····	潘新潮	[39]
加强综合统筹 推进经济社会双转型·····	叶景图	[55]
发挥自身职能 推动产业升级·····	陈桂明	[60]
教育事业必须与经济社会协调发展·····	杨晓棠	[65]
加快创新发展 推进经济转型·····	何跃沛	[70]
民政工作是建设和谐新东莞的基础·····	杜 度	[74]
找准定位谋发展 服务经济社会双转型·····	彭启尧	[79]
财政政策必须以民生为导向·····	詹文光	[84]
人事部门应服务于和谐新东莞的构建·····	朱榜明	[89]
保障民生之源 打牢和谐之基·····	祁达洪	[94]
推进社会保障 提高幸福指数·····	梁 冰	[99]
土地规划修编必须服务于双转型·····	刘润荣	[104]
建设高效廉洁机关 强化建筑市场管理·····	朱 川	[108]
建设大交通 促进大发展·····	韩任海	[113]
创新治水思路 提升治水品位·····	刘伟全	[118]
东莞农业转型升级思考·····	胡荏光	[121]
外源型经济转型的新策略·····	黎桥根	[126]
贯彻“推进双转型 建设新东莞”战略 全面强化		
经济社会发展文化支撑·····	吴维保	[131]
完善卫生体系 维护群众健康·····	管敏政	[137]
坚持计划生育基本国策不动摇·····	徐詮清	[142]
强化审计监督职能 提高经济运行质量·····	杜沛游	[146]

以环保为切入点 促产业结构升级·····	袁绍东	[151]
发展体育事业 提升城市品位·····	邹 联	[154]
东莞经济转型的前瞻思考·····	吕琦元	[159]
用科学发展观推动价格工作创新·····	邓浩全	[164]
发展林业生态 建设宜居城市·····	罗松茂	[169]
领导干部应在提高能力上下功夫·····	张月忠	[174]
以开放合作精神加强外事工作·····	卢治邦	[177]
用科学管理建设高效口岸·····	郭 水	[182]
提高规划水平 推进双转型·····	李志刚	[187]
做好民族宗教工作 服务和谐新东莞·····	张灿炎	[192]
关于我市供水安全的新思考·····	钟耀祥	[197]
和谐社区建设是社会转型的活水源头·····	杨靖波	[202]
提高宣传效果是媒体的追求·····	黄永贵	[208]
构建和谐公路 推动城市升级·····	方茂明	[213]
以科学发展观推进人防建设·····	陈艾戈	[218]
城市工程建设是双转型的基础·····	丁海潮	[223]
让电子政务为城市升级服务·····	刘 杰	[228]
继承性·创新性·操作性·····	陈立平	[233]
对农村集体经济转型的探讨·····	苏韩暖	[242]
渔政执法 务实求新 积极进取·····	曾景芳	[247]
以双转型为动力 创建全国一流法院·····	何碧霞	[251]
发挥税收作用 促进经济发展·····	利巨强	[256]
增强创新意识 加强司法保障·····	叶柳东	[261]
在双转型中发挥好检察职能·····	姚旭辉	[266]
发展优势 扎实推进双转型·····	王检养	[270]
文化对双转型具有推动作用·····	陈志坚	[275]
选好战略 实现石龙跨越式发展·····	冼周恩	[280]
建设精品城镇 促进经济社会双转型·····	黄贵洪	[285]
扬起虎威 找准实现双转型发力点·····	钟淦泉	[290]
切实解决渔区渔民问题的设想·····	任洪杰	[294]
加强人才队伍建设 带动地方经济转型·····	游其晃	[299]

政府工作转型是双转型的关键·····	卢润江	[304]
创造人才资源新优势 推进经济社会双转型·····	陈志超	[309]
以商贸物流为突破发展万江经济·····	吴志刚	[314]
实施“双转型” 实现新发展·····	钱 超	[319]
打造板块经济 加快南城发展·····	刘林宏	[324]
打造新平台 加快新发展·····	袁东平	[328]
加强社会综合管理 促进社会和谐稳定·····	林广华	[332]
抢抓新机遇 实现新发展·····	邓流文	[336]
在继承和创新中推进双转型·····	叶孔新	[341]
找准关键问题 明确发展任务·····	陈志伟	[345]
找准关键点 促进双转型·····	莫伟权	[350]
实现新突破 建设新石碣·····	刘始团	[355]
以干部思想转型促石碣新发展·····	王伟东	[360]
双转型的前提是推动产业升级·····	郭惠良	[365]
坚持五个创新 推进经济转型·····	黄耀成	[370]
以新型工业化带动经济社会发展·····	王建周	[375]
抓住机遇 建设和谐新洪梅·····	吴淑萍	[380]
打造和谐水乡新城镇 推进经济社会双转型·····	李柏林	[385]
树立产业新导向 增强创新新动力·····	陈灼林	[390]
提升软实力 促进双转型·····	黎惠勤	[395]
进一步做好东莞会展业的思考·····	陈仲球	[401]
以跨越式发展实施双转型战略·····	陈志明	[406]
推进五个转变 促进沙田双转型·····	方灿芬	[411]
推进双转型战略 保证可持续发展·····	欧林高	[416]
居安思危创新创业 推动经济社会发展·····	陈福坤	[421]
寮步经济转型的分析与对策·····	殷焕明	[426]
完善市场体系 推进双转型·····	何绍田	[432]
双转型体现科学发展观·····	梁荣业	[437]
关于产业升级的几点思考·····	胡浩举	[442]
集聚高素质人才 推进经济社会双转型·····	尹景辉	[447]
以自主创新为核心推进产业升级·····	莫厚良	[452]

观念转变素质升级是双转型核心·····	伦锦洪	[457]
加快城市化步伐 建设宜居城镇·····	钱伟忠	[462]
以民营经济为突破 切实推动经济转型·····	张俊阳	[467]
实施人才战略 巧用人事新制·····	陈略宇	[472]
凤岗推进双转型的发展优势分析·····	任焕林	[476]
创新城市管理 打造服务型政府·····	朱国和	[481]
城市升级是双转型向纵深发展的主线·····	张国平	[485]
建设生态城镇 推进城市升级·····	叶锦河	[490]
谢岗发展旅游经济的战略思考·····	卢贯纪	[495]
以管理促和谐 全面实现双转型·····	尹照容	[500]
建设环境优美新清溪 推进城市升级·····	陈浩林	[505]
创新发展思路 推进产业升级·····	黄沛林	[510]
推动科技创新 加快经济转型·····	梁海卫	[515]
从长远考虑统筹谋划双转型·····	陈满新	[520]
抓好产业升级 促进双转型·····	谭全安	[525]
推进双转型必须依靠制度的力量·····	李庆新	[530]
帮助村民就业是政府的责任·····	李满堂	[535]
在“三创”中实现富民惠民·····	杨永存	[540]
人才开发力促东坑双转型·····	杨礼权	[545]
合理利用现有资源 推进农村城市化进程·····	黄为国	[549]
关于加强村级党组织建设的几点思考·····	麦广钦	[554]
建设生态宜居城市的基本对策·····	张耀洪	[559]
实践双转型 让石排在东部崛起中奋力跨越·····	翟崇碧	[564]
政府加强资源统筹的思考·····	简任昌	[569]
抓好产业升级 推进经济转型·····	卢少雄	[574]
摩的司机转型就业是治摩工作关键一环·····	黄志豪	[579]

推进经济社会双转型 建设富强和谐新东莞

——在中国共产党东莞市第十二次代表大会上的报告

刘志庚

(2007年1月9日)

同志们：

现在，我代表中共东莞市第十一届委员会向大会作工作报告，请予审议。

阔步跨上新台阶

市第十一次党代会以来，全市各级党组织高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观为指导，团结带领广大党员和干部群众，认真贯彻中央和省委的路线方针政策，奋发进取，创新创业，基本完成了市第十一次党代会提出的主要任务，显著增强了城市的实力、活力与魅力，阔步跨上了现代化建设的新台阶。

着力开拓创新，促进了综合实力的新增强。我们坚持与时俱进，及时确立了“一城三创五争先”的战略思路，明确了倡导“五破五增”、推进创新创业的工作要求，制定了经济社会发展“十一五”规划，作出了实施“科技东莞、商贸东莞、创业东莞、平安东莞”工程、建设创新型城市、构建和谐东莞、支持镇村发展等重大决策。我们创新工作方法，实行季度工作会议制度，加强督查反馈，促进工作落实；健全新闻发布制度，增强党政工作透明度；召开现场办公会，提高办事效率；组织外来员工参政议政，凝聚各方力量；首次实行市管干部票决制和媒体公示制，首次在决策之前就市镇换届选举与民主党派进行政治协商，提高干部选拔任用工作水平。思路对





头,措施得力,保证了东莞的各项工作沿着正确的方向不断前进。预计2006年全市实现生产总值2624亿元,三年年均增长19.8%;财政总收入406亿元,年均增长25.3%;出口总额473亿美元,年均增长19.1%。三次产业比例从2003年的1.6:54.9:43.5调整为0.7:57:42.3。“十五”目标提前完成,“十一五”发展开局良好。东莞在2004年和2005年连续名列全国综合实力百强城市的第十二位。

着力攻坚克难,促进了棘手问题的新突破。我们攻社会治安之难,开展“端窝”、“断腿”、“清源”等行动,强化出租屋和流动人口管理,禁行异地摩托车,清除“黑网吧”,建设治安视频监控系統,深化警务改革,成立市见义勇为基金会,成功兑现了“2006年社会治安明显好转”的“军令状”,人民群众对社会治安的满意率从2006年4月的43%提高到年底的86%。我们攻瓶颈制约之难,全面清理闲置土地,推进土地集约利用,松山湖和虎门港开发不断加快,东部工业园成为省级园区,东部快速路两侧土地顺利统筹,东江与水库联网供水工程正式动工,实行调峰电力认购,建成液化天然气工程,放宽高技能人才入户政策,三年累计引进各类人才33.1万人。我们攻自主创新之难,加大科技投入,建设科技创新平台和科技投融资体系,大力培育“两自”企业,三年新增省级高新技术企业159家、市级民营科技企业600家、国家级名标名牌69个、省级名标名牌171个、授权专利10584项,高新技术产品产值占全市工业总产值的比例提高3个百分点。我们攻维护稳定之难,健全社会矛盾纠纷排查调处机制,实行信访专员督查、领导带案下访、律师参与接访、信访司法合署办公,加强安全生产监督管理,改进征地拆迁补偿工作,保护外来员工合法权益,评选160名优秀外来员工并免费入户东莞,基本完成农村股份合作制改革,较好解决出嫁女利益诉求问题,不断打击非法行医,促进了社会和谐稳定。

着力统筹兼顾,促进了协调发展的新进步。我们推进城乡协调发



展，建成行政文化中心、东江大道、常虎高速等一批重点工程，首次开展重点规划设计项目的国际招标，推进基础设施和公共服务向农村延伸，在全省率先免征农业税，开展“推进城镇化”、“四清理”和“五整治”等工作，城乡面貌不断改善，城市品位不断提升。我们推进区域协调发展，对欠发达镇村发放专项资金和贷款贴息，支持用地指标，化解债务负担，改善生产生活设施，分担社保和教育等开支，有效加快了欠发达镇村的发展速度，全市81个欠发达村中已有56个实现脱贫。我们推进内外源型经济协调发展，出台“民营经济新48条”，加快民营经济发展，三年新增个体工商户13.7万户、私营企业2.1万户；提高利用外资水平，三年新增协议利用外资（旧口径）142亿美元、实际利用外资111亿美元。我们推进人与自然和谐发展，建成18项污水处理和3项垃圾处理工程，新建改建5个森林公园和2个城市公园，全市森林覆盖率33.1%，城镇人均公共绿地16.3平方米，成功创建全国绿化模范城市、国家卫生城市、国际花园城市。我们推进物质文明、政治文明、精神文明协调发展，依法治市工作全面深化，人大、政协工作不断加强，统战、民族、宗教、外事、侨务、对台等工作取得新的进展，工青妇、工商联等群团组织作用进一步发挥，军政军民关系更加密切，实现全国双拥模范城“五连冠”，荣获全国创建文明城市工作先进市、广东省文明城市等称号。

着力为民务实，促进了人民生活的新改善。我们连续三年实施“民心工程”，较好解决了群众“一保五难”等问题。加快发展教育事业，在全省率先免除城乡义务教育阶段学生学杂费，统发镇（街）中小学教职工及离退休人员工资，推进教育体制从“三级办学”向“两级办学”转变，成功创建广东省教育强市。大力发展文化事业和产业，实行公益文化项目社会招商，打响“东莞读书节”、“都市彩虹”、“文化周末”等文化品牌，建设广场文化之



城、博物馆之城和图书馆之城初见成效。推进全民就业创业，全市城镇登记失业率控制在3%以下。健全社会保障体系，推进农（居）民基本养老保险与职工基本养老保险并轨，建立农（居）民基本医疗保险和计划生育养老保险，各项社会保险累计参保人数达1075万人次。提高城乡居民最低生活保障标准和企业职工最低工资标准，开展多种形式的结对帮扶和“送温暖”活动。积极推行住房公积金制度。建立健全突发公共卫生事件应急机制，加强疾病预防、卫生执法监督和医疗救治“三大体系”建设。建立农产品质量安全监管体系。体育事业蓬勃发展，在第十二届省运会上获得团体总分第四、金牌榜第七的好成绩，成功承办省第七届大运会，宏远男子篮球队连续三次夺得CBA总冠军。广播电视、人口计生等各项事业进一步发展。预计2006年城镇居民人均可支配收入25320元，农村居民人均纯收入10530元，三年年均分别增长11.1%和7.5%。

着力从严治党，促进了执政能力的新提升。我们扎实构建思想、干部、人才、基础、制度、队伍“六大保障”机制，全面开创党的建设争先创优的新局面。精心组织开展保持共产党员先进性教育活动、“理想、责任、能力、形象”教育活动、排头兵实践活动和“先锋行动”，提高广大党员干部的思想政治素质。贯彻民主集中制，健全党委决策机制，科学决策、民主决策的水平不断提高。深化干部人事制度改革，圆满完成了镇（街）领导班子换届工作。创办“东莞学习论坛”，全面加强干部培训，首次组织市直部门和镇（街）正职领导开展全员境外学习。推进固本强基工程，开展“十百千万”干部下基层驻农村活动，建立完善“两新”组织党建工作机制，党的执政基础得到加强。采取群众评议、电子监察、媒体监督等措施，切实改进机关作风。顺利完成市镇机关公务用车制度改革。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，深入推进领导干部廉洁自律、纠正损害群众利益的不正之风、查处大案要

案、治理商业贿赂等工作，党风、政风和社会风气进一步好转。

回首向来萧瑟处，成如容易却艰辛。在短短的两年多时间里，我们能够取得这些成绩，离不开邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的正确指引，离不开中央、省委和上级各部门的指导帮助，离不开全市广大党员和干部群众的探索拼搏，离不开海内外投资创业人士、经商务工人员的辛劳奉献。在此，我代表中共东莞市委，谨向所有关心、支持和参与东莞现代化建设的各界人士，表示衷心的感谢！

两年多的奋斗和探索，也使我们积累了以下体会：一是必须与时俱进不停步。只有承前启后、继往开来，在保持工作连续性的基础上，顺应形势变化，积极开拓创新，确立新的发展战略和工作思路，才能把东莞的现代化事业不断推向前进。二是必须居安思危不懈怠。只有跳出东莞看东莞，放眼全国看东莞，融入世界看东莞，不断增强忧患意识，不断推进创新创业，才能巩固率先发展的优势。三是必须以人为本不动摇。只有始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展惠及人民，才能充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性，有效推进东莞科学发展、和谐发展。四是必须永葆先进不松劲。只有把先进性建设作为党的建设的主线，健全党员持续受教育、永葆先进性的长效机制，激励党员干部勇于负责、敢于碰硬、善于创新、勤于为民、乐于务实、干净干事，以优良党风感召基层、引领群众，才能保证各级党组织和广大党员始终走在时代的前列，才能有效提高党的执政能力。

当前，我们的工作还存在一些不足，经济社会发展也存在一些问题。主要有：粗放型经济增长方式尚未得到根本性转变，经济发展的质量和效益不高，要素供给压力和环保压力比较突出；过分依赖外源型经济，产业升级转型的主动性不够，自主创新能力偏弱；区域发展仍然不平衡；城市管理、社会管理、公共服务有待加强，社会





治安、劳资纠纷、安全生产形势依然严峻；干部队伍的素质和结构还不能完全适应新形势新任务的要求；党风廉政建设也存在一些薄弱环节。我们必须高度重视这些问题，采取有力措施，切实加快解决。

乘势绘就新宏图

今后五年，既是东莞持续快速发展的战略机遇期、率先基本实现现代化的冲刺期，又是深层次问题的凸显期、产业升级转型的关键期。东莞的发展既面临许多有利机遇，也将碰到不少困难和挑战。一方面，经济全球化深入发展，国际产业的中高端环节逐步向我国转移，有利于我市更好地承接国际先进产业，促进本土产业升级。中央确立了坚持科学发展观、构建和谐社会、建设创新型国家等一系列新理念、新战略，有利于我市加快转入科学发展、和谐发展的新轨道。省委、省政府大力推进区域协调发展，泛珠三角等区域经济合作进程加快，武广快速客运专线、珠三角城际轨道交通、高速公路网络等大型基础设施快速推进，有利于我市在更高层次、更广领域参与区域分工与合作。另一方面，国际贸易壁垒增多、摩擦加剧，市场波动频繁，国家宏观政策日趋规范，调控手段更加有力，改地区性优惠政策为产业性优惠政策、调整加工贸易政策、提高土地使用税等，都可能对以加工贸易为主体的经济发展模式带来较为严峻的考验。日趋激烈的区域竞争，也给我们带来较大压力。东莞如不能增创新优势，寻求新突破，就会让标兵远走、被追兵赶超。

今后五年，我市工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，加快推进经济社会双转型，努力聚集高素质人才、发展高质量经济、打造高品位城市，促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展，全面推进党的建设新的伟大工程，建设富强和谐新东莞，确保东莞在落实科学发展观、构建和谐社会和全面加强党的建设三个方面走在全省乃至全国的前列，确保到2010年率先基本实现社会主义现代化。

我们要把东莞打造成现代制造业名城。形成一批综合竞争力较强的著名企业，拥有一批以自主知识产权为依托的知名品牌、驰名商标，造就一批具有全球视野、适应现代市场竞争的知名企业家，实现制造技术先进化、制造产品品牌化、制造效益绿色化、制造企业规模化、制造产业本土化，成为具有显著集聚效应和辐射能力的先进制造业城市。全市生产总值年均增长13%，五年翻一番，2011年超过5000亿元，按常住人口计，人均约7.8万元。

我们要把东莞打造成创新创业热土。创新潜能得到充分激发，观念创新、科技创新、体制创新等成为推动发展的强大动力，初步建成创新资源集聚、创新主体活跃、创新产业发达、创新机制灵活、创新环境优越的创新型城市，“东莞创造”与“东莞制造”同享盛名。2011年单位生产总值能耗比2005年降低20%。创业热情得到充分释放，全民创业成为社会生活的主流。

我们要把东莞打造成宜居生态城市。2011年，城市化水平提高到80%，城市信息化综合指数达到80%，城市的集聚、辐射、服务功能大幅度增强，生态环境显著优化，环境综合指标达到90分，山、水、林、城融于一体，经济、社会、人口、环境协调发展，整个城市疏密有度、舒适美丽、雅致整洁，成为适宜投资就业、适宜创新创业、适宜安居乐业的城市。

我们要把东莞打造成和谐幸福家园。改革发展的成果更加充分地惠及全体市民，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长7%，2011年分别达到3.6万元和1.5万元，城镇登记失业率控制在3%以内，文化、教育、卫生、体育等社会事业全面繁荣，社会治安形势根本好转，道德风尚进步，生活方式科学，文明素质提升，物质与精神生活质量明显改善，幸福指数明显提高。

实现新的宏伟目标，关键在于确立和实施新的发展战略，就是要加快推进经济社会双转型。





推进双转型，必须明确发展方向。就是要贯彻落实好科学发展观与构建社会主义和谐社会两大战略思想，大力推进资源主导型经济转向创新主导型经济，初级城市化社会转向高级城市化社会。具体来讲，在经济转型方面，要推进经济增长方式从粗放型、外延型向集约型、内涵型转变，经济体制从初级市场经济向更具活力、更加开放的现代市场经济转变，经济结构从外源型经济为主向内外源型经济并重转变，对外开放从引进来为主向引进来、走出去并举转变，产业结构从加工制造环节为主的纺锤型向加工制造与研发服务环节协调发展的哑铃型转变，资源利用从线型经济向循环经济转变；在社会转型方面，要从城乡二元冲突型社会向城乡协调型社会转变，从本地与外地户籍人口分割型社会向本地与外来人口融合型社会转变，从矛盾多发的不稳定社会向阶层和谐的稳定社会转变，从不协调、不全面发展的社会向以人为本、全面协调发展的社会转变。

推进双转型，必须遵循客观规律。人类社会从农业社会进入工业社会，再到信息社会，就是遵循经济社会发展规律，不断转型的过程。目前我市人均生产总值已超过4000美元，相当于新加坡、韩国和我国香港、台湾地区上世纪八十年代的水平。世界经济发展的历程表明，这是一个产业升级转型、发展模式创新的关键拐点，也是一个实现经济转型、社会转轨、体制转换的关键时期。这个时期，如果转得好，就将进入一个稳定发展期，为实现现代化打下良好基础；如果转得不好，就可能坠入经济滑坡、贫富分化和社会动荡的深渊。我们提出加快推进经济社会双转型，既是在东莞“双优势效应”逐步弱化、“双边缘化困境”逐步显现的新形势下提出的新对策，又是对过去历届市委探索东莞发展道路成果的坚持和发展，是对我市发展规律认识的继承和深化，体现了发展战略的稳定性、连续性和开拓性。

推进双转型，必须突出工作重点。一要抓好观念转型。这是双转型的前提。要引导干部群众充分认识到，不推进双转型，今后的



发展就难以克服资源和能源供应难以为继、人口和环境容量难以承载、平安与和谐大局难以确保的问题。要引导干部群众学习借鉴先进城市主动转型的经验，长远考虑、及早谋划，壮士断臂、经受阵痛，才能早开新局，保持领先。要继续大力倡导“五破五增”，破除骄傲自满思想，增强居安思危意识；破除因循守旧思想，增强勇于创新意识；破除封闭自给思想，增强开放合作意识；破除急功近利思想，增强乐打基础意识；破除贪图享乐思想，增强励精图治意识，加强创新创业，切实把增长方式转入科学发展、和谐发展的轨道。二要抓好产业转型。这是双转型的基础。要坚持走新型工业化道路，坚持以新园区新载体承接新产业新经济，加快产业调整，发展规模经济、品牌经济、流量经济、循环经济和民本经济，切实解决当前产业层次偏低、产业结构不合理、产业功能不健全、自主创新能力较弱等问题，加快形成先进制造业和现代服务业“双轮并转”、高新技术产业和适度重化工业“两翼齐飞”的发展格局，不断提升东莞产业竞争力。三要抓好人的转型。这既是双转型的最主要支撑，也是最主要目的。要加强人力资本开发，加大人才培养和引进力度，弘扬东莞城市精神，提高市民综合素质，促进农民变市民、蓝领变白领、工人变老板，造就大批技能型工人、专家型干部、现代型企业家、复合型科研者、国际型管理者等等。四要抓好体制转型。这是双转型的重要保证。要深化经济体制改革、行政管理体制改革、社会管理体制改革，加快建设更加开放、更具活力、更为高效的体制机制新环境，努力以制度创新奠定发展新优势。尤其要尽快完善科学的政绩考核体系，切实改变当前考核中存在的重总量轻质量、重速度轻效益、重经济轻环保、重物质轻人文、重眼前轻长远等缺陷，将社会指标、人文指标、能耗指标、资源指标、环境指标等纳入考核体系，并且实行分类管理、分类考核，引导各级党员干部成为科学发展、和谐发展的带头人。

推进双转型，必须把握发展原则。一要坚持创新发展。这既是