

中国文库
· 哲学社会科学类 ·

民国政党史

谢 彬 撰 章伯锋 整理



中国出版集团

中华书局

中国文库

哲学社会科学类

民国政党史

谢彬撰 章伯锋 整理

中国出版集团

中华书局

图书在版编目 (CIP) 数据

民国政党史/谢彬撰;章伯锋整理. - 北京:中华书局,2011.9
(中国文库)

ISBN 978-7-101-07909-8

I. ①民… II. ①谢…②章… III. ①政党-党史-中国-民国 IV. ①D693.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 054873 号

责任编辑:张荣国

整体设计:翁涌 李梅

责任印制:王铁生

民国政党史

Minguo Zhengdang Shi

谢彬撰 章伯锋整理

中华书局 出版

<http://www.zhbc.com.cn>

E-mail: zhbc@zhbc.com.cn

北京市丰台区太平桥西里 38 号 邮编: 100073

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 6.875

字数: 127 千字 印数: 1-4500

ISBN 978-7-101-07909-8

定价: 15.50 元

“中国文库”出版前言

“中国文库”主要收选 20 世纪以来我国出版的哲学社会科学研究、文学艺术创作、科学文化普及等方面的优秀著作。这些著作,对我国百余年来政治、经济、文化和社会的发展产生过重大积极的影响,至今仍具有重要价值,是中国读者必读、必备的经典性、工具性名著。

大凡名著,均是每一时代震撼智慧的学论、启迪民智的典籍、打动人心的作品,是时代和民族文化的瑰宝,均应功在当时、利在千秋、传之久远。“中国文库”收集百余年来名著分类出版,便是以新世纪的历史视野和现实视角,对 20 世纪出版业绩的宏观回顾,对未来出版事业的积极开拓,为中国先进文化的建设,为实现中华民族伟大复兴做出贡献。

大凡名著,总是生命不老,且历久弥新、常温常新的好书。中国人有“万卷藏书宜子弟”的优良传统,更有当前建设学习型社会的时代要求,中华大地读书热潮空前高涨。“中国文库”选辑名著奉献广大读者,便是以新世纪出版人的社会责任感和历史使命感,帮助更多读者坐拥百城,与睿智的专家学者对话,以此获得丰富学养,实现人的全面发展。

为此,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,坚持按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的要求,以登高望远、海纳百川的广阔视野,披沙拣金、露钊雪纂的刻苦精神,精益求精、探赜索隐的严谨态度,投入到这项规模宏大的出版工作中来。

“中国文库”所收书籍分列于 6 个类别,即:(1)哲学社会科学类

(哲学社会科学各门类学术著作);(2)史学类(通史及专史);(3)文学类(文学作品及文学理论著作);(4)艺术类(艺术作品及艺术理论著作);(5)科技文化类(科技史、科技人物传记、科普读物等);(6)综合·普及类(教育、大众文化、少儿读物和工具书等)。计划出版约1000种,分辑出版。自2004年以来,已先后出版四辑,每辑约100种,分精平装两类。2011年时值辛亥革命100周年,特将“中国文库”第五辑作为“纪念辛亥革命100周年”特辑推出,主要收选民国时期原创性人文社科类名著。

“中国文库”所收书籍,有少量品种因技术原因需要重新排版,版式有所调整,大多数品种则保留了原有版式。一套文库,千种书籍,庄谐雅俗有异,版式整齐划一未必合适。况且,版式设计也是书籍形态的审美对象之一,读者在摄取知识、欣赏作品的同时,还能看到各个出版机构不同时期版式设计的风格特色,也是留给读者们的一点乐趣。

“中国文库”由中国出版集团发起并组织实施。收选书目以中国出版集团所属出版机构出版的书籍为基础,并邀约其他数十家出版机构参与,共襄盛举。书目由“中国文库”编辑委员会审定,中国出版集团与各有关出版机构按照集约化的原则集中出版经营。编辑委员会特别邀请了我国出版界德高望重的老专家、领导同志担任顾问,以确保我们的事业继往开来,高质量地进行下去。

“中国文库”,顾名思义,所收书籍应当是能够代表中国出版业水平的精品。我们希望将所有可以代表中国出版业水平的精品尽收其中,但这需要全国出版业同行们的鼎立支持和编辑委员会自身的努力。这是中国出版人的一项共同事业。我们相信,只要我们志存高远且持之以恒,这项事业就一定能够持续地进行下去,并将不断地发扬光大。

“中国文库”编辑委员会

目 录

整理说明

第一章 总论	1
第一节 政党概说	1
第二节 政党鸟瞰	3
第二章 清代之政治结社	10
第一节 旧会党概观	10
第二节 同盟会之由来	12
第三节 革命运动之经过	16
第四节 康、梁之维新运动	17
第五节 保国会之经过	18
第六节 保皇会及其运动	21
第七节 同盟会与保皇会之得失	23

第三章 国会请愿时代之政团	25
第一节 预备立宪公会	26
第二节 国会请愿同志会	27
第四章 资政院时代之政党	29
第一节 宪友会	30
第二节 宪政实进会	31
第三节 辛亥俱乐部	32
第五章 民国初期之政党	34
第一节 中国同盟会	35
第二节 统一党	37
第三节 民社	38
第四节 共和建设讨论会	39
第五节 统一共和党	39
第六节 中国社会党	40
第七节 其他小政团	41
第六章 临时参议院时代之政党	44
第一节 共和党	44
第二节 国民党	45
第三节 民主党	47

第四节 当时各党党势之分野	48
第七章 正式国会时代之政党	50
第一节 进步党	50
第二节 国民党之分裂	52
第三节 宪法起草委员会之党籍	54
第四节 公民党	56
第五节 民宪党	57
第六节 大中党	58
第七节 政党之末路	58
第八节 袁氏帝制运动之进程	59
第八章 共和复活时代之政党	61
第一节 宪政商榷会	62
第二节 宪法研究会	64
第三节 其他政团	65
第四节 商榷会之分裂	66
第五节 民友社	67
第六节 政余俱乐部	68
第七节 中和俱乐部	68
第八节 当时各党之趋势	69

第九章 南北对立时代之政党	70
第一节 北方国会之部	71
第二节 南方国会之部	74
第三节 南北和会之情况	79
第十章 法统重光时代之政党	81
第一节 民六、民八之争议	81
第二节 众院选举副长时代之派别	83
第三节 张阁时代之派别	88
第四节 贿选急进时代之派别	94
第五节 贿选告成以后之派别	104
第十一章 孙内阁时代之政党	109
第十二章 段执政时代之政党	114
第十三章 最近社会党之派别及新中国党	117
第十四章 结论	124
附录一 中国内阁更迭史	125
附录二 民国政党系统详表	165
附录三 政党解剖论	171
附录四 节译小野□喜平次关于政党之评论(略)	
附录五 第一届国会议员之变迁	184

附录六 帝制运动之人物	194
附录七 国民党改组案(略)	
附录八 最近研究会会章要点与政学会干部人物(略)	

第一章 总 论

第一节 政党概说

吾国古无所谓政党也，披览史乘，只有朋党之可稽。汉之太学、唐之牛李、宋之洛蜀关朔、明之东林复社，虽皆树帜立号，卓然自异于流俗，或于讲学余暇，批评朝政之得失，然其争点所在，终不外乎气味之不相投。与夫学派之有同异，其力虽厚，其势虽雄，要皆不足左右国家之政局，若今欧美日本诸政党者，溢曰朋党，谁曰不宜。

政党之产生，一方固须人民具有政治常识，他方尤须政府能循法治轨道。政党藉舆论为后盾，发挥监督政府指导政府之本能，政府亦惟国利民福是求，不敢滥用权力，违反民意，始相制而终相成，而政党于焉兴起。然而一国以内，何以

有两政党或数政党之发生乎，此又事机之所迫，风会之所趋，人群好尚互异，而政见自不能从同也。

一国之政治良否，自专赖夫政党。而政党之主张，亦当以国家为前提，绝不容有丝毫意气与权力思想搀杂其间，此为先进诸邦之政党所恒见者。虽然，党争则又在所难免。盖政党群兴，党争随起，党争愈烈，政治之进步愈速。党争一名词，固至有价值而非常宝贵者也。当其争也，为政见而争，为国是而争，为国利民福而争，为贯彻党纲而争。甲之攻击乙也，固持有颠扑不破之理由，乙之受攻击也，亦平心静气而研虑。由是而乙之于丙，丙之于丁，莫不率由是道以行，以为甲所是者，未必为绝对之真理，乙所非者，亦未必有极端之谬误，必须几经辩难，而后纯粹精确之政策始成，此又各国政党史实所习见者。

吾国近今之政党，顾何如乎？自民国初元迄今，政党之产生，举其著者，亦以十数，其真能以国家为前提，不藐视法令若弁髦，不汲汲图扩私人权利者，能有几何？而聚徒党，广声气，恃党援，行倾轧排挤之惯技，以国家为孤注者，所在多有。且争之不胜，倒行逆施，调和无人，致愈激烈而愈偏宕。即持有良好政见者，亦为意气所蔽，而怪象迭出，莫知所从。盖吾国人对于政党政治之观念，极为薄弱。当政党之结合，初不以政见也，或臭味相投，或意气相孚，质言之，感情的结合而已，然此犹其上焉者也。其下焉者权势的结合而已，金

钱的结合而已。前者似历史上之君子党、清流党,后者似历史上之小人党、浊流党,要皆无当于政党也。今后不言政党政治则已,苟欲施行政党政治,其必出于毁党造党之一途,且必有真正超个人的党纲,高尚纯洁的人格锻炼,方足以举政党之实利以利国家,反是而仍前此所为,则非愚所欲言矣。

第二节 政党鸟瞰

曩者日俄战后,世界论坛,金谓为立宪战胜专制之明征。我国朝野上下,闻而动容,群起而为开国会,制宪法之运动。运动结果,遂有前清光绪三十一年,考察宪政大臣之派遣,驻外公使联衔奏请立宪之入告;越明年九月,遂下预备立宪之上谕;又明年八月,遂有采用立宪制度,九年后开设国会之诏书。然而一般人士犹以为未足也,又复组织国会速开请愿团,北入京师,力争于魏阙,清廷迫不得已,乃于宣统二年十一月,更下上谕,定宣统五年公布宪法。未及一年,而武汉革命,清社随以覆亡,溯距下诏预备立宪之时,才五稔耳。

当清廷既决采用立宪政制,而运用立宪政治之政党,自是应运而生。政闻社创立未久,即被政府封禁,宣布解散。故其初具雏形者,厥为预备立宪公会,是会领袖,为苏之张

甯、浙之汤寿潜，一渐进君主立宪主义者之集团也，对于速开国会之请愿，颇能尽力。洎资政院成立，其党员雷奋、孟昭常、许鼎霖辈，集合院内外同志，组织宪友会，号称民党，与政府与党之宪政实进会、辛亥俱乐部两官僚党对抗相持，不稍退让。中国政党之正式组织，实滥觞于此。

革命义师奋兴武汉，后先响应达十七省，临时政府成于南京，共和国体遂告确定。于是曩标君主立宪主义者之团体，如预备立宪公会，及资政院内三政党，不能不暂时雌服。而秘密结社之中国同盟会，与章炳麟派之光复会，则公开采用政党组织。前者仍称中国同盟会，后者易名中华民国联合会，与武昌方面之民社，颇呈鼎峙之象。中华民国联合会之一派，知预备立宪公会雅有训练与经验，愿相提携共策进行，而立宪公会亦正有利用联合会之谋，遂相合并，改组统一党。其预备立宪公会别派之宪友会，寻亦改组为共和建设讨论会。此外自由党、社会党、共和统一党、国民公党，与其他种种政团，相继产生。综其数目，殆达三百有余，是为民国初期政党林立时代。

自是以后，中国同盟会、统一党、民社、共和建设讨论会四大政团，各依其中心势力，并合系统特色相似诸小党。极其结果，自南京参议院终期，迄于北京政府成立之后，第一次国会招集之顷，中国同盟会之后身之国民党，遂与以民社、统一党为中心之共和党，以共和建设讨论会为主脑之民主党，

章炳麟一派之统一党，四党对峙于国中。逮第一次国会开幕，袁世凯谋对抗敌党之国民党，急欲共和、民主、统一三党之并合，故至民国二年五月，三党并合，即告成功，所谓进步党是也。当时政界之分野，截然为国民、进步两党对立，是为小党并合成功，政党全盛时代。

自进步党成立以后，第二次革命以前，国民党即呈分裂之象。政友会、相友会胥离此党而别为组织。及赣宁变作，是党激烈派，悉南下加入讨袁军。主客异地，众寡悬殊，进步党之势力，遂益不可侮。袁氏恐其羽翼丰盈，将不易操纵也，又命梁士诒组织公民党为新御用党，预图抵制。而进步党之持民权主义者，睹此形势，颇感不安，乃与国民党提携，组织新民党之民宪党，隐相对抗。无如袁氏处心积虑，不欲中国有政党以掣其肘，非使政党悉陷摧残之悲运，势将不止，故对国民党施苛得达(coup d'état)之初，进步党尚能存在，受表面相当之待遇，若期望重假以事权，则终未能。及其继也，国民党势力既微，新御用党又告成功，进步党遂走入狡兔死走狗烹之穷途，其于袁氏，亦唯满腹牢骚，暗鸣不平而已。第二革命之际，国民党之激烈派，固受“成王败寇”史律之支配，招时论暴徒之批评，而残留北京之稳健派，亦随而蒙其影响。虽然，若辈意气固未因此馁也，以为党势虽衰，于宪法起草委员会，尚居多数，大可利用机会，制成宪法，以制限大总统之权力。袁氏早见及此，故旋即解散国民党，停止国会，以为根本

之解决。盖自南京参议院制定之临时约法，伸张国会权力，制限政府行动，胥有过当之处。袁氏对之，早怀厌恶，徒以民气方新，期限匪遥，未予明白废除，今为正式总统，岂容再受宪法限制，而不力求便于己者。宪法起草委员会，既以袁为目标，欲极端制限大总统之权力。袁氏而不以不法手段，根本解决，又将何待。平心论事，当此之时，无论何人，亦必出此，况图帝制自为如袁氏者乎。

国会解散而后，袁氏自造种种咨询机关，政治会议也，约法会议也，参议院乃至新约法也，无在而非袁氏帝制运动之灵魂。逮夫筹安会、帝制请愿团相继产生，帝制成功，即在旦夕。共和国体，岌岌其危，于是流亡海外，拥护共和诸人，遂为倒袁派之大同团结，起谋第三次之革命。云南首揭义旗，黔、桂、粤、湘、川、浙、陕西诸省，后先响应，袁氏含愤而死，黎元洪依法继任，共和再造之功，乃大告厥成。政党运动，亦因而老店新张。

共和复活，国会重开，倒袁派之大同团结，首唱制定宪法，政党亦随之而间有离合。综其概要，可大别为旧国民党系之宪政商榷会，与旧进步系之宪法研究会，及宪政讨论会、宪法协议会，以下之若干小党，分立而已。逮五年末，宪政商榷会，乃歧裂而为四派：曰政学会（张耀曾、谷钟秀派）、曰益友社（国民党稳健派）、曰丙辰俱乐部（国民党激烈派）、曰韬园（孙洪伊、丁世峰派）。六年春夏之交，对德外交问题发生，

韬园派与丙辰俱乐部、益友社之各一部分，合组民友社，以反对对德断交为职志，而拥黎总统为后援。而宪法协议会之十一政团，亦合组中和俱乐部，以赞成对德参战为号召，而戴段内阁为护符。当是之时，其与民友社表同情者，则有丙辰俱乐部、政余俱乐部、益友社、政学会之四政团。引中和俱乐部为同调者，则为宪法研究会，及宪政讨论会之两政团。

对德外交问题，赞成反对，既各趋极端，万难调合。故段因是而免职，遁迹天津，黎亦被迫而解散国会。未几复辟乱作，黎氏去位，冯国璋继任大总统，段氏再任总理，选举新国会。此中政党，初为安福俱乐部（绝对之多数党）、交通系、新交通系、研究系之四政团。厥后有己未俱乐部者，则由安福分歧一小部，及其他超然派议员，并合组织而成，意在拥徐、靳，而与段、徐（树铮）为对抗者也。其时南方亦开国会于广州，与北方对立，其中议员，即被黎氏所解散者，时人称曰旧国会。就中派系，亦可大别为四，即所谓政学会系、益友社系（旧国会之多数党）、民友社系及新新俱乐部（纯为新补议员之结合）是也。

逮及九年夏秋，南方军府分家，议员星散；北方直皖开战，安福败亡，新旧国会，皆成告朔之饩羊，政党竞争，无复用武之余地。然自表面观察，政党似胥沉寂无声，俨然民三、民四之局，政学会且自行解散，为形式上之宣言。而一审其实际，则群向暗中进行，积极准备重争政权，未尝一息少懈者