

Research on Happy Dongguan

幸福东莞研究

邓春玉 张出兰 等著

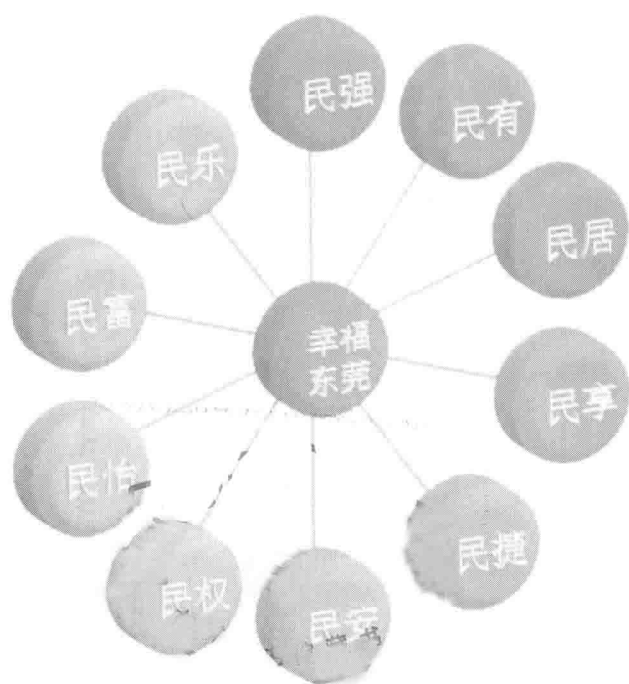


广东省出版集团
广东人民出版社

Research on Happy Dongguan

幸福东莞研究

邓春玉 张出兰 等著



广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

幸福东莞研究/邓春玉、张出兰等著. —广州: 广东人民出版社, 2011. 6
ISBN 978-7-218-07154-1

I. ①幸… II. ①邓…②张… III. ①幸福-社会分析-东莞市
IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 095831 号

幸福东莞研究

邓春玉 张出兰 等著



版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

责任编辑: 陈其伟

装帧设计: 彭 力

责任技编: 周 杰

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 东莞市东仁纸品印刷有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-07154-1

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 350 千

版 次: 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

序

中共东莞市委书记、市人大常委会主任 刘志庚

作为全国改革开放的先行区和中央确定的改革开放 18 个典型地区之一，东莞是国内最早推进发展方式转变的地区之一。

自 2007 年 1 月东莞市第十二次党代会确立实施“经济社会双转型”战略以来，尤其是 2008 年 3 月中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋同志视察东莞以来，东莞坚持把推进产业结构调整和产品转型升级作为贯彻落实科学发展观的核心任务，以加工贸易转型升级为重点，以自主创新为动力，以应对国际金融危机冲击为契机，通过思想引导和政策支持相结合、存量提升和增量扩张相结合、就地转型和异地转移相结合，全力以赴调结构，脚踏实地促转型，走出了一条经济转型的新路子，实现了三大产业结构、内外源经济结构、市场结构、企业投资结构、经营模式、加工贸易企业形态等“六个优化”，以及人均 GDP 指标、自主创新能力、节能减排水平“三个提升”。

推进经济转型的同时，东莞还适应城市化加速发展的趋势，加强城乡综合统筹，积极推进城乡一体化发展提质提速，完善城乡一体的公共服务体系；适应新莞人全面融入东莞城市社会的需要，创新新莞人融入东莞城市社会的制度设计，加强新莞人服务管理，促进城市包容性发展；适应建设和谐社会的需要，强化流动人口、社会治安、公共安全等社会关键领域管理，注重新型社会关系的协调和社会冲突的化解，切实帮扶低收入困难群体和弱势群体；适应城市升级和市民素质提升的需要，着力打造全国公共文化服务名城、国家历史文化名城、全国现代文化产业名城和岭南文化精品名城，努力为经济社会转型升级提供坚实的文化支撑。经过五年的探索实践，东莞在逆境中实现了平稳增长，在危机中加快了转型步伐，在磨砺中提升了发展能力，在奋进中坚定了信心决心，经济社会双转型取得了明显成效。

科学发展是解决转型问题的金钥匙。“十二五”时期，是东莞乘势而上、加快

转型的战略机遇期和关键突破期。市委十二届七次全会提出了“加快转型升级、建设幸福东莞”的奋斗目标。这个目标，是经济社会双转型战略的深化和延续。未来五年，我们要围绕“加快转型升级、建设幸福东莞”的目标，以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，以推进产业结构调整为重点，以增进民生幸福为依归，朝着推动科学发展、促进社会和谐的方向阔步前行。为此，我们要始终坚持先行先试、转型发展，调整结构、创新发展，节能减排、绿色发展，统筹协调、和谐发展，以人为本、惠民发展，扩大开放、合作发展；努力做到产业转型、经济素质双升级，科技创新、体制创新双突破，宜居环境、绿色发展双结合，文化名城、市民素质双促进，区域发展、城乡统筹双协调，民生幸福、社会和谐双增强。我们相信，只要全市上下团结一致，奋力拼搏，转型发展必将加快实现，幸福东莞就在我们面前。

理论的奇葩总是孕育在伟大实践的深厚土壤之上。我市转型发展和幸福东莞的建设实践，离不开社科界和理论界长期以来坚持不懈、孜孜以求的理论探索、建言献策和宣传造势。值此中国共产党成立90周年之际，东莞市社会科学界联合会、东莞市社会科学院精心策划运作，组织社科专家 and 实际工作者倾力打造《东莞转型升级研究》和《幸福东莞研究》两部著作，从理论和实践结合的层面，对市委提出的“经济社会双转型”和“加快转型升级、建设幸福东莞”的核心价值目标进行了系统、全面、深入的实践总结和理论探索。这是对东莞双转型伟大实践和幸福东莞城市愿景的理论提升之作，是纪念中国共产党90岁诞辰的献礼之作，也是东莞打造文化名城的精彩之作。

我们相信，两部著作的出版发行，必将对我市转型发展的深入实践提供十分积极的理论指导，必将对社会各界研究转型和幸福问题提供十分良好的参考借鉴，必将对各级各部门的科学决策提供十分有益的参谋启示。

我们希望，市内外广大专家学者和社科理论工作者，以宽广的理论视野、开阔的发展思路、创新的探索精神，一如既往地关注东莞转型发展的理论和实践，为我市“加快转型升级、建设幸福东莞”提供更加坚实的理论支撑和智力支持。

是为序。

2011年6月

阅后感言

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任 倪鹏飞

如何考核发展，20 世纪有两项伟大的发明，一是 GDP 国内生产总值；二是 GNH 国民幸福总值。对于 GDP 的追爱，世界各国都在痴迷，特别是发展中国家更加痴迷，GNH、幸福、尊严、民主、自由、绿色、和谐等被更多地淡忘了，物质富足了，但是人的幸福感并没有随着 GDP 的增长而正向增长。进入 21 世纪，人们越来越意识到用 GDP 考核城市发展更多地偏向了物质上的幸福，越来越意识到用 GNH 理念考核城市发展的全面幸福，绿色、和谐、GNH、加强和创新社会管理成为新世纪聚焦的热题。《幸福东莞研究》一书围绕“让城市生活更幸福”这一主线，全面贯穿了幸福城市的“十民”理念和“人人得幸福”的目标。

让城市生活更幸福，城市建设与管理者要坚持民本理念。一座幸福的城市，要把以人为本的思想贯穿到城市发展战略和政策制定及其实施和考核的全过程，要把“民生、民主、民权”放在第一位，最大限度地以幸福的思维发展城市和考核城市，最大限度地满足民生需求。幸福城市应当是吃得放心、说得开心、居得安心的城市；应当是强调民强、民有、民居、民捷、民享、民安、民权、民怡、民富和民乐的城市。

让城市生活更幸福，城市建设与管理者要不断创新社会建设与管理的理念、体制、机制、方法和手段，最大限度地激发全民参与社会建设与管理的熱情。正如胡锦涛总书记，2011 年 5 月 30 日，在中央政治局会上强调的那样，要“牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，提高社会管理科学化水平”。幸福城市应当是政府和居民共同建设与考核的城市，应当是主观见之于客观、城市建设幸福总值与居民主观满意度总值相统一的城市。

让城市生活更幸福，是政府的责任、居民的期盼。一座幸福的城市，她的发展理念、发展模式、发展过程、发展目的、发展结果应当都是幸福的，她的考核理念、考核方式更应当是幸福的。幸福城市应当是促进人全面发展和日益增长变

化的合理需求不断满足的城市，应当是促进人人身心强健、充分就业、安居宜居、互助有爱、行事便捷、健康安全、友好平等、心情愉悦、物质富足和精神富有的城市。

东莞是一座极富创新力和活力的城市，改革开放 30 多年来，无论是 GDP 还是 GNH 都走在全国的前列。她在全国率先开放、率先转型、率先探索创新社会建设与管理模式以提升城市幸福感。《幸福东莞研究》一书以幸福城市的思维、创新社会管理的视角，全面阐释了幸福城市建设的理论基础、编制了指标体系、探索了建设维度、进行了城市幸福总值的测评，是一本很有研究意义、实际意义的论著。此书的出版恰逢全党、全国、全民热议社会管理、热论幸福之际，我作为城市竞争力的研究专家，感到非常欣慰。未来最具竞争力的城市是幸福的城市，此书的出版必将会为东莞的社会管理、幸福城市建设献上绵薄之力。

前言

幸福，是人生的追求，是社会建设、城市发展所要追求和奋斗的终极目标，是政党、政府及其社会组织的责任。中国改革开放的成就为建设幸福社会奠定了坚实的物质基础，广东改革开放的先行试验成果为建设幸福广东积累了丰富的创新经验，东莞经济社会的先行双转型为建设幸福东莞创新了幸福的建设模式。2010年东莞人均GDP突破9800美元，进入中等富裕城市行列发达城市经济的初级阶段，现已进入了全面谋求幸福的新时代，建设幸福城市成为东莞转型升级的奋斗目标。东莞转型升级的幸福目标为社会科学工作者、理论政策研究者提出了幸福的课题和研究幸福的重任。

幸福、幸福社会、幸福城市的研究源远流长，她是一个伴随人类社会发展永无研究止境的幸福课题。在这一发展的幸福课题研究过程中，古今中外思想家、学者，政策研究、制定和实施者进行了不懈的努力。从主观幸福感到客观幸福度、从个人幸福感到城市幸福度、从哲学到心理学及各学科、从理论求索到实证分析、从政府战略政策到社会建设实践，形成的丰富的思想理念和理论成果、制定的逐步迈向幸福的发展战略和政策体系、构建的有效评价体现民生福祉的幸福城市评价指标体系、建设的幸福城市样板，等等，对于幸福城市研究具有重要的理论、政策和实践意义。

为城市居民谋福祉，促进城市建设不断走向幸福，是政府的职责、人类社会向往的目标。进入“十二五”时期，创新社会管理、建设幸福社会已成为全国各地社会建设的主题。2011年1月11日，中共东莞市委十二届七次全会召开，会议明确提出“加快转型升级，建设幸福东莞”是“十二五”发展的核心，“加快转型升级，建设幸福东莞”成为东莞城市建设不断幸福化的指导思想。东莞是改革开放和经济社会双转型先导者，发展中遇到的问题最新、困难最多，创新性破解发展中遇到的问题和困难的理念最先进、方式最符合东莞及其相同路径城市发展的实际，发展方式和管理方式的创新走在全国的前列。唯此，深入研究东莞幸福城市建设的经验做法，对于东莞及其相似发展阶段与取向城市走向更加幸福的未来具有重要的现实意义。

《幸福东莞研究》一书全面贯穿了东莞市委书记、市人大常委会主任刘志庚的幸福东莞建设思想：“幸福东莞不仅是物质上的满足，也包括生态文明、精神文

化、安全保障、权利诉求、尊严体面、公平正义、民主法制追求的满足，是贯穿于整个“十二五”发展的核心价值。”重点阐释了幸福观的一些基本问题，评述了幸福城市建设理论与考核指标体系相关研究成果，以幸福城市建设“十民”理念为指导制定了幸福东莞综合评价指标体系，以幸福东莞为核心构建了十个维度的幸福城市建设考核框架，以“十民、十建、十城、十促进、人人幸福”为主线对东莞幸福城市建设的经验做法进行了系统总结、对东莞居民个人幸福感和城市建设幸福度进行了测评。

《幸福东莞研究》一书全面贯穿了幸福城市建设“十民”理念、“十城”维度和“十个目标”。“十民”理念，即“强”——身心素质具强健，“有”——就业创业有工作，“居”——安居宜居住无忧，“享”——社会互助献爱心，“捷”——工作生活愈便捷，“安”——人身安全有保障，“权”——合法权益有保护，“怡”——绿色环境皆愉悦，“富”——富足公平实基础，“乐”——精神富有人智慧；“十城”维度，即素质城市、乐业城市、无忧城市、爱心城市、畅通城市、平安城市、和谐城市、绿色城市、发达城市、文化城市；“十个目标”，即身心强健、充分就业、安居宜居、互助有爱、行事便捷、健康安全、友好平等、心情愉悦、物质富足、精神富有。

《幸福东莞研究》一书，是东莞市2011年哲学社会科学立项课题《幸福东莞综合评价指标体系及幸福城市建设研究》（决策咨政类）的著作形式研究成果。全书分为十四章，从理论到实践对东莞的幸福城市建设进行了系统研究。第一章承述了幸福、幸福城市理论；第二章构建了幸福东莞综合评价指标体系；第三至第十二章从幸福东莞建设的十个城市维度，对每一个城市的内涵特点及其与幸福东莞的关系进行了阐释、对东莞幸福城市建设的经验做法进行了总结并提出了政策思路；第十三至第十四章利用统计和问卷调查数据对东莞居民个人幸福感和城市建设幸福度进行了测评。

《幸福东莞研究》一书，在对东莞幸福城市建设的研究内容、研究思维、研究方法方面均有创新。实证测评所使用的数据源于《东莞统计年鉴》、《统计公报》和调查问卷整理，可信度和可表征性比较高，测评结论客观。在写作上遵循了理论到实践、定性分析到定量分析、政策制定到实践效果评价的思路，既为幸福城市理论研究综述了理论，又为幸福城市建设梳理了政策，同时探索了幸福城市研究方法，是理论研究工作者和政府政策制定实施者共享的一本参阅性较强之作。

邓春玉

目录

序 / 001

阅后感言 / 001

前言 / 001

第一章

幸福城市理论综述 / 001

第一节 幸福观的基本问题 / 003

第二节 幸福城市建设理论基础 / 012

第二章

幸福东莞综合评价指标体系 / 023

第一节 幸福东莞综合评价指标体系编制说明 / 025

第二节 幸福东莞综合评价指标体系功能解读 / 038

第三章

民强：建设素质城市 / 053

第一节 素质城市是人人身心素养强健的城市 / 055

第二节 大力发展公共教体卫事业，城市素质不断增强 / 057

第三节 提升居民素质促进人人强健 / 066

第四章

民有：建设乐业城市 / 073

- 第一节 乐业城市是人人就业创业的城市 / 075
- 第二节 以政策促就业励创业，就业创业逐步充分 / 077
- 第三节 优化就业创业环境促进人人乐业 / 084

第五章

民居：建设无忧城市 / 089

- 第一节 无忧城市是人人康居、乐居、宜居的城市 / 091
- 第二节 以规划政策改造为突破口，住居环境逐步生态化 / 093
- 第三节 加强宜居城乡建设促进人人无忧 / 102

第六章

民享：建设爱心城市 / 107

- 第一节 爱心城市是人人享有良好社会服务的城市 / 109
- 第二节 积极创新社会保障工作，爱心事业逐步惠及全民 / 112
- 第三节 提高社会服务普惠度促进人人有爱 / 123

第七章

民捷：建设畅通城市 / 129

- 第一节 畅通城市是人人生活便捷无阻的城市 / 131
- 第二节 强化畅通城市功能，公共服务日趋便捷 / 135
- 第三节 完善基础性基本公共服务促进人人便捷 / 150

第八章

民安：建设平安城市 / 161

- 第一节 平安城市是人人安全有保障的城市 / 163
- 第二节 全力维护社会安定稳定，工作生活环境日趋平安 / 165
- 第三节 强化社会安全措施促进人人平安 / 173

第九章

民权：建设和谐城市 / 179

- 第一节 和谐城市是人人权益得到保护的城市 / 181
- 第二节 注重维权工作，齐心协力建设和谐城市 / 183
- 第三节 全面开展权益保护工作促进人人和谐 / 193

第十章

民怡：建设绿色城市 / 199

- 第一节 绿色城市是人人心情愉悦的城市 / 201
- 第二节 大力养护环境，城乡环境日趋绿色化 / 203
- 第三节 探索绿色城市发展路径促进人人心怡 / 211

第十一章

民富：建设发达城市 / 223

- 第一节 发达城市是人人富裕公平的城市 / 225
- 第二节 转方式重民生，人民生活水平逐步提高 / 228
- 第三节 调收入优民生促进人人富足 / 235

第十二章

民乐：建设文化城市 / 243

- 第一节 文化城市是人人精神富有的城市 / 245
- 第二节 注重传承与创建，文化城市建设不断升级 / 247
- 第三节 全力推进文化名城建设促进人人充实 / 255

第十三章

东莞居民个人幸福感研究 / 263

- 第一节 东莞居民个人幸福感总体现状 / 265
- 第二节 个体特征与居民个人幸福感 / 269
- 第三节 社会阶层与居民个人幸福感 / 282

第十四章

东莞幸福城市建设综合评价 / 295

- 第一节 东莞幸福城市建设客观幸福度测评 / 297
- 第二节 东莞幸福城市建设主观满意度测评 / 305

参考文献 / 315

后 记 / 325

幸福城市理论综述

第一章



建设幸福城市，科学的理论是先导。为追求幸福，专家学者们对幸福及其相关理论作了大量的研究，理论成果是我们深化对幸福、建设幸福城市进行理论研究的宝贵财富。谈幸福就要树立科学的幸福观，建设幸福城市就要全面总结、梳理幸福城市建设研究理论成果。

第一节 幸福观的基本问题

研究幸福首先要回答幸福观的一些基本问题,如幸福的内涵、理念,对待幸福的态度,如何获得幸福,什么是主观幸福感,影响主观幸福感的因素,国民幸福总值是如何测量的,等等。

一、幸福观释义

幸福,是人生的追求,是社会建设、城市发展所要追求和奋斗的终极目标,是政党、政府及其社会组织的责任。幸福观,是指人们对幸福的总体看法,包括对幸福的主观态度、获得幸福的途径和所要实现的美好愿景。幸福观主要包括以下六个方面的内容。

(一) 幸福内涵

古今中外研究“幸福”的学者、思想家们从不同的维度对幸福的含义进行了阐释和描述,但是至今为止仍不能确切界说。正如德国哲学家伊曼努尔·康德对幸福含义的感叹:“幸福的概念是如此模糊,以致虽然人人都想得到它,但是却谁也不能对自己所决意追求或选择的东西说得清楚、明白。”^①原因在于多数定义、概念、解释是从理想、道德、伦理、心理、体验、感受的角度对幸福进行界说,观点众说纷纭。然而,幸福的内涵不仅包含人们对客观世界、社会发展的主观反映、评价和体验,还应包含幸福理念、态度、愿景、建设实践、政策措施方面的内容。

(二) 幸福理念

幸福理念是指人们认识和理解幸福,建设幸福社会、幸福城市的思想观念、指导思想。幸福理念的形成受制于人类社会的发展水平、进步状态。进入近现代社会形成了两种具有递进关系的社会、城市幸福理念,一是维“GDP”幸福观;二是GDP基础上的“GNH”幸福观。“GDP”幸福观的合理性在于物质是实现幸福的基础,丰富物质资源是生产力不发达、短缺经济时代必须解决的首要问题;“GNH”幸福观的合理性在于人本理念、人的全面发展理念、人的充分共享社会

^① 张立民、周红:《和谐社会视野下的幸福观定位》,载《学术论坛》2009年第7期,第57页。

发展成果理念的体现，在于人与人之间的公平性理念、社会公正性理念的体现，在于人与经济、社会、自然和谐发展理念的体现。

（三）幸福态度

幸福态度表现为人们对自我人生和国家、社会、城市发展的立场观点、理解认识。幸福态度取决于人的认知能力，人的价值标准，人的人格特质，人们对幸福目标和程度的追求，影响人们认识幸福的环境，政府进行幸福建设的方略、政策、措施等。社会越进步，人们对于幸福目标和程度的追求越高，更重视生活质量的追求，对政府的幸福民生建设要求更高。对待幸福的态度因人而异、因环境而异、因政府责任的履行程度而异、因社会主导的核心价值体系而异。人的幸福态度需要教化引导，需要政府尽职尽责。

（四）幸福愿景

幸福愿景表现为人们对自我人生理想目标和国家、社会、城市发展理想目标的设计与描述。既有定性的描述，又有量化可测量的指标。对于幸福愿景，自有人类社会以来，从普通百姓到思想家、社会问题和城市问题等方面的专家学者都在进行设想和探讨。老子无为而治小国寡民社会、摩尔（Thomas More）所设计描绘的乌托邦、马克思恩格斯所设计描绘的共产主义都是幸福的愿景，这些描述更多是理想化、理性化的。幸福虽然有主观抽象的一面，但更重要的是可以指标化、度量化的国家、社会、城市发展的客观现实。人类社会进步到现在，对于幸福的追求无论怎样千差万别、多元化、层次化，看得见、摸得着则是百姓最为关注的。

（五）幸福实践

幸福实践=民生净福利+政府责任+群众笑容。幸福实践是主观见之于客观，建设幸福国家、幸福社会、幸福城市实现幸福愿景的过程。改革开放以来，我国在“加速”幸福实践的过程中产生了一系列不幸福的问题，如就业、就医、就学、住房、污染、安全、权利等。这些问题的出现要求幸福实践要转型，不仅经济发展要转型，而且社会发展也要转型，同时社会转型与经济转型要同步、甚至要快于经济转型。我们的幸福实践要以民生净福利最大化为标准，要以最广大人民群众群众的“笑容”为标准，要以政府切实履行公共服务责任为手段，要以政府切实创造公平的发展机会和享有机会为手段。