

社会治安综合治理 热点难点问题研究

新疆维吾尔自治区社会治安综合治理委员会办公室 编

新疆人民出版社

ISBN 7-228-09902-8



ISBN 7-228-09902-8

定价：28.00元

社会治安综合治理 热点难点问题研究

新疆维吾尔自治区社会治安综合治理委员会办公室 编



新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会治安综合治理热点难点问题研究 / 《社会治安综合治理热点难点问题研究》编委会编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2006. 3

ISBN 7-228-09902-8

I. 社... II. 社... III. 治安管理—综合治理—新疆—文集
IV. D631.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 018924 号

责任编辑 李春华

封面设计 景建中 程芳

社会治安综合治理热点难点问题研究

景建中 主编

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
电 话	(0991)2816212
制 版	乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印 刷	乌鲁木齐隆益达印务有限公司
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	9
字 数	220 千
版 次	2006 年 3 月第 1 版
印 次	2006 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1-5000 册
定 价	28.00 元

(内部发行)

《社会治安综合治理热点难点问题研究》

编审委员会

主任委员	阿不力孜·吾守尔			
副主任委员	刘新胜	戴和平	安文	曾庆成
	卢建	富晓蓉		
委员	阿不力孜·吾守尔	刘新胜	戴和平	
	安文	曾庆成	卢建	富晓蓉
	蒋绍华	景建中		
主编	景建中			

目 录

在自治区第六届社会治安综合治理理论研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会开幕时的讲话	阿不力孜·吾守尔	1
在自治区第六届社会治安综合治理理论研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会结束时的讲话	刘新胜	6
浅谈“三股势力”对学校、文化市场的渗透和影响	马如骝	10
“东突”恐怖分子与在押危安犯改造	朱志杰	18
用马克思主义民族观、宗教观抵制非法宗教活动对高校的渗透	肖 萍	30
“三股势力”毒害青少年健康成长的特点、原因及对策	景建中	35
“三股势力”对学校、文化市场的渗透和影响	买买提托乎提·莫明	42
涉法上访问题突出的原因及对策	王有明	49
喀什地区涉法信访问题突出的原因及对策	叶 红	57
认真做好涉法上访群众工作是构建和谐稳定社会的基础	狄富成	65

吐鲁番地区涉法上访增多的原因及对策	凌爱征	74
群体性上访事件对社会稳定影响的思考	随朝阳	79
涉法上访问题突出的原因与对策	马宏健	86
影响青少年健康发展的原因及对策	陈红梅	93
未成年人不良行为形成的原因及对策	景 卉	102
加强和改进未成年人思想道德建设预防未成年人违法犯罪	俞占海	109
浅析当前青少年违法犯罪的现状、成因及工作对策	李文明	117
浅析青少年犯罪的成因及预防	周 军	128
浅谈违法犯罪青少年的心理特征	魏兆前	139
浅谈家庭教育环境对青少年犯罪的影响及对策	刘 杰	150
正确认识和处理新时期人民内部矛盾维护正常的社会秩序	高东海	158
浅析矛盾纠纷排查调处面临的困难和对策	马秀香	167
浅谈电力企业矛盾纠纷排查调处工作中的薄弱环节与对策	蒋绍华	174
与时俱进 开拓创新 做好新时期人民调解工作	刘春林 卢小兵	180
农村矛盾纠纷排查、调解面临的困难与对策	张靖华	188
浅谈昌吉州开展矛盾纠纷排查调处工作面临的困难与对策	陈晓郁	193

矛盾纠纷排查调处面临的困难与对策	黄玉琴 肖广信	200
影响农村社会稳定的主要问题和对策	余明海	207
开辟工作新领域 促进综合治理社会化	王 健	213
非公有制企业落实社会治安综合治理措施存在的问题与对策	王国丽	220
在非公有制企业落实社会治安综合治理措施面临的困难与对策	贾德俊	228
深化社区警务 促进平安建设	巴音郭楞蒙古自治州综治办	234
浅谈当前物业住宅小区管理机构的现状与对策 ...	肖灵芝	243
社区社会治安综合治理工作现状及问题思考	苏海清	250
旅客列车治安防控体系建设的几点思考	王勇智	257
当前流动人口管理中的困难与今后应当注意的问题	王 勤	265
对铁路辖区流动人口管理的思考	徐 庆	271
浅析当前社会治安综合治理工作的现状及问题研究	李新杰	276
后 记	刘新胜	283

在自治区第六届社会治安综合治理理论研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会开幕时的讲话

●阿不力孜·吾守尔

各位专家、代表、同志们：

由自治区社会治安综合治理研究会主办、巴音郭楞蒙古自治州协办的自治区第六届社会治安综合治理理论研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会，经过紧张的筹备，今天在库尔勒市胜利召开了。出席这次会议的有各地州市综治办主任、自治区部分专家、学者以及各地州市的代表，共计91人。这次会议的召开，得到了自治区党委的高度重视和关心。会前张秀明书记专门听取了会议的筹备情况汇报，并对开好这次会议做了重要指示，充分体现了自治区党委对综治理论研究工作的重视和关心。为开好这次会议，巴州党委、州人民政府倾心尽力，为我们提供了良好的环境和条件，州政法委、综治委的同志们为筹备好这次会议付出了辛勤的努力。在此，我代表自治区综治办及自治区社会治安综合治理研究会向巴州党委、州人民政府以及州政法委、综治委的同志们表示最衷心的感谢！向参加会

议的嘉宾和各位代表表示热烈欢迎。

这次学术研讨会共收到论文 531 篇，大会秘书组组织了原新疆社科院法学所所长、研究员连振华，原自治区高级人民法院副院长卢其法，原新疆高等警官专科学校党委书记杨征等专家、学者，对申报参会论文进行了认真的评审。会上连振华同志将对论文的评审情况进行说明和论文点评。对他们的辛勤工作表示衷心的感谢！

社会治安综合治理工作，是关系改革、发展、稳定全局的一件大事。多年来，各级党委、政府坚决贯彻党中央的各项方针、政策和工作部署，在集中精力抓好经济建设的同时，始终把维护社会政治稳定放在突出的位置来抓，在治本上下功夫，全面加强社会治安综合治理。发展是硬道理，稳定是硬任务，综治是硬措施，已成为各级党政领导的共识。社会治安综合治理各项工作在我区得到了全面加强和贯彻落实，取得了显著成绩，涌现出了一批全国综治优秀地市、先进集体、先进个人。在今年 5 月中央综治委、人事部召开的全国社会治安综合治理“双先”表彰大会上，巴音郭楞蒙古自治州、博尔塔拉蒙古自治州、喀什地区荣获全国社会治安综合治理优秀地市荣誉称号，其中巴音郭楞蒙古自治州连续三年荣获全国综治优秀地市称号，获得了“长安杯”，成为全疆唯一获得此项殊荣的地州；塔城地区额敏县、和田地区皮山县荣获全国社会治安综合治理先进集体荣誉称号；哈密市委副书记、政法委书记黄建昆，喀什市亚瓦格街道办事处主任阿力甫江·阿布拉，荣获全国社会治安综合治理先进个人荣誉称号。这些成绩的取得，一

是各级党委、政府高度重视社会治安综合治理工作,认真落实领导责任制,加强组织领导,积极解决工作中的实际困难和问题,创造性地开展工作;二是加强基层组织建设,做到综治工作层层有人抓、处处有人管;三是各职能部门认真履行职责,密切配合,齐抓共管,做了大量卓有成效的工作;四是各种形式的群防群治组织进一步加强,为加强治安防范、落实社会治安综合治理各项措施打下了坚实的群众基础;五是坚持不懈地开展集中整治工作。在巩固农村集中整治成果的同时,加大了对城镇、城乡结合部治安混乱地区的整治力度,扭转了“三股势力”和刑事犯罪分子在个别地方活动猖獗的局面,维护了基层治安形势的稳定。

在看到成绩的同时,我们也必须清醒地看到,当前我区社会治安综合治理工作还存在许多薄弱环节,一些地方和部门防范意识不强,工作措施不落实,刑事案件特别是可防性侵财类案件仍然居高不下,危害公共安全的治安隐患屡治不绝,安全事故时有发生,人民内部矛盾引发的群体性事件仍在增多,综治工作还面临着许多新的挑战,面临着许多新情况、新问题,需要我们去研究、去解决。党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标。党的十六届三中、四中全会提出以人为本的全面科学发展观和加强党的执政能力建设,提高构建和谐社会的能力。新时期、新任务对社会治安综合治理工作和理论研究工作提出了新的更高的要求。各级政法部门、综治组织要全面分析当前治安形势,既要看到形势的主流和搞好社会治安综合治理工作的有

利条件,充满信心,又要看到形势的严峻性和任务的艰巨性,以理论创新和实践创新,不断深化社会治安综合治理工作,全面落实综治各项措施。

当前综治工作的热点、难点问题很多。本次研讨会,以综合治理热点、难点问题为专题,把各有关部门从事实际工作的同志和学术理论界的专家学者等各方面的力量组织起来,共同研究和深入探索我区社会治安综合治理工作中的热点、难点问题,目的就是进一步深化社会治安综合治理,推动我区综合治理理论研究与实践的結合,进一步提高大家的理论水平,为实际工作服务。应当说,这次上报的论文从数量上说达 530 多篇,可以说创了历史新高,这说明综治理论研究得到了社会各界更广泛的关注和重视,这将极大地促进综治理论研究工作向更高层次发展。从参评论文质量看,本次参会论文作者大都坚持服从服务于综合治理工作实践的宗旨,本着为综合治理工作把好脉、把准脉的思想,紧紧围绕综合治理热点、难点问题,写出了一批言之有理、论之有据、能够指导实践也能够服务于实践的好的论文。但是,我们也应当看到,在本次收到的 530 多篇论文中,在深化综合治理理论研究、挖掘深层次的问题、丰富综合治理工作内涵等方面还显得不足,还有待于进一步加强。自 1981 年中央提出社会治安综合治理的方针以来,至今已 25 年。25 年来综合治理工作有了很大的发展,各地都取得了一些成功的经验,这为综治理论研究提供了更广阔的空间。我们要紧紧抓住这个有利时机,充分发挥各自的优势,按照构建和谐社会的要求和全国社会

治安综合治理工作会议精神,贴近大局,贴近生活,贴近群众,抓住不同时期的关节点和主要矛盾开展研究;坚持服从服务于综合治理工作实践的宗旨,紧紧围绕综合治理的根本任务,突出重点,结合实际,进行深入调查,开展积极的学术研究。把我们在20多年的实践中总结出来的成功经验能被及时总结上升到理论的高度指导实践,在实践中提出具有防患于未然的前瞻性措施思路,为实现综合治理工作的理念创新、机制创新和实践创新打下扎实的理论基础。当前社会治安综合治理工作需要研究的新情况、新问题很多,希望同志们大兴调查研究之风,结合本地区、本部门的实际,创造性地开展工作,努力解决社会治安综合治理的深层次问题,为进一步深化我区社会治安综合治理提供有力的理论支撑。我相信,通过这次理论研讨会,一定会有更多更好的理论研究成果问世。希望这些研究成果能够尽快转化为可资借鉴的正确理念、指导原则和工作方法,在指导实践和提高综治干部理论水平方面发挥积极的作用。

这次会议会期短,希望各位代表珍视这次机会,聚精会神地开好会议,相互学习,交流经验,以“三个代表”重要思想为指导,按照构建和谐社会的要求,从我区社会治安综合治理工作的实际出发,认真研究新情况、新问题,提出新思路、新举措,为深化我区综合治理工作献言献策。

最后,预祝大会取得圆满成功。

在自治区第六届社会治安综合治理理论研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会结束时的讲话

●刘新胜

各位专家、各位代表：

自治区第六届社会治安综合治理研讨会暨综合治理热点、难点问题研讨会在巴州政法委、综治办的大力支持下，在与会代表的共同努力下，完成了各项议程，今天在孔雀河畔美丽的梨城圆满地结束了。会议达到了预期的目的，取得了很好的成效。

这次会议得到巴州州委、州人民政府和各地各级综治办的大力支持，得到热爱社会治安综合治理工作，关心自治区社会政治稳定，积极从事社会治安综合治理理论和应用研究的社会各界同仁们的大力支持。会议筹备组收到各地、社会各界选送的论文 531 篇，这在自治区综合治理理论研讨的历史上是前所未有的，一次研讨会收到如此之多的文章在全国性理论研讨会上也是少见的，从论文的质量上看也较往年有所提高。一场群众性的综合治理研究活动正在天山南北城乡各地蓬勃兴起，这对推动我区社会治安

综合治理工作的深入开展,维护自治区的社会政治稳定势必起到积极的重要的作用。对这些文章,本届研讨会的评委们本着公平、公开、公正的原则,本着向自治区社会治安综合治理工作,维护新疆稳定工作高度负责的精神,共评出一等奖3篇;二等奖9篇;三等奖30篇;优秀奖35篇;提交大会交流的一共是77篇。评出组织奖9名;优秀成果推荐奖3名。大会对获奖者进行了表彰,部分获奖论文在会上进行了宣读,没有大会宣读的论文也在小组会上进行了交流。与会者一致认为,获奖者当之无愧,未获奖者也功不可没,同样都为自治区社会治安综合治理工作、稳定工作做出了贡献。

这次会议既是一次理论研讨会,也是一次理论联系实际的经验交流会,是共产党员先进性教育成果在社会治安综合治理工作战线的一次总结和检验。从研讨的情况来看,在解决社会治安综合治理工作的热点、难点方面既有成功的经验,也有不少教训值得吸取。会议的会期虽短,效果很好。其主要特点有以下几个方面:

一是主题突出。本届研讨会的主题是高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,以共产党员先进性在社会治安综合治理工作中的具体体现为切入点,从理论联系实际的高度对社会治安综合治理工作中的热点、难点问题探讨,用正确的理论指导解决社会治安综合治理工作中的热点、难点问题,推动社会治安综合治理工作的深入开展,为维护自治区社会政治稳定做出应有的贡献。应征论文绝大多数都是围绕这一主题,言之有理,

论之有据地从各个方面,不同的角度对社会治安综合治理工作的现状,需要解决的热点、难点问题,提出了自己的观点和建议。

二是题材广泛,联系实际较强。参会论文从矛盾纠纷、涉法上访、非公有制、宗教极端思想、“三股势力”、青少年、流动人口、社区综治等方面的热点、难点进行了深入的分析 and 广泛的探讨。相当一部分论文出自基层的行家里手之手,他们联系本地区、本部门、本行业的实际,有针对性地对问题的实质进行分析研究,从理论的高度和应用的广度提出了很好的建议和办法,具有较强的指导性和可行的实用性。

三是论文的作者具有广泛的代表性。作者中既有热心于综合治理工作的领导干部,又有来自基层的普通干部群众;既有基层从事综合治理实际工作的同志,又有大专院校的专家学者;既有政法部门的理论工作者,又有相当数量的关心支持社会治安综合治理工作的中小学教师;既有铁路、电力等国有企业的干部职工,又有哈密煤业集团等股份制企业的干部职工。作者遍及天山南北、伊犁河畔、火焰山下、丝绸古道旁的各行各业、社会各界。更值得一提的是,一些少数民族作者,一些女同志,紧紧围绕我区社会治安综合治理的热点、难点问题,结合实际地写出了一些很好的,有实用价值的,对我们今后的社会治安综合治理工作有较强指导意义的、高质量的文章。

我们相信,这次研讨会所取得的成果对推动自治区社会治安综合治理工作的深入开展,促进自治区的稳定与发

展将起到积极的重要的作用。在这里我代表自治区综治办、自治区社会治安综合治理研究会的全体同志,向支持、关心自治区社会治安综合治理工作和自治区社会治安综合治理理论工作的专家、学者、全体同仁表示衷心的感谢!

谢谢大家!