

忠诚与责任

白秀平 著

山西出版传媒集团  山西人民出版社

忠诚与责任

白秀平 著

煤炭地质篇
国企改革篇
社会保险篇
劳动就业篇
社会管理篇



山西出版传媒集团  山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

忠诚与责任:白秀平论文集 / 白秀平著.——太原:山西人民出版社,2011.12

ISBN 978-7-203-07506-6

I. ①忠… II. ①白… III. ①社会科学—文集 IV.

①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 231676 号

忠诚与责任:白秀平论文集

著 者: 白秀平

责任编辑: 员荣亮

编校统筹: 薛鹏燕 白 莹

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西省煤炭地质制图印务中心

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24

字 数: 300 千字

印 数: 1—3000 册

版 次: 2011 年 12 月 第 1 版

印 次: 2011 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-07506-6

定 价: 48.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

自序

少时诵读岳飞词“三十年功名尘与土，八千里路云和月，莫等闲，白了少年头，空悲切”，除了意气风发、斗志昂扬外，心也在想，三十年是个何年何月啊？近来每每想到此词，心中便生出些许惆怅来。我已工作了“三十年”，我也“白了少年头”，原来三十年真如弹指一挥间。欣慰的是，我的这三十年，一路顺风顺水，贵人相助。我所干的工作大都是满心喜欢做的；我所遇到的难题都是富有挑战急于想弄明白的。三十年里兢兢业业埋头眼前工作，实实在在热爱本职岗位，群众评议时，没少下自己的先进优秀；组织选人时，没落下自己的进步机会。

我出生在五台山里一个被大山反复包裹的小山村，树上掏鸟、河里摸鱼的少年快乐，塞满了这个几乎与世隔绝的“桃花源”。在如豆油灯下，我曾彻夜痴迷在十几里外借来的缺头少尾、

找不见书名的“闲书”里；在静夜星光下，我曾踩着板凳侧耳细听从小广播匣子里传来的大山外边的声音。高中毕业后我继续在这个“桃花源”里，面朝黄土背朝天当了四年村干部。我与乡亲们并肩战天斗地，在荒山秃岭上种树、在河渠沟坝间造地。一招一式练就的“童子功”，如今还被庄稼人啧啧称赞；一点一滴累积的人生历练，至今仍是我力量的源泉。

1980年我成了一名被父老乡亲希望目光包围的大学生。毕业后在临汾行署工作三年。在劳动保障部门工作二十年，任厅办公室主任两年，副厅长十二年；随后任省煤炭地质局党委书记三年；2011年8月调省政府任副秘书长。自认为工作学习一直比较努力，多年养成了勤于思考、勤于动手的习惯，使自己受益匪浅。除了本职岗位必需的讲话报告、请示汇报自己动手外，还代省委、省政府起草了三十多个政策性文件。在坚持理论学习中，特别热衷于结合工作实际超前研究点推进改革发展的对策措施，出于忠诚，感于责任，写成文字，见诸报刊。这些东西有的与事物发展的轨迹相吻合，算是有点前瞻性，心里甚是喜悦；有的则与事物发展走向不甚吻合，研究的对策措施也就“白瞎”了，但也落了个自得其乐。林林总总算下来，已在国内媒体发表各类文章四十多万字。

近几年，“名人出书”和“出书成名”者前赴后继，我知我非名人，也不想出名。但有些同事和读过我文章的朋友多次建议把已经发表的文

章收集起来出个集子,还是有积极意义的。我自己却在反复地想,意义究竟在哪里呢?会不会摊上个瞎赶时髦的“名份”?此事就在忙忙碌碌、反反复复间一直搁置未动。

2010年4月的一天,我从王家岭“3·28”事故抢险现场回到家,浑身汗臭、极度疲惫和悲喜交集竞相迸发。在153名煤矿职工被“井下透水”困在250多米深处命悬一线时,我和我的战友们把本属于资源勘测的设备穿山越岭第一次、第一时间集结在事故救援现场,风餐露宿八天八夜,拼死与时间赛跑、拼命与死神搏斗,终于快速准确地打通两个垂直钻孔,成为115名获救人员的生命、通风和信息通道,被中外媒体称作“世界矿山救援史上的第一大奇迹”。喜于救援成功,悲于遇难矿工,疲于八天八夜,实在是刻骨铭心。就在我清洗征尘、修头理面时突然发现,自己白发生得更多、长得更快了。特别是女儿与我讨论起大学毕业后如何融入社会、尽快进入工作角色时,我多次举例谈到一些文章的写作过程。女儿搜集几篇看过以后说,“很受启发。”受此鼓励,豁然又想起出书的事。我为人作文一贯不事粉饰张扬,这些文章大都是从技术操作层面上探讨解决问题的办法。在这点上,对刚刚进入工作岗位的年轻人可能真的会有点启发,甚或对同业者还可能有些许共鸣,鉴于此,也就不避嫌疑和顾虑,下定决心出书了。

书名是我自己起的,意在真实表现写这些文章时的出发点和目的性。“忠诚”是一个共产

党员、国家公务员对祖国和人民应有的基本素质。唯有此,你才能甘于吃苦、乐于奉献;你才能永远开拓进取、永远生机勃勃。“责任”是党性、良心和社会责任心的具体化。唯有此,你才能爱岗敬业、顾全大局;你才能心无旁骛、尽心竭力做好本职工作。书中所选文章绝大部分是国内报刊已经公开发表的,为了保持特定时期、特定事件的原貌特征,书中也选入了几篇情况汇报、工作报告、政策建议和文件摘要。有朋友提议请专家、名家和重要领导人为本书题字作序,好有个大旗招展。我知道他们各自都在奔忙着更重要、更伟大的事业,我决意不想为这个零零碎碎的东西给他们添乱了。

出版这本书,首先要向培养教育和关心支持我的各级领导、合作同事和亲朋好友们表示诚挚的谢意。同时,也是对我三十年工作实践和理论研究的一个小结。至于是否有积极意义,只有恭请有缘相会的读者朋友们评议了。

白秀平

2011年10月26日

目录

自序

社会管理篇

- 003 统筹城乡发展要突出四个重点
- 010 以控制和分担市场风险为中心 加快发展农村金融服务业
- 016 关于建立“非正常信访终结制度”的思考
- 021 关注民生需要特别重视的三个问题
- 028 工资物价如何挂钩 各执一词见仁见智
- 037 关于当前劳动保障工作几个突出问题的研究
- 046 关于解决非法企业、非法用工问题长效机制的几点建议
- 051 “综改试验”要进一步创新煤炭资源保障的长效机制
- 060 关于建设矿山抢险应急垂直救援队伍的建议
- 063 王家岭“3·28”抢险工作总结及建议
- 071 生命的回响

劳动就业篇

- 077 关于城乡就业若干问题探讨
- 106 加快农村劳动力转移就业要突出三个环节
- 110 国有企业减员分流的困难及对策选择

- 118 关于缓解我省城镇“就业难”的思考
- 127 拓宽就业渠道 共渡“就业难”关
- 130 提高认识 加强领导 平稳度过就业高峰
- 132 加快发展社区就业的几点思考
- 135 国有企业富余人员再就业问题研究

社会保险篇

- 199 企业职工养老保险工作若干问题探讨
- 214 关于确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放的对策
- 218 当前劳动保障领域存在的若干问题及对策建议
- 225 加快社会保险制度改革步伐
- 227 尊重老职工的累积贡献 保障老职工的合法权益

国企改革篇

- 233 论国企冗员分流模式及政府在分流中的作用
- 244 中日企业优势比较与互补
- 251 关于加快我省国有企业计划外破产的几点建议
- 257 谈全员劳动合同制与合同化管理
- 261 合力做好国企减员分流工作
- 264 阳泉地方煤矿当前面临四大难题
- 271 对太钢东山矿深化企业改革的调查
- 275 解放思想 奋力扭亏转盈 众志成城 重振矿机雄风
- 283 以亏损企业为突破口深化“三项制度”改革

- 289 全省“三项制度”改革综述
- 298 怎样认识全员劳动合同制
- 301 抓住政府职能转变 促进企业机制转换

煤炭地质篇

- 309 以解放思想为抓手 以体制机制创新为动力
推动煤炭地质事业科学发展
- 313 关于推进煤炭地质事业转型发展的指导意见
- 323 进一步加强全省煤炭地质和环境地质勘查工作的意见
- 328 2010 年全省煤炭地质工作的形势和任务
- 337 深入开展学习实践科学发展观活动
全面推动煤炭地质事业又好又快发展
- 349 找大矿 找好矿 为全省转型跨越发展提供资源保障
- 354 深化内部改革 扩大对外开放
全面推进煤炭地质事业转型跨越发展
- 371 我们的英雄本色



社会

SHEHUIGUANLIPIAN

管理篇

统筹城乡发展要突出四个重点

党的十七届五中全会提出,“‘十二五’时期要统筹城乡发展,加快发展现代农业,加强农村基础设施建设和公共服务,拓宽农民增收渠道,完善农村发展体制机制,建设农民幸福生活的美好家园”。综合分析城乡发展的实践经验,我认为,贯彻落实好十七届五中全会精神,促进城乡协调可持续发展,必须从加快城市和农村这两个经济主体的融合入手,使两者逐步走向利益趋同的发展轨道,当前首要抓好四个方面的工作。

一、统筹城乡补贴资金

农村、农民生产的农副产品,主要与城市居民进行交换。价格高,则农民受益,城市居民增支,特别是低收入群体受不了;价格低,则城市居民受益,农民减收,特别是产品的直接生产者受不了。这对长期博弈的利益关系,在计划经济时期,用行政定价机制来调节;市场经济条件下,主要通过市场供求关系来调节。现在政府补贴资金是在两条不同的轨道上运

* 作者在2010年9月4日山西省政协十届十五次常委会议上的发言。

行,分别对农民生产费用补贴和城市居民低保补贴。当前急需把这“两个补贴”结合在一起,以此来融合城乡利益,统筹城乡发展。

(一)农副产品价格是城乡利益的对立统一

我们讲以城带乡、以工哺农,最有效的办法就是逐步提高农副产品价格,使农村和农业的投入产出与城市和工业的投入产出率保持一个适当的比例关系,农副产品价格有个合理的利润空间。现在农村出现的“空心村”、“撂荒地”、“干涸渠”,本质上就是对农业生产投入高、产出低、风险大的客观反映。长此下去,必然动摇农业的基础地位,最终会影响城市居民的生活水平和整个国民经济的健康运行。因此,农副产品价格从某种意义上讲,是城乡居民利益的一个对立统一,时高时低、过高过低都会损害城乡居民的根本利益。

(二)补贴办法要逐步形成调节城乡收入的长效机制

1. 变“双向补贴”为“单向补贴”。政府资金要变农村、城市的“双向”补贴为单项、集中补贴,避免“双线作战”。特别是目前农业生产的补贴项目多、标准低、管理漏洞大,必须加快整合,提高使用效益。

2. 价格上涨时补城市。农副产品价格上涨较快时,城市低收入群体生活费用增支变大,可适当减少或降低对农民的生产费用补贴,省出来的资金,集中用于城市低收入群体的生活补贴,办法是提高城市低保标准,扩大保障范围,减小低收入群体的增支影响。

3. 价格下跌时补农村。农副产品价格下跌幅度较大时,农民利润空间变小,可合理降低城市低保标准,用省出来的资金,集中给予农民生产费用补贴。

经过一个时期的轮换补贴,把农副产品价格推进到一个比较合理的价位上,农村和农业生产的形势就会大为改观。调

整补贴办法在城市比较简单,农村相对复杂,如农副产品价格波动的品种、周期、补贴渠道等都要科学研究论证,只要我们确立了这个指导思想,技术问题是不难解决的。

二、统筹城乡生态建设效益

在城乡生态化建设中,利益机制是最强劲的发展动力,但城市和农村追求利益的重点大不相同。城市居民重生态效益,农村农民重经济利益,要使生态建设获得强劲动力,必须把这两个主体的积极性充分调动起来,其有效办法是要建立城乡重点关注利益的交换机制。

(一)生态效益具有社会性,经济效益具有特定性

农村和农民是城乡生态化建设的“主战场”和“主力军”。在生态建设上,生态效益和经济效益并不完全统一,一定条件下存在利益博弈关系。如果只要求农民增加投入植树造林,不解决农民的投入产出和当期利益问题;只要求农民退耕(牧)还林(草),甚至移民并村,解决不好他们的利益补偿和长远发展,必然挫伤其积极性。城市生态建设投入主体是政府和法人单位,城市居民并无直接投入,而且城市居民首先看重的是碧水蓝天、新鲜空气等生态效益,并不期望从这里获取经济收入。但对农民来讲,生态建设首先要获取经济收益,生态效益并不是他们的第一追求。因为他们有劳动资本投入,就应有产出效益;有退耕、退牧等利益损失,也应有经济补偿。因此,统筹城乡发展,要千方百计把城市居民需要的生态效益和农村农民需要的经济利益结合起来,形成一个合理的利益交换机制,以调动农民生态建设的积极性。

(二)在生态建设上全面保障农民利益

1. 鼓励农民在生态化建设中获得直接经济效益。农村天

地广阔,植树造林潜力很大,既要鼓励农民植树造林,也要允许农民“砍伐卖钱”。在政策导向上,可以根据新增人工林面积或木材蓄积量的一定比例,确定木材砍伐量以解决农民的当期收入,这是个双赢良性的长效机制。如果单纯追求生态效益,就会扼杀农民生态建设的积极性,只能形成恶性倒退机制。

2. 支持农民在生态效益中获得二次分配利益。农民在城乡生态化上做出了贡献,社会享受了农民生态化建设的成果。一是社会享受了良好的生态环境;二是工业企业得到了降低二氧化碳“净排放量”指标控制的发展空间;三是国家可获得国际“碳汇交易”收入。这些潜在的和直接的经济效益,政府应把主要部分首先兑现给农村和农民,使农民在利益导向机制的激励下,真正成为生态建设的“主力军”。实际上我国现行的退耕还林补贴,就是这种导向机制的雏形。

三、统筹城乡土地使用效益

经济社会发展要“占地”,现在很多地方投资项目受制于我国“18 亿亩耕地”的“红线”控制,迟迟落不了地,投不了产,见不了效益。要想扩大“占地指标”,必须扩大“补充耕地”。要鼓励农村农民“造地”为城市工业发展争取“占地指标”,在“守住红线”与“发展用地”之间找到新的平衡点,以此为农村和农民开辟增收渠道。

从农民自身需求来讲,责任田“撂荒”的已经不少,再“造田”的利益驱动作用并不强,加之现在农村组织形式,已不可能像“公社化”、“学大寨”期间那样大搞农田基本建设了。但是如果政策导向对头,利益机制有效,这个积极性仍会在市场经济条件下重新迸发出来,核心是要对农民“新造耕田”给予经济补偿,使之与城市工业发展用地形成一个有机的利益

促进体。

(一)农村“新造耕地”与城市工业“项目占地”进行指标交换

农民“新造耕地”，“主观”收益体现在扩大耕种面积，提高农业生产收益；“客观”收益体现在为城市工业用地提供了“补充耕地指标”，使新上工业项目能够及时“落地生根”，产生经济效益。要科学确定不同地区间土地的级差地价，由政府统一进行指标交易，实现农村“造地指标”置换城市工业“用地指标”，占地单位给“造地地区”和“造地农民”进行经济补偿，实现利益交换。同时要研究企业集团化开发新耕地和偏远山区移民搬迁有机结合的新机制。

(二)农村省出的“宅基地”与城市房地产市场用地进行交换

通过完善基础设施建设和利益补偿，引导农民改造“空心村”和“空宅院”，农民新建住房可在一定期限内不占耕地，用省出来的宅基地置换城市发展用地指标，实现城市农村利益双赢。目前我国有3万个建制镇和集镇，300万个村庄，4亿亩农村建设用地。如果使4亿亩建设用地（多属宅基地）、300多亿平方米村镇房屋进入市场流动起来，不仅可以大大补充城市建设用地的不足，而且还将激活村镇房地产市场，对新农村建设和农民增收意义重大。当前要特别注意纠正一些地方在“土地换楼房”、“土地换户口”、“撤村并镇”和“新农村建设”中“平调”或“算计”农民土地利益的问题。要鼓励城市退休人员回故乡农村搞产业开发和旧宅改造，用经济利益导向引导其退出城市住房，减轻城市房地产占地指标压力。

(三)盘活县域工业闲置土地，增加县级收益

加快县城工业园区建设和停产半停产、破产企业兼并重组，盘活闲置土地置换新增城市工业用地指标。