

广东省发展和改革委员会 编

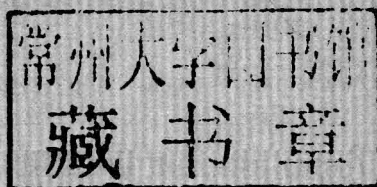
广东省区域经济发展报告 (2009)



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

广东省发展和改革委员会 编

广东省区域经济发展报告 (2009)



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS
中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省区域经济发展报告. 2009/广东省发展和改革委员会编. —广州: 暨南大学出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 81135 - 761 - 5

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东省—2009
IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 030307 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13

字 数: 233 千

版 次: 2011 年 3 月第 1 版

印 次: 2011 年 3 月第 1 次

定 价: 33.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

《广东省区域经济发展报告 (2009)》编委会

主 任：李妙娟

副主任：张 军 王亚明 余云州 王中丙

鲁修禄 蔡允革 蔡木灵 张力军

陈夫尧 刘 吉 黎 明 林喜南

赵建华 张祖林

主 编：余云州 (兼)

副主编：魏济章

编 委：饶纲建 苏潮歆 李敏凝

黄盛鹏 王敬欢 刘 银

目 录

第一章 全省发展概况 / 001

- 一、经济平稳较快发展 / 002
- 二、农村经济活力增强 / 003
- 三、投资和消费较快增长 / 003
- 四、外经贸企稳向好 / 004
- 五、结构调整优化继续推进 / 005
- 六、节能减排成效显著 / 006
- 七、区域协调发展取得新成果 / 006
- 八、重点领域改革扎实推进 / 007
- 九、社会事业稳步发展 / 007
- 十、民生得到保障和改善 / 008

第二章 区域经济发展 / 011

- 一、四大区域经济发展情况 / 012
 - (一) 经济保持增长势头 / 012
 - (二) 产业结构调整加快 / 014
 - (三) 对外经济形势仍较艰难 / 015
 - (四) 投资保持高速增长 / 017
 - (五) 自主创新成绩喜人 / 019

- (六) 基础设施建设加强 / 021
- (七) 节能减排与环境治理成效明显 / 023
- 二、区域经济发展水平评价 / 031
- (一) 四大区域经济发展水平比较 / 031
- (二) 地级以上市经济发展水平比较 / 034
- (三) 广东省在全国经济发展中的地位 / 042

第三章 区域经济合作 / 051

- 一、省内区域经济合作 / 052
- (一) 珠三角经济一体化进程加快 / 052
- (二) 珠三角带动东西北加快振兴发展 / 054
- 二、粤港澳台经济合作 / 055
- (一) 合力实施《规划纲要》 / 055
- (二) 经济合作机制 / 055
- (三) 经贸合作 / 056
- (四) 产业合作 / 056
- (五) 重大建设项目合作 / 058
- (六) 国际市场共同开拓 / 059
- 三、泛珠三角区域经济合作 / 059
- (一) 产业合作 / 059
- (二) 基础设施合作 / 060
- (三) 经贸合作 / 061
- 四、与其他区域的经济合作 / 061
- (一) 与东盟国家的经贸合作 / 061
- (二) 与亚洲其他主要国家的经贸合作 / 062
- (三) 与欧洲和北美的经贸合作 / 062
- (四) 与大洋洲国家的经贸合作 / 063

第四章 县域经济发展 / 065

- 一、总体发展情况 / 066
- (一) 经济发展总体形势较好 / 066
- (二) 产业结构不断优化 / 073
- (三) 工业化持续推进 / 075



- (四) 城市化水平较低 / 076
- (五) 发展不均衡问题突出 / 078
- (六) 县域经济发展落后于全省总体发展水平 / 084
- (七) 县域竞争力不强 / 086
- 二、广东省县域经济与江苏、浙江两省的比较 / 087**
 - (一) 县域经济发展水平较低 / 087
 - (二) 县域经济实力偏弱 / 088
 - (三) 县域生活水平偏低 / 090
 - (四) 县域经济增速居中 / 091
 - (五) 县域财力相对较弱 / 093
 - (六) 工业化水平较低 / 095
 - (七) 投资水平偏低 / 095
 - (八) 经济竞争力不强 / 097

第五章 重大专项工作 / 099

- 一、实施《规划纲要》 / 100**
 - (一) 统一部署贯彻实施《规划纲要》 / 100
 - (二) 出台推进珠三角区域经济一体化指导意见 / 103
 - (三) 编制珠三角区域经济一体化专项规划 / 105
 - (四) 推动区域内交通基础设施互联互通 / 108
 - (五) 与国家部委共同推动实施《规划纲要》 / 110
- 二、推动粤东、粤西和粤北地区加快发展 / 111**
 - (一) 引导粤东、粤西和粤北地区科学发展 / 111
 - (二) 加快粤东、粤西和粤北地区产业发展 / 112
 - (三) 加大粤东、粤西和粤北地区投资力度 / 114
 - (四) 改善粤东、粤西和粤北地区公共服务 / 114
- 三、并举推进实行“双转移”与“双提升” / 115**
 - (一) 持续推进“双转移” / 116
 - (二) 积极推动“双提升” / 119
- 四、发展三大“经济圈” / 128**
 - (一) 广佛肇经济圈 / 128
 - (二) 深莞惠经济圈 / 132
 - (三) 珠中江经济圈 / 136

五、推进基本公共服务均等化 / 140

(一) 推进基本公共服务均等化 / 140

(二) 推进基本保障均等化 / 142

附 录 / 145

附录 1 区域经济重要文献选编 / 146

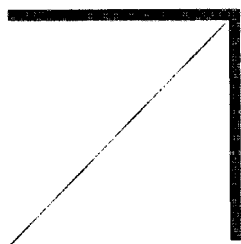
附录 2 区域经济发展主要数据 / 180

附录 3 区域经济发展水平评价方法 / 192

广东区域经济发展大事记 (2009 年) / 195



第一章 全省发展概况





2009年,面对历史罕见的国际金融危机的冲击,广东省认真贯彻国家保增长、调结构、促改革、惠民生等一系列政策措施,全面落实广东省委十届四次、五次全会精神,围绕“三促进一保持”的中心任务,以贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020)》(以下简称《规划纲要》)为主轴,狠抓各项工作落实,经济增长企稳回升,结构调整有力有效,质量效益逐步好转,人民群众实惠增多,为经济社会能更长时期又好又快地发展打下了坚实的基础。

一、经济平稳较快发展

全面落实国家应对国际金融危机的一揽子计划,制定了强有力的配套政策措施,迅速扭转了经济增速下滑的势头,回升向好趋势不断巩固,经济效益逐步改善。全年完成地区生产总值39 482.56亿元,增长9.7%,高出预期目标1.2个百分点;人均生产总值41 166元,增长8.6%,高出预期目标1.1个百分点。

服务业加快发展。服务业实现增加值18 052.59亿元,增长10.8%,增速比2008年提高1.7个百分点。

工业生产稳步回升。规模以上工业实现增加值18 235.21亿元,增长8.9%。规模以上工业企业利润由负转正并快速回升,利润总额同比增长28.5%。

财税收入保持增长。实现地方一般预算收入3 649.81亿元,增长10.3%,高出预期目标4.3个百分点。其中,税收收入3 130.61亿元,增长9.3%。

价格总水平有所下降。加强经济运行调节,煤电油运粮供应正常。受食品、原材料等大宗商品价格回落、市场需求萎缩以及上年价格上涨翘尾等因素影响,全年居民消费价格同比下降2.3%,原材料燃料动力购进价格和工业品出厂价格分别下降6.2%和4.2%。



二、农村经济活力增强

完善和落实惠农支农政策，加快农业农村基础设施建设，农业生产获得丰收。农业实现增加值 2 010.27 亿元，增长 4.9%，增速比上年提高 1 个百分点。

农业生产实现增产。现代农业建设步伐加快，农业科技体系进一步健全；农业产业化经营水平提高，新增省级现代农业园区 43 个，省级农业龙头企业 48 家；落实种粮补贴和粮食工作考评责任制。全年粮食播种面积 3 807.75 万亩，增长 1.5%，粮食产量 1 314.5 万吨，增长 5.7%；肉类总产量 426.99 万吨，增长 3.6%；水产品产量 702.81 万吨，增长 3.3%。

农村基础设施建设顺利推进。建设现代标准农田 125 万亩。继续安排专项资金用于城乡水利防灾减灾、病险水库除险加固、农村饮水安全等水利工程建设，做好冬修农田水利和防旱抗旱工作，解决农村饮水安全 380 万人，新增农村户用沼气池 3.35 万个；顺利推进韶关乐昌峡和湾头等水利枢纽工程建设；提前一年实现了镇到建制村的公路硬底化。

农村流通市场活跃。完善农村流通基础设施，加快“万村千乡”市场工程建设，农村市场活跃，农村消费 3 710.54 亿元，增长 14.8%，比城镇高 0.2 个百分点。

三、投资和消费较快增长

全面实施扩内需促发展的 16 项政策措施，狠抓“新十项工程”建设，落实家电、汽车、农机下乡以及促进房地产市场平稳健康发展等政策，投资和消费实现较快增长，对经济增长拉动效应明显。

投资加快增长。全社会固定资产投资 13 353.15 亿元，增长 19.6%，比预期目标高 3.5 个百分点。基础设施和民生保障投资快速增长，交通、能源、水利、环保等基础设施投资增长 57.1%，文化、卫生、体育等社会事业投资增长 56.4%，农村投资增长 24.5%，投资结构不断改善。国家安排的广东省四批扩大内需中央投资和预算内投资共 61.52 亿元，扩大内需中央投资项目建设进展顺利。

重点项目建设成效显著。全年省重点项目完成投资 3 310 亿元，为年度投资计划的 109.2%，重点项目建设完成投资比上年翻一番，成为带动全省投资增长的重要力量。武广客运专线、中海石化（惠州）1 200 万吨炼油、深圳比

亚迪汽车研发生产基地等 33 个项目建成投产；台山核电一期工程、广东省天然气管网一期工程、揭阳潮汕机场、穗莞惠和广佛肇城际轨道交通、湛徐高速公路、珠海中航通用飞机等 74 个项目开工建设，核电、风电等清洁能源在建项目装机占现有在建项目装机的比例超过 60%；花都大功率机车检修基地开工建设，轨道交通装备产业化项目取得实质性进展；清远抽水蓄能电站、广珠西线高速公路三期等 26 个重大项目获国家审批核准建设，总投资 2 897 亿元；中委揭阳石化等 7 个项目获得国家批准并开展前期工作。

市场消费持续活跃。抓好家电、汽车、住房、旅游、信息服务等 5 大消费市场，率先推行国民旅游休闲计划，大力推动“广货北上”、“广货西进”，开拓国内市场。社会消费品零售总额 14 891.8 亿元，增长 14.7%，比预期目标高出 0.7 个百分点。商品房销售面积和销售额分别增长 45.5% 和 59.2%；汽车类商品销售额增长 47.8%；旅游总收入 3 068.39 亿元，增长 15%。

四、外经贸企稳向好

全面落实稳定外经贸发展的各项政策措施，大力开拓海外新兴市场，促进加工贸易转型升级，抢抓机遇加强对外经济合作，对外经济克服巨大困难，稳定外经贸发展取得成效。

进出口降幅逐步收窄。全年外贸进出口总额 6 111.18 亿美元，下降 10.6%，降幅比上半年和前三季度分别收窄 9.9 和 6.9 个百分点，比全国同期低 3.1 个百分点，其中出口和进口分别下降 11.5% 和 9.7%，对外贸易的国际市场份额扩大。

实际吸收外资转降为升。成功举办 2009 年广东经济发展国际咨询会。充分利用省主要领导出访机会，狠抓招商引资，促进国际经贸合作，先后与日本、韩国、澳大利亚和东南亚国家签订金额达 188 亿美元的各类经贸合作项目。全年实际利用外资 202.87 亿美元，完成预期目标；世界 500 强企业在广东省投资新设和增资项目 83 个。

企业“走出去”势头良好。企业在并购海外优质资产、扩大境外投资合作等方面取得积极进展。广新外贸集团、广晟资产经营公司、中金岭南股份公司分别成功收购了澳大利亚的卡加拉矿业公司、泛澳资源公司和 PEM 公司，立基电力资源有限公司投资开发印度尼西亚 DBP 煤矿，广东省农垦集团公司投资开发马来西亚橡胶种植和加工项目等。

粤港澳合作实现新跨越。落实 CEPA 和服务业对港澳开放在广东省先行



先试的政策措施；开展与港澳货物贸易人民币结算的试点；港珠澳大桥开工建设；《横琴总体发展规划》获国家批准，横琴岛开发顺利启动，澳门大学横琴新校区开工建设。

五、结构调整优化继续推进

落实建设现代产业体系的决定，坚持现代服务业和先进制造业“双轮驱动”，研究制定现代服务业发展重点支持目录，编制实施广东省装备、汽车、钢铁、船舶、电子信息等12个重点产业调整和振兴规划，积极培育发展战略性新兴产业，推动现代产业体系建设取得新成效。

服务业比重提高。第三产业增加值占生产总值的比重为47.4%，比2008年提高了7.3个百分点。金融、房地产、批发零售业增加值分别增长7.8%、11.8%和18.2%，高于服务业的整体增速。

先进制造业发展较快。汽车、石化、船舶等先进制造业发展迅速，汽车制造业增加值增长19.5%，汽车产量达113.08万辆，位居全国前列，比上年增长28.2%；炼油能力达4550万吨，增长35.8%；船舶制造业增加值增长29%，龙穴造船30万吨，其运用自主知识产权所研发的超大油轮“新埔洋”号成功造成并交付使用；专用设备制造业增加值增长9.7%，南沙重型机械装备、输变电设备、中山风电等装备制造业基地建设加快。编制实施《广东省核产业链发展规划》，加快推进核产业基地建设。

高技术产业发展势头良好。高技术制造业实现增加值3852.74亿元，增长5.2%。医药、电子及通信设备制造业增加值分别增长23.6%和9.8%；珠海航空产业国家高技术产业基地获国家批准；68个项目被列入国家高技术产业发展项目计划中。

自主创新能力增强。深入实施《广东省建设创新型广东行动纲要》、《广东自主创新规划纲要》，大力推进十大创新工程。广晟数字音频编解码技术规范获批成为国家标准和国际主流商业标准；华南综合性新药研究开发技术平台获国家批准组建；散裂中子源等重大科技基础设施项目取得实质性进展；广州国际生物岛和深港创新圈等重大创新集群建设进展顺利。研发经费支出占GDP比重的1.58%，比上年提高0.17个百分点。全省发明专利申请量、授权量分别为32247件和11355件，分别增长14.8%和49.3%，排名均居全国第一。

六、节能减排成效显著

落实节能减排责任制，加大淘汰落后产能工作力度，全面实施新十项重点节能工程。

淘汰落后产能取得阶段性成果。全年关停淘汰落后钢铁产能 240 万吨、水泥产能 1 039 万吨，关停小火电机组 553 万千瓦。“十一五”期间已关停淘汰落后水泥产能约 5 100 万吨，关停小火电机组 1 096 万千瓦，提前超额完成国家下达的广东省“十一五”淘汰落后水泥产能 3 200 万吨、关停小火电 900 万千瓦的任务。

污染物减排工作进展顺利。省内新增火电厂脱硫设施 602 万千瓦，建成烟气脱硫的火电机组总装机容量达 3 382 万千瓦；已建成污水处理设施 239 座、日处理能力 1 354.69 万吨，城镇生活污水集中处理率达 60%，比 2008 年提高 4.1 个百分点。单位 GDP 能耗、化学需氧量、二氧化硫排放总量降幅分别为 4.3%、5.4%、5.7%，均超额完成年度预期目标。

七、区域协调发展取得新成果

全力促进珠三角一体化发展，大力推进产业和劳动力“双转移”，积极推动东西北振兴。

珠三角一体化加快推进。出台加快推进珠三角区域经济一体化的指导意见，积极推进广佛肇、深莞惠、珠中江三大经济圈建设。受国际金融危机冲击最大的珠三角地区经济下滑势头有所缓解，全年生产总值、规模以上工业增加值和全社会固定资产投资分别增长 9.4%、8.1% 和 22.7%。

产业和劳动力“双转移”取得阶段性成果。以竞争性方式安排财政资金择优扶持省级示范性产业转移工业园建设。完成五批示范产业转移园评选认定，已认定的 33 个产业转移工业园入园项目近 2 000 个。全年产业转移工业园实现工业总产值 924.4 亿元、创税 48.2 亿元，分别同比增长 19.3% 和 21.7%；组织培训农村劳动力 82.4 万人，转移就业 128.5 万人，分别增长 40.9% 和 20.8%。

东西北地区发展提速。粤东、粤西和粤北生产总值分别增长 12.1%、10.4% 和 10.8%，分别比全省平均水平高 2.4、0.7 和 1.1 个百分点；地方一般预算收入分别增长 17.6%、14.7% 和 16.1%，分别比全省高 7.3、4.4 和



5.8 个百分点。

八、重点领域改革扎实推进

在应对国际金融危机冲击中坚持推进改革，召开全省深化体制改革工作会议，部署全省改革工作，行政体制改革实现新突破，经济领域改革取得新进展，社会领域改革有了新探索。

政府职能加快转变。建立了落实科学发展观评价指标体系和干部考评办法。完成省本级政府第四轮行政审批事项清理，取消和调整行政审批 570 项，占总数的 53.6%。完成省和地级以上市政府机构改革。深圳市和佛山市顺德区大步推进综合配套改革，率先在行政体制改革上取得突破，新一轮政府机构改革精简幅度分别达 32.6% 和 60.9%；珠海市在全国率先开展社会管理体制改

革，在建立多元化治理新格局上取得新进展；中山市探索“积分制”，有序地吸纳优秀农民工落户。

投资和财政体制改革深入推进。建立投资项目节能评估审查制度；探索建立省重点项目并联审批制度，在属省审批权限的项目各审批事项不互为前置条件下，按照“同步审批、限时办结”的要求办理；市县

政府投资项目，除规定须报国家或省政府审批外，全部由本级政府投资主管部门审批。出台《广东省基本公共服务均等化规划纲要》。

价格改革稳步推进。配合国家开展成品油税费改革及相关配套工作；制定珠三角及东西北不同地区的污水处理费指导标准；推行阶梯式水价、电价制度和执行高耗能行业差别电价政策，推进全省服务业与普通工业用电同价。

农村改革稳妥推进。农村土地制度改革进一步深化，出台征收农村集体土地留用地管理办法；集体林权制度改革试点工作基本完成；广州、佛山、中山、惠州等地统筹城乡综合改革试点顺利实施。

九、社会事业稳步发展

大力推进医药、卫生、教育、文化等事业发展，加强对安全生产和食品药品安全的监管，促进社会的和谐稳定。

医药卫生体制改革稳步推进。编制印发《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》及近期重点实施方案。研究制订国家基本药物制度实施方案，建立基本药物制度和推进公立医院改革试点工作取得重要进展。甲型 H1N1 流

感防控和疫苗接种工作顺利推进。

义务教育和职业技术教育加快发展。扎实推进中小学校舍安全工程。实施义务教育“千校扶千校”的行动计划，制定实施推进义务教育均衡发展的实施意见。从2009年春季学期起，全省取消义务教育阶段学生借读费；省财政安排免费义务教育补助资金达40多亿元，近1200万名义务教育中小学生受惠。大力推进高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到79.9%，比上年提高7.9个百分点。扎实推进技工教育倍增发展规划，珠三角职业教育基地建设顺利推进，与教育部共建珠江三角洲职业教育基地的相关工作已全面展开，推进了省市共建职教基地的建设。

文化体育事业蓬勃发展。成功举办第五届中国（深圳）文化产业博览交易会。广东演艺中心、友谊剧院改造、广东粤剧艺术中心演艺大楼、省立中山图书馆等省重点文化工程项目进展顺利。全省文化产业增加值居全国首位，占GDP的6.67%，比2008年提高0.27个百分点。广州亚运会和亚残运会、深圳世界大运会场馆设施建设加快推进，广东省“体育节”成功举办。全民健身运动深入开展，投入2200万元扶持建设农民体育健身工程。

安全生产和食品药品监管工作进一步加强。开展食品添加剂物质整治、小型食品生产加工单位安全整治；加强药品生产经营许可证管理、药品广告和互联网信息监管；加强基本医药监管和抽查；深入排查和整治安全隐患。

十、民生得到保障和改善

千方百计促进就业，加快社会保障体系建设，全力做好对口支援地震灾区灾后恢复重建工作。

就业形势保持基本稳定。城镇新增就业人数为172.3万人，超额完成预期目标；年末城镇登记失业率为2.6%，控制在计划目标以内。

城乡居民收入稳步提高。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入达到21574.7元和6906.9元，分别增长9.3%和7.9%，比预期目标高0.3和0.9个百分点，扣除价格因素后实际分别增长12%和10.7%。

社会保险覆盖面扩大。全省参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险人数分别达到2716.4万人和4568.5万人，比上年增长11.1%和92.7%。调高城镇职工养老金，企业退休人员月人均养老金达1418元，比上年增长18.9%，实现了省级调剂与预算管理相结合的企业职工基本养老保险省级统筹；推进农村养老保险试点，全省农民参加社会养老保险人数达365万人。全面推进城镇居民医保，将



280 万名在校大学生和中等职业技术学校学生全部纳入城镇居民医保范围内；新型农村合作医疗参合率达 97.5%，比预期目标高 2.5 个百分点。

城镇保障性住房建设稳步推进。全年新增解决符合条件的廉租住房保障户和经济适用房保障户 3.5 万户和 1.3 万户，分别增长 32% 和 160%。

宜居城乡建设步伐加快。制定出台关于建设宜居城乡的实施意见，加快推进旧城镇、旧厂房、旧村庄的“三旧”改造，宜居城乡建设试点开展顺利。

“规划到户、责任到人”扶贫开发工作全面启动。扶贫单位到定点帮扶村对接、派驻帮扶工作组到定点帮扶村等工作基本到位，扶贫工作扎实有效推进。

对口支援地震灾区恢复重建工作取得重大成果。对口援建汶川恢复重建项目已开工 697 项，竣工 408 项，开工率和竣工率分别为 99% 和 58%；累计到位资金 55.6 亿元，实际完成投资 51.4 亿元。学校、城乡居民住房、医疗卫生、供水工程等民生项目大部分建成并交付使用。援建甘肃省“三县一区”的 24 个“交钥匙”项目已全部开工，其中 15 个已交付使用，累计拨付援建资金 20.3 亿元。参与和支持西部大开发、援藏援疆、对口支援巫山等工作扎实推进。

2009 年是进入 21 世纪后广东经济社会发展最为困难的一年。虽然全省经济社会发展取得了良好的成绩，但是经济回升向好的基础仍不稳固，经济社会发展面临多重挑战。一是对外贸易形势不容乐观。受外部需求萎缩的影响，2009 年广东外贸进出口一直处于下降通道，全年外贸进出口下降 10.8%。二是工业增长恢复缓慢。受市场需求不足尤其是外需疲弱的影响，全年规模以上工业增加值仅增长 8.9%，比全国低 2.1 个百分点，也低于全省 GDP 的增速；制造业投资仅增长 1.6%，回落 7.9 个百分点。部分企业尤其是中小企业经营较为困难，小企业融资难的问题仍未得到有效解决。三是民间投资活力尚未有效激活。民营企业对市场信心仍然不足，仍存在一些体制机制阻碍民间投资发展、市场活力尚未得到有效激发、经济增长内生动力不强等问题。四是能源电力供应存在隐忧。广东省多年以来电力供应紧张，2008 年受国际金融危机的影响，用电供需矛盾暂时有所缓解，但随着经济进一步回升向好，电力供应紧张问题可能再次凸显。此外，广东省一次能源资源绝大部分靠外部供给，自给率低，亟待完善成品油、天然气等储备体系，加强煤炭储备中转能力。五是民生保障任务艰巨。就业压力依然较大，教育、卫生、文化、住房、环境保护等领域还存在不少薄弱环节。