

民间组织行为指南



朱克民 / 主编
吉林教育出版社



C232

1 289650

(2)

民间组织行为指南

■ ■ 主编 朱克民
吉林教育出版社

徐州师范大学图书馆



22702948

9650

(吉)新登字 02 号

民间组织行为指南

朱克民 主编

责任编辑：张岩峰

封面设计：姜 凡

出版：吉林教育出版社

787 × 1092 毫米 32 开本 9.75 印张 200 千字

发行：吉林省新华书店

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

印数：5000 册

定价：16.50 元

印刷：东北师范大学印刷厂

ISBN 7 - 5383 - 2639 - 1/G · 2368

序 言

徐瑞新

改革开放以来,我国社会主义市场经济体制逐步建立和完善,人民群众参与社会管理和服务的积极性日益高涨,民间非营利组织不断发展。截止目前,我国民间非营利组织总数近百万个,其中社会团体 16.5 万个,民办非企业单位约 70 多万个,且有不断发展之势。民间非营利组织已成为我国社会组织的重要组成部分,在社会主义现代化建设中发挥了越来越大的积极作用。

以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体,高度重视依法治国工作,将法制建设作为治国的方略。依法加强对民间非营利组织的管理,是落实党的十五大提出的依法治国、建设社会主义法制国家基本方略的重要内容。制定和完善民间非营利组织管理法规,是民间非营利组织管理工作中带有全局性、战略性的大事。经过几年不懈的努力,我国民间非营利

组织的立法工作取得了很大成就。1998年10月,国务院颁布了《社会团体登记管理条例》(修订稿)和《民办非企业单位登记管理暂行条例》。这两个条例的出台,有利于保障民间非营利组织的合法权利,引导民间非营利组织健康发展,使行政管理工作有法可依。它标志着我国民间非营利组织发展与管理工作进入了一个新的历史时期。如今,我国已经形成了以社会团体、基金会、外国商会和民办非企业单位登记管理法规为主体、部门政策规章及地方政府配套法规组成的民间非营利组织登记管理政策法规体系,民间非营利组织的发展和管理工作的基本实现了法制化、规范化。

民间非营利组织管理工作重在执法。不仅行政管理部门要严格执法,而且公民个人和民间非营利组织也要认真执法。执法的前提是普法。普及民间非营利组织登记管理法规知识,是民间非营利组织发展的客观需要,是各级民政部门光荣而艰巨的历史使命。实践证明,普法工作做好了,群众的法律意识、民间非营利组织遵纪守法的自觉性和行政管理机关依法行政的水平就能得到不断提高,民间非营利组织管理工作就有了坚实的基础。

朱克民等同志投注精力编辑出版了《民间组织行为指南》,这对于普及民间非营利组织法律知识是一件很有意义的工作。全书汇集了最新民间非营利组

织登记管理的政策法规知识,采取问答的形式,深入浅出,简明扼要,内容全面,有很强的针对性,适合个人、民间非营利组织和行政管理干部阅读。我希望它成为一本对民间非营利组织管理工作有益的工具书。

当前,我国民间非营利组织正面临着难得的发展机遇。民政部党组在制定“十五”规划时提出,要以邓小平理论为指导,深入贯彻党的十五大精神,全面落实党中央、国务院关于加强民间非营利组织管理工作的战略决策,培育发展和监督管理并重,建立和完善我国民间非营利组织的法律法规体系、行政管理体系、社会监督体系和民间非营利组织自律机制,使民间非营利组织基本实现布局合理、结构优化,适应社会主义市场经济体制的要求,充分发挥民间非营利组织在社会主义物质文明和精神文明建设中的积极作用,进一步促进社会发展和社会政治稳定。今后,我国民间非营利组织管理工作的重心将转移到提高民间非营利组织的整体素质上来。这一历史性重任将落在我们身上。我们要在党中央、国务院的正确领导下,奋发努力,坚定不移地沿着依法管理、依法行政的目标迈进,使我国民间非营利组织管理工作更上一层楼。

目 录

序 言	徐瑞新(1)
-----------	----------

□ 总 论

一、基本概念

1. 什么是民间组织?	(1)
2. 民间组织在我国经济建设和社会发展中 有什么作用?	(1)
3. 我国管理民间组织的基本方针是什么?	(2)
4. 我国的民间组织管理工作遵循哪些基本原则? ...	(2)
5. 我国管理民间组织的主要法律依据是什么?	(3)
6. 民间组织必须履行哪些基本法律义务?	(3)
7. 民间组织应当享有哪些合法权益?	(3)
8. 民间组织为什么不得从事营利性经营活动?	(4)

二、管理体制

9. 我国实行怎样的民间组织管理体制?	(5)
10. 我国民间组织的登记管理由哪个机关负责?	(5)

11. 民间组织登记管理机关履行哪些监督管理职责? (5)
12. 什么是民间组织的业务主管单位? (6)
13. 民间组织的业务主管单位履行哪些监督管理职责? (6)
14. 业务主管单位怎样为有关的民间组织出具资格审查意见? (6)

三、党的建设

15. 为什么要在民间组织中建立共产党组织? (6)
16. 怎样确定民间组织中共产党组织的设置形式? (7)
17. 民间组织建立共产党的基层组织应当由哪个部门审批? (8)
18. 业务主管单位应当怎样帮助民间组织建立共产党的组织? (8)
19. 民间组织常设机构中的共产党员应当怎样参加党的活动? (8)
20. 民间组织中共产党的基层委员会、支部委员会如何产生? (9)
21. 民间组织中的共产党组织可否设置专职党务干部? (9)
22. 民间组织中的共产党组织的任务是什么? (9)
23. 民间组织中的共产党组织接受哪级党组织领导? (10)

□ 社会团体篇

一、登记办法

(一) 成立登记

1. 什么是社会团体? (11)
2. 社会团体如何分类? (11)
3. 申请成立社会团体应当具备哪些条件? (12)
4. 申请成立社会团体的主要程序是什么? (13)
5. 申请筹备社会团体时应当向登记管理机关
提交哪些材料? (13)
6. 登记管理机关对社会团体报送的各种材料
有什么要求? (15)
7. 登记管理机关受理社会团体申请筹备的时限
是怎样规定的? (15)
8. 对批准筹备的社会团体有哪些规定? (15)
9. 有哪些情形登记管理机关不予批准筹备
社会团体? (16)
10. 申请社会团体成立登记时应当向登记管理
机关提交哪些材料? (16)
11. 登记管理机关进行成立登记审查的时限是
怎样规定的? (19)
12. 确定社会团体名称应当遵循哪些规定? (20)
13. 社会团体章程应当包括哪些事项? (20)
14. 社会团体章程的规范文本主要由哪几

- 部分构成? (23)
15. 《社会团体法人登记证书》包括哪些
登记事项? (31)
16. 依照法律规定成立并有法人地位的社会团体
应当办理什么手续? (31)
17. 依照法律规定成立的社会团体办理备案手续
需要提交哪些材料? (32)
18. 经批准成立的社会团体应当向登记管理机关
提交哪些备案文件? (32)
19. 什么是社会团体的分支机构? (34)
20. 什么是社会团体的代表机构? (34)
21. 社会团体设立分支机构、代表机构应当按哪些
程序办理登记手续? (35)
22. 社会团体设立分支机构、代表机构应当向登记
管理机关提交哪些材料? (35)
23. 社会团体的分支机构、代表机构与社会团体
是什么关系? 是否有独立法人资格? (36)
24. 怎样确定社会团体分支机构、代表
机构的名称? (37)
25. 对社会团体分支机构、代表机构的管理
有哪些要求? (37)
26. 社会团体应当怎样确定设立分支
机构的标准? (38)
27. 社会团体可否设立地域性分支机构? (39)
28. 什么是社会团体的办事机构? 怎样办理相应
的设立手续? (39)

29. 地方性社会团体是否可以全国使用全国性社会团体分会名称? (40)
30. 对全国性和跨省(自治区、直辖市)性社会团体在会址以外的分支机构应当如何监督管理? (40)
31. 什么是全国性社会团体? 它由哪一机关登记管理? (41)
32. 什么是地方性社会团体? 它由哪一机关登记管理? (41)
33. 什么是跨行政区域社会团体? 它由哪一机关登记管理? (42)
34. 什么是社会团体的委托管理? (42)
35. 社会团体委托管理中的委托方和受委托方各承担哪些责任? (43)
36. 对办公地点在北京以外的全国性社会团体怎样进行管理? (43)
37. 社会团体的业务主管单位是指哪些部门或组织? (44)
38. 授权作为社会团体业务主管单位的组织应当具备哪些条件? (45)
39. 哪些组织被授权为全国性社会团体的业务主管单位? (45)
40. 社会科学和文化艺术类的社会团体由哪些部门做业务主管单位? (46)
41. 自然科学、技术科学类社会团体由哪些部门作做务主管单位? (47)
42. 对职工思想政治工作类社会团体授权管理有

- 哪些具体规定? (47)
- 43. 现有华侨类社会团体由哪个部门进行业务
审查和管理? (48)
- 44. 国家机关是否可以单独组成或作为单位会员
参加社会团体? (49)
- 45. 党的各级组织是否可以参加社会团体? (49)
- 46. 参加人民政协的哪些人民团体不属于《社会
团体登记管理条例》规定的登记范围? (49)
- 47. 由国务院机构编制管理机关核定的社会团体
可否免于登记? (50)
- 48. 各单位内部成立的团体是否需要登记? (50)
- 49. 成立全国性青年社会团体应当如何办理
登记手续? (50)
- 50. 街道、乡镇以下的社会团体是否需要登记? (51)
- 51. 乡镇、街道和村(居)委会计划生育协会怎样
进行社会团体登记? (51)
- 52. 各级职工技术协会怎样进行社会团体登记? (52)
- 53. 地方对外友协应当如何进行社会团体登记? (52)
- 54. 成立职工消费合作社协会有何规定? (52)
- 55. 成立校友会一类联谊性社会团体有何规定? (53)
- 56. 军队人员可否单独成立团体或参与社会
团体的活动? (53)
- 57. 宗教社会团体登记的范围是怎样规定的? (54)
- 58. 全国性宗教社会团体应当怎样申请登记? (54)
- 59. 区域性宗教社会团体应当怎样申请登记? (54)
- 60. 天主教教区应当怎样申请登记? (54)

61. 宗教社会团体申请登记应当具备哪些条件? (55)
62. 宗教社会团体申请登记时应当提交
 哪些材料? (55)
63. 社会团体登记为什么必须在报刊上
 发布公告? (55)
64. 社会团体成立后怎样申领组织机构代码? (55)
- (二)变更登记**
65. 什么是社会团体变更登记? (56)
66. 社会团体的哪些登记事项改变需要办理
 变更登记? (56)
67. 社会团体变更登记要履行怎样的程序? (57)
68. 对社会团体申请变更登记的时效有何规定? (57)
69. 社会团体办理名称变更登记需要提交
 哪些材料? (57)
70. 社会团体办理住所变更登记需要提交
 哪些材料? (58)
71. 社会团体办理宗旨、业务范围和活动地域
 变更登记需要提交哪些材料? (59)
72. 社会团体办理法定代表人变更登记需要提交
 哪些材料? (59)
73. 社会团体办理活动资金变更登记需要提交
 哪些材料? (60)
74. 社会团体办理业务主管单位变更登记需要
 提交哪些材料? (60)
75. 社会团体办理分支(代表)机构变更登记
 应当提交哪些材料? (61)

76. 社会团体修改章程应当依照哪些程序进行? (62)
77. 社会团体修改章程应当向登记管理机关提交
哪些材料? (62)

(三)注销登记

78. 什么是社会团体注销登记? (63)
79. 什么样的社会团体应当进行注销登记? (63)
80. 社会团体分立时应当怎样进行登记? (63)
81. 社会团体合并时应当怎样进行登记? (64)
82. 社会团体在办理注销登记前应当完成
什么工作? (64)
83. 什么是社会团体清算? (64)
84. 怎样组成社会团体的清算组织? (64)
85. 社会团体清算组织有哪些职权? (65)
86. 社会团体办理注销登记的时限是
怎样规定的? (65)
87. 社会团体办理注销登记必须向登记管理机关
提交哪些材料? (65)
88. 登记管理机关以什么方式准予社会团体
注销登记? (66)
89. 社会团体撤销其所属的分支机构和代表机构
应当如何办理手续? (66)
90. 社会团体被注销后其所属的分支机构、代表
机构是否应当同时注销? (68)

(四)基金会登记

91. 对基金会的登记与管理有什么规定? (68)

二、人事制度

- 92. 社会团体人事管理的主要职责是什么? (68)
- 93. 社会团体的人事管理工作由哪个部门负责? (69)
- 94. 对社会团体的法定代表人有什么规定? (69)
- 95. 党政机关领导干部是否可以兼任社会团体
领导职务? (69)
- 96. 社会团体的哪些职务属于领导职务? (70)
- 97. 人大常委会机关的领导干部是指哪些人? (70)
- 98. 政协机关的领导干部是指哪些人? (70)
- 99. 人大、政协专职常委是否允许兼任社会团体
领导职务? (70)
- 100. 哪两种特殊情况允许党政领导干部兼任社会
团体领导职务? (71)
- 101. 领导干部兼任社会团体领导职务应当
怎样审批? (71)
- 102. 现已退出领导岗位、尚未办理离退休手续的
人员兼任社会团体领导职务是否需要审批? ... (71)
- 103. 国家各金融机构中的干部兼任社会团体领导
职务怎样审批? (71)
- 104. 中央、国家机关司(局)长兼任社会团体领导
职务怎样审批? (72)
- 105. 县级党政机关所属各部门领导干部兼任社会
团体领导职务的问题怎样处理? (72)
- 106. 具有行政管理职能的事业单位及人民团体领导
干部兼任社会团体领导职务问题怎样处理? ... (72)

107. 党政机关领导干部是否可以兼任社会团体
名誉职务或常务理事、理事? (72)
108. 社会团体聘用工作人员应当坚持什么原则? ... (72)
109. 社会团体应当在什么范围内招聘工作人员? ... (73)
110. 社会团体招聘工作人员怎样签订聘书? (73)
111. 怎样办理社会团体工作人员聘用的终止和
解聘手续? (73)
112. 社会团体从党政群机关和企事业单位聘用的
工作人员解聘调出时应当怎样介绍其身份? ... (74)
113. 对社会团体的级别及其领导成员的政治生活
待遇有何规定? (74)
114. 兼任社会团体领导职务和具体工作的人员
是否享受社会团体的报酬和待遇? (74)
115. 社会团体专职工作人员的工资和保险福利
待遇执行什么规定? (74)
116. 社会团体专职工作人员按什么规定
退休、离休? (75)
117. 社会团体工作人员患病或因工负伤应当
享受怎样的待遇? (76)
118. 社会团体专职工作人员死亡后怎样发给
丧葬补助费? (76)
119. 怎样进行社会团体的专业技术职务
评聘工作? (76)
120. 社会团体工作人员怎样评聘专业技术职务? ... (76)
121. 怎样提高社会团体负责人的素质? (77)

三、编制核定

- 122. 什么是社会团体编制? (78)
- 123. 社会团体编制适用于什么范围? (78)
- 124. 核定社会团体编制的原则和依据是什么? (78)
- 125. 社会团体的哪些经费可以作为核定
编制的依据? (78)
- 126. 申请社会团体编制应当具备哪些条件? (79)
- 127. 申请社会团体编制主要经过哪些程序? (79)
- 128. 申请社会团体编制需要提交哪些材料? (79)
- 129. 申请社会团体编制的书面报告应当载明
哪些事项? (80)

四、财务规则

- 130. 怎样设立社会团体的财务机构? (80)
- 131. 社会团体财会人员有哪些职责和任务? (80)
- 132. 如何监督社会团体的财务活动? (81)
- 133. 社会团体在换届或者更换法定代表人之前
为什么要对其进行财务审计? (82)
- 134. 社会团体成立登记最低要有多少注册资金? ... (82)
- 135. 什么是验资报告? 怎样出具验资报告? (83)
- 136. 社会团体登记怎样收费? (83)
- 137. 对社会团体进行年度检查是否收费? (83)
- 138. 社会团体怎样开立银行帐户? (84)
- 139. 怎样保证社会团体资产的合法性? (84)
- 140. 怎样保护社会团体的资产? (85)