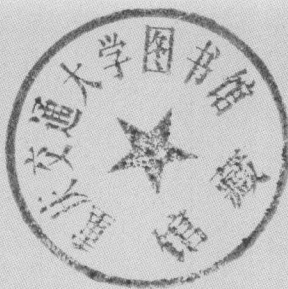


重庆市发展和改革委员会学术委员会成果汇编

三峡库区建设与 重庆和谐发展



杨庆育 主编



三峡库区建设与 重庆和谐发展

重庆市发展和改革委员会学术委员会成果汇编
杨庆育 主编



1438231

重庆出版集团  重庆出版社

1171202-3

图书在版编目 (CIP) 数据

三峡库区建设与重庆和谐发展 / 杨庆育编. — 重庆: 重庆出版社, 2007.4

ISBN 978-7-5366-8528-4

I. 三... II. 杨... III. ①地区经济—经济发展—研究—重庆市②社会发展—研究—重庆市③三峡工程—经济发展—研究—重庆市 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025467 号

三峡库区建设与重庆和谐发展

SANXIA KUQU JIANSHE YU CHONGQING HEXIE FAZHAN

杨庆育 编

出 版 人: 罗小卫
责任编辑: 陈 慧 陈红兵
责任校对: 周玉平
装帧设计: 蒋忠智

 重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆科情印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 787mm × 1092 mm 1/16 印张: 20.75 字数: 403 千

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1 ~ 3000

定价: 15.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

重庆市发展和改革委员会

学术委员会简介

重庆市发展和改革委员会学术委员会成立于1993年3月,陈之惠、吴家农、赵公卿、童小平等领导同志先后担任主任委员,现任主任委员为杨庆育同志。学术委员会的主要职责是组织指导全委及全系统职工开展重大问题研究,提出年度课题计划,决定资助的领域、方向及重点,开展学术交流活动,提高政策研究水平。多年来,学术委员会紧紧围绕“思全局、谋大事、抓改革、促发展”的工作要求,密切关注影响重庆市发展和改革全局的重大战略和重大问题,发扬学术民主,开展科研攻关,每年都安排一批重庆市经济社会发展决策咨询研究项目,并承担了重庆市“九五”计划、“十五”计划、“十一五”规划前期研究,市委全委会多项专题调研和市政府发展研究中心、市科委、市移民局等部门的研究项目。先后获得原国家计委科技进步三等奖2次;国家发展和改革委员会优秀研究成果奖三等2次;重庆市社会科学研究成果一等奖和二等奖各1次;出版《重庆新世纪开局方略》、《消费升级》、《省级宏观调控》等专著。

重庆市发展和改革委员会

学术委员会成员

一、学术顾问团

名誉顾问：童小平

学术顾问：陈德敏、张宗益、冉光和、曾国平、赵 骅、陈 年、王 钊、
赖景生、李昌麒、洪 卫、陈继努、黄书琥、徐千里、王崇举、
廖元和、梅洪常、孙芳城、陈 庄、何建国、罗晓梅、苏 伟、
陈 澍、王秀模、易小光

二、常务委员会

主任委员：杨庆育

委 员：沈晓钟、吴 刚、欧阳林、王 平、罗清泉、詹成志、程庆荣、
黄朝永

办公室主任：黄朝永

办公室秘书：陈 升

序

三峡库区是中国发展大局中一个十分特殊和极其重要的区域。既是百万移民地区、少数民族聚居区,又是国家级集中连片贫困区、生态环境相对脆弱区。三峡移民开发、生态环境建设事关举世闻名的三峡工程建设和安全运转,事关长江中下游环境安全,事关国家南水北调中线方案的储备水源,也事关民族团结,因此,三峡库区发展备受中央高度重视,备受世界广泛瞩目。推进库区移民开发、实现长治久安,既是中央和全国人民对重庆的重托,更是重庆义不容辞的历史使命,为此中共重庆市委二届九次全委会提出,要打“库区牌”实现局部突破,推动全局,实现直辖市竞争力的全面提升。

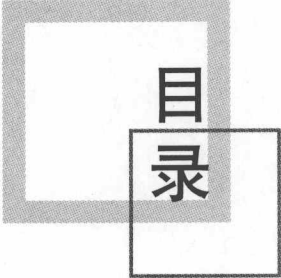
构建和谐社会是建设中国特色社会主义的重大战略任务。重庆大城市与大农村并存,农民多,农村广,城乡收入差距大,社会事业和公共服务历史欠账较多,社会保障体系建设滞后,社会管理难度大。加快构建和谐重庆,对于解决城乡二元矛盾,建设城乡统筹发展的直辖市具有重大战略意义,也对全国特别是中西部统筹城乡发展具有示范作用。

2004年以来,我委学术委员会围绕全市经济社会发展中的热点、难点问题,牵头组织开展了一系列调研活动,连续汇编形成了4辑研究成果,为重庆市委、市政府宏观决策提供了重要支撑。2006年学术委员会围绕建设三峡新库区实现局部突破、建设和谐新重庆促进全局发展两大主题,形成了第5辑研究成果。今年是重庆直辖十周年,经过一年多的酝酿策划,我们把第5辑研究成果公开出版,作为向重庆直辖十年的献礼,相信本书对有关政府部门、院校、研究机构开展相关工作具有一定参考价值。

重庆市发展和改革委员会主任



2007年3月



目录

- 重庆市三峡库区经济社会发展总体思路和目标研究 /1
- 三峡库区城镇化及基础设施建设思路与对策调研报告 /14
- 重庆市三峡库区产业发展面临的主要问题及对策研究 /25
- 加强重庆市三峡库区环境保护和生态建设的路径与措施研究 /44
- 三峡库区现有政策实施效果分析及新政策建议 /66
- 关于在重庆市主城区设立“三峡库区移民开发园区”研究报告 /94
- 关于长江上游经济中心建设内容研究 /111
- 重庆市社会主义新农村建设研究 /122
- 重庆能源消费问题研究 /147
- 重庆市“十一五”高技术和先进适用技术改造提升重点产业研究 /156
- 发展重庆市老年产业的思考 /171
- 重庆市选点申报国家综合改革试验区课题研究 /183
- 重庆市医疗体制改革基本思路探讨 /200
- 重庆市重点产业招商务实研究 /211
- 公用事业市场化问题研究 /235
- 重庆市利用国外贷款 25 年总结与问题研究 /252
- 政府非经营性项目建设管理代理制研究 /262
- 发展改革工作目标管理研究 /279
- 公务员绩效考核机制创新研究 /288
- 适应统一管理要求 认真履行监督职责 /305
- 重大建设项目稽察方法初步研究 /313

重庆市三峡库区经济社会发展 总体思路和目标研究

一、库区经济社会发展进入工作重心转移和攻坚克难的关键时期

(一)库区经济社会发展站上新起点

重庆直辖以来,库区经济社会发展明显加快,人民生活水平显著提高。2005 年库区实现地区生产总值 1 065.39 亿元、人均 GDP8 602 元、地方预算内财政收入 48.17 亿元,分别是 1996 年的 2.9 倍、3.1 倍和 3.4 倍;三次产业结构由 1996 年的 37.0 : 34.3 : 28.7 调整为 18.7 : 42.9 : 38.4;农村居民人均纯收入达到 2 669 元,比 1996 年增长了 90.8%。到 2005 年底,累计完成移民项目投资 372 亿元,搬迁安置移民 94.1 万人,复建各类房屋 2 853 万平方米,调整搬迁淹没工矿企业 1 371 户,各项指标比规划进度提前 11 个百分点,百万移民搬迁安置的主体任务基本完成。

直辖以来,库区基础设施建设取得突破性进展,为加快库区经济社会的发展提供了一定的条件。高速公路、铁路、机场从无到有,渝长、长涪、长万高速公路、达万铁路、万州机场等重大交通项目建成投用,“八小时重庆”基本得以实现,库区长期主要依靠水运的交通格局发生了深刻变化;开县白鹤电厂二期第一台机组等电源项目相继建成,一批中型水库竣工投用,库区农业综合开发、农田水利建设、农村电网改造成效明显,库区能源和水利保障能力得到较大提高;移民迁建极大地促进了重庆库区城镇建设步伐,迁建城镇面貌日新月异。

直辖以来,库区经济社会发展得到中央和市两级财政持续支持。从 1997 年到 2004 年,中央和市两级财政对库区的专款及各种转移支付累计达 259.29 亿元,其中一般性转移支付累计达到 8.82 亿元,占同期对全市 40 个区县一般性转移支付累计总额的 39.6%,

年均增长 40%，各项专款累计达到 195.24 亿元，占同期对全市 40 个区县专款累计额的 53.8%，年均增长 34.5%，专款和一般性转移支付的增长均大大快于同期全市地方财政收入和支出的增长。

总之，库区经济社会发展结束了在一个较长时期内徘徊和缓慢的局面，上了一个台阶，站到了新的起点上。但是，从总体上看，库区仍然是发展滞后地区，其经济社会总体发展水平不仅明显低于全国平均水平，也低于西部地区平均水平和全市平均水平。2004 年，库区人均 GDP 仅相当于全国人均水平的 58.3%、西部平均水平的 79.7%、全市平均水平的 64.1%；城镇居民人均可支配收入比全国平均水平低 1 376 元，比全市平均水平低 1 175 元；农村居民人均纯收入比全国平均水平低 555 元，比全市平均水平低 154 元；城镇化水平仅为 35.2%，分别比全国和全市低 6.6 和 8.3 个百分点；15 个区县中有国家级扶贫开发重点工作区县 9 个，市扶贫开发重点区县 2 个，贫困人口占到全市的一半以上。同时，库区内部的发展也极不平衡，库区腹心地区发展还相当落后。2005 年，渝北、巴南、长寿、江津、涪陵 5 区市的人均 GDP 达到 12 922 元，而其余 10 个区县人均 GDP 仅为 6 081 元。

（二）库区经济社会发展面临新的机遇

“十一五”时期，是库区全面建设小康社会、加快构建和谐社会的—个至关重要的时期，准确认识和把握这一关键时期的阶段性特征，是加快库区经济社会发展的重要前提。概括起来，这一时期的库区发展面临的新形势主要体现在以下几个方面：

1. 科学发展观的理念，给库区经济社会发展提出了新要求

党中央提出“以人为本”、“五个统筹”为核心的科学发展观，是国家和地方经济社会发展的指导思想。中央关于“十一五”规划的建议和国家“十一五”规划纲要都坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，指出“十一五”期间要坚持以人为本，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道，并制定了经济社会发展必须坚持的原则、主要目标、重点任务及保障措施。用这些理论、方针、政策来指导库区工作，必须坚持统筹区域发展，把工作的重心向库区等较为落后的地区倾斜；坚持统筹城乡发展，完善大城市带动大农村的工作思路和机制，加快库区建设社会主义新农村的步伐；坚持统筹经济社会发展，促进库区各项社会事业快速发展，更加重视关系库区移民和贫困人口切身利益的大事，促进库区和谐社会建设；坚持统筹人与自然和谐发展，加大库区生态建设和环境保护的力度。

2. 三峡工程建设即将竣工，移民工程面临新的使命

三峡库区移民工程实施以来，市委、市政府从三峡库区经济社会发展的实际出发，明确提出了完成移民搬迁安置、推动产业发展、搞好生态环境建设三大历史任务。随着百



万移民搬迁的主体任务完成,目前,库区移民工作面临的主要矛盾已由“搬得出”逐步转变为“稳得住”和“逐步能致富”,移民工作的重心由集中力量搞好移民搬迁安置逐步转变为更多地注重发展库区经济。适应移民工作重心的这一转移,“十一五”时期,一方面既要抓好库区移民迁建和生态建设这两项重大政治任务,确保三峡工程按期蓄水,确保库区水环境安全;另一方面,更要抓好库区产业发展,切实解决产业空虚问题,为移民提供更多的就业岗位,加大扶贫开发力度,完善社会保障体系,促进移民安居乐业和库区经济社会的全面协调发展。

3. 中央各项扶持政策力度的加大,给库区经济社会发展注入了新活力。库区享有重庆直辖、西部大开发、三峡移民、对口支援、扶贫等多种政策支持,“十一五”期间,上述政策将继续发挥效应并将进一步加大力度。中央领导高度重视库区稳定发展,对加快库区经济社会发展作出重要批示,为库区社会稳定和经济发展提供了重要机遇。西部大开发将继续“重点抓好基础设施和生态环境建设”,争取取得“突破性进展”,库区必将掀起新一轮以交通、水利、能源为重点的基础设施建设高潮。国家“十一五”规划提出三峡库区要建设“高效生态经济”,强化地质灾害防治,并将库区作为全国公共财政重点支持的区域,国务院有关部门提出加大对库区交通、职业教育、产业发展、农村劳动力转移就业等方面的资金投入和政策支持力度,必然带动投资、就业、收入的增长和生态环境的改善。未来5年,《三峡库区经济社会发展规划》将全面实施,国家针对库区的一系列政策措施将进一步调整完善。随着社会主义新农村建设和新一轮扶贫开发的展开,中央对库区的转移支付也将进一步增大。所以,中央和国家有关部门对库区高度重视,为库区经济社会发展提供了新的发展契机。

4. 国内外产业转移和资源开发的持续升温,为库区经济社会发展创造了诸多新条件。“十一五”时期国内外的宏观环境总体上有利于库区加快发展。随着库区航运和陆上交通建设的推进,库区与外部的时空距离进一步缩短,运输成本大幅度下降,有条件承接国内外产业转移。面对国际产业向中国、东部产业向中西部地区梯度转移加快的趋势,库区可以充分发挥区位优势和劳动力资源优势,加大劳动力转移力度,发展劳动密集型产业,不断拓展就业空间。库区丰富的矿产资源和生物资源,也为发展天然化工、能源、食品加工、医药制造、有色金属冶炼等工业提供了资源保障。同时,随着主城区产业结构调整、“退二进三”实施力度加大,长江流域经济带合作加深以及对口支援工作继续实施,也将进一步推动库区产业的整合与集聚。

(三)库区经济社会加快发展面临的制约因素

在准确把握库区“十一五”发展面临的崭新形势和良好机遇的同时,也必须对制约库区未来发展的各种困难和挑战作出清醒地判断。制约库区“十一五”发展的因素主要有

以下几个:

1. 环境承载力十分有限

首先,三峡库区地处大巴山脉和武陵山脉交合地带,地形地貌复杂,土地瘠薄,山地占总面积的74%,丘陵占21.7%,河谷平坝仅占4.3%,大于25°的坡耕地占耕地总面积的19.3%;地质条件复杂,洪水、冰雹、滑坡、塌方、泥石流等地质自然灾害频繁发生。其次,库区人口多、密度大,人口与资源环境的矛盾异常突出。2005年,库区常住总人口1228万人,人口密度每平方公里279人,是全国平均水平的2.1倍和全国同类型山地丘陵的4倍以上。第三,三峡库区蓄水后,沿长江及支流河谷地区大量土地被淹没,可利用空间进一步缩小。第四,三峡移民工程使用了库区大量的建设用地,库区后期发展所需的用地指标十分紧张。

2. 基础设施“瓶颈”制约严重

由于三峡工程在长达30多年的论证期间,国家没有在库区布局大中型项目,加之库区自然地理条件较差,基础设施投入成本高,致使库区基础设施建设长期欠账。近年来,三峡库区基础设施建设步伐加快,但还没有形成体系完整、功能完善的基础设施体系。从交通设施看,公路网络密度小、等级低,出境通道、县际之间、县城与乡镇之间交通不畅,25%的行政村不通公路,高速公路“断头”情况突出,铁路东向出海通道尚未形成。从水利设施看,缺乏骨干水利工程,有效灌溉面积仅占耕地面积的36.8%,比全国平均水平低13个百分点,“靠天吃饭”状况依然存在,还有650多万农村人口和部分城镇人口饮水十分困难。从能源设施看,供电网络不完善,可靠性差,存在网损大、电价高等问题,农村电网改造任务繁重。从市政和环保基础设施看,污水处理厂和垃圾填埋场建设还不能满足库区发展需要,半淹城镇的功能恢复问题突出。从信息基础设施看,电话普及率低,部分村社还不通广播电视。这些问题的存在,严重制约了库区经济社会的发展。

3. 产业空虚问题突出

一是产业发展总量较小,水平较低。2005年,库区完成的生产总值仅占全市的35%,其中涪陵以下10区县仅占全市的15.1%。二是产业结构不合理,协调性较差。除万州、涪陵、渝北、巴南、长寿5个区外,其余各县市的第一产业比重均超过20%,其中4个县超过30%。三次产业中,农业产业化水平不高,第二产业中工业比重为70%,比全市低11个百分点,工业支撑经济发展的能力明显不足,第三产业主要是传统服务业,规模较小。三是产业特色不突出,企业竞争力偏弱。库区产业具有小型化和分散化的特点,缺少特色优势企业,行业集中度较低,产业链条短而细,带动性不强,缺乏核心竞争力。四是融资环境差,金融支持乏力。库区商业性金融机构逐步收缩,资金不断“漏出”,金融对产业发展的支持作用十分有限。



4. 社会事业和基本公共服务严重滞后

库区社会事业投入长期不足,科技教育、公共卫生、文化教育设施严重缺乏,普遍存在就医难、上学难、文化生活单调等问题。教育体系不完善,“两基”达标巩固难、欠债多,乡镇中小学大量危房待改造。县级医院、乡镇中心卫生院设施简陋、设备不全,库区乡镇卫生院危房面积达 17.6 万平方米,占乡镇卫生院房屋面积 23.8%。文化设施陈旧,规模小,标准低。社会事业“短腿”和基本公共服务的不完善,不利于提高库区劳动力素质及改善发展软环境。

5. 移民、就业和社会稳定压力巨大

到 2005 年底,重庆市已累计搬迁安置移民 94.1 万人,大部分搬迁工作已经结束,但由于三峡三期工程将提前一年蓄水,四期工程也可能于 2008 年提前完成,因而三期清库工作和四期移民搬迁的时间较紧,任务不轻。移民搬迁安置中出现的实际搬迁人数和其他淹没实物指标超出原规划预期、政策补偿标准偏低等政策遗留性问题,以及库区产业空虚问题,造成部分移民就业和生计出现困难,生活水平有所下降。据统计,库区城镇登记失业率 4.33%,调查失业率为 11.56%。整个库区“吃低保”的人员达到 36.8 万人,占全市的 48.6%,就业形势异常严峻。移民安置和就业问题能否得到有效解决,不仅直接影响四期移民搬迁的主动性和积极性,而且关系到移民“稳得住”、“逐步能致富”目标的实现和库区的长治久安。

6. 生态环境安全形势严峻

“十一五”期间,库区在生态建设和环境保护上也面临着诸多困难和挑战。首先是生态建设和环境保护涉及面广。整个三峡大坝以上的长江流域地区都是库区环境的影响区,这一地区总人口近 1.5 亿,农业面源污染、工业污染和生活污染较严重,目前还不可能进行全面污染防治。二是三峡成库后水流速度减缓,水体自净能力大大减弱,同时大面积消落区容易成为病菌、寄生虫和蚊蝇的衍生源以及异味和恶臭的散发地,对人畜健康带来严重威胁。三是三峡地区水土流失和地质灾害严重。库区水土流失面积超过 60%,年土壤侵蚀量超过 1 亿吨;还有各类地质灾害体 5 704 处,三、四期地质灾害治理任务更为艰巨。

除了上述制约因素外,库区还广泛存在区域内部发展不平衡、二元结构特征明显、贫困人口量大面广、县乡财政困难、思想观念保守落后等方面的问题和矛盾,这些因素也对库区“十一五”快速健康协调发展构成巨大挑战。因此,随着移民工程主要任务从“搬得出”开始向“稳得住”和“逐步能致富”转变,库区经济社会发展进入到攻坚克难的新阶段。

二、库区发展的指导方针和发展目标

(一)指导方针和原则

促进库区经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持把加快库区发展作为全市统筹城乡之重、富民兴渝之要,坚持把移民安稳致富作为开发性移民的出发点和落脚点,以基础设施建设为先导,以特色产业发展为核心,以扩大就业和完善基本公共服务为支撑,以生态建设和环境保护为保障,为实现“搬得出、稳得住,逐步能致富”和全面建设库区小康社会目标努力奋斗。

加快库区经济社会发展,关键在于从实际出发,创新发展模式。要遵循以下5项原则:

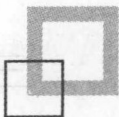
——移民迁建与经济社会发展相结合。三峡库区移民是中央交给重庆的“四件大事”的第一件,是三峡库区经济社会发展的应有任务。大量的移民工程建设和相关政策是加快三峡库区经济社会发展的重要推动力,三峡库区经济持续快速发展和社会全面进步是移民迁建任务顺利完成和移民安稳致富的保证。要按照“在移民中加快发展,在发展中完成移民”的思路,把移民迁建与经济社会发展统一起来。

——整体推进与突出重点区域相结合。三峡库区是涉及三峡工程淹没搬迁的一个整体区域,但库区腹心、库区中游、库尾地区之间,承担的移民任务、淹没损失、经济基础等差异很大。在整体推进库区经济社会发展的同时,要注重分类指导,向移民任务重、发展条件差的库区腹心区县重点倾斜,促进库区上下游协调发展。

——自然资源开发与人力资源开发相结合。推进三峡库区经济社会发展,要充分发挥其自然资源和劳动力资源优势,两个资源并重开发,相互促进。开发矿产、生物、旅游等自然资源,既是发展特色产业的主要方式,又是吸纳劳动力的重要途径。开发人力资源,既为本地产业发展培养大量高素质从业人员,又为劳动力外出务工创造条件。

——产业发展与环境保护相结合。实现三峡库区可持续发展,必须切实处理好产业发展与生态建设和环境保护之间的关系。要考虑库区环境和资源的承载能力,合理适度开发利用当地资源,大力发展循环经济,加强污染治理,把污染控制在环境可以自净的程度。

——自力更生与各方支持相结合。完成三峡移民工程任务,实现移民安稳致富,需要处理好争取各方支持和自力更生的关系。要利用各种渠道,积极争取中央、对口省市等各方支持,争取更多资金投入,用好用活相关政策。按照全市“点—圈—线”型生产力布局,通过加快主城区发展,发挥中心城市带动作用,建立主城区对库区对口支援机制。



同时,库区各区县务必要发扬自力更生、艰苦奋斗精神,克服等靠要思想,积极承接产业转移,逐步建立自我积累发展的“造血”机制,脚踏实地依靠自己的勤劳和智慧改变三峡库区面貌,努力建成全市新的经济增长点。

(二)发展目标

2006—2020年,三峡库区经济社会发展可以划分为3个阶段:

第一阶段 2006—2010年的主要目标是:全面夯实发展基础,经济社会发展提速提档,地区生产总值年均增长13%左右,人均地区生产总值达到2000美元左右,总体发展水平超过全国西部地区平均水平。确保2006年汛后实现156米水位蓄水,2008年底全面完成三峡移民搬迁任务;初步形成优势特色产业体系,使库区产业有较大发展;15个移民区县(自治县、市)二、三产业增加值翻一番,财政状况明显好转;城镇失业率每年降低1个百分点以上,让有就业能力的城镇移民基本能够就业,并基本解决农村移民富余劳动力转移就业问题;城乡移民人均收入年均增长8%以上;基本普及移民子女高中或中等职业技术教育;库区社会保持稳定。

第二阶段 2011—2015年的主要目标是:稳定解决库区就业问题,人均地区生产总值达到3400美元左右,移民生活水平有较大提高。

第三阶段 2016—2020年的主要目标是:经济社会实现持续快速发展,人均地区生产总值达到5300美元左右,移民逐步富裕,实现全面建设小康社会目标。

“十一五”期间的具体目标可概括为“全面完成一项工程,基本建立四大体系”:

——全面完成三、四期三峡移民工程。全面完成淹没城镇迁建、专业基础设施复建、淹没企业重组改造、移民搬迁安置、文物挖掘保护以及库底清理等各项工作,累计搬迁安置移民19.7万人,完成静态移民补偿投资86.7亿元,确保三峡工程全面竣工蓄水需要。

——构建比较完善基础设施体系。以公路、港口、铁路为重点的综合交通运输网络基本形成,万州、涪陵交通枢纽基本形成。库区城镇市政基础设施基本完善,城镇化率达到45%左右。构建高效配套的水利保障体系和安全可靠的能源供应体系。

——初步建立特色产业体系。三大化工基地、装备制造业基地、能源矿产建材基地、纺织服装基地、生态农业及农副产品加工基地基本建立,国际黄金旅游带和特色产业体系初步形成。产业结构得到优化,非农产业增加值比重达到85%左右,非农产业从业人员比重达到58%以上。

——基本建立基本公共服务体系。建立比较完善的基础教育和职业教育、公共卫生和基本医疗、社会保障和社会救助、劳动力转移就业等基本公共服务体系。全面完成“双基普九”教育目标,人均受教育年限达到8.7年。5年累计新增城镇就业40万人左右,转移农村劳动力80万人左右,其中经培训转移约50万人。各项社会保险制度全面建立并基本覆盖到城镇各类劳动者,在有条件的地区逐步推行农村养老保险制度,推进农

村最低生活保障制度试点,新型农村合作医疗参合率达到70%以上。基本解决农村绝对贫困人口温饱问题。

——基本建成生态环保体系。基本形成水污染、水土流失、地质灾害防治三大生态环保体系,库区周边绿化带建设取得显著成效,地质灾害得到有效监控和防治,森林覆盖率达到40%以上,城市污水处理率达到95%,城镇垃圾无害化处理率达到98%,生态环境恶化的趋势基本遏制。

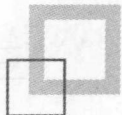
三、库区“十一五”经济社会发展的主要任务

(一)完成移民迁建任务

坚持开发性移民方针,合理安排进度,认真执行移民政策,提高移民安置质量,完成移民投资项目建设,全面完成三、四期移民迁建任务。一是完成万州、涪陵、巫山、奉节、云阳、开县、忠县、丰都、长寿等9个移民城市和27个移民集镇的迁建工作;二是完成公路、码头、电网、通信网等专业基础设施复建工程;三是按照“扶优扶强一批,关闭破产一批、发展壮大一批”的工作思路,加大企业重组和技术改造力度,完成工矿企业的搬迁工作;四是抓好城乡移民的动员、搬迁、安置工作,做好外迁移民的衔接、护送工作;五是做好库区文物保护、库底清理等各项工作;六是调整完善移民搬迁补偿和后期扶持政策,妥善解决移民生产生活中的实际问题,维护库区社会稳定。争取国家支持解决一些重大遗留问题,如移民人数超规划而未获得补偿的问题,城镇移民房屋补偿标准偏低的问题,前后移民政策有差别的问题等等。

(二)构建基础设施体系

基础设施体系是经济社会发展的基础支撑平台。要按照统筹规划、适度超前的原则,加快推进交通、水利、能源、通信、市政基础设施建设,有效缓解三峡库区经济社会发展的“瓶颈”制约,改善投资环境和城乡生产生活条件。一是突出抓好以公路、港口、铁路为重点的综合交通运输体系建设,重点任务是:增加对外交通联络通道,建设万州、涪陵两大交通枢纽,建设长江黄金水道,构建万州—涪陵—黔江综合交通环网,强化乡村公路建设,将乡村公路油硬化率提高到西部平均水平。二是合理布局库区水利设施,加快建设开县鲤鱼塘等一批大中型水库,推进万州等大灌区建设,继续实施防洪护岸工程和病险水库治理工程,加大农村小水利设施建设力度,提高城市供水和防洪水平,扩大农业灌溉面积,显著改善农村人畜饮水条件。三是充分利用三峡库区水力、煤炭、天然气等能源资源优势,水电、火电发展并举,电网、天然气管网建设并重,构建清洁安全可靠的能源



保障体系。四是以加快建设基础传输网、通信信息业务网、邮政网、广播电视网为重点,优化完善信息网络设施,以提高普及率和服务水平为重点,构建城乡一体、结构完善、功能强大、技术先进的信息基础设施网络。五是以县级以上城市、中心镇为重点,加快公共交通、城镇供水、污水垃圾处理、城市绿化等市政基础设施建设,完善城镇功能,改善城镇人居环境。

(三) 培育特色产业

按照有利于发挥比较优势、有利于增加就业和收入、有利于增强自我发展能力的原则,加快构建特色鲜明、布局合理、环境友好的产业体系。农业发展要以“高产、优质、高效、生态、安全”为导向,重点发展大宗种植业、特色种植业、草食畜牧业、水产养殖业,因地制宜、集中布局,积极建设规模化的柑橘基地,榨菜、辣椒、花椒等无公害蔬菜基地,中药材、茶叶、蚕桑基地,牛、羊、兔养殖基地,水产养殖基地等。工业发展要以新型工业化为导向,注重劳动密集型产业,重点发展天然气、盐气和石油化工,机械和装备,化肥、能源、矿产及建材,食品和中药加工、纺织和服装等产业,努力构建长寿、涪陵、万州三大化工基地,巴南、渝北、江津机械装备基地,开县、奉节、巫山、忠县、石柱、武隆能源及矿产基地。服务业要依托重点城市、重要港口、特色旅游资源,重点发展商贸、物流运输、旅游业。商贸业的发展,要重点依托县级以上城市,畅通城乡商贸渠道,提高农产品商品化率,大力发展连锁经营等现代商贸业态。物流运输业要重点依托交通接点,突出水运优势,构建万州、涪陵、江津三大物流基地。旅游业发展要突出“新三峡”,立足“大三峡”,在自然生态观光和人文览胜的基础上,大力拓展休闲度假和民俗体验旅游服务,建立健全库区旅游资源开发、旅游服务设施建设、旅游商品生产经营等相配套的旅游产业体系,加快构建特色旅游基地,着力将旅游业培育成三峡库区重要的支柱产业和新的经济增长点。

(四) 建设库区新农村

建设社会主义新农村是库区建设全面小康社会进程中的重大历史任务,必须把解决“三农”问题作为库区工作的重中之重。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进库区新农村建设。一是把库区农村移民搬迁、安稳致富和库区建设社会主义新农村结合起来,尽量按照建设社会主义新农村的总体要求规划建设移民新村;针对三峡库区农村居民分散居住的情况,通过政策引导,集中配套建设交通通信、供水供电、集贸市场、卫生教育文化、污水垃圾处理等基础设施,在有条件的地方引导农民集中建房,促进农民相对集中居住。二是加强农村公路、电网、水利、邮电通信、广播电视、沼气等基础设施建设,加快推进改水、改厕、改灶、改圈,尽快改善农村居民生产生活条件;加快发展教育、卫生、文化、社会保障等

社会事业,强化对农民特别是农村移民的基本公共服务。三是加快发展现代农业。按照区域化布局、专业化生产、标准化管理、产业化经营和社会化服务的要求,加快调整农业产业结构,完善农业服务体系,建设一批生态农业基地。四是千方百计增加农民收入,坚持“多予少取放活”方针,尤其在“多予”上下工夫,合理调整国民收入分配结构,落实“工业反哺农业、城市支持农村”方针和各项支农措施,提高农业效益,增加农民收入。五是改善农村社会组织结构,鼓励农民按照自愿、互利的原则建立专业协会、专业合作社、综合服务社等各种形式的农民合作经济组织,解决一家一户的小生产与大市场的矛盾,改变分散的农民在市场竞争的弱势地位状况。六是推进农村综合改革,全面深化农村户籍、社会保障、农村经营体制、土地、乡镇机构等方面的改革,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制。

(五)促进重点城市和重点区域发展

按照全市“点—圈—线”型生产力布局,坚持从实际出发,统筹规划,积极促进重点城市和重点区域加快发展,化解二元结构矛盾,实现城乡、区域协调发展。

加快重点城市发展,促进城乡互动。以万州、涪陵、江津等中心城市和巴南、渝北等位于都市发达经济圈的中心城区为重点,以长江为发展轴线,加快推进城镇发展和建设,建立库区城乡之间协调互动的发展新机制,促进农村人口向城镇有序转移,发挥城镇对广大农村的产业带动、要素支持和市场引导功能。

向腹心地区进行政策倾斜,构建万州—开县—云阳城镇密集区和巫山—巫溪—奉节旅游金三角。在三峡库区产业培育和移民后期扶持政策上向库区腹心区县倾斜,尽快完善腹心地区的基础设施体系和教育卫生、社会保障等基本公共服务体系。要努力把万州建设成为重庆第二大城市,通过基础设施引导促进开县、云阳加强与万州的经济联系,共同构建万州—开县—云阳城镇密集区,并努力发展成为三峡库区腹心地区的综合交通枢纽、新型工业基地、商贸物流中心,支撑整个三峡库区腹心地区的发展。要加大对巫溪、巫山、奉节困难地区的扶持力度,加快旅游设施建设,构建巫山—巫溪—奉节旅游金三角和生态农业区。

(六)增加就业和完善社会保障

把扩大就业摆在库区经济社会发展更加突出位置,实施积极的就业政策,为全社会成员创造公平就业和参与发展的机会,千方百计解决人民群众特别是移民的就业问题。一是通过规划引导,突出特色和品牌优势,组织多种形式的劳务输出,大力推进云阳、开县、奉节、巫山、丰都、忠县等移民大县的农村劳动力向城镇、市外和海外转移就业,力争在“十一五”期间取得明显成效。二是进一步完善鼓励企业增加就业岗位、加强就业培训