

修缮购置专项管理 工作问答



农业部科技教育司 编
农业部工程建设服务中心

 中国农业出版社

修缮购置专项管理 工作问答

农业部科技教育司 编
农业部工程建设服务中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

修缮购置专项管理工作问答/农业部科技教育司, 农业部工程建设服务中心编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-109-13496-6

I. 修… II. ①农…②农… III. 科学研究组织机构-财政支出-资金管理-规章制度-中国-问答 IV. F812.45-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 123843 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 殷 华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 2.625

字数: 48 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 8.30 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前言

为贯彻落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》和《国务院办公厅转发财政部 科技部关于改进和加强中央财政科技经费管理若干意见的通知》(国办发〔2006〕56号)精神,切实改善中央级科学事业单位的科研基础条件,2006年中央财政设立了“中央级科学事业单位修缮购置专项资金”(以下简称修购专项)。修购专项的设立,改变了科研单位的面貌,提升了装备水平,支撑了科技活动的顺利开展,受到了包括农业部所属中国农业科学院、中国水产科学研究院和中国热带农业科学院在内的中央级科学事业单位的广泛欢迎和高度重视。为有效推动修购专项的实施,提高资金使用效益,更好地为项目承担单位服务,农业部科技教育司根据修购专项实施过程中反映较多的共性问题,委托农业部工程建设服务中心组织编写了《修缮购置专项管理工作问答》,从修购专项管理制度、项目申报书编制、实施方案编制与实务操作、项目验收、预算编制与会计核算、经费监督等方面对有关政策、制度进行了解答,供项目承担单位的项目管理人员、科研人员、财务人员借鉴、参考。

编者

二〇〇九年六月

目 录

前言

一、修购专项综合管理	1
1. 什么是中央级科学事业单位修缮购置专项资金?	1
2. 修购专项管理的法律、规章、制度主要有 哪些?	1
3. 《国务院办公厅转发财政部 科技部关于改进和 加强中央财政科技经费管理若干意见的通知》 (国办发〔2006〕56号)的主要内容是 什么?	2
4. 《财政部关于印发〈中央级科学事业单位修缮 购置专项资金管理办法〉的通知》(财教 〔2006〕118号)的主要内容是什么?	3
5. 《农业部办公厅关于印发〈农业部修缮购置 专项资金管理实施细则〉的通知》(农办财 〔2009〕48号)的主要内容是什么?	3
6. 《实施细则》中总则的主要内容是什么?	4
7. 《实施细则》中职责分工的主要内容是	

- 什么? 4
8. 《实施细则》中项目申报的主要内容是
什么? 4
9. 《实施细则》中项目实施的主要内容是
什么? 4
10. 《实施细则》规定的修购项目经费开支范围
包括哪些? 5
11. 《实施细则》中项目验收和绩效考评的主要
内容是什么? 5
12. 《实施细则》中监督管理的主要内容是
什么? 5
13. 《农业部办公厅关于组织报送农业部科学事
业单位修缮购置专项资金项目实施方案的
通知》(农办科〔2007〕17号)的主要
内容是什么? 6
14. 《农业部办公厅关于印发〈农业部科学事业单位
修缮购置专项资金修缮改造项目验收办法〉和
〈农业部科学事业单位修缮购置专项资金仪器
设备项目验收办法〉的通知》(农办科〔2007〕
52号)的主要内容是什么? 6
15. 《农业部科学事业单位修缮购置专项资金修缮
改造项目验收办法(试行)》的主要内容是
什么? 7
16. 《农业部科学事业单位修缮购置专项资金仪器

设备项目验收办法（试行）》的主要内容是	
什么？	8
17. 修购专项管理有关文件如何快速查询？	8
18. 农业部财务司管理职责有哪些？	9
19. 农业部科技教育司管理职责有哪些？	9
20. 三院管理职责有哪些？	10
21. 项目单位管理职责有哪些？	10
22. 加强修购专项管理一般应采取哪些	
措施？	10
23. 修购专项管理的主要环节有哪些？	11
24. 修购专项管理程序有哪些？	11
25. 修购专项管理信息系统都有哪些？	13
26. 如何使用修购专项管理信息系统？	13
27. 修购专项管理信息系统各自的主要用途	
是什么？	14
28. 使用修购专项管理信息系统时应该注意	
哪些问题？	14
29. 修购专项管理信息系统技术支持电话是	
多少？	15
二、修购专项项目申报	16
30. 修购专项申报与工作规划的关系是	
什么？	16
31. 修购专项申报程序是什么？	16

32. 何为修购专项申报书？申报书编报的格式
和主要内容有哪些？ 17
33. 修购专项申报书中，表 1-2 项目基本
情况概述的编写有哪些基本要求？ 17
34. 修购专项申报书中，房屋修缮和基础设施
改造类项目基本情况概述编写的具体要求
有哪些？ 18
35. 修购专项申报书中，仪器设备购置及升级
改造类项目基本情况概述编写的具体要求
有哪些？ 18
36. 修购专项申报书中，表 1-3、表 1-4、
表 1-5、表 1-6 “内容摘要” 的编写具体
要求有哪些？ 19
37. 修购专项申报书中，表 1-7 《明细项目主要
内容及支出预算补充资料表》“项目主要
内容” 的编写有哪些具体要求？ 19
38. 修购专项申报书中，表 1-7 《明细项目主要
内容及支出预算补充资料表》“项目申请经
费测算依据” 的编写要求有哪些？ 20
39. 修购专项申报书中，表 1-7 《明细项目主要
内容及支出预算补充资料表》“项目支出
预算明细表” 如何编制八项费用？其他
费用包括哪些内容，其相关标准是
什么？ 21

40. 修购项目申报书中常见的问题有哪些？	22
41. 修购项目立项阶段应形成哪些档案 资料？	22
三、修购专项实施方案编制与评审	23
42. 为什么要编制修购专项实施方案？	23
43. 修购专项实施方案与项目申报书有什么 区别？	23
44. 修购专项实施方案的申报及审批有哪些 步骤？	24
45. 房屋修缮和基础设施改造类项目实施方 案中的建设方案（初步设计）指的是 什么？	24
46. 修购专项实施方案编制工作程序和注意 事项有哪些？	25
47. 修购专项实施方案编制的主要依据有 哪些？	25
48. 编制房屋修缮和基础设施改造类项目实 施方案应注意的事项有哪些？	26
49. 编制仪器设备购置及升级改造类项目实 施方案应注意的事项有哪些？	27
50. 修购专项实施方案编报过程中，如何处 理预算内容的变更？	27
51. 初步设计的内容及要求有哪些？	28

52. 房屋修缮和基础设施改造类项目的初步设计和施工图设计有何区别？	28
53. 编制房屋修缮和基础设施改造类项目实施方案主要涉及哪些工程建设标准和规范？	29
54. 房屋修缮和基础设施改造类项目总概算中各项费用如何计算？	30
55. 修购专项实施方案概算如何按财政预算支出科目分摊与归并？	31
56. 房屋修缮和基础设施改造类项目实施方案中如何确定招标的组织形式和招标方式？	32
57. 仪器设备购置和升级改造类项目实施方案中如何确定采购的组织形式和执行方式？	33
58. 为什么要开展修购专项实施方案评审工作？	33
59. 修购专项实施方案评审要点有哪些？	34
60. 编制房屋修缮和基础设施改造类项目实施方案常见的问题有哪些？	34
61. 编报仪器设备购置及升级改造类项目实施方案常见的问题有哪些？	35
四、修购专项实施管理	36
62. 修购专项实施阶段项目单位主要职责有哪些？	36
63. 修购专项实施的依据有哪些？	36

64. 项目实施阶段的主要工作环节和工作要点有哪些？	37
65. 什么是施工图设计？什么情况下应进行施工图设计？	39
66. 修购项目招投标工作程序有哪些？	39
67. 修购项目招投标应注意的事项有哪些？	40
68. 修购项目如何执行政府采购管理规定？	41
69. 修购项目实行公开招标的标准是什么？	41
70. 项目实施阶段一般有哪些类别的合同？签订合同时应重点注意哪些方面？	42
71. 工程监理的主要任务和责任有哪些？	43
72. 委托监理单位应注意哪些问题？	43
73. 如何避免项目实施过程中预算内容的变更？	44
74. 什么是工程结算和竣工决算？二者有哪些区别？	45
75. 修购项目如何办理竣工决算手续？	46
76. 项目实施阶段常见问题有哪些？	46
77. 实施阶段主要形成哪些档案资料？	47
五、修购专项项目验收	48
78. 何为修购项目验收？为何要进行项目验收？	48
79. 项目验收的主要依据有哪些？	48

80. 项目验收的权限与分工是如何确定的?	49
81. 项目验收的环节是什么?	49
82. 项目竣工验收应具备哪些条件?	49
83. 验收组的组成及主要工作有哪些?	50
84. 项目验收的主要内容有哪些?	50
85. 项目验收通过后, 还应做哪些后续 工作?	51
86. 未通过验收的项目如何处理?	51
87. 未能按时完成验收的项目如何处理?	52
88. 修购专项档案主要包含哪些内容, 归档的 基本要求有哪些?	52
六、修购专项预算编制与核算	54
89. 修购项目规划预算的编报有哪些要求?	54
90. 修购项目申报书预算如何编制?	54
91. 修购项目部门经济分类支出预算如何 编制?	54
92. 修购项目实施方案预算如何编制?	55
93. 修购项目预算执行有哪些基本要求?	55
94. 修购项目会计核算有哪些基本要求?	55
95. 如何进行房屋修缮类项目支出核算?	56
96. 如何进行基础设施改造类项目支出 核算?	56
97. 如何进行仪器设备购置类项目支出	

核算？	57
98. 如何进行仪器设备升级改造类项目支出核算？	58
99. 如何编制修购项目“财政专项经费决算表”？	58
100. 修购项目支出科目与经济分类科目衔接的依据是什么？	59
101. 如何进行房屋修缮类项目的科目衔接？	59
102. 如何进行基础设施改造类项目的科目衔接？	61
103. 如何进行仪器设备购置类项目的科目衔接？	63
104. 如何进行仪器设备升级改造类项目的科目衔接？	63
105. 编制修购项目“部门决算报表”有哪些具体要求？	64
106. 修购项目结余资金如何处理？	64
七、修购专项监督检查与绩效考评	66
107. 修购项目监督检查目的和依据是什么？	66
108. 修购项目检查的主要内容是什么？	66
109. 修购项目检查中常见问题有哪些？	67
110. 什么是项目绩效考评？	68

111. 修购项目为什么要进行绩效考评? 68
112. 修购项目绩效考评内容和评价方式有哪些
依据? 68
113. 修购项目绩效考评组织方式是什么? 69
114. 修购项目绩效考评与验收的区别是
什么? 69



一、修购专项综合管理

1

什么是中央级科学事业单位修缮购置专项资金？

答：中央级科学事业单位修缮购置专项资金是指中央财政设立的，为贯彻落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，切实改善中央级科学事业单位的科研基础条件，推进科技创新能力建设，在年度预算中安排用于中央级科学事业单位的房屋修缮、基础设施改造、仪器设备购置及升级改造的专项资金（简称“修购专项”或“修购专款”）。

2

修购专项管理的法律、规章、制度主要有哪些？

答：（1）《国务院办公厅转发财政部科技部关于改进和加强中央财政科技经费管理若干意见的通知》（国办发〔2006〕56号）。

（2）《财政部关于印发〈中央级科学事业单位修缮购置专项资金管理办法〉的通知》（财教〔2006〕118号）。

（3）《农业部办公厅关于印发〈农业部修缮购置专项资金管理实施细则〉的通知》（农办财〔2009〕48号）。

（4）《农业部办公厅关于组织报送农业部科学事业单位修缮购置专项资金项目实施方案的通知》（农办科

〔2007〕 17 号)。

(5)《农业部办公厅关于印发〈农业部科学事业单位修缮购置专项资金修缮改造项目验收办法〉和〈农业部科学事业单位修缮购置专项资金仪器设备项目验收办法〉的通知》(农办科〔2007〕 52 号)。

(6)《财政部 科技部 教育部 中国科学院关于印发〈中央级新购大型科学仪器设备联合评议工作管理办法〉试行)的通知》(财教〔2004〕 33 号)。

(7) 中华人民共和国招标投标法。

(8) 中华人民共和国政府采购法。

(9)《财政部关于印发〈政府采购进口产品管理办法〉的通知》(财库〔2007〕 119 号)。

(10)《农业部关于印发〈农业部政府采购管理办法〉的通知》(农财发〔2003〕 39 号)。

(11)《财政部关于印发〈中央级事业单位国有资产管理暂行办法〉的通知》(财教〔2008〕 13 号)。

3《国务院办公厅转发财政部 科技部关于改进和加强中央财政科技经费管理若干意见的通知》(国办发〔2006〕 56 号)的主要内容是什么?

答:为进一步规范财政科技经费管理,提高经费使用效益,财政部、科技部提出改进和加强中央(民口)财政科技经费管理的若干意见,主要内容有:一是完善科技资源配置的统筹协调和决策机制;二是优化中央财

政科技投入结构；三是创新财政经费支持方式，推动产学研结合；四是健全科研项目立项及预算评审评估制度；五是强化科研项目经费使用的监督管理。

4 《财政部关于印发〈中央级科学事业单位修缮购置专项资金管理办法〉的通知》（财教〔2006〕118号）的主要内容是什么？

答：办法规定了修购专项的使用应按照科学规划、突出重点和整合集成、效益优先的原则；支持范围为房屋修缮（连续使用15年以上的科研用房）、基础设施改造、仪器设备购置、仪器设备升级改造四类项目；同时规定了修购专项的开支范围、申报程序、管理要求、惩罚措施及其适用范围等。

5 《农业部办公厅关于印发〈农业部修缮购置专项资金管理实施细则〉的通知》（农办财〔2009〕48号）的主要内容是什么？

答：《农业部修缮购置专项资金管理实施细则》（以下简称《实施细则》）是根据《中央级科学事业单位修缮购置专项资金管理办法》（财教〔2006〕118号）及中央财政项目资金管理有关规定，对原《农业部修缮购置专项资金管理实施细则（试行）》（农办财〔2007〕58号）进行了修订。共分为总则、职责分工、项目申报、项目实施、项目验收和绩效考评、监督管理和附