

书

城市蔓延机理与治理

——基于经济与制度的分析

洪世键 张京祥 著 SA 东南大学出版社

Urban

城市世纪文库 Urban Century Library

城市空间转型与再生丛书

张京祥 主编

城市蔓延机理与治理

——基于经济与制度的分析

国家自然科学基金课题(No. 41171134)

教育部新世纪优秀人才课题(NCET-07-0432)

教育部人文社会科学研究青年基金课题(No. 11YJCZH058)

洪世健 张京祥 著



东南大学出版社

SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

· 南京 ·

内 容 提 要

作为城市社会、经济活动的空间投影,剧烈的体制转型及其相应的复杂影响必然在城市空间结构与演化上得以显化。改革开放 30 余年以来,中国在政治、经济和社会等方面剧烈的体制转型,从根本上改变了城市空间增长的动力基础,蔓延式增长成为当前中国城市空间增长的主要模式。中国体制转型背景下的城市空间增长与演化,已经成为国内外城市地理和城市规划学界理论研究的前沿问题。本书以改革开放以来中国政治、经济、社会体制转型为基本背景,基于城市经济和城市规划比较分析的视角,全面深刻地分析、理解中国城市空间增长环境的根本性转变,以及这些深层次制度变迁对城市空间增长特别是城市蔓延的巨大影响,提示和把握体制转型背景下中国城市蔓延的微观和宏观机理,进而构建弹性、集约、高效的城空间增长管理政策工具体系,为实现中国城市空间协调发展提供理论依据和政策支撑。

本书可供从事中国城市管理、城市规划、人文地理、区域经研究的人员阅读和参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市蔓延机理与治理:基于经济与制度的分析/洪世键,
张京祥著. —南京:东南大学出版社,2012.9

(城市空间转型与再生丛书/张京祥主编)

ISBN 978-7-5641-3648-2

I. ①城… II. ①洪…②张… III. ①城市经济—研究—中国
IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 155522 号

书 名:城市蔓延机理与治理——基于经济与制度的分析

著 者:洪世键 张京祥

责任编辑:孙惠玉

编辑邮箱:894456253@qq.com

出版发行:东南大学出版社

社 址:南京市四牌楼 2 号

邮 编:210096

网 址:<http://www.seupress.com>

出 版 人:江建中

印 刷:南京玉河印刷厂

排 版:江苏凤凰制版有限公司

开 本:700 mm×1000 mm 1/16 印张:14.25 字数:233 千

版 次:2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5641-3648-2

定 价:39.00 元

经 销:全国各地新华书店

发行热线:025-83790519 83791830

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买东大版图书如有印装质量问题,请直接与营销部

联系(电话:025-83791830)

总序

几乎是伴随着 20 世纪 80 年代以来日益显著的全球化进程,以及西方国家在经济、社会、治理模式等领域展开的巨大变革,中国也同时拉开了改革开放的帷幕,在经济发展取得令全球艳羡的巨大成就的同时,中国的社会经济环境、制度环境与治理环境等也发生了深刻的变化,这就是所谓的“转型”。从本质上讲,转型是一种由于根本发展环境变化所导致的发展目标、发展模式的巨大变迁过程,国际主流观点是将转型视为一个发生根本性变化的过程——从过于强调国家控制的传统社会经济环境,转向新自由主义的市场经济与社会治理环境,是一个新制度代替旧制度的过程。

毫无疑问,在过去的 30 余年中中国是最受世界关注、最重要的转型国家。相比于西方国家缓慢、渐进式的“改良性”转型过程,以中国为代表的传统计划经济体制国家,则几乎是在全球化、市场化、城市化、信息化多维同步交织的时空过程中发生着复杂的转型,因而往往导致各种问题凸显、矛盾尖锐,这也使得西方有关发展、转型的各种理论、范式都难以简单地套用到中国。因此,中国的城市化、城市发展也就深深地打上了中国独特环境的烙印,正开辟着自己独特的城市发展道路和范式。也正是基于这样的原因,中国的城市发展与城市规划研究本身就是世界的,就是最前沿的。

改革开放以来,中国在经济、政治、社会等方面的剧烈变迁,从根本程度上改变着城市发展的动力基础,各种政治、经济、社会力量和转型期复杂的正式与非正式制度安排,共同而强烈地作用于中国城市空间的发展过程,使得其表现出的现象、机制是既有任何经典的西方城市发展、城市规划理论所不能完全容纳和完美解释的。由于利益、资源控制的分化,城市中多种政治和社会力量博弈,共同决定、影响着城市事务的过

程,城市与空间的发展正处于剧烈的转型、解体、冲突与重构的过程之中,正是对这一巨大转型环境的深刻写照。

20世纪80年代以后,空间的社会属性被 Lefebvre、Soja、Foucault、Castells 等人深刻地揭示出来。Castells 宣称“空间不是社会的反映”,“空间就是社会”。Soja 也认为,空间既不是具有自主性建构与转变法则的独立结构,也不是社会生产关系延伸出来的阶级结构的表现,而是一般生产关系的一部分。Lefebvre 指出,空间不是社会关系演变的容器,而是社会的产物,空间还反映和反作用于社会。空间不是一种中性的背景或物质存在,而是资本生产模式和社会控制中一种基本的要素,城市空间演化、开发本身就被整合进了市场发育、资本积累的再生产过程之中。总之,按照社会空间辩证法的理解,政治经济的重构以及由此带来的社会生活的转型、治理方式的变迁,必然生产出一种与之相适应的新空间环境——这就是所谓完整意义上的“空间再生”。

空间再生理论本身就是强调将空间置于特定的经济与社会环境中进行考察,因而也给我们提供了一个新的、更加深刻地理解城市发展、城市空间演化、城市规划的重要视角和工具。在社会利益格局日益多元化背景下,城市社会中各利益集团之间竞争、合作、冲突和妥协同时生动地在城市空间中展开,城市空间的再生过程同时承载了转型冲突与各种社会惯性的复杂碰撞。因而,中国改革开放以来广泛进行的城市空间再生运动远不是当年西方城市更新、城市美化、城市结构优化等表象性或技术性话语所能概括的,其根本意义上是一部以空间为载体进行资源与利益再分配的政治、经济、社会博弈的历史。只有对这一过程进行深入分析,才能充分揭示转型语境下中国城市空间再生的生动图景。

这套丛书是充满了前沿挑战的选题,它们在很大程度上跳出了我们传统习惯的城市研究视角,是用一种全新的理念和方法去分析转型期的中国城市空间再生现象和机制——作为一种制度、经济、社会、物质等多维度作用下的复杂过程。这套丛书的作者也都是当前国内城市研究、城市规划界学术思维非常活跃的青年学者,他们具有敏锐的洞察力、思辨

力和创新意识,将西方学说与中国的实际进行有机融通并进而推动中国本土城市研究理论的发展,是他们和我们所有当代中国城市研究学人共同的责任。作为前沿性的探索,我们设想这套丛书的选题是开放的、延续的,也认识到本丛书中的许多观点都是值得再讨论的。沐浴着早春明媚和煦的阳光,我们期待着通过包括本丛书在内的共同努力,迎来中国城市研究那“春暖花开”的胜境。

是为丛书总序。



南京大学建筑与城市规划学院教授、博士生导师

2011年早春于南京大学北园

(张京祥,博士,南京大学建筑与城市规划学院教授、博士生导师,南京大学城市规划设计研究院院长,中国城市规划学会理事,中国城市规划学会学术工作委员会委员,教育部高等院校城市规划专业教育评估委员会委员。主要研究方向:城市与区域规划、城市发展史、城市地理与空间结构)

前言

城市化作为一个人口、要素集中的过程,从理论上说有利于土地的节约集约利用。但是,中国改革开放以来的城市化历程在总体上并未符合以上的“城市化有利于节约、集约用地”的理论假设,城市空间的过度与低效增长即“城市蔓延”,成为中国快速城市化进程中的重要空间特征之一。应该说,这是与改革开放以来中国持续、渐进的体制转型背景是息息相关的。在渐进式的体制转型背景下,城市空间经济属性的凸现和地方政府沦为高度趋利的“企业型政府”所引发的城市空间增长动力机制的变化,使得开发区、新城区、大学城、软件园等新的空间形态不断涌现,成为推动改革开放以来中国城市空间蔓延式扩张的主要宏观动力。

在当前中国面临体制转型和“压缩城市化”的背景下,探讨中国城市蔓延的内在机理,进而提出相应的治理措施,无论在理论还是实践上都是一个全新而又极具价值的课题:

(1) 从理论视角而言,中国特殊的国情和时代背景催生新的城市空间增长理论。作为渐进式体制转型和快速城市化过程作用于空间地域的重要表征,改革开放以来中国的城市空间发展演化表现出令人惊异的多变性,世界上没有现成的理论能够系统全面地解释和回答中国城市蔓延的现象。可以说,中国城市化进程中所出现的空间问题就是当今城市研究领域最前沿的问题之一,中国的城市研究也因此历史地成为世界城市研究的前沿。当前,有关中国城市蔓延的理论研究主要还处在引进国外现有的研究成果阶段,但是国外的“舶来品”往往会水土不服,难以准确、深刻地解释中国城市发展的机制并在中国得到广泛的应用。时代的机遇和理论的贫瘠,迫切需要我们建立适应中国国情、对城市空间增长具有指导作用的理论体系。

(2) 从实践视角而言,中国“压缩城市化”环境下的城市空间需要更加科学有效的调控。按照西方发达国家的历程,中国正处于“S”型城市化曲线的高速城市化时期,中国的城市化进程无论其速度、广度及其引发的相关问题都是西方国家当年难以堪比的。然而,中国日益短缺的土地、水等资源以及不断恶化的生态环境,再加上节能减排、低碳经济发展方式等压力,使得城市空间增长的门槛约束环境不断紧缩。持续快速的

城市化进程以及日益趋紧的资源环境约束,也就是“时间浓缩”和“空间压缩”构成未来中国城市空间增长面临的基本环境。如何在“压缩城市化”环境下控制城市无序蔓延,建立一套有效的、切合中国实际的城市空间增长管理机制,无疑对中国城市化进程具有重大的指导意义。

正是在这一背景下,本书作为国家教育部新世纪优秀人才课题“中国城镇密集地区城市空间增长管理研究”(NCET-07-0432)、国家自然科学基金课题“转型期中国城市空间再生产的效应、机制与治理研究”(No. 41171134)、教育部人文社会科学研究青年基金课题“体制转型背景下的城市蔓延机理与调控研究”(No. 11YJCZH058)的主要成果之一,重点对上述主题进行了研究探讨。应该说,城市蔓延及其治理是一项跨越多个学科的综合性的研究,本书主要基于城市经济学、制度经济学的分析视角,构建基于中国特殊制度背景的城市蔓延机理的理论模型,分析改革开放以来中国城市空间增长失控和城市蔓延的根本驱动因素,并且借鉴西方国家已有的实践,对我国未来城市增长管理政策体系的总体重构提出改革的方向。

本书采用理论与实证相结合、演绎与归纳并用的研究方法,力图从概念、理论、实践三个层次来探讨转型期中国城市蔓延及其治理问题。本书内容主要由以下几个部分构成:

第1章为绪论,主要阐述本研究的背景和意义,辨析相关概念,对国内外相关研究成果进行综述,并说明本书的研究方法与内容。

第2~4章为理论研究部分。其中第2章主要基于城市经济学的视角,对城市空间增长进行理论分析;第3章主要从微观和宏观两个不同的层次来考察城市蔓延的机理,重点是建立城市蔓延机理的理论分析框架;第4章主要从城市蔓延的负面影响、城市增长管理的理念演进和政策工具三个方面阐述城市蔓延治理即城市增长管理问题,重点是构建治理城市蔓延的城市增长管理的政策工具体系。

第5~8章为实证分析部分。第5章主要从发展轨迹、典型案例分析和经验借鉴三个方面,阐述美国城市蔓延与治理实践的发展演变过程;第6章主要阐述转型期中国的制度变迁及其对城市空间增长的影响,重点论述分权化的行政体制改革和市场化导向的土地制度改革的空间效应;第7章概述中国城市空间增长的总体状况,分析其主要驱动因素,并构建计量模型进行验证;第8章以长江三角洲地区为案例区域,主要通过构建城市蔓延指数和动态城市经济模型,对城市蔓延进行验证和解释。

第9章为相关政策设计部分。主要阐述中国城市空间增长管理政策体系的演变过程、现状特征及问题,并且指出未来改革的基本方向。

本书的出版,得到了东南大学出版社特别是徐步政、孙惠玉两位编辑的大力支持。在完成上述研究课题及本书的写作过程中,我们得到了诸多师友无私的指导和帮助,深感受益匪浅,在此一并致谢。

城市蔓延是一个复杂而又综合的理论与现实问题,由于作者知识与能力所限,尚不能洞悉该问题的全貌。书中也难免存在不当及疏漏之处,真诚地希望广大读者批评指正。

洪世健 张京祥

2012年7月

目录

总序 /1

前言 /4

1 绪论 / 1

1.1 研究的背景及意义 / 1

1.1.1 研究背景 / 1

1.1.2 研究意义 / 3

1.2 基本概念辨析 / 3

1.2.1 城市规划视野下的城市蔓延 / 4

1.2.2 城市经济视野下的城市蔓延 / 5

1.2.3 城市蔓延与相关概念辨析 / 8

1.3 已有研究成果综述 / 11

1.3.1 国外学者研究成果综述 / 11

1.3.2 中国学者研究成果综述 / 12

1.3.3 已有研究成果述评 / 13

1.4 本书的研究目标、内容与创新 / 14

1.4.1 研究目标 / 14

1.4.2 研究内容 / 14

1.4.3 主要创新 / 16

2 城市空间增长的理论模型及其应用 / 17

2.1 城市空间增长经济模型的演进 / 17

2.1.1 杜能农业区位论 / 17

2.1.2 城市经济静态模型 / 19

2.1.3 城市经济动态模型 / 20

2.2 基于竞租理论的城市空间增长分析 / 22

2.2.1 基于静态模型的分析 / 22

2.2.2 基于动态模型的分析 / 25

2.2.3 城市空间增长的根本驱动力 / 30

2.3	城市空间增长模型的应用	/ 33
2.3.1	多中心与城市空间增长	/ 33
2.3.2	土地闲置与城市空间增长	/ 35
2.3.3	环境质量与城市空间增长	/ 36
2.3.4	交通基础设施建设与城市空间增长	/ 36
3	城市蔓延的机理分析	/ 40
3.1	城市蔓延机理概述	/ 40
3.1.1	城市蔓延机理的经验分析	/ 40
3.1.2	城市蔓延机理的计量分析	/ 41
3.1.3	城市蔓延机理的分类	/ 41
3.2	城市蔓延的微观动力分析	/ 43
3.2.1	开敞空间价值与城市蔓延	/ 43
3.2.2	通勤行为与城市蔓延	/ 44
3.2.3	基础设施与城市蔓延	/ 45
3.3	城市蔓延的宏观动力分析	/ 47
3.3.1	地方政府竞争与城市蔓延	/ 47
3.3.2	城市土地开发与城市蔓延	/ 49
3.3.3	物业税与城市蔓延	/ 52
4	治理城市蔓延:城市增长管理	/ 54
4.1	城市蔓延的负面影响	/ 54
4.1.1	城市蔓延负面影响的争议	/ 54
4.1.2	城市蔓延的代价	/ 56
4.2	城市增长管理理念演进	/ 59
4.2.1	区域主义	/ 59
4.2.2	新城市主义	/ 59
4.2.3	精明增长	/ 60
4.3	城市增长管理的政策工具	/ 62
4.3.1	城市容纳政策	/ 64
4.3.2	开发控制政策	/ 68
4.3.3	经济诱导政策	/ 70

5	美国城市蔓延及其治理实践	/ 75
5.1	美国城市增长管理的缘起与演变	/ 75
5.1.1	战后美国郊区化浪潮	/ 75
5.1.2	郊区化推动下的城市蔓延	/ 77
5.1.3	美国城市增长管理实践的演变	/ 80
5.2	美国城市增长管理的典型案例	/ 88
5.2.1	地方尺度:以 Ramapo 镇为例	/ 88
5.2.2	区域尺度:以波特兰大都市区为例	/ 90
5.2.3	州尺度:以马里兰州为例	/ 95
5.3	美国城市增长管理的效果和启示	/ 99
5.3.1	市场调控与政府调控相结合	/ 99
5.3.2	加强纵向与横向协调	/ 100
5.3.3	鼓励公众广泛参与	/ 101
6	转型期中国制度变迁及其空间效应	/ 103
6.1	渐进式改革道路下的中国制度变迁	/ 103
6.1.1	改革开放以来中国的体制转型	/ 103
6.1.2	分权化的经济体制改革	/ 104
6.1.3	市场化的土地制度改革	/ 105
6.2	体制转型背景下的城市空间增长动力机制变化	/ 108
6.2.1	“二元化”的城乡土地市场结构	/ 108
6.2.2	“双轨制”的城市土地市场	/ 110
6.2.3	企业化的城市政府与城市土地开发	/ 111
6.3	体制转型的空间效应:利益驱动下的城市土地开发热潮	/ 113
6.3.1	方兴未艾的开发区热	/ 113
6.3.2	形式多样的大学城和新区	/ 115
6.3.3	日益猖獗的土地“黑市”	/ 118
7	中国城市空间增长分析	/ 121
7.1	改革开放以来中国城市空间增长概况	/ 121
7.1.1	总体情况	/ 121
7.1.2	区域特征	/ 121
7.1.3	行政区划调整与城市空间增长	/ 124
7.2	中国城市空间增长驱动力分析	/ 125

7.2.1	已有文献综述	/ 125
7.2.2	基于“社会—空间统一体”的分析框架	/ 126
7.2.3	厦漳泉大都市区城市空间增长演变机理分析	/ 127
7.3	中国城市空间增长驱动力的计量模型分析	/ 135
7.3.1	指标的选取	/ 135
7.3.2	模型的构建	/ 136
7.3.3	研究结果分析	/ 137
8	中国城市蔓延的测度与分析:以长江三角洲为例	/ 140
8.1	城市蔓延指数的设计	/ 140
8.1.1	单指标测度	/ 140
8.1.2	多指标测度	/ 141
8.1.3	蔓延指数的设计	/ 142
8.2	长江三角洲地区的城市蔓延状况分析	/ 143
8.2.1	案例区域概述	/ 143
8.2.2	长江三角洲地区的城市空间增长情况	/ 146
8.2.3	长江三角洲地区城市蔓延的测度	/ 147
8.3	中国城市蔓延的经济模型解释	/ 149
8.3.1	地方政府主导下的土地市场的特殊性	/ 149
8.3.2	基于地方政府为主体的城市经济动态模型	/ 150
8.3.3	理论模型对中国城市空间与蔓延的解释	/ 155
9	中国城市增长管理的实践及其改进方向	/ 158
9.1	中国城市增长管理实践的演进	/ 158
9.1.1	计划经济时期的城市增长管理	/ 158
9.1.2	转型期的城市增长管理	/ 158
9.1.3	新时期城市增长管理面临的挑战与调整方向	/ 159
9.2	中国城市增长管理的主要政策工具及其存在的问题	/ 161
9.2.1	城市增长边界	/ 161
9.2.2	非城市建设用地规划	/ 164
9.2.3	空间管制分区	/ 169
9.2.4	环城绿带	/ 174
9.2.5	建设用地总量控制	/ 183
9.2.6	基本农田保护制度	/ 185

9.3	未来中国城市增长管理的改进方向	/ 188
9.3.1	加快土地制度改革,构建城乡统一的土地市场	/ 188
9.3.2	科学确定城市扩展范围,加强城市增长空间管制	/ 189
9.3.3	强化经济调控手段,实现城市理性发展	/ 190
9.3.4	改进规划协调机制,积极推动公众参与	/ 191

参考文献	/ 193
------	-------

图表来源说明	/ 207
--------	-------

1

绪论

改革开放特别是 1990 年代以来,随着中国城市化进程的加速,中国城市空间也迅速对外扩张,蔓延式增长成为当前中国城市空间增长的主要模式。在当前“压缩城市化”和体制转型背景下,全面审视中国城市蔓延的发生机理,进而提出切合实际的调控措施,已经成为学术界特别是城市经济学和城市规划学理论研究的前沿问题。

1.1 研究的背景及意义

1.1.1 研究背景

改革开放以来,中国正在经历着人类历史上速度最快、规模最大的城市化进程。2011 年我国城镇化率已达 51.27%,这意味着我国的城镇人口首次超过农村人口。我们只用 30 年时间就赶上了西方 100 至 200 年的城市化历程,可谓是一种复杂而“压缩”的形态,表现出极为明显的“时间浓缩”与“空间压缩”特征(张京祥,2010)。一方面,经济快速增长和快速城市化进程要求有更大的城市空间来容纳不断增长的经济和人口规模,并且这种高速增长的气势未来还将继续,中国城市空间增长的时间被“浓缩”了;另一方面,土地、水等资源环境瓶颈和节能低碳等发展理念要求中国的城市不能向过去一样走粗放型增长的道路,特别是 18 亿亩耕地红线提出来之后,土地资源的约束更是成为套在中国城市空间增长头上的“紧箍咒”,换句话说,未来中国城市空间增长的空间被“压缩”了。

城市化(Urbanization)主要是指农村居民向城市生活方式的转化过程,反映在城市人口增加、城市建成区扩展、景观和社会以及生活方式的城市环境形成(森川洋,1989)。可见,城市空间增长(Urban Spatial Growth)是城市化进程的组成部分。快速城市化进程引起城市空间的

高速增长,但并不必然引发城市蔓延(Urban Sprawl)。城市一旦形成之后,人口的聚集和经济的增长,必然推动城市空间的增长,以容纳更多的人口和经济活动。此外,居民收入水平的提高以及交通成本的降低所造成的居民额外的住房需求,也是推动城市空间增长的重要力量。由此可见,城市空间增长自身是中性的,并不存在褒贬之分。与中性的城市空间增长不同,“城市蔓延”一词从其诞生之日起,就被贴上了鲜明的贬义标签。从本质上看,城市蔓延是一种过度的城市空间增长形式(Brueckner, 2000; Mills, 2003),也就是超过一定限度(通常指城市化速度,也就是城市人口增长速度)的城市空间增长模式(Ewing, 1997),在空间形态上表现出低密度、条状或带状、分散、蛙跳开发式等特征(Burchell, 2005; Lopez, 2003)。

城市化作为一个人口集中的过程,从理论上说有利于土地的节约集约利用(周一星, 2006)。但是,中国改革开放以来的城市化历程并未符合以上的“城市化有利于节约集约用地”的理论结论,城市空间的过度增长即城市蔓延成为中国城市化进程的重要特征。1990—2006年,我国城镇人口增长90%,而城市建成区面积扩大了1.6倍(杨伟民, 2008)。2000—2003年,我国城镇人口年均增长4.49%,而城镇建成区面积年均增长8.05%,人均建设用地达到126平方米,远远高于发达国家人均82.4平方米和发展中国家人均83.3平方米的水平(仇保兴, 2006)。城市空间的蔓延式增长,已经导致了大量耕地的流失、土地低效利用、交通状况恶化、绿带被蚕食等问题(Yeh & Li, 1996)。正因为如此,城市蔓延问题已开始引起了不少学者的高度关注。陆大道院士等指出,近10年来我国城镇化空间失控现象极为严重,形成了大分散和蔓延式的扩张,如果不能有效遏制“冒进式”城镇化和空间失控的严峻态势,将会严重阻碍我国整个现代化的进程(陆大道, 2008)。

改革开放特别是1990年代以来,城市空间过度增长即城市蔓延之所以成为中国城市化进程的重要特征,与改革开放以来中国持续、渐进的体制转型背景息息相关。作为城市社会经济活动的空间投影,制度变迁及其相应的复杂影响必然在城市空间结构上有着明显的表征,并强烈影响着城市空间增长的进程。体制转型背景下,制度变迁所引发的城市增长动力机制的变化是造成城市蔓延的宏观动力。这主要体现在城市空间经济属性的凸现和地方政府沦为高度趋利的“企业型政府(Entrepreneurial Government)”(Osborne & Gaebler, 1992)上。制度变迁在客观上促进城市发展的同时,也使得开发区、新区、大学城、软件园等新

的空间形态不断涌现,进而导致城市蔓延、耕地流失等一系列问题。

1.1.2 研究意义

在当前中国面临体制转型和“压缩城市化”的背景下,基于城市经济和城市规划比较分析的视角,探讨中国城市蔓延的机理,进而提出相应的调控措施,无论在理论还是在实践上都是一个全新而又极具价值的课题。

(1) 从理论视角,中国特殊的国情和时代背景催生新的城市空间增长理论。作为渐进式(Gradualism)体制转型和快速城市化过程作用于空间地域的重要表征,近30年来,中国的城市空间发展演化表现出令人惊异的多变性,世界上没有现成的理论能够系统全面地解释和回答中国城市蔓延的现象。可以说中国城市空间增长所出现的问题就是城市研究领域最前沿的问题之一,中国的城市研究也因此第一次历史性地成为世界城市研究的前沿。当前,中国城市空间增长的理论研究还处在引进国外现有的研究成果阶段,但是“舶来品”往往会水土不服,难以在中国得到广泛的应用。时代的机遇和理论的贫瘠迫切需要建立适应中国国情、对城市空间增长具有指导作用的理论体系。

(2) 从实践视角,中国“压缩城市化”环境下的城市空间需要更加科学有效的调控。按照西方发达国家的历程,中国正处于“S”型城市化曲线的中期,即处在城市化的高速推进期。也就是说,中国快速的城市化进程还将持续很长一段时期。然而,中国日益短缺的土地、水等资源以及不断恶化的生态环境,再加上节能、低碳的经济发展方式,使得城市空间增长的门槛约束环境不断紧缩。持续快速的城市化进程以及日益趋紧的资源环境的约束,也就是“时间浓缩”和“空间压缩”构成未来中国城市空间增长面临的基本环境。如何在“压缩城市化”环境下控制城市无序蔓延,建立一套有效的切合中国实际的城市空间增长管理机制,无疑对中国城市化进程具有重大的指导意义。

1.2 基本概念辨析

“蔓延”一词最早由 Earle Draper 于 1937 年在一个全国性的规划师会议上使用,指的是一种缺乏美感和不经济的居住模式(Wassmer, 2002);“城市蔓延”一词最早被社会学家 William Whyte 在 1958 年的《财富》杂志开篇所使用,用以指代城市郊区飞地式开发的现象(Whyte,