



广州蓝皮书®

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

2012年 中国广州社会形势 分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION
OF GUANGZHOU IN CHINA (2012)

主 编 / 易佐永 杨 秦 顾润清
副主编 / 涂成林 刘冬和 黄远飞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版



广州蓝皮书

GUANGZHOU BLUE BOOK OF SOCIAL SCIENCES

2012年 中国广州社会形势 分析与预测

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCE PRESS

主 编：王 建
副主编：王 建 王 建 王 建
编 委：王 建 王 建 王 建

中国社会科学出版社



本书为广东省普通高等院校人文社会科学重点研究基地
广州大学广州发展研究院研究成果

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUANGZHOU



2012 年 中国广州社会形势 分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION
OF GUANGZHOU IN CHINA(2012)

主 编 / 易佐永 杨 秦 顾润清
副主编 / 涂成林 刘冬和 黄远飞



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2012 年中国广州社会形势分析与预测/易佐永, 杨秦, 顾润清主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2012. 6
(广州蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 3376 - 9

I. ①2… II. ①易… ②杨… ③顾… III. ①社会调查 - 白皮书 -
广州市 - 2012 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 084084 号

广州蓝皮书

2012 年中国广州社会形势分析与预测

主 编 / 易佐永 杨 秦 顾润清
副 主 编 / 涂成林 刘冬和 黄远飞

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 陈 颖
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 张兰春
项目统筹 / 邓泳红 陈 颖 责任印制 / 岳 阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 24.5
版 次 / 2012 年 6 月第 1 版 字 数 / 419 千字
印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3376 - 9
定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究

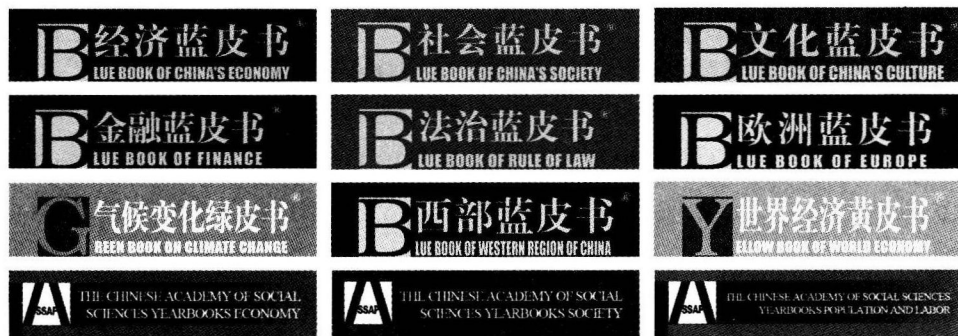
“皮书”起源于十七八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，并多以白皮书命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行了年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近800部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面也是成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

广州蓝皮书系列编辑委员会

主 任 万庆良

副 主 任 甘 新

丛书编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	王旭东	卢一先	刘 峰	汤应武
许先云	李文耀	李江涛	李俊夫	杨 秦
肖振宇	何 靖	沈 奎	张杰明	张建华
陆志强	易佐永	周亚伟	冼伟雄	屈哨兵
钟健平	侯永铨	顾涧清	徐俊忠	涂成林
黄炯烈	庾建设	董 晔	谢学宁	潘建国

《2012 年中国广州社会形势分析与预测》

编 辑 部

主 编 易佐永 杨 秦 顾润清

副主编 涂成林 刘冬和 黄远飞

本书编委 (以姓氏笔画为序)

丁邦友	丁艳华	王 朋	叶浩生	田 文
冯 卫	冯 俊	关朝则	纪德君	肖坤学
吴开俊	沈 源	张青蕾	张其学	张英智
张河清	陈 杰	陈 潭	陈幸华	陈喜强
林清才	林穗子	欧洁华	罗豫波	赵中源
钟 萍	贺为平	秦 春	栾俪云	涂家朝
涂敏霞	陶 旭	谢俊贵	漆国生	魏伟新
魏绍琼				

本书编辑部成员

曾恒皋	冯卓记	隆宏贤	姚华松	黄 旭
徐阳生	程赛铃	魏高强	艾尚乐	余娟华
吕慧敏	向 前	梁柠欣	米 娟	王福军
夏 鹏	何全文	林小元	陈静玲	陈婉娴

主要编撰者简介

易佐永 男，广东鹤山人，现任广州大学党委书记。1973年2月参加工作，1975年11月加入中国共产党。在职大学学历（华南师范大学政治教育专业毕业，中山大学行政管理专业研究生结业）。1973年在广州师范学校政工组任宣传干事；1976年在广州市教育局政治部宣传科任干事；1980年在广雅中学任教师、团委书记；1982年5月在广州市教育局任团委副书记；1982年8月起在共青团广州市委任常委、部长，副书记（兼市团校校长），书记（兼市青联主席、省青联副主席，十二届团中央委员）；1993年任广州市委企业工委副书记；1995年任广州市委办公厅副主任；1996年任广州市直属机关工委书记；2001年任广州市委党校常务副校长、广州行政学院常务副院长；2004年任广州市民政局党委书记；2007年7月任广州大学党委书记。中共广州市六届市委候补委员，七、八、九届市委委员；第九、十一、十二届广州市人大代表，第九届市人大常委会委员。

杨 秦 男，1976年2月参加工作，研究生学历、工商管理硕士学位，现任广州市人力资源和社会保障局党委书记、局长。主要经历：1976年至1998年在空军部队服役。历任战士、政治指导员，兰州军区空军政治部干事、军区空军党委秘书、科长、组织处副处长、团政委、旅副政委等职。1998年转业地方。历任中国试飞员学院党委副书记，中飞通用航空公司党委书记（其间：1999年至2002年挂任中共陕西大荔县委副书记），中共广州市委组织部巡视员、机关党委书记，中共广州市纪委会常委、秘书长（其间：2007年兼广州市纪委、市监察局机关党委书记），广州市人力资源和社会保障局党委书记、局长。

顾润清 男，现任广州市社会科学界联合会主席、党组书记，广东省社会科学界联合会副主席，广东省政府文史研究馆馆员，广州大学、广西大学等高校客

座教授，高级编辑，曾任广州市社会科学院城市研究所所长、中共广州市委宣传部理论处处长，广州日报报业集团副总编辑，曾获得广州市优秀中青年社会科学工作者、广州市优秀专家称号，有关图书和理论文章获第七届、第八届全国精神文明“五个一”工程奖。获得国家有关部门和省、市颁发的优秀成果奖多项。个人专著有《沿海开放经济简论》、《中国陆桥经济》、《论海州湾的综合开发》等。主持多项国家、省、市社会科学规划研究课题。

涂成林 男，湖南省岳阳人。现任广州大学广州发展研究院院长。1978年起，先后进入四川大学、中山大学、中国人民大学学习，获得学士、硕士和博士学位。1985年进入湖南省委理论研究室（湖南省委讲师团）工作，1991年调入广州市社会科学院，1993年获评聘为副研究员，1998年获评聘为研究员。曾担任广州市社会科学院院科研开发处副处长（1992），开放时代杂志社副社长，常务副主编、执行主编（1993~2002），软科学研究所所长（2003~2010），2010年4月起担任现职，兼任广东省综合改革研究院副院长等职。曾赴澳大利亚、新西兰和加拿大等国做访问学者，目前主要从事经济社会发展、科技政策、文化软实力以及西方哲学、唯物史观等方面的教学与研究。先后在《哲学研究》、《中国社会科学内部文稿》、《中国科技论坛》等刊物发表各类学术论文近100余篇，专著有《现象学的使命》、《国家软实力和国家安全研究》、《自主创新的制度安排》等，主持和承担各类研究课题30余项，其中《现象学的使命》一书获得第二届全国青年社会科学成果专著类优秀奖（最高奖）等多个奖项，多篇论文和研究报告获得省市社会科学成果奖，曾获得“广州市优秀中青年哲学社会科学工作者”称号。

刘冬和 男，出生于广州。中共广东省委党校在职研究生学历。现任中共广州市委政策研究室副主任，兼任广州市政协理论研究会副会长、广州市贸促委委员。1975年4月参加工作。曾在越秀区委宣传部工作，兼任《企业家》报编辑。1986年被中共广州市委政研室录用。在政研室经济处任主要负责人期间，被聘为广州经济社会发展研究中心特约研究员，兼任该中心工业组、外经组组长。20多年来，参与过广州市委、市政府许多重要政策文件的调研和起草工作，主编并参与编辑一批有关经济、社会发展重要理论研究成果的书籍，许多理论性强、实践性突出的文章被国家级和省市级刊物登载。

黄远飞 男，广东龙川人。1988年7月参加工作，1986年12月加入中国共产党，大学学历（哈尔滨工业大学管理学院管理工程系工业管理工程专业），工程硕士（华中科技大学电子与信息工程专业），高级经济师、高级工程师。现任广州市人力资源和社会保障局党委副书记。1988年7月，任广州市供销社科员、副主任科员；1994年8月，任市社会保险基金管理中心副科长、科长；1997年3月，任市社会保险基金管理中心副主任（其间：1999年8月至2001年6月在华中科技大学电子与信息工程专业硕士研究生班学习，获工程硕士学位）；2001年10月，任市劳动保障信息中心主任（其间：2005年3月被聘为市劳动和社会保障局总工程师）；2006年2月，任市劳动和社会保障局副局长、党委委员；2008年12月，任市劳动和社会保障局党委副书记、副局长；2009年1月，任市劳动和社会保障局党委副书记、纪委书记。广东省工会第十二届代表大会代表、市第十次党代会代表、第十二届市政协常委。

摘 要

《2012年中国广州社会形势分析与预测》作为《广州蓝皮书》系列之一列入社会科学文献出版社的“国家皮书系列”，由中共广州市委宣传部和广州大学联合编撰，在全国公开发行。本报告已是连续第五年出版，由总报告、社会管理、社区建设、社会保障、人才与就业、社会舆情、社会治安和外来工研究等八个部分组成，为广大科研工作者、政府工作人员，以及社会公众了解广州社会发展状况提供重要参考。

本报告指出，2011年，广州市紧紧围绕加快建设国家中心城市目标和“率先加快转型升级、建设幸福广州”核心任务，沉着应危机，大力促发展，呈现出经济平稳增长、物价逐步趋稳、民生不断改善的发展态势，实现了“十二五”时期经济社会发展良好开局。在经济发展方面，广州市克服了国内外众多不利影响，经济增长速度虽较上年有所放缓，但仍然好于全国和全省。在城市发展方面，继续深化城市管理体制改革，城市环境面貌得到了显著改善，城市文明程度进一步提升，成功迈入全国文明城市行列。在民生方面，公共服务均等化水平持续提高，就业形势继续稳中趋好，普惠共享型社会保障体系日臻完善。在社会管理方面，街道社会服务与社会管理体系不断完善，社会组织管理体制改革取得重大突破，社会服务水平和施政透明度进一步提升。

展望2012年，广州市将继续推进全市经济的持续快速发展，加快推进以打造城乡幸福社区为目标的城乡基层社会服务管理体系创新，促进基本公共服务向农村人口、非户籍常住人口覆盖步伐，进一步提升市民幸福感与促进社会和谐。

Abstract

As one of the series of the Guangzhou Blue Book which was listed in the China Series Books published by the Social Science Academic Press, *Analysis and Forecast of Social Situation of Guangzhou in China (2012)* is jointly compiled by the Publicity Department of the CPC Guangzhou Municipal Committee and Guangzhou University and published openly in China. This is the 5th year that the report has been successively published. The report is composed of the following eight parts, including General Report, Social Management, Community Construction, Social Security, Talent and Employment, Social Opinion and Sentiment, Social Order, Research on migrant workers. It is a very important reference book for researchers, government employees and the public to understand the situation of social development of Guangzhou.

The reports point out that in the year of 2011 Guangzhou focused on its general goal of quickening the construction towards a National Central City with the theme of “accelerating its economic transformation and upgrade, building a Happy Guangzhou”, and dealing with the crisis calmly and promoting the economic development vigorously, and showcase the development trend of steady economic growth, gradual stabilized prices and improved people’s livelihood and achieve a good start of economic and social development in the “12th Five year” period. In economic development terms, Guangzhou had overcome a number of adverse effects at home and abroad, the growth rate was slower than that of last year, but still faster than the nation and the province. In urban development terms, Guangzhou had continue deepened the urban management system reform, and the urban environment had improved significantly, urban civilization level had been promoted further, and Guangzhou was finally awarded for the title of the National Civilization City (NCC). In livelihood terms, the level of public services equalization had been improved, the employment situation continues to be stable, and the social security system grew more sophisticated. In social management terms, the social service and social management system in sub-district improved, the reform on the administration of social organizations had made significant breakthrough, which actively improved the level of social service and transparent governance.

Looking into 2012, Guangzhou will continue to strive for greater and faster

economic growth, accelerate the grass-roots social service management system innovation in urban and rural area aiming at “urban and rural happiness community”, and promote the pace of the coverage of basic public services to the rural population and the non-permanent resident population, and further promote the presidents’ sense of happiness and social harmony.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2011 年广州社会发展形势分析与 2012 年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- 一 2011 年广州社会发展总体形势分析..... / 002
- 二 2011 年广州市社会发展面临的主要问题..... / 016
- 三 2012 年广州市社会发展态势与政策建议..... / 021

Ⅱ II 社会管理篇

- Ⅱ.2 广州市推进社会管理创新研究报告 国家行政学院课题组 / 030
- Ⅱ.3 广州市流动人口服务管理模式对比研究
——基于“以证管人”的思考 广州市公安局户政处课题组 / 049
- Ⅱ.4 广州市基本公共服务现状及其均等化问题研究
..... 国家统计局广州调查队课题组 / 060
- Ⅱ.5 广州“两新”团组织运作现状、困难及对策研究
..... 涂敏霞 姚健健 吴冬华 张静茹 周理艺 / 080

Ⅱ III 社区建设篇

- Ⅱ.6 以社区自治为核心推进社区建设全面发展
..... 《社会转型与社区建设》专题调研组 / 096



B.7 加强和创新社区服务管理研究

——基于广州新型社区服务试点推进的考察 谢俊贵 / 111

B.8 广州市社区志愿服务现状、困境与发展出路

..... 邱服兵 涂敏霞 刘思贤 吴冬华 邵振刚 / 125

B.9 广州市村、社区换届女性进“两委”情况调研报告 张翠玲 / 142

B IV 社会保障篇

B.10 广州市社会基本养老保险均等化问题专题研究报告

..... 社会基本养老保险均等化调研组 / 152

B.11 广州市双拥工作社会化的实践与思考

..... 越健泉 闫 素 余德华 / 164

B.12 广州市养老机构护理员素质及其职业化发展研究报告

..... 广州市民政局社会福利处 / 175

B V 人才与就业篇

B.13 “后亚运”时期广州市就业形势分析预测报告

..... 广州市人力资源市场服务中心课题组 / 187

B.14 基于 ARIMA 模型的广州市社会从业人员规模预测:

2011~2015 蒲火元 / 204

B.15 在人才强市战略中推进军转安置工作的现状与对策

..... 杨 秦 叶 页 钟 灵 / 212

B VI 社会舆情篇

B.16 广州城市居民社区服务需求及其对策建议 谢建社 / 225

B.17 建设幸福广州的主客观评价机制及对策

..... 彭 澎 黄梦霞 刘艺默 / 243

B.18 广州市网络社会与政民互动的调研报告 郑建国 / 258



- B.19** 2011 年广州基层政府行政执法公众评价民调报告
 刘荣新 王文俊 / 267
- B.20** 广州市食品消费安全感民调报告 张晓浩 / 281

B VII 社会治安篇

- B.21** 出入境管理创新服务模式的实践与思考
 广州市公安局出入境管理处课题组 / 289
- B.22** 广州市政法综治部门创新社会管理的经验 丘 林 / 300

B VIII 外来工研究篇

- B.23** 新生代农民工之城市困境及对策研究
 ——基于广州 3002 位新生代农民工的群体特征调查
 黄石鼎 宁超乔 / 306
- B.24** 广州市新生代产业工人精神文化生活现状调查报告
 吴冬华 周理艺 刘 刚 / 323
- B.25** 发展与权益保护：增城外来务工青年需求状况及其对策
 涂敏霞 吴冬华 周理艺 张静茹 / 346

