

社会治安 综合治理

经验选编

中央政法委员会社会治安综合治理办公室编

改革出版社

社会治安综合治理经验选编

中央政法委员会社会治安综合治理办公室编

改革出版社

社会治安综合治理经验选编

中央政法委员会社会治安综合治理办公室编

改革出版社出版

团中央中国青少年读物发行总公司发行

北京印刷一厂印刷

850×1168毫米开本 1/32 印张16 字数382千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数1—5000

ISBN 7—80072—187—5/D·023 定价：7.50元

（内部发行）

让综合治理之花开遍神州大地

——写在本书出版时

社会治安综合治理，作为一个战略方针，党中央早在十年前就提出来了。这是我国政法工作在党的领导下，坚持专门工作与群众路线相结合的优良传统，在新的历史条件下的新发展。

改革开放和社会主义现代化建设离不开稳定的社会环境和良好的治安秩序。没有这样一个基本条件，什么事也办不成。在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策指引下，我们维护了安定团结的政治局面，社会治安状况总的说也是好的。但是，必须清醒地看到，在新的历史时期，我国社会的各个方面都处在深刻的变革之中，社会矛盾错综复杂。这些矛盾也必然会在社会治安方面表现出来。毫无疑问，各级政法部门在维护治安方面，应当充分发挥其职能作用。但是，要从根本上解决治安问题，为改革开放和现代化建设创造长期稳定的良好社会环境，光靠政法部门是不行的，必须充分发挥我们特有的政治优势，在各级党委、政府的统一领导下，动员全社会的力量，充分发动和依靠广大人民群众，运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等各种手段，对社会治安进行全面综合治理。这是具有中国特色的解决社会治安问题的一条新路子，是我国加强社会主义法制建设的一个重要方面，是我们必须长期坚持的一个基本方针。

社会治安综合治理的重要性，正在被社会各界越来越多的人所认识。在这个方针提出后的十年里，尤其是近几年，一些地方、

部门和单位在实践中进行了积极的探索，综合治理工作已有了一定基础；而形势的发展又向我们提出了更高更迫切的要求。社会治安综合治理工作已经到了亟需迈上一个新台阶的时候了。为了贯彻落实党中央的统一部署，在召开全国社会治安综合治理工作会议前夕，中央政法委员会社会治安综合治理办公室对全国各地送来的典型经验材料进行了筛选、整理和加工，汇集成书予以出版，这是一件很有意义的事情。这些典型材料，来自实践，涉及很多方面和层次，在一定程度上反映了十年来各地贯彻社会治安综合治理方针所取得的成果。党政领导机关、各有关部门和基层单位都可以从中得到启迪，选择可资借鉴的成功经验。我相信，这些经验的广泛传播和逐步推广，一定会对综合治理工作的发展产生积极的影响，五彩缤纷的综合治理之花必将开遍中国大地。

当前，在推广典型经验的过程中，至关重要的是从实际出发，狠抓各项措施的落实。中国幅员辽阔，各地各部门的情况千差万别，只有紧密结合自己的实际，创造性地学习和运用他人的经验，注重实效而不搞花架子，才能大大推动综合治理工作，不断丰富和发展已有的经验，取得从根本上改变社会治安面貌的实际效果。只要我们坚持不懈地狠抓综合治理，经过长期扎实的工作，我国的社会治安一定会越来越好。

任建新

一九九〇年十一月十日

目 录

让综合治理之花开遍神州大地任建新

——写在本书出版时

狠抓治安综合治理 为改革和建设创造稳定的社会环境

中共北京市东城区委 东城区政府 (1)

全党动手 发动群众 搞好治安综合治理

中共北京市顺义县委 (9)

加强党委领导 狠抓工作落实 推动综合治理深入开展

中共天津市委政法委员会 (14)

坚持党委领导下的群众路线 实现综合治理网络化

中共天津市河西区委 河西区政府 (21)

狠抓基层 夯实基础 推进治安综合治理

中共天津市西郊区委 西郊区政府 (27)

加强总体领导 抓好四个支点 稳定城市治安

中共河北省石家庄市委 石家庄市政府 (33)

建立以部门分工责任制为体系的综合治理新机制

中共河北省衡水地委 (41)

强化基层基础工作 落实治安综合治理

中共河北省文安县委 (50)

运用典型 推动群防群治工作深入开展

中共山西省太原市委政法委员会 (55)

发挥党的政治优势 加强农村治安综合治理

中共山西省晋中地委 晋中行署 (59)

强化自我约束机制 推进综合治理规范化

中共山西省晋城市委 晋城市政府 (64)

抓好三条防线 确保一方平安	
中共包头市委政法委员会	
包头市社会治安综合治理办公室.....	(70)
突出中心 抓住重点 探索城区综合治理新路子	
中共内蒙古赤峰市红山区委 红山区政府.....	(75)
狠抓基层基础建设 促进治安综合治理 为改革	
开放创造良好的社会环境	
中共大连市委.....	(82)
把综合治理纳入企业总体规划 促进两个文明建设发展	
鞍山钢铁公司.....	(90)
依法行使人大职权 推动社会治安综合治理	
辽宁省抚顺市人大常委会.....	(97)
实行依法治市 深化综合治理	
中共辽宁省本溪市委.....	(104)
综合治理站车线秩序 确保铁路运输安全畅通	
中共沈阳铁路局锦州分局委员会.....	(112)
做好帮教工作 为稳定社会尽责	
辽宁省丹东市珍珠路街道居民 冷淑梅.....	(119)
全党动手 全民动员 进行综合治理 实现治安稳定	
中共吉林省长春市委 长春市政府.....	(127)
狠抓综合治理 创造良好的社会环境	
中共吉林市船营区委 船营区政府.....	(136)
党政动手 总体作战 整治社会治安成效显著	
中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府.....	(142)
我们是怎样把综合治理引向深入的	
中共哈尔滨市委 哈尔滨市政府.....	(150)
大力开展群防群治 形成总体作战新局面	
中共黑龙江省齐齐哈尔市委 齐齐哈尔市政府.....	(157)

加强整治社会治安系统工程建设 努力提高总体作战效益	
中共黑龙江省大庆市委 大庆市政府.....	(164)
在落实上下功夫 强化第一道防线	
上海市社会治安综合治理办公室.....	(171)
全党动员 齐抓共管 依靠群众 稳定治安	
中共上海市静安区委 静安区政府.....	(176)
坚持基本路线 依靠社会力量 实现经济发展 社会稳定	
中共江苏省苏州市委.....	(182)
全党动员 内外结合 发挥特大型企业在综合治理中 的作用	
中共徐州矿务局委员会.....	(193)
针对地区特点 坚持标本兼治	
中共南京市下关区委 下关区政府.....	(202)
常抓不懈 形成综合治理机制	
中共江苏省扬中县委 扬中县政府.....	(208)
坚持依靠群众 维护社会治安	
浙江省公安厅 绍兴市公安局联合调查组.....	(214)
吸取教训 加强基层 化解矛盾 稳定农村	
中共浙江省台州地委 台州行署.....	(219)
我们是如何实现“经济发展, 案件减少, 治安稳定”的	
中共安徽省安庆市委 安庆市政府.....	(226)
开展看楼护院 治安明显好转	
中共安徽省淮南市田家庵区委 田家庵区政府.....	(234)
落实综合治理措施 促进特区稳定发展	
福建省厦门市社会治安综合治理领导小组.....	(239)
共建文明市 共治安定城	
福建省三明市社会治安综合治理领导小组.....	(247)
抓住主要矛盾 实施重点突破 确保治安稳定	

福建省邵武市社会治安综合治理领导小组.....	(256)
强化基层基础建设 大力推进综合治理	
中共江西省瑞昌市委 瑞昌市政府.....	(262)
落实综合治理 稳定农村治安	
中共江西省宜春地委 宜春行署.....	(267)
强化基础工作 落实治本措施 探索综合治理新路子	
中共山东省烟台市委.....	(271)
全党动手 全民动员 努力实现治安好转	
中共山东省聊城地委.....	(281)
坚持党委领导下的群众路线 开创综合治理新局面	
中共山东省枣庄市委 枣庄市政府.....	(290)
综合治理常抓不懈 社会治安长期稳定	
中共山东省五莲县委 五莲县政府.....	(297)
坚持“四抓”“四强化” 促进社会治安稳定	
中共山东省昌邑县委 昌邑县政府.....	(304)
抓好目标管理 落实综合治理	
中共河南省郑州市委 郑州市政府.....	(309)
综合治理迅速改变了油区治安面貌	
中共河南省濮阳县委 濮阳县政府.....	(316)
狠抓基层组织建设 促进综合治理全面开展	
中共河南省西华县委.....	(322)
狠抓群防群治 稳定社会治安	
中共河南省许昌县委 许昌县政府.....	(328)
全面落实首长负责制 开创综合治理新格局	
中共湖北省荆州地委政法委员会.....	(335)
坚持贯彻《内保条例》 促进内部治安稳定	
武汉市公安局.....	(340)
以整治交通沿线治安为重点 推进社会治安综合治理	

中共湖北省襄阳县委.....	(347)
加强综合治理 控制大案上升	
湖南省湘潭市社会治安综合治理领导小组.....	(352)
动员全社会参与 搞好治安综合治理	
中共湖南省长沙市北区区委 北区政府.....	(358)
我们是怎样抓好城市治安综合治理的	
中共广东省佛山市委.....	(365)
抓好治安综合治理 促进侨乡稳定发展	
中共广东省江门市委.....	(373)
靠群众 靠基层 靠制度 把综合治理措施落到实处	
中共广东省茂名市委.....	(380)
坚持以县城为重点 推进城乡治安综合治理	
中共广东省肇庆市委.....	(387)
南雄县坚持抓思想教育 中小學生三年多无一人犯罪	
广东省韶关市公安局调查组.....	(393)
坚持不懈地抓好治安综合治理	
广西自治区柳州市社会治安综合治理领导小组.....	(400)
依靠全社会力量 开展治安综合治理	
广西自治区浦北县社会治安综合治理领导小组.....	(406)
党委要自觉抓综合治理	
中共海南省琼海县委.....	(413)
全面推行目标管理 落实治安综合治理	
中共重庆市九龙坡区委 九龙坡区政府.....	(419)
适应新的情况 强化基础工作	
中共四川省乐山市五通桥区委.....	(426)
实行风险抵押 开展“触动控制” 深化综合治理	
中共南桐矿务局南桐煤矿委员会.....	(434)
开展重点区域治理 落实农村综合治理措施	

中共贵州省毕节地委政法委员会	
毕节地区社会治安综合治理办公室.....	(440)
采取多种形式 维护城区治安	
贵州省贵阳市社会治安综合治理办公室.....	(445)
加强领导 不断探索 开创综合治理新局面	
中共云南省昆明市五华区委.....	(450)
坚持“两手抓” 推进综合治理	
中共西藏自治区委政法委员会.....	(456)
借助大气候 治理小环境	
陕西省铜川市社会治安综合治理办公室.....	(462)
建好五道防线 促进治安稳定	
中共西安市未央区委政法委员会.....	(470)
狠抓四个防范网络建设 推进治安综合治理	
中共甘肃省天水市秦城区委 秦城区政府.....	(475)
狠抓治安综合治理 促进企业稳定发展	
中共西宁钢厂委员会.....	(483)
抓好“六五四工程”建设 促进治安综合治理	
中共宁夏自治区银南地委政法委员会.....	(489)
狠抓治安综合治理 促进企业全面发展	
新疆建筑工程总公司.....	(494)
后 记.....	(500)

狠抓治安综合治理 为改革和建设创造 稳定的社会环境

中共北京市东城区委 东城区政府

我区地处首都的中心，人口65万。区内有故宫等名胜古迹37处，公园、博物馆、体育馆等文体活动场所10个，高级宾馆、饭店20多家，还有4千多个中央和市属单位。特别是天安门、北京站、王府井位于我区，因而构成特殊的地理位置。来此旅游的多，经商务工的多，过路的人多，治安情况复杂，对我区的社会治安工作提出了更高的要求。近几年，我们遵照中央有关指示，在市委、市政府领导下，针对改革开放以来，社会治安方面出现的新情况、新问题，实行全党动员，精心组织，各方动手，狠抓综合治理坚持不懈，使全区治安形势保持了基本稳定。近三年来，刑事案件每年约为700起左右，未出现大的起伏；安全居委会逐年增多，1987年为57.8%，1988年为68.3%，1989年为73.4%；刑释和解教人员重新犯罪率由1987年的2.76%，降为1989年的1.48%，治安秩序的相对稳定，促进了我区两个文明建设。1989年在市场疲软的情况下，我区还完成工商总收入27亿多元，实现利润1.8亿多元，同时，也保证了区内治理整顿、深化改革及其它各项事业的顺利进行。

在不断深化社会治安综合治理中，我们的主要做法是：

一、提高认识，切实摆到重要位置，党政领导齐心协力共抓

综合治理

由于我区所处的重要地理位置，保证治安稳定，不发生大的问题，是区委、区政府一项重要职责。为此，自中央提出对社会治安实行综合治理方针起，就不断提高思想认识，大力组织全区认真贯彻执行，一天也没有松懈停顿。

区委、区政府把维护全区安全和搞好综合治理，列为常委会、办公会重要议事日程，根据形势和任务的需要每年大抓几次。年初专门听取上年总结，安排当年任务指标。年中根据治安形势和市里要求，分析研究几次全区治安状况和应采取的对策。分工真抓此项工作的区委常委和副区长，具体指挥，督促检查，狠抓落实。全区每年都开几次经验交流大会。

区委、区政府针对一些干部认为“搞综合治理，是公安保卫部门的事”、“生产是硬指标，安全是软任务”等片面认识，反复强调治安问题是各种社会矛盾的综合反映，必须在各级党政统一领导下，动员社会各方面的力量，采取综合性措施治理，才能奏效；也只有全区干部群众齐动手，把搞好综合治理作为自己份内的事，才能维护我们这一重要地区的安全，达到长治久安。

我区综合治理领导小组组长有几任由区长兼任，成员吸收了区属各有关部门负责人和中央、市属单位的领导同志。办公室成员多是从政法部门抽调的，其中仅副处级公安干部就有5名。各街道是贯彻综合治理“以块为主”原则的关键，也普遍成立了领导小组，其办公室为正式机构。全区机关、团体、企事业单位也都确定了负责综合治理的领导和专兼职干部。从而，为抓好综合治理提供了组织保证。

区委、区政府的领导为使综合治理措施得到落实，身体力行，深入一线，和干部群众一道参加治理工作。在整顿市场和大街秩序中，区委和区政府领导全体出动，参加执法。每年各大节日和中央召开会议前夕，书记、区长带头值班，深入基层进行检查，

带动了干部，推动了工作。

区人大、区政协对全区治安综合治理也非常关心，充分发挥依法监督和民主监督的作用。人民代表、政协委员听取社会治安和综合治理工作汇报，审议加强精神文明建设和社会综合治理意见，组织代表和委员到街巷和单位视察综合治理工作情况，提出意见和建议，交政府有关部门限期改进，有力地推动了综合治理工作的开展。

二、抓住重点地区，大力进行整顿，确保全区大局稳定

天安门、北京站、王府井地区的治安秩序，事关大局。这三个地区是我区人、财、物大流动最突出的集散地。近几年随着改革开放，人员流量骤增，天安门、王府井地区日人流量原各为20万，现均翻了一番。北京站日客流量增至20万，高峰期达30万。混杂在游人、旅客中的违法犯罪分子也日趋增多，偷窃、流氓、诈骗、流窜作案时有发生；一些不法分子趁机无照设摊、投机倒把、“黑车”揽客、拽人食宿的屡屡出现。区委、区政府集中力量，大力进行整顿。

首先加强治安执勤力量。选派得力干部，充实综合治理机构，增加联防队员和执法检查人员。同时，公安部门和武警部队积极增强三个地区的警力，天安门派出所干警增加了一倍多，北京站地区公安分局和管辖王府井地区的东安市场派出所分别增加干警28%和20%，并增添了装备，武警部队也加派了执勤兵力。经反复集中整顿，三个地区自1987年以来未发生恶性案件和重大事故。

其次，加强安全预防措施。天安门地区的公安、武警、联防等人员通力合作，增设明岗暗哨，严密防范。北京站地区维护秩序人员，在站区管理处及站区公安分局统一指挥下，实行分片包干，定人、定位、定任务目标管理。取缔了非法劳务市场，驱散各种“黑车”，收容一大批盲流乞讨，处理一批扰乱秩序人员。刑事案件稳中有降，今年1至5月仅发生15起，比1989年同期下

降48.3%；各种治安案件也显著减少。王府井地区于1987年建起一支百人护街队，与联防队、“门前三包”力量配合，坚持在街上、店内外巡逻，预防和打击犯罪，每年都抓获违法犯罪和妨害治安人员2000多名。同时，发动商业、金融单位普遍安装防盗防火报警装置，大大提高了防范能力。

第三，解决工作经费。3年多来，区、街共给各街巷综合治理组拨款百万元，对推动综合治理工作和激励广大群众热情，起了良好作用。

三、积极贯彻“条块结合，以块为主”原则，充分发挥街道办事处在综合治理中的属地管理作用

驻东城区中央和市属单位的安全，同保持全区稳定关联很大。区委、区政府要求驻区各单位在认真执行直属上级部署的综合治理任务的同时，按照属地管理原则，接受街道办事处的协调与督促，以使各单位在地区治理工作中行动统一，形成合力。

各街道工委、办事处根据本地区治安形势，经常召开驻地区单位负责人会议，通报情况，提出要求、建议。各单位认真实施，并主动提供内部治安情况。许多单位积极参加街道统一行动，在“严打”、除“六害”、集中整顿治安秩序中，支援干部、车辆。一些单位的领导还主动到街道征求意见，询问困难，表示坚决配合街道的工作。

区委、区政府和公安部门共同认为，各街道办事处人少、事多，社会治安综合治理工作又十分繁重，为了加强街道对综合治理工作的领导，于1988年3月从公安分局抽调10名有经验的老干警，配备到10个街道办事处任副主任，分管综合治理和安全保卫工作。他们在街道工委、办事处统一领导下，充分发挥其专长，组织发动群众，协调各方面行动，大抓各项综合治理措施落实，对综合治理工作深入开展起了重要作用。

四、建立健全各种群防群治组织，形成安全防范网络，加强

社会面控制

一是不断充实街巷居委会、治保会、调委会、青教会等组织。各街道针对这些组织中一些积极分子年老多病、素质不高的状况，每年都作适当调整，补充离退休人员。目前，我区有看门护院积极分子 2.8 万多人，476 个值班巡逻队 1.5 万多人。其中有共产党员 1411 名，都是领导骨干。他们常年坚持在街巷、院落、楼群及偏僻角落巡守，每年都举报一大批可疑线索，抓获一批违法犯罪分子，消除大量隐患。涌现出 15 年无刑事案件的北竹竿胡同居委会，和人民调解工作做得出色的安德路居委会等市级先进集体，还有一大批市、区治安保卫、综合治理先进积极分子。

二是在复杂行业、复杂场所建立群众性自治、自防组织。近几年随着个体户大量发展，外地包工队增多，旅店业兴旺，一些违法犯罪分子混入为非作歹，伺机作案。为加强对这些行业、场所的治理，1987 年以来，10 个街道陆续建立个体户安全管委会、工地治安管委会，全区成立旅店管委会、人力客运三轮车管委会。这些群众性行业性管理组织建起后，在公安、工商等部门指导下，建章立制，加强教育，严格管理。从业人员违章违法的少了，抵制歪风邪气的多了，有的还协助公安机关抓获通缉的要犯。

三是建立起一支治安联防队伍。根据市政府规定，从驻区中央、市属单位抽调千名职工，组成联防队伍。联防人员由公安派出所指挥，白天参加整顿地区治安、市场秩序，夜间会同公安干警巡逻盘查，打击现行犯罪。1988 年和 1989 年两年联防队员抓获受到拘留以上处罚的违法犯罪人员 1687 名，今年上半年又抓获 695 名。1989 年 9 月公安部通缉的作 36 起抢劫、盗窃大案的“东北大盗”张庆喜，就是被东华门街道联防队员抓获的。

我区公安部门还在区内重点大街、路口设立治安岗亭 31 个，由民警和联防队员昼夜值勤；并在临街的单位设“报警点”近百处，配合各公安派出所掌握社会动态，堵截违法犯罪分子，及时

接受报警，作出快速反映。

五、进一步加强企事业单位安全防范工作，增强自防自治能力，以适应改革开放形势

在改革开放形势推动下，我区范围内企事业单位日益增多。但由于一些单位安全保卫工作没有及时跟上，甚至有的单位领导不够重视，致使经济案件、被窃被骗、不安全事故等问题不断发生。为了进一步加强企事业单位的安全防范，保卫社会主义经济发展，区委、区政府采取了坚决措施。

一是要求全区各系统、各部门、各企事业单位严格贯彻执行市政府关于加强内部单位治安防范的4项法规。各企事业单位结合实际制定实施细则，把职工岗位安全、防范检查考核、表彰奖励处罚等内容定为厂规店规，反复动员，落实到人。不少单位增加了保卫干部，大企业普遍成立了护厂护店队，小单位也增加了夜间值班力量。一些现金、物资较多的单位，安装了电子监控、报警器材。区工商银行办事处所属46个储蓄所，不仅安装了和派出所连接的报警器，还配备了对讲机和送款车。

二是企事业单位实行安全保卫责任制。区公安分局局长同163个大型企事业单位法人代表签订了治安防范责任书。各企事业单位代表同所属2137个门店、车间负责人签订了治安防范保证书。在仓库、财务、危险物品等重要部位工作的近万名职工，同单位签订了治安防范公约。各派出所与辖区2000个小型企业签订了安全防范责任书。签字双方各自履行职责，相互加强督促与合作，促进了企事业单位防范责任的落实。

三是为增强企事业单位自防自治能力，全区成立了企事业、校办工厂治安防范委员会和护厂总队。这些组织的领导成员由企事业单位法人代表选举产生。这些组织成立后在组织各单位互通治安信息、交流防范经验、进行安全竞赛、提供法规咨询等方面，做了许多工作。