

国家哲学社会科学“八五”规划项目

市场经济条件下 乡镇企业党的建设

主编 汪锡奎

南京大学出版社

国家哲学社会科学“八五”规划项目

市场经济条件下 乡镇企业党的建设

主 编 汪锡奎

副主编 法 扬 张田生 徐国宝

孙艺兵 董连翔

顾 问 张锦堂 王鼎元

南京大学出版社

1997·南京

市场经济条件下乡镇企业党的建设

主编 汪锡奎

*

南京大学出版社出版

(南京大学校内 邮政编码:210093)

江苏省新华书店发行 南京化工大学印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9.125 字数 238 千

1997 年 11 月第 1 版 1997 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—2000

ISBN 7-305-03117-8/D·370

定价 12.00 元

(南大版图书若有印装错误可向承印厂退换)

目 录

序 言 认真研究市场经济条件下乡镇企业党建问题	1
一、在新形势下,必须进一步加强企业党组织建设,发挥党组织在企业的政治核心作用	1
二、必须明确认定党组织在乡镇企业的政治地位和政治作用	4
三、关键在于加强企业党组织和领导班子的自身建设...	7
四、乡镇企业党的建设能否进一步加强,首要因素在于领导重视.....	11
 第一章 中国乡镇企业是中国共产党领导下中国农民的伟大创举	13
一、党在领导社会主义改造和人民公社化过程中创建和发展了社队企业	14
二、在党的十一届三中全会以来正确路线的指引下,乡镇企业在中国大地异军突起	19
三、中国乡镇企业是在党的领导下中国农民的伟大创举 ...	26
 第二章 社会主义市场经济条件下党领导乡镇企业面临的新课题	34

一、发展社会主义市场经济给党领导乡镇企业提出的新课题	34
二、加大经济体制改革的力度,增强乡镇企业的活力和竞争能力	39
三、促进乡镇企业努力提高经济运行的质量,从粗放型向集约型转变	45
第三章 在市场经济条件下坚持和改善党对乡镇企业的领导	54
一、坚持党的领导是乡镇企业沿着有中国特色社会主义道路健康发展的根本保证	54
二、改善党对乡镇企业的领导是一项十分紧迫的重大任务	60
三、探索党对乡镇企业领导的新思路、新机制	66
第四章 县(市)党委对乡镇企业的领导	76
一、县(市)党委在领导乡镇企业工作中的地位、作用和职能	76
二、县(市)党委领导乡镇企业的基本原则	82
三、县(市)党委领导乡镇企业的基本方法	89
第五章 乡镇党委对乡镇企业的领导	99
一、乡镇党委在领导乡镇企业工作中的地位和作用	99
二、乡镇党委对乡镇企业的领导职能	101
三、乡镇党委实施对乡镇企业领导的途径和方法	109
四、乡镇党委领导乡镇企业必须重视和解决的几个问题	112
第六章 改善和加强乡镇企业党组织的自身建设	117

一、正确理解加强党的领导和加强乡镇企业党的建设的关系	117
二、加强乡镇企业党组织建设的指导思想	125
三、现阶段乡镇企业党组织建设的主要任务	132
第七章 乡镇企业党的思想建设	140
一、加强和改进乡镇企业党的思想建设的重要意义	140
二、乡镇企业党的思想建设的根本目标和主要内容	145
三、乡镇企业党的思想建设的基本方针和基本方法	152
第八章 乡镇企业党的思想政治工作	159
一、发展社会主义市场经济必须加强和改进乡镇企业党的思想政治工作	159
二、乡镇企业党的思想政治工作的基本任务和指导方针	163
三、乡镇企业党的思想政治工作的主要内容	168
四、改进乡镇企业党的思想政治工作的方式方法及管理体制	174
第九章 乡镇企业党组织的民主集中制建设	181
一、市场经济条件下，乡镇企业党组织必须坚持和健全民主集中制	181
二、乡镇企业党组织要从实际出发坚持和健全民主集中制	185
三、加强制度建设是乡镇企业党组织坚持和健全民主集中制的基本途径	190
第十章 乡镇企业党的领导班子建设	198
一、充分认识加强乡镇企业党的领导班子建设是当前新形势	

新任务的迫切需要	198
二、努力提高乡镇企业党的领导班子成员的素质	202
三、乡镇企业领导班子的结构必须优化	206
第十一章 党的乡镇企业家队伍建设	212
一、新的形势和任务迫切需要建立一支党的乡镇企业家队伍	212
二、党的乡镇企业家队伍的素质	215
三、党的乡镇企业家队伍的选拔与培育	221
第十二章 乡镇企业党员队伍的建设	226
一、党员队伍建设是市场经济条件下乡镇企业党的建设的重大课题	226
二、在市场经济条件下乡镇企业党员队伍建设要坚持标准, 加强管理, 保证质量	231
三、乡镇企业党员必须加强党性修养, 发挥先锋模范作用	237
第十三章 乡镇企业党组织的作风建设	243
一、乡镇企业党组织作风建设的重要意义	243
二、乡镇企业党组织作风建设的主要内容	246
三、乡镇企业党组织作风建设的基本思路	251
第十四章 乡镇外商投资企业中党的建设	259
一、乡镇外商投资企业中党组织的作用和任务	259
二、乡镇外商投资企业中党的组织建设和思想建设	268
三、乡镇外商投资企业中党的工作方法和活动方式	276
后记	285

序言 认真研究市场经济条件下 乡镇企业党建问题

自从乡镇企业在中国大地崛起,乡镇企业党的建设便成为人们关注的重要问题。随着乡镇企业的发展、企业改革的深入,特别是在中央提出实现“两个根本性的战略转变”之后,这个问题就显得更为突出、更为重要。党的十五大指出:“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”这是新时期党的建设工程的总目标,也是我们研究市场经济条件下乡镇企业党建问题的根本指导思想。本书的目的,就是从党建工程的总目标出发,联系当前企业发展和改革的实际,对乡镇企业的建设问题进行理论的研究和探讨。

一、在新形势下,必须进一步加强企业党组织建设,发挥党组织在企业的政治核心作用

乡镇企业是中国农民的伟大创举,是在新时期党的路线、方针、政策指引下,在基层党组织直接领导和指挥下生长、发展起来的。党的改革开放方针,孕育了社会主义市场经济,从而造就了乡镇企业茁壮成长的的经济环境,国家的优惠政策,帮助和扶持了在贫困的基地上奋然开拓的乡镇企业;而成千上万的乡镇党委和企业党组织则以他们艰苦卓绝的工作,把世代代与土地相依为命的农民组织起来,带领他们历尽千山万水、吃尽千辛万苦,沿着党所指引的方向,走出了这一条农村工业化的道路。在创业过程中,基

层党组织自然地成为了乡镇集体企业资产的代表者、管理者和经营者。这不仅是因为传统的“党政合一”、“政企不分”的机制还要发生作用,更是因为在从计划经济向市场经济过渡的特定背景下,乡镇企业只能在计划经济的夹缝中向市场开拓。面对传统体制的压力,新生的乡镇企业需要党和政府提供强有力的行政支持;面对蓬勃兴起的市场大潮,刚刚走出土地的农民需要基层党组织带领他们战胜困难,闯越风险,在探索中前进。乡镇企业党组织受命于乡镇党委,大都兼任企业行政领导。他们在乡镇党委的参与下管理企业,承担着组织企业生产经营活动的重任,从积累资金、吸纳人才、引进技术,到组织生产经营、开辟供销渠道、拓展国内外经济关系,乡镇企业创业的每一段行程、每一个环节,都记载着他们作为创业者和开拓者的不可或缺的重要贡献。可以说,没有党的路线、方针、政策,没有乡镇党委和企业党组织的艰苦努力,一句话,没有党的领导,就没有乡镇企业繁荣昌盛的今天。

现在,乡镇企业已经走过创业阶段,进入了新的发展时期。在新的发展时期,乡镇企业必须提高生产力水平,实现生产经营从粗放型向集约型转变,必须改革原有的产权关系,建立适应市场经济要求的现代企业制度。在新形势下,过去依附于基层党政组织的乡镇企业,将成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体;过去那种“政企不分”、“党政合一”的企业组织形式,将被政企分开、党政分开、企业行政独立行使职权的现代组织形式所代替。这是不是意味着不要加强党对乡镇企业的领导,可以不必加强企业党组织的建设呢?我们认为,情况正在发生深刻变化,但是,无论在什么情况下,加强乡镇企业党组织建设,发挥企业党组织政治核心作用这一条,坚决不能变。我国是社会主义国家,必须坚持以公有制经济为主体,坚持“按劳分配”为主和逐步实现共同富裕,坚持建设以马克思主义为指导的社会主义精神文明,坚持人民民主专政的国家政权,因而就一定要加强党的领导,并且把党的领导落实到乡村、街道等基层组织和机关、学校、企业等基层单位,其中包括

落实到乡镇企业。我们之所以要进行企业改革,是为了适应市场经济发展的要求,促进企业发展,推动企业现代化的进程。既要改革,那就要从市场经济的客观规律出发,变更企业组织和企业运作机制,变更企业党组织的设制及其工作机制。但是,我们的改革必须有利于坚持和发挥社会主义制度的优越性,因而必须有利于在体制上完善社会主义基本制度,有利于改善和加强党对社会主义事业的领导,使党的基本路线得到全面贯彻落实。乡镇企业党组织是党在基层的组织基础,它聚集了企业以至乡村中经济社会事业的骨干力量,在长期的工作实践特别是乡镇企业的创业实践中,它已经历史地成为维护职工利益、带领广大职工为自己的事业共同奋斗的政治核心。在新的发展阶段,党的十五大号召全国人民高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪,并且明确指出,要实现大会确定的任务,关键在于坚持、加强和改善党的领导,进一步把党建设好。面对跨世纪的历史任务,乡镇企业必须实现“两个根本性战略转变”,将会遭遇许多新的困难和风险,需要解决许多新的矛盾和问题,因而更需要加强党组织建设,更充分地发挥党组织的政治作用。

对于新时期企业工作,党中央提出了“充分发挥企业党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长(经理)负责制,全心全意依靠工人阶级”的指导方针。这个方针是多年来探索有中国特色企业领导体制实践经验的科学总结。“三句话”互为依存,不可分割,缺一不可。党组织在社会主义企业的合法存在是不容否定的。要保证上述方针贯彻落实,就需要企业党组织树立为企业改革和发展服务的观点,保证从原有的“党政合一”体制向现代企业制度顺利转轨,支持厂长(经理)和董事会依法行使管理权、经营权、用人权;就需要企业党组织发挥工人阶级先锋队的作用,通过卓有成效的思想政治工作,调动企业职工的主观性、积极性和创造性;就需要企业党组织正确行使干部管理职能,提高干部素质,培养社会主义企业家队伍;就需要企业党组织充分发挥保证监督作用,使党的路线、方针

政策和国家法律、法令在企业全面贯彻执行。在新的体制下,企业党组织是一支重要政治参与力量,也是企业监督系统和职工权益保障系统的一个重要组成部分。乡镇企业要面向市场,深化改革,转换经营机制,加快技术进步,加强内部管理,提高经济效益,就一定要加强企业党组织建设,充分发挥党组织的作用。

二、必须明确认定党组织在乡镇企业的政治地位和政治作用

确定党组织在企业的政治地位和政治作用,是加强乡镇企业党的建设的前提。当前,这个问题的提出,同乡镇企业正在进行产权改革、建立现代制度密切相关。由于“党政合一”的体制被否定,以党代政、以党代企的现象必将成为历史,这就导致了党组织在企业中所处地位的变化。应当认为,股份制和现代企业制度的出现,是社会化大生产和市场经济发展的必然要求,因而是经济发展的一大进步。在资本主义私有制下,从工厂制到公司制的发展,促进了资本占有和运营形式的社会化;在社会主义市场经济条件下,也需要完成资本占有和运营形式社会化的发展过程。股份制公司吸纳国家、社会群体以及个人的资金,实现对社会资金的集聚,又以独立法人的资格持有并向市场投入企业资本,进入社会化大生产的运作过程;于是,就相应要求明确产权关系,建立相应的由“股东会、董事会、监事会组成的决策和监督机构,实行厂长(经理)对资本运营的责任制,这就是现代企业制度。现代企业制度是企业作为经济组织的管理制度;政党是政治组织,当然不在现代企业制度之内。现代企业制度建立的必要性,说明了企业党组织地位变化的必然性。这是我们认识有关问题的一个基本立足点。

但是,中国共产党是执政党,它的基层组织在企业的地位和政治作用是法定的。建立现代企业制度之后,在乡镇集体企业,党组织不再是企业的业务行政领导,但依然是企业的政治领导,依然要发挥政治核心作用。具体地说,它要负责企业党的工作,抓好企业党的发展工作和建设工作,组织党员参与企业民主管理和监督,开

展群众工作,教育党员努力提高自身素质,在思想政治上和生产经营活动中发挥先锋模范作用;它要负责领导企业工会、共青团等群众组织,领导企业的思想政治工作,支持职工依法维护自己权益,保障职工依法参与企业民主管理,教育职工提高思想道德和科学文化素质,充分发挥他们的积极性和创造性;它要根据党管干部的原则,负责推荐企业中层以上管理人员,做好对干部的教育、培养、考核、监督工作,对企业拟任免干部进行考察,并提出意见和建议;它要履行执政党基层党组织的职责,积极参与企业决策,保证和监督党的路线、方针、政策在企业贯彻执行。在乡镇私营、“三资”企业,党组织和企业之间不存在领导和被领导关系,但是也要坚持建立党组织的合法性,也要开展党的活动,进行党员教育,领导群团组织,做好群众工作,也要依法支持职工维护自己的权益,依法对企业生产经营活动实行监督,并且对企业重大决策和干部任用提出意见和建议。

应当说,对于新形势下企业党组织的地位和作用,人们已经在改革实践中逐步有了明确认识。但是,认识到的东西在有些地方并未落到实处。要解决落实问题,就要理清思路,提供制度上的保证。

其一,企业党组织参与决策和实行监督问题。企业党组织是作为政治组织来参与企业决策和实施政治监督的,因此不能依循以党代政、以党代权的旧例,而要保证和支持股东会、董事会、监事会、经理(厂长)依法行使决策权、用人权及其他职权。这种参与和监督,可以有三种渠道:一是进行企业行政体制外的参与和监督,这是由党组织作为企业中的政治组织独立进行、支持和领导企业中群团组织进行、或领导和代表广大职工进行的民主参与和民主监督。这需要明确规定相关的权利、义务和程序。二是党组织成员依法定程序进入董事会、监事会,以至兼任董事长、总经理,进行体制内的参与和监督。这需要对程序有明确规定,体现法律要求,体现股东会、董事会的意志。三是党组织作为企业政治领导,通过同企业业务行政领导共同研究协商,进行参与和监督。这需要明确规

定协商的形式、程序及各自的权利和义务。此外,还应制定党组织内部的党员干部工作报告制度,就企业重大问题进行调查、研究的制度。三种渠道并行不悖、相辅相成,如果形成制度并在政治上保证制度执行,就可增强党组织参与决策和实施监督的力度,促进企业职工民主监督和民主管理的正常开展,又有利于协调企业党组织和行政组织的关系。

其二,“党管干部”原则的贯彻执行问题。坚持“党管干部”的原则,就是要贯彻党关于干部队伍的“四化”方针和德才兼备原则,坚持党的任人唯贤的干部政策,反对任人唯亲。在建立现代企业制度之后,厂长(经理)和董事会依法具有用人权,因此,需要通过改革,逐步建立一套适合现代企业制度特点的人事管理制度,使“党管干部”的原则落到实处。这里,关键在于从制度上确定企业党组织在管理干部方面的权利、义务以及企业任免干部的程序。应当规定,企业党组织有推荐企业中层以上干部的权利;有对厂长(经理)或董事会推荐或拟任免的干部进行考察的权利;有对干部进行教育、培养、考核、监督的权利。同时应该规定,不经企业党组织推荐,或经企业党组织考察不合格、经群众评议不通过者,不得任用;不按要求参加政治业务培训并经考核成绩合格者,也不得任用。当然,权利与义务是对等的,企业党组织如举荐不当,对干部教育不力,管理不严,考核考察不到位,监督和执行纪律不认真,侵越董事会、厂长(经理)用人权,则要追究企业党组织负责人的责任,由上级党组织进行教育和按规定予以处理。在程序上,任免企业中层干部,应先经过组织部门考察,再以党委扩大会或党政联席会议形式经企业党政领导集体讨论,最后由厂长(经理)依法任免。

其三,建立健全企业党组织工作与活动制度问题。党的生命力在于开展党的工作,进行党的活动,以贯彻党的路线、方针和政策。企业党组织的地位和作用,说到底要由党的工作和党的活动来体现。党的工作和活动不正常,党组织就失去生机和活力。在市场经济条件下,企业的中心工作是生产经营,党组织的工作和活动必须

围绕这个中心,服从和服务于这个中心。不仅在内容上要紧密联系企业生产经营和企业发展的实际,而且在形式上要符合企业特点,坚持小型、分散、多样化,突出细致深入的个别思想工作和经常开展贯穿于日常工作的党员自我教育活动。但是,从另一方面看,正因为企业生产经营活动的特点同党组织活动之间存在矛盾,就更需要从制度上保障“三会一课”,保障党组织有一定时间开展党群工作,集中组织党群教育和党群活动。企业党建工作要与企业改革和发展任务同步规划,同步实施,同步考核和奖励,这也需要在制度上作出明确规定,并保证认真执行。

保障党的工作和党的活动正常开展,关键还在于合理配备企业的行政领导和党组织领导。工作中心和政治核心的提出,正确地说明了行政领导和党组织各自在企业的地位和作用。但是,中心和核心的关系至今未能圆满解决。分设则难以协调,合一则在事实上削弱了企业党的工作。应当认为:在企业实行党政职能分开,是现代企业制度的固有要求,这有利于企业行政依法独立行使职能,也有利于党组织集中精力抓好党的工作。既要分开就会有工作上的分歧和矛盾,因此要探寻在分开的前提下协调工作方法。从目前的情况来看,比较恰当的方法是党政“第一把手”交叉兼任副职;如果实行党政第一把手“一肩挑”,也要分设常务副职,以使在统一领导下党政两方面工作都能得到加强。

三、关键问题在于加强企业党组织和领导班子的自身建设

党的十五大修改通过的新党章指出:党的建设必须坚决实现以下四项基本要求:第一,坚持党的基本路线。要坚定不移地用邓小平理论武装全党,统一全党思想;毫不动摇地坚持党的基本路线,全面落实党的基本路线。第二,坚持解放思想、实事求是。依据这条思想路线,积极探索,大胆试验,创造性地工作,不断开拓社会主义现代化建设事业的新局面。第三,坚持全心全意为人民服务。要发扬党的优良传统和作风,把群众利益放在第一位,同群众同甘

共苦；坚持不懈地反对腐败，加强党风建设和廉政建设。第四，坚持民主集中制。要充分发扬民主，正确实行集中，保证全党行动一致；加强组织纪律性，开展积极的思想斗争，开创生动活泼的政治局面。

在确定了党组织在乡镇企业的地位和作用之后，乡镇企业党组织究竟能否成为企业的坚强政治核心，关键就在于按照上述四项要求，加强企业党组织的自身建设，提高企业党组织特别是领导班子的自身素质。作用的发挥在于人，制度的执行依靠人。党组织及其领导成员素质高，没有制度可以逐步形成制度，缺少条件可以努力创造条件，去争取最佳工作效果；反之，有了制度也会形同虚设，有了较好的政治环境，党的建设工作也搞不好。作为乡镇企业党组织负责人，不仅要有坚定正确的理想和信念，能够坚决贯彻执行党的路线、方针和政策，而且要有较丰富的社会主义市场经济知识、必要的科技知识和岗位职责所要求的组织能力、管理能力；不仅要善于同企业行政领导成员合作共事，依靠广大职工办企业，善于走群众路线，自觉接受各方面监督，而且要清正廉洁，勤奋敬业，开拓进取，勇于奉献。事实证明，一个党组织要在企业中充分发挥政治核心作用，首先，要把企业广大党员团结起来，组织起来，在党员中树立领导威信，使每个党员都能发挥先锋模范作用。丢掉了这个根本，党组织软弱涣散，就失去了工作基础；其次，要管好、带好企业干部队伍，使党组织成为凝聚企业的骨干力量。这是党组织有效开展工作的关键，没有凝聚骨干的能力，就失去了教育群众，动员群众的一个最重要的条件；再次，要正确处理同行政领导成员的关系，形成政通人和的局面，这是开展党的工作的保证；最后，也是最重要的是联系群众，关心群众，深入开展群众性思想政治工作，得到广大职工的拥护和支持。党的力量的源泉在群众之中，有了广大干部和职工的拥护和支持，党的工作就能顺利开展，党组织就能领导和代表职工进行民主参与和监督，就能凭借深厚的群众基础依法定程序进入企业行政领导班子，在体制内发挥政治领导作用。

如果不能得到群众的拥护和支持,而是单凭上级组织的安排兼任行政领导,就难免使党的工作相对削弱,或者使党的工作达不到应有的力度。

党组织在党员、广大职工和干部中的威望不是自然形成的,而是不断加强党组织自身建设、加强党的领导干部自身修养的结果。然而,在实际生活中,有些乡镇企业党的建设特别是党政领导干部素质方面的问题还比较严重。有的人没有树立科学的领导观念,而是把领导简单地等同于权力,却又不能正确对待权力。他们似乎不理解权力的大小是为责任所限制的,权力的行使是应当受到制约的,更不理解共产党人的权力是人民托付的,应当尊重群众、发扬民主,为人民谋利益。于是,争权于朝,争利于市,甚至以权谋私,这是有些乡镇企业所以衰败的一个重要原因。现代企业制度的本质就在于民主管理、分权制约,企业党政领导之间也应当形成民主基础上的分权制约关系。这就要求正确对待领导责任和权力行使,自觉协调关系。如果回避矛盾,姑息迁就,就可能助长过分集权现象,使企业制度改革难以到底;或者助长权力之争,使工作蒙受损失。有的人没有树立正确的群众观点,办事不民主,脱离群众,不关心群众生活,不尊重职工权益,不接受群众监督。他们似乎忘记了党的全心全意为人民服务的宗旨,心中没有职工群众,私欲膨胀,以至于拉关系,搞宗派,贪污受贿,作风腐化。其结果,引起职工的不满和对立情绪,损害了党和群众的正常关系。乡镇企业党组织的领导干部,一定要有能力、有水平;但从当前的实际情况来分析,更需要有很高的思想政治素质,成为党员和职工群众的表率,在党员和职工群众中树立全心全意为党工作、全心全意为人民服务、勇于为企业作奉献的形象。他们既应是工作中的能人,又是思想政治上的强者。果真如此,企业党的工作就一定能搞好。

加强乡镇企业党组织和党的领导班子建设,最重要的一条,是坚持用邓小平理论武装广大党员和干部,提高广大党员和干部的理论水平和思想政治素质。特别是企业领导班子成员,一定要带头

学好邓小平理论,完整、准确地把握理论的科学体系,从各自工作的领域对理论的基本内容进行系统的研究和理解。学习理论不但要联系改造客观世界的实际,而且要同改造主观世界相结合,在树立科学的世界观,人生观、价值观,发扬党的优良传统和作风上下工夫。其次,要选好、用好、管好党组织的主要负责人。为此,就一定要坚持党的干部路线,明确用人标准,严格组织考察,发扬党内民主,形成竞争机制,真正做到寡德者下,平庸者下,德才兼备者上,以使企业党组织始终保持旺盛的生机和活力。那种凭资历选人、凭关系用人的现象必须清除,那种不认真进行考察、不尊重党内民主的现象必须克服,否则,“第一把手”素质不好,企业党组织建设就无从谈起。其三,一定要建立健全工作责任制,定期进行评议和考察,落实奖惩办法,形成激励机制,真正做到责任分明、赏罚分明,以激发企业党组织自身的主动性、积极性和创造性,千方百计搞好工作。只使用不教育,不考查;考查了,但责任不分,赏罚不明,都是上级领导的失职。其四,要建立和执行组织监督和群众监督制度,严格执行党纪,建立健全企业党组织工作制度,实行党政之间上下左右相互监督,形成制约机制,使权力的行使真正受到制约。要消除组织监督、工作监督不到位的现象;要“从严治党”,克服执纪不严的现象,按规定严肃处理违犯纪律的人和事,罢黜不称职的干部,清除腐败变质分子;要尊重党员和群众对领导干部的监督权,考评中,得不到党员群众多数认同(如三分之二以上认同)的干部,不得担任领导职务。最后,要坚持执行民主集中制和党内生活准则,实行党员讨论企业党政重大问题的制度,形成党员参与机制。健全和完善党员参与机制,这不仅是发扬党内民主的要求,也是建构对企业党的领导干部的竞争、激励和制约机制的基础。事实证明,保证党员按规定正常行使选举权、参与重大问题讨论权、监督权、申诉权和罢黜党内不称职干部的权力,对于党的建设,对于乡镇企业党的干部队伍建设,带有根本意义。当前,由于干部和党员素质等方面的原因,党内民主意识普遍不高,因此,更需要重视