

信用 成金

X I N Y O N G C H E N G J I N

——浙江丽水市农村信用体系建设的探索与实践

◎ 主编 孔祖根

 中国金融出版社

信用成金

——浙江丽水市农村信用体系建设的探索与实践

主编 孔祖根



中国金融出版社

责任编辑：孔德蕴 王素娟

责任校对：张志文

责任印制：陈晓川

图书在版编目 (CIP) 数据

信用成金——浙江丽水市农村信用体系建设的探索与实践
(Xinyong Chengjin——Zhejiang Lishuishi Nongcun Xinyong Tixi
Jianshe de Tansuo yu Shijian) / 孔祖根主编. —北京：中国金融
出版社，2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5049 - 6186 - 0

I. ①信… II. ①孔… III. ①农村—信用—体系—研究—
丽水市 IV. ①F832. 755. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 240957 号

出版 **中国金融出版社**

发行

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网 上 书 店 <http://www.chinafph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京市松源印刷有限公司

尺寸 148 毫米×210 毫米

印张 8.375

插页 6

字数 187 千

版次 2011 年 12 月第 1 版

印次 2011 年 12 月第 1 次印刷

定价 35.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 6186 - 0/F. 5746

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010) 63263947



2009年8月23日，中国人民银行周小川行长在丽水视察时听取丽水市中心支行孔祖根行长有关金融支农工作情况汇报。



2009年4月28日，中国人民银行刘士余副行长在丽水视察金融支持集体林权制度改革工作。



2010年8月25日，中国人民银行杜金富副行长在丽水视察农村信用体系建设工作。



2010年8月24日，全国农村信用体系建设工作现场交流会在丽水召开，全面推广农村信用体系建设的“丽水模式”。



2009年4月28日，全国金融支持集体林权制度改革与林业发展现场会在丽水召开，推广丽水开展林权抵押贷款新模式的经验。



丽水市辖内9个县（市、区）都先后建立了森林资源流转平台。图为遂昌县森林资源流转平台服务大厅。



丽水市辖内建立了覆盖各行政村的银行卡助农取款服务点。图为中国邮政储蓄银行丽水市分行设在莲都区仙渡乡滴水岩村的“银行卡助农取款服务点”。



丽水市先后成立了9家由市、县两级人民银行管理的金融服务中心。图为首家金融服务中心——缙云县金融服务中心正式揭牌成立仪式。



丽水市政府多次组织召开农村信用体系建设工作推进会，全面推进农村信用体系建设工作。



丽水市辖内各地相继开展农村信用体系建设工作的相关培训。图为遂昌县黄沙腰镇开展农村信用体系建设培训。



农户信用信息采集小组工作人员上门采集农户信用信息。



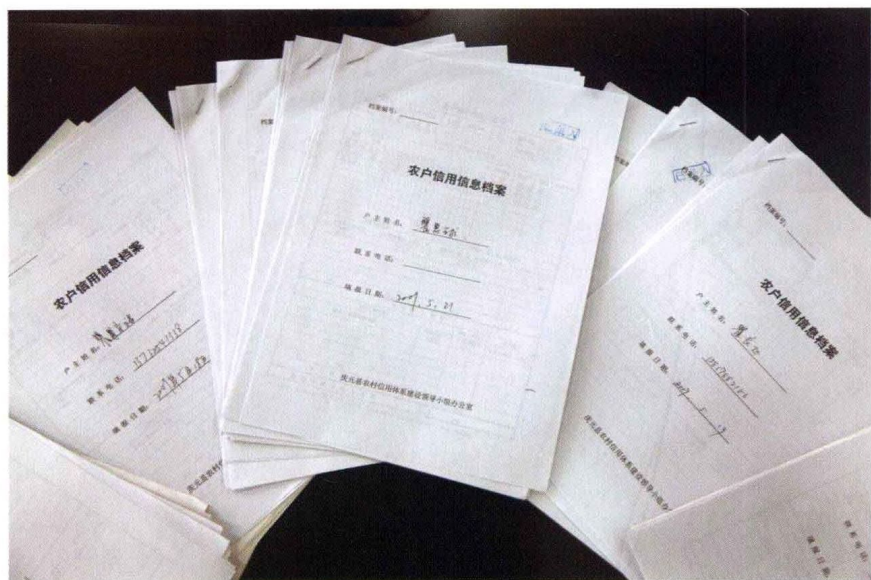
农户信用等级评定结果上墙公示，村民们十分关注。



丽水市辖内各地相继为信用农户发放《信用证》。图为在缙云县舒洪镇江沿村举行的一次发证仪式。



丽水市辖内各地涉农金融机构深入基层，对信用农户开展“边评定、边授信、边贷款”工作。图为莲都农村合作银行的工作人员在现场办公。



已录入农户信用信息系统的农户信用信息档案。



当地村民和金融机构自发地为“信用村”立牌。

XINYONG
信用 函 信
CHENGJIN

编 委 会

主 编：孔祖根

副主编：朱海山

编 委：周胜胜 叶银龙 叶 飞

序 一

中国人民银行副行长 杜金富

农村信用体系是社会信用体系的重要组成部分，农村信用环境的改善离不开农村信用体系的建设。全面深入地推进农村信用体系建设，不仅可以为千家万户的农民建立信用档案，帮助农民积累信用财富，扩展其经济活动的地域空间，也可以给金融机构提供有效的信息共享平台，缓解信用交易中信息不对称的问题，还可以促进相关部门建立奖励守信、惩戒失信的内在机制，引导人们养成守信履约的行为习惯，改善农村信用环境。可以说，建立完善的农村信用体系是促进农村经济金融稳健运行与和谐发展的基石和前提，也是创新社会管理的重要途径。

党中央、国务院高度重视社会信用体系建设工作。党的十六大、十七大报告均强调要“健全社会信用体系”。2007年3月，国务院办公厅印发了《国务院办公厅关于社会信用体系建设的若干意见》（国办发〔2007〕17号），并建立了社会信用体系建设联席会议制度。随着我国新农村建设的推进、城乡统筹发展的日渐深入，社会信用体系建设尤其是农村信用体系建设很快得到了各级领导的高度重视和支持，人民银行和其他相关部门纷纷采取多种措施推进

农村信用体系建设，使其在推进农村金融改革、探索解决“三农”融资难题、促进社会主义新农村建设等方面，扮演着难以替代的角色，发挥了重要作用。

丽水市属于浙江省的经济欠发达地区。自 2009 年以来，丽水市委、市政府高度重视农村信用体系建设，从全市范围抽调 1.73 万名机关干部、大学生村官以及涉农金融干部等对全市 3 453 个行政村和 1.5 万个自然村进行地毯式的农户信用信息采集，开展农户信用等级评价，建立市、县两级联网的农户信用信息共享平台，全面深入推进农村信用体系建设，成为全国第一个所有行政村完成农户信用等级评价的地级市。同时，由市、县两级政府列出专门人员编制和经费，在全市组建了 9 家由市、县两级人民银行管理的事业单位性质的金融服务中心，专司征集、更新和维护农户信用信息数据库等工作，建立农村信用体系建设的长效机制，率先在国内形成了较有代表性的“政府支持、人行主导、多方参与、共同受益”的农村信用体系建设运行模式。

2010 年 8 月，人民银行牵头、联合联席会议各成员单位及涉农相关部委在丽水召开了全国农村信用体系建设工作现场交流会，总结推广丽水市的经验和做法。此后，浙江省在全省范围全面推广“丽水模式”的农村信用体系建设，进一步优化农村金融生态环境，积极引导金融机构加大金融支农力度，大力促进全省农民增收、农业增效、农村经济发展。国内其他省、市先后派出 10 余批干部到丽水市考察学习交流农村信用体系建设工作。

今天呈现在大家面前的这本《信用成金——浙江丽水市农村信用体系建设的探索与实践》，力图从理论的视角对农村信用体系建设的相关内容进行较为系统全面的梳理和阐述，同时还结合区域的

探索与实践，较为详尽地介绍了农村信用体系建设的做法和体会，
具有很好的学习和借鉴意义。

2011 年 11 月 2 日于北京

序 二

中共丽水市委书记 卢子跃

推进农村信用体系建设是实现农村生态文明和全面小康的内在要求，是发展农村经济、促进农民创业的重要途径，也是深化农村金融改革、破解金融“贫血症”的现实选择。自党的十七届三中全会提出关于加快农村信用体系建设的决定以来，丽水市抓住政策机遇，顺应农民群众的迫切需求，把深化农村金融改革作为转变山区经济发展方式、加快社会主义新农村建设的重要环节来抓，按照“一个目标、两项要求、三大理念、四条原则”的总体思路，大力推动农村信用体系建设，积极探索具有丽水特色的农村金融改革和“山上丽水”建设相互促进、共同发展的新路子。

“一个目标”，就是以农村信用体系建设为切入点，推动农村金融改革，实现政府、银行、农户三方联动，促进“经济血液”流向农村，达到“用少量的钱帮助最需要钱的人，办成最需要办的事”的目标。

“两项要求”，就是以满足农民需求为服务宗旨，从山区农民最现实的需求出发，为农民群众提供最优惠、最充足、最简便的金融服务；就是通过优化农村信用环境，解决农村金融产品少、担保抵押难、贷款利率高等问题。

“三大理念”，就是致力于改革创新，牢牢把握改革的基本规律和基本方向，积极探索推进农村信用体系建设的管用办法，力求有实质内容、有实用措施、有实际成效；就是致力于促进发展，把破解“瓶颈”与发展产业结合起来，通过推进信用体系建设，既帮助农民依托资源、获得资金，又通过产业发展实现致富和顺利还贷；就是致力于改善民生，把信用体系建设的落脚点放在为农民提供有效服务上，使农民的生产生活条件有所改善、创业创新能力有所提升，并从中得到更多实惠。

“四条原则”，就是简化手续，加强参与各方的制度对接，尽量减少相关手续，压缩办理时限，做到简便贷款、随用随贷、随时可贷；就是方便农户，完善农村金融服务网点，丰富金融产品，延长贷款期限，让农民在家门口就能贷款；就是减少成本，尽量降低贷款利率，加大财政贴息力度，扩大贷款抵押物范围，减轻农民的贷款成本；就是降低风险，建立风险补偿机制，加强农民贷款风险保障，推动农村金融健康有序发展。

在具体实践上，着力构建农村信用体系，促进信用惠农。一是实行资产评估、信用等级评价、授信额度评定“三联评”，建立信用等级评价机制。二是实行信用贷款、抵押贷款、联保贷款“三联动”，建立评价成果运用机制。三是实行政府、银行、农户“三联手”，建立三方协作互动机制。同时，加强宣传引导，帮助农户树立“穷可贷、富可贷、不守信用不可贷”的观念和意识，营造农村金融生态环境。

在平台建设上，着力创新农村金融三大平台，推进农村金融可持续发展。一是建立金融管理服务平台，组建了市、县两级事业单位性质的金融服务中心，主要负责农村信用体系建设的日常管理、