

社会主义新农村建设系列读本

管理民主

李治民 主编

人民出版社

社会主义新农村建设系列读本

管理民主

主 编 李治民

执行主编 李忠效
 田井海

长征出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设系列读本/孙翔,李治民 主编.

北京:长征出版社,2006

ISBN 7-80204-218-6

I. 社… II. ①孙…②李… III. 农村-社会主义建设-中国-

学习参考资料 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 111132 号

社会主义新农村建设系列读本

作 者: 李治民

封面题字: 陈锡祥

责任编辑: 陈锡祥

出版发行: 长征出版社

地 址: 北京阜外大街 34 号

邮政编码: 100832

印 刷: 三河市长城印刷有限公司

开 本: 880 × 1230 1/32

印 张: 7.00

字 数: 100 千字

印 数: 1-5000

版 次: 2006 年 10 月第 1 版

印 次: 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

定 价: 100.00 元(全六册)

书 号: ISBN 7-80204-218-6/G · 432

社会主义新农村建设系列读本编委会

编辑顾问(不分先后):

何鲁丽	孙孚凌	周铁农	何 康	相重扬
孙 翔	石 山	王耕今	毛达如	张仲威
赵冬绥	靳 晋	唐运新	张立强	蔡同一
张文绪	杨直民	张 沅	白玉良	陆贵生
张凤荣	陈 一	徐荣安		

编辑委员会(不分先后):

主 任: 孙 翔 李治民

执行主任: 李忠效 田井海

副 主 任(不分先后):

陈锡祥	张世贤	王耀林	王惠芳(女)	陈广义
李 华	高 明	高德三	宋维平	丁世杰
汤国辉	常运诚	姜维良	刘夫军	张振河
张建华	林乃有	杨安常	吕绳振	李小明
李 玉	陈干群	马宝启	郑 英(女)	李 树

编 委(不分先后):

赵竹村	田彩云(女)	李忠效	田井海
贾 颖(女)	徐 可	刘顺常	王业霞(女)

翟建宏	赵迎梅(女)	张 鲁(女)	吕 涛(女)
王晓玲(女)	张长有	王新刚	李 科
董桂云(女)	李益民	白艳峰(女)	贺旭玲(女)
郭建强	邓红亮	贺春玲(女)	佟 来
包有民	赵海涛	马 欣	黄 河
田秋生	谢茂阶	尹文贵	王习岸
熊家瑜	邓寒梅(女)	孙 侠	孙庆娟(女)
高 波	徐明强	胡广济	谢光辉
陈侠群	李素英(女)	苏胜宝	赵素娥(女)
陶益清(女)	臧日宏	邓贵新	帅远霞(女)
于成进	赵会清	陈忠勇	李 树

目 录

1、什么是建设社会主义新农村的管理和管理民主？	1
2、什么是社会主义新农村现代管理科学？	3
3、社会主义新农村建设现代管理科学的必然性是什么？	7
4、社会主义新农村建设现代管理的时代性是什么？	10
5、社会主义新农村建设现代管理的社会性是什么？	13
6、社会主义新农村建设现代管理的科学性是什么？	15
7、社会主义新农村行政管理的科学化是什么意思？	17
8、健全社会主义新农村建设的管理体制保障有 哪几方面？	20
9、建设新农村过程中如何搞好农村的综合管理改革？	21
10、如何在建设新农村过程中推进农村金融管理改革？	23
11、完善建设新农村的乡村治理机制？	25
12、在新农村管理民主建设中如何加强农村基层党 组织的“三力”？	26
13、在新农村管理民主建设过程中如何切实维护农民的 民主权利？	28

14、如何在建设新农村管理民主过程中培育新型 社会化服务体系？	29
15、社会主义新农村建设中乡级政府行政管理的科学化 如何实现？	30
16、社会主义新农村建设中乡政府行政管理 如何实现法制化？	33
17、社会主义新农村建设中实现乡政府行政管理法制化的 主要手段有哪些？	35
18、社会主义新农村建设中乡政府行政管理 如何实现民主化？	37
19、社会主义新农村建设中应用社会协商对话的方式应 注意哪些问题？	40
20、社会主义新农村建设中乡政府行政管理如何 实现现代化？	43
21、社会主义新农村管理教育是什么？	47
22、社会主义新农村现代管理的作用是什么？	49
23、社会主义新农村现代管理特点、内容和方法有哪些？	51
24、什么是社会主义新农村现代管理原理？	54
25、什么是社会主义新农村现代管理的“木桶理论”？	59
26、什么是社会主义新农村管理的决策职能？	62
27、什么是社会主义新农村管理的组织职能？	65
28、什么是社会主义新农村管理的协调职能？	67
29、什么是社会主义新农村管理的控制职能？	69

30、什么是社会主义新农村的目标管理？	72
31、什么是社会主义新农村管理的二重性？	75
32、社会主义新农村基本建设计划管理如何加强？	77
33、社会主义新农村建设固定资产投资的内容和 特点有哪些？	78
34、社会主义新农村基本建设计划管理的原则、投资方向、 资金筹集的内容是什么？	80
35、社会主要新农村基本建设计划管理的审批权限 有哪些？	82
36、社会主义新农村勘察设计管理有哪些内容？	84
37、社会主义新农村建筑如何管理？	87
38、社会主义新农村建筑市场如何管理？	91
39、社会主义新农村道路管理的内容有哪些？	93
40、社会主义新农村道路路面如何养护和修理？	94
41、社会主义新农村道路的现状和特点如何？	95
42、社会主义新农村道路如何建设和管理？	97
43、社会主义新农村给水系统如何组成？	101
44、社会主义新农村给水源的种类有哪些？	103
45、社会主义新农村给水处理的目的是什么？	106
46、社会主义新农村生活饮用水水质标准是哪些？	108
47、社会主义新农村给水厂各种净化水的工艺有哪些？	111
48、社会主义新农村水厂平面流程如何布置？	114
49、社会主义新农村给水水厂厂址如何选择？	115

50、社会主义新农村给水管网如何布置？	116
51、社会主义新农村给水工程经营和管理的 任务有哪些？	119
52、社会主义新农村给水工程技术管理应 注意哪些问题？	121
53、社会主义新农村给水工程造价和水成本如何计算？	123
54、社会主义新农村排水系统规划的任务是什么？	125
55、社会主义新农村排水系统服务的对象是什么？	126
56、社会主义新农村常用的排水制有哪几种？	127
57、社会主义新农村室外排水管网如何布置？	128
58、社会主义社会主义新农村排水系统检查 井如何设置？	130
59、社会主义新农村污水处理厂如何设置？	131
60、社会主义新农村绿地的作用有哪些？	132
61、社会主义新农村绿化有哪些类型？	134
62、社会主义新农村绿地用地面积指标是多少？	135
63、社会主义新农村绿化如何管理？	136
64、地名管理与社会主义新农村建设的关系是什么？	138
65、社会主义新农村建设中地名管理的意义是什么？	139
66、社会主义新农村建设中地名命名,更名 注意哪些事项？	140
67、社会主义新农村建设中建制镇的标准是多少？	142
68、社会主义新农村建设中土地利用形式有哪些？	143

69、社会主义新农村建设征用土地的基本原则有哪些？	144
70、社会主义新农村建设中土地所有权有哪些表现？	146
71、社会主义新农村建设中土地如何利用和保护？	148
72、社会主义新农村建设中应了解国家建设用地征用报 批的必备手续有哪些？	151
73、社会主义新农村建设中应了解国家征用土地的审批 权限有什么规定？	153
74、社会主义新农村建设中土地补偿费用如何计算？	154
75、社会主义新农村建设中青苗和附着物 补偿费如何计算？	155
76、社会主义新农村建设中安置补助费如何计算	156
77、社会主义新农村建设中农村多余劳动力如何安置？	158
78、社会主义新农村建设中应了解的有关征地的其他 事项有哪些？	159
79、社会主义新农村建设用地如何审批？	162
80、社会主义新农村环境管理如何进行？	166
81、社会主义新农村生态环境保护如何管理？	169
82、社会主义新农村企业领导主要管理任务是什么？	170
83、社会主义新农村企业领导为什么要从重点抓生产管 理转向重点抓经营决策？	173
84 社会主义新农村企业领导在管理中为何要有 “智囊团”？	175

85、社会主义新农村企业领导管理的“例外原则”	
是什么意思？	177
86、社会主义新农村企业领导获得成功的管理能力	
有哪些？	179
87、社会主义新农村企业管理的重要性是什么？	181
88、社会主义新农村企业管理职能是什么？	183
89、社会主义新农村企业管理人员的任务有哪些？	186
90、社会主义新农村企业管理的六大观点是什么？	188
91、社会主义新农村企业管理中如何提高	
企业产品竞争能力？	190
92、社会主义新农村企业领导在计划管理中抓什么？	192
93、社会主义新农村企业计划管理的综合	
平衡有哪内容？	194
94、社会主义新农村企业市场营销管理中	
如何调查市场？	195
95、社会主义新农村企业产品开发如何运用	
产品的“生产周期”	197
96、社会主义新农村企业如何进行合同全过程管理？	200
97、社会主义新农村企业的销售管理重点抓什么？	202
98、社会主义新农村企业领导如何加强信息管理？	203
99、社会主义新农村企业领导如何抓财务成本管理？	205
后 记	207

1、什么是建设社会主义新农村的管理和管理民主？

目前,对于管理的含义,尚无统一的说法。管理学界的各个学派,站在各自的角度,对管理有着不同的理解。有的说,“管理是一种经营活动”;有的讲,“管理就是决策”;有的认为,“管理就是计划、组织、控制等活动过程”;还有的认为,“管理就是协调他人的活动”等等。其实,马克思对“管理”的概念早就做出了科学的阐述,他说,“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动,都或多或少地需要指挥,以协调个人的活动,就像一个乐队需要一个指挥一样。”(《马克思恩格斯全集》第23卷第367页)“指挥”和“管理”在俄文中是同一词。这一论述包括了深刻的含义,它说明管理是从协调人类群体活动的必要性中产生的;是社会分工发展的必然产物,管理是一种组织领导活动,管理又是一个过程,是一种协调人们的共同活动,以实现既定目标的过程。因此,可以说,管理是为了实现既定的目标所进行的组织和协调活动。它是人类一切有组织的活动所不可缺少的。具体来讲,管理又分为一般工作人员的管理与领导者的管理。一般工作人员的管理是指具体管钱、管物、管事的人;而领导者的管理主要是出主意、用干部,即给那些具体管钱、管物、管事的人出主意,把他们用好。也就是组织协调部属去管好钱、管好物、管

好事。

管理民主,就是有组织有领导地发动农民参加新农村的管理工作。指农民对新农村中的事物有自由发表意见的权力。在封建社会下的农村,只有地主阶级的民主,没有贫农的民主,在资本主义社会,只有资产阶级的民主,没有无产阶级的民主。中国实行民主集中制,广大农民既享有广泛的民主和自由,又必须遵守社会主义的纪律。

民主集中制,指在民主基础上的集中和在集中指导下的民主相结合的制度。民主集中制是马克思列宁主义政党、社会主义国家和人民团体的组织原则。在新农村建设中,以及新农村建设完成的时候,都要坚持实行民主集中制,处理好民主与集中的辩证关系。集中统一和发扬民主是相辅相成、互相促进、辩证统一的关系,既不可偏度,又不能互相替代。没有广泛的民主,就会脱离群众,犯主观主义、命令主义和官僚主义的错误,就不可能正确的集中;没有正确的集中,就容易导致极端民主化。因此,要把高度的集中同广泛的民主结合起来,教育广大干部、农民正确认识民主同集中的辩证关系,坚持管理民主的方向。

2、什么是社会主义新农村现代管理科学？

社会主义新农村管理科学是研究新农村建设中现代管理中的现象和规律的科学,它涉及经济科学、技术科学、自然科学、现代教学、人文科学、建筑工程学、行为科学、哲学、心理学、社会学、系统科学、信息科学、控制科学等等学科,是一门新型的边缘科学。研究这门科学的目的在于探索现代管理的规律,不断提高经济效益和社会效益,加速新农村建设,促进人类文明的高度发展。

管理一词有管辖、控制、处理的意思。管理是一个过程。管理者对职责管辖范围内的事情,有权根据目标要求进行控制、处理,管理工作取得成就后,应得到一定的利益。“责、权、利”三者能否有机结合,直接关系到管理工作能否取得成效。

社会主义新农村现代管理的对象是新农村建设中的人、物的关系。管理者在一定时间、地点对一定范围内的人、物系统,经过调查研究、计划决策、确定目标以后,就要对人、物系统内的各种基本要素,如人力、财力、时间、设备等(见图1),充分利用,并经常注意人、物系统内的信息传递、变换、反馈、协调和控制,同时与外部环境保持相对平衡,以实现目标,进行有效管理。

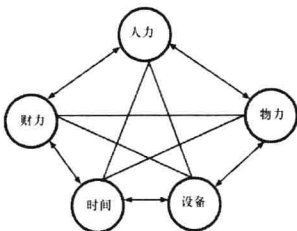


图1 五种基本要素有机
联系示意图

社会主义新农村建设管理的职能,可概括为6个方面:

(1) 调查研究,掌握信息

任何管理者,要想取得成效都应在调查研究、掌握信息方面狠下功夫。不然,就无法确立正确的目标,就无法进行预测、制订计划和科学决策。在执行决策过程中,协调控制也必须根据反馈信息来进行。现代管理离开了信息,就寸步难行。

(2) 预测计划,科学决策

预测,是一种研究未来的活动,在掌握信息的基础上,根据历史和现状研究企业生产经营的发展规律,分析企业未来的发展趋势。

计划,要在预测的基础上,在国家统一领导下,按照社会的需要和企业本身的条件来确定。计划有长期计划和短期计划。计划包括奋斗目标和实现目标的方案和措施等

科学决策,就是在实现企业目标的多种方案中,经过分析比

较,选出经济效益最好的方案,付诸实施。

(3) 建立系统,组织指挥

为了实现决策目标,必须在企业领导的统一指挥下,将企业系统内各种要素(人力、财力、物力)以及生产中的各个环节(供、产、销)组织起来,合理安排,设置必要的机构,确定各种职能机构的职责范围,规定各级领导的权力和责任,合理地选择和配备人员,进行有效的指挥。

(4) 检查督促,协调控制

每个企业都要定期检查计划的执行情况,并对职工的工作态度以及完成任务的情况进行考核督促。如发现有偏离预定目标的情况,应及时分析,采取措施进行协调控制,以确保目标的实现。

(5) 智力开发,提高效益

人是企业最宝贵的资源,新农村现代管理研究的中心问题就是对人的科学管理。国内外的实践证明:进行智力开发充分发挥人的能动性是提高生产率的主要源泉,不进行智力开发,就无法提高效益;为了适应形势的需要,管理者本人也应该受到必要的专业培训,增进管理人员的专业知识和业务技能,不断提高管理者的素质和水平。

(6) 项目策划, 筹资建设

新农村建设是一项长期的历史使命。要在新农村规划基础上,把方案细划为一个项目储备库,以一个一个项目向上级主管部门申请资金,向社会招商引资,向内部集聚资金,把策划方案落在实处。