



新四军和华中抗日根据地 反腐倡廉建设

中共安徽省纪律检查委员会
中共安徽省委党史研究室
安徽省新四军历史研究会 著
中共宣城市纪律检查委员会
中共宣城市委党史研究室

中共党史出版社



新四军和华中抗日根据地 反腐倡廉建设



中共安徽省纪律检查委员会
中共安徽省委党史研究室
安徽省新四军历史研究会 著
中共宣城市纪律检查委员会
中共宣城市委党史研究室

中共党史出版社

新四军反腐倡廉建设

图书在版编目(CIP)数据

新四军和华中抗日根据地反腐倡廉建设 / 中共安徽省纪律检查委员会, 中共安徽省委党史研究室, 安徽省新四军历史研究会, 中共宣城市纪律检查委员会, 中共宣城市委党史研究室著.

北京: 中共党史出版社, 2012.8

ISBN 978-7-5098-1713-1

I. ①新… II. ①中… ②中… ③安… III. ①新四军 - 反腐倡廉 - 史料 IV. ①E297.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 111933 号

责任编辑: 贾京玉 金松林(特邀)

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院第 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

印 刷: 合肥新安彩印包装有限公司

开 本: 170mm × 240mm

字 数: 240 千字

印 张: 18.5

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1713-1

定 价: 48 元

目 录

序(王宾宜)	1
第一章 新四军和华中抗日根据地反腐倡廉的历史背景	3
第一节 新四军组建与华中抗日根据地开辟	3
一、华中地区的社会历史条件	3
二、新四军的成立	8
三、华中抗日根据地的开辟	16
第二节 抗战时期华中地区中共组织的基本情况	21
一、中共中央东南局的建立及其活动	21
二、中共中央中原局的建立及其活动	33
三、中共中央华中局的建立及其活动	40
第三节 新四军面临的严峻考验	45
一、新环境、新任务和新的战争条件带来了新的考验	45
二、华中地区工作受到王明右倾错误影响	51
三、新四军和华中党组织初创时存在的一些问题	57
四、皖南事变后新四军中存在的错误倾向	61
第四节 抗战时期党的反腐倡廉工作的基本理论	64
一、保持共产党员的纯洁性	64
二、全心全意为人民服务	70

三、发挥共产党员的先锋模范作用	72
四、民主是中共倡廉防腐的新路	75
五、建设廉洁政府	79
第二章 抗战前期新四军的反腐倡廉工作	81
第一节 加强思想教育,筑牢反腐倡廉的思想基础	81
一、加强对高级干部的马列主义理论教育	81
二、加强党内和部队中的马列主义教育	85
三、发起保持和发扬优良传统运动	88
四、注重用英烈精神教育指战员	94
五、注重用优秀的先进的文艺作品教育广大指战员	97
第二节 加强政治工作,筑牢反腐倡廉的政治组织基础 ...	101
一、建立健全了政治工作机制	101
二、强调党对新四军绝对领导	105
三、加强连队党支部建设,巩固反腐倡廉的战斗堡垒	109
第三节 严肃与巩固党的纪律	111
一、高度重视纪律建设	111
二、高度重视制度建设	117
三、加强对党员的审查,巩固纯洁党的组织	122
四、对进入国民党地方政权的共产党员提出明确的政治要求	127
五、皖南事变引出中央关于增强党性的决定	128
第三章 皖南事变后的反腐倡廉工作	138
第一节 廉政思想建设	138
一、建设一支铁的党军	138
二、开展宗旨教育,实行拥政爱民	142
三、提倡自力更生,艰苦奋斗,开展精兵简政和大生产运动 ..	150

四、开展整风运动,反对不正之风	158
五、深入实际,开展调查研究	164
第二节 廉政制度建设	167
一、将廉政建设纳入法制轨道	167
二、制定反腐倡廉的相关法律法规	173
三、制定严格的财经制度和供给制度	178
四、依率计征减轻农民负担	187
五、高度重视廉政执法	189
第三节 廉政监督机制	191
一、颁布法律赋予人民监督权力	191
二、设立民意机关监督	196
三、根据地领导鼓励人民批评监督政府	200
四、利用报刊杂志进行监督	204
第四节 新四军领导人的廉洁风范	208
一、艰苦奋斗的典范	208
二、心系群众的典范	213
三、实事求是的典范	223
 第四章 新四军反腐倡廉工作的特点和成效	 230
第一节 反腐倡廉工作的特点	230
一、实行了各具特色的反腐措施	230
二、特别提出加强共产党员修养这一历史课题	234
三、首次阐明“共产党员享乐观”思想	237
第二节 反腐倡廉工作的成效	240
一、人民政府廉洁高效	240
二、励精图治的抗日根据地	242
三、形成世所公认的铁军精神	245

新四军反腐倡廉建设

附 录 关于新四军反腐倡廉有关文献 255

 新四军无为县保障人权条例 255

 淮海区修正惩治贪污暂行条例 257

 淮海区修正人权保障条例 259

 当前淮南党内主要的不良倾向 260

 淮南抗日根据地抗战经费的支出 275

 淮北区党委关于开展节约运动 反对贪污浪费的决定 ... 282

 苏中区惩治贪污暂行条例 286

 浙东行政区惩治贪污暂行条例 288

后 记 290

序

传承光荣传统 加强廉政建设

王宾宜

抗日战争时期,新四军是华中敌后抗战的中流砥柱,先后创建苏中、淮南、苏北、淮北、鄂豫边、苏南、皖江、浙东等 8 块抗日民主根据地。在八年抗战中,新四军战果辉煌,对日伪军作战共 2.46 万余次,毙伤日伪军 29.37 万余名,俘日伪军 12.42 万余名,另有 5.4 万余名日伪军投诚、反正,为赢得中国抗日战争和世界反法西斯战争的胜利作出了积极贡献。

新四军从组建时的 1 万人,发展到抗战胜利时的主力部队 21 万余人,地方武装 9.7 万余人,民兵自卫队 96 万余人。在战争和根据地建设中,新四军造就了一大批治军、治党、治国的领袖人才和党政军民各级领导骨干。

新四军成立后,在艰苦卓绝的斗争环境里,始终牢记为人民服务的宗旨,始终坚持反对消极腐败现象。抗战时期,新四军注意采取多种措施加强反腐倡廉工作,坚持党对新四军的绝对领导,确保反腐倡廉的正确方向;坚持开展理想、信念和宗旨教育,加强党性修养,不断增强党员干部廉洁自律的自觉性;坚持加强对党员的审查,巩固纯洁党的组织;坚持强调新四军领导人以身作则、率先垂范,涌现出一大批廉洁奉公、无私奉献的优秀干部;坚持不断完善各项廉政制度,健

全监督机制,切实加强对党员干部的监督;坚持执行铁的纪律,严惩腐败行为。在实践中摸索总结了以建设铁的新四军和廉洁政府为目标,以思想教育为前提,以制度建设为基础,以群众监督为保障的反对消极腐败现象和不良风气的有效措施和办法,锻造出一支坚强忠诚、顽强奋战的人民军队,创建了励精图治、廉洁高效的华中抗日民主政府,使全国人民特别是国统区人民看到了“根据地的天是晴朗的天”。

从历史经验中汲取开拓前进的智慧和力量,是我们党的一个优良传统和政治优势。《新四军和华中抗日根据地反腐倡廉建设》一书,充分吸收多年来党史界新四军史的研究成果,全面记载和反映了新四军在廉政建设方面的艰辛探索,系统梳理了新四军廉政建设的发展过程、廉洁风范、规章制度,科学总结了新四军廉政建设的特点和成效,具有重要的理论和实践价值。当前,随着反腐倡廉建设的深入推进,新形势新任务要求我们更加自觉地从党的反腐倡廉建设发展历程中汲取经验、启迪智慧、把握规律,充分发挥以史鉴今、继承创新、资政育人的作用,以更好地服务和推动反腐倡廉工作。

历史是一面映照现实的明镜,也是一本最富哲理的教科书。近日,我阅读了《新四军和华中抗日根据地反腐倡廉建设》这本书,感到文风朴实,语言流畅,所选事例生动、典型,读来发人深思,很受教益。该书对于广大党员干部坚定理想信念,加强党性修养和廉洁意识,保持党的先进性和纯洁性,肯定具有重要的教育和启迪作用。

二〇一二年八月一日

(作者为中共安徽省委常委、省纪委书记)

第一章 新四军和华中抗日根据地 反腐倡廉的历史背景

第一节 新四军组建与华中抗日根据地开辟

一、华中地区的社会历史条件

抗日战争时期的华中地区,主要是指以上海、南京、武汉等城市为中心的长江中下游地区。核心区域是上海、南京两市和苏、浙、皖三省及武汉地区。日本把这一地区称之为“中支”,国民党和新四军将此地区称为华中。后来回顾这段历史,人们也习惯把抗日时期的这一地区称之为华中地区。

华中地区为中国文化的发祥地之一,气候温和,雨量充足,土地肥沃,矿产资源丰富,是中国最富庶的地区,也是中国人口最为稠密的地区之一。抗战爆发前,华中地区的江苏、安徽、浙江、江西、湖南、湖北 6 省及上海、南京两市,土地面积 92 万平方公里,占全国国土面积的 9.58%强;而人口达 1.72 亿人,占全国人口 4.67 亿的 36.8%强。鸦片战争后,上海开埠通商,经济获得了较快发展,其辐射区域日渐扩展,从而带动了长江中下游地区的发展与进步。1927 年国民党在南京建立国民政府,中国政治重心南移。由此,长江中下游地区特别是长江三角洲地区,获得较中国其他地区更多、更快的发展。

翻开中国近现代的历史，华中是富有革命传统的地区，彪炳史册。请看：1921年7月23日至31日，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开（最后一天在浙江嘉兴南湖举行），宣告中国共产党成立，从此中国的面貌焕然一新；1925年的五卅运动，形成了全国范围的反帝爱国运动的高潮；1926年10月至1927年3月，上海工人先后发动三次武装起义，并占领上海，显示出工人阶级的强大力量；1927年8月1日，中国共产党于南昌举行起义，南昌成为中国人民解放军的诞生地；1927年在武汉举行的八七会议，确立了土地革命和武装反抗国民党的总方针；1927年9月在湘赣边界举行的秋收起义，点燃了中国革命的星星之火；八七会议后，鄂豫皖三省党组织高举武装斗争的旗帜，创建了鄂豫皖革命根据地，为仅次于中央根据地的第二大根据地；此外，华中地区还有湘鄂赣、浙南、皖浙赣、豫南等游击根据地，根据地内党组织领导人民群众坚持了艰苦卓绝的三年游击战争，一直到抗战爆发。

九一八的枪炮声，唤起了全国不愿做亡国奴的人们。在中国共产党领导下，华中各大城市和乡村，掀起了抗日救亡的高潮。

在上海：抗日救亡运动从一开始，就包括文化界、妇女界、学生界、职业界等，他们喊出了“联合战线”的口号。宋庆龄、鲁迅、茅盾、邹韬奋等长期在上海活动，在全国产生重大影响。各救亡团体在中共江苏省委领导下，组织了募捐队、慰问队、救护队、运输队、宣传队、战地服务队，深入农村、工厂、街道、学校、商户开展抗日宣传，教唱抗日歌曲，号召大家共赴国难。最有代表性的是当时的文委，它领导左联、社联、剧联、电影小组，共有党员100多人，周扬担任文委书记。据当时文委的领导成员夏衍回忆：

在北平一二九学生运动之前，上海各阶层群众已经为即将到来的救亡抗日高潮准备了条件。文委所属的各联和小组都在这一时间内单独作战，推动了文委工作方法的改变，自觉或不自觉地实行了一条抗日救亡的统一战线。具体的事例是很多的，我们不仅组织和领导

了上万人的救亡歌咏运动,不仅依旧掌握着电影制造和影评的领导,而且还通过社联及其外围,建立了可靠的出版发行机构。读书生活、新知两家书店是社联盟员直接领导的。生活书店是通过邹韬奋、由黄炎培的职业教育会支持的。有了公开合法的书店,就可以有计划地出版书刊。从三五年到三六年,左派掌握的杂志就有十种以上,单讲邹韬奋主持的生活书店就出了《世界知识》(胡愈之主编)、《文学》(茅盾、傅东华主编)、《妇女生活》(沈兹九主编)。更不同于从前的一点,是这些杂志不再是昙花一现,出两三期就被禁,也不像从前一样每期印两千册,而是长期出下去,而且每期可以行销上万份了。

在上海众多的救亡刊物中,影响最大的是邹韬奋在1935年创办的《大众生活》。该刊每期销量达20万份,打破中国杂志界的记录,风行全国。它以尖锐泼辣的文字,配上令人怵目惊心的照片,向广大读者展示华北事变以来中华民族面对的严重危局,大声疾呼民众奋起救亡。一二九大游行发生后,《大众生活》作出高度评价:“我们觉得这个运动的最大的意义是:久在高度压迫下的郁积苦闷愤怒的全国大众,对于民族解放的斗争情绪,好像久被抑制的火山在这里迸裂喷放怒号一下。换句话说,这决不是仅仅北平一个地方,仅仅北平数千的热血青年对于国事的态度。这个运动实在是足以代表全国大众对于救亡的坚决的意志的一种强有力的表现。”

1937年7月22日,以各抗日团体为基础,成立了上海市各界抗敌后援会,由钱新之、傅东华、胡厥文等著名人士担任执行委员和监察委员。后来,郭沫若、沈钧儒、邹韬奋、史良等人也参加了抗敌后援会的工作。它是战时体制下带有抗日民族统一战线色彩的临时权力机构,也是上海抗日救亡团体的“最高组织”,在抗战初期的宣传教育、组织民众支援抗战方面起了一定的积极作用。

在江苏:九一八事变后,广大青年学生爱国热情高涨,对国民党当局的政治行为提出批评,痛斥“不抵抗主义”,呼吁“停息内战,一致抗日”,共赴国难。他们创建了自己的抗日救国组织,逐渐打破地域和

行业的界限,将江苏的学生运动与全国各地的学生运动相结合,这是非常难能可贵的。从1931年9月到11月,先后发动三次大规模的请愿。其中,参加11月7日请愿的学生达2万多人,为中国学生运动史上的空前规模。当时《新生》周刊负责人杜重远先生曾满腔热忱地将希望寄托予青年一代:

现在是所谓外有强邻,内有国贼,我们要打到我们的敌人,不是写几篇文章,丢几个炸弹,就可了事的,必须有大多数觉悟的青年,不辞艰苦,不畏强横,在一种整个民族的彻底解放意义之下,深入社会,痛下功夫,得到民众的信仰,抓住环境的重心,向前干去,然后才有改革社会的力量,才能达到我们所预期的理想。

一二九事变爆发后,江苏各界更加活跃。在中国共产党的领导和影响下,南京就有些中共党员、共青团员和进步知识分子,组织了读书会,学习马克思主义,关心时局变化,积蓄发展进步力量。后来又在读书会的基础上组织救国会,以推动国共合作,一致抗日。

1937年9月,八路军驻南京办事处成立,李克农任主任。8月23日,中共中央决定成立以周恩来为书记的中共长江沿岸委员会,与八路军驻京(南京)办事处合署办公,积极恢复和建立长江流域共产党组织的工作,派遣陶铸、钱瑛去武汉,协助从延安派去的郭述申组建中共湖北工委;派遣李世农、张恺帆、桂蓬去安徽,组建中共皖中工委。南京八办还组织营救被捕人员,经多方交涉,从南京、上海、杭州、苏州等国民党监狱中,营救出“政治犯”1000多人,其中700多人被转移送去延安,其他就地或回家乡参加抗日斗争。

1937年11月,国民党第五战区民众总动员委员会在徐州成立,李宗仁兼主任委员,聘请中共党员郭子化为委员、郭影秋为组织部总干事。该委员会赞同中共提出的抗日民族统一战线的主张,得到民众拥护。到1938年初,第五战区各种民众抗日救亡团体发展到1500多个,有力地支援和配合了台儿庄战役。

在安徽:1938年3月,在皖西六安成立了第五战区安徽民众抗

敌总动员委员会,张义纯兼任主任委员,日常工作由常委兼秘书长章乃器代行代拆。中共中央长江局和安徽省工委先后派周新民、陈国栋、狄超白、魏文伯、孙以瑾等一大批党员干部到安徽省动委会工作,担任省动委会的主任干事和县动委会指导员。张劲夫以动委会组织部主任干事的身份,负责动委会地下党工作。省动委会编辑出版报刊和宣传手册,如《大别山日报》、《六安日报》、《六煌抗日小报》、《舒城战报》、《霍邱日报》、《霍山日报》、《抗战艺术》、《抗战画报》、《淮流》等。进步作家臧克家和姚雪垠以第五战区记者身份在《淮流》发表了不少抗日诗文,被称为“战地上最有力之文化马达”。对于安徽省动委会的功绩,张劲夫说:

动委会在1940年3月遭国民党顽固派破坏以前的两年间,认真贯彻执行中共的全面抗战路线,不仅成为中共领导下的国共两党实行党外合作抗日的统一战线组织形式,而且成为安徽集结各种进步力量,动员民众抗日的强大政治实体。它的历史功绩是发展了进步势力,争取了中间势力,最大限度地孤立了顽固势力,从而开创了大别山区抗战初期生动活泼的政治局面,并培养与输送了一大批青年干部,为创建华中抗日根据地增添了骨干力量。

在湖北:抗战初期,武汉是国民党统治区抗战中心。此时出任国民政府军事委员会政治部副部长的周恩来,将在武汉的著名文化人士组织起来,筹建了以郭沫若为厅长的政治部第三厅,对推动武汉地区甚至全国抗日救亡运动起了积极的作用。当时在武汉出版的报刊杂志有147种,影响最大的是中共中央的机关报刊《群众》和《新华日报》,树起团结、进步的大旗。据1938年8月统计,仅武汉三镇的救亡团体(包括全国性组织在内)就有260多个,加上全省其他地区民众救亡团体,据不完全统计,共为340个左右。中共湖北地方组织派共产党员和左派积极分子组织参加这类团体,指导和影响它们接受中国共产党的领导,使之沿着抗日、团结、进步的道路前进。中共湖北省委以自己直接领导的青年救国会、青年抗敌协会、抗战教育研究会、

湖北战时乡村工作促进会、湖北战时妇女工作团、孩子剧团、战时社会科学座谈会等团体为骨干,以其他各种救亡团体为依托,组织起浩浩荡荡的救亡大军,掀起湖北省抗日运动的热潮。

在浙江:抗战初期,中共浙江地方组织与国民党浙江省政府主席黄绍竑相处比较融洽,推动了全省抗日救亡运动的开展。中共组织参与了《浙江省战时政治纲领》的制定。该《纲领》以中国共产党提出的《抗日救国十大纲领》为基础,确定浙江抗战时努力方向及一切具体措施,是抗战时期国共两党共同遵循的政治基础。1937年底,一大批文化界颇有影响的共产党员云集金华,组织文化界抗敌协会,出版《东南战线》、《青年团结》、《浙江潮》、《民族日报》、《战旗》等。奉化县进步青年胡华等在中共奉化工委领导下,办起通俗小报《战时大众》,按期寄给延安的毛泽东。毛泽东亲笔来信,称赞该报“用通俗文字,向人民大众进行抗日救亡的宣传,这一工作很好”,“希望报纸由宣传工作,进而起到组织群众的作用。”据统计,全省1938年有杂志156种,1939年165种,其中大部分是由中共党员、进步人士和抗日青年创办的。

总之,在民族危亡的关键时刻,华中各省不愿做亡国奴的人们,团结起来,开展了轰轰烈烈的救亡运动,为新四军的组建和华中抗日根据地的创建打下了良好的基础。

二、新四军的成立

光荣北伐武昌城下,
血染着我们的姓名;
孤军奋斗罗霄山上,
继承了先烈的殊勋。
千百次抗争,风雪饥寒;
千万里转战,穷山野营。
获得丰富的战争经验,
锤炼艰苦的牺牲精神,

为了社会幸福，
为了民族生存，
一贯坚持我们的斗争！
八省健儿汇成一道抗日的铁流，
八省健儿汇成一道抗日的铁流，
东进，东进！我们是铁的新四军！

.....

这高昂、激越、雄壮而嘹亮的《新四军军歌》，曾经极大地鼓舞了新四军将士，驰骋于华中敌后战场，活跃在大江南北，转战于江淮河汉，英勇杀敌，屡建功勋！这铿锵有力的歌声，穿越 70 多年的历史时空，依然在华夏大地、在人们心头激荡。

1937 年 7 月 7 日晚 11 时，日本侵略军向北平西南约 15 公里处卢沟桥一带的中国驻军发动攻击，炮轰宛平县城。侵略者的炮火摧毁了中华民族“卢沟晓月”的诗情画意，侵略者的马蹄和战车碾碎了中国人民自由与和平的梦想。驻守该地区的国民党第二十九军第一一〇旅吉星文团奋起抵抗，打响了抗日第一枪，标志着中国全国性抗战的开始。

8 月 13 日，日军又进攻中国最大的城市、素有“东方明珠”之称的上海，八一三战争爆发。11 月 12 日，上海沦陷。12 月 13 日，国民政府首府南京沦陷。1938 年 10 月，日本侵略军占领武汉。华中各地纷纷沦陷，侵略者的铁蹄践踏华中。

华中地区沦陷后，日本侵略军对占领区进行了疯狂的烧杀抢掠。在上海宝山县，县境内被日军枪击、刺杀、火烧、砍头、剖腹、活埋的有 11233 人，连同瘟疫、饥饿，有 2.3 万余人死于战祸，全县人口仅占战前人口的 19.27%。凶残的日军对南京的无辜居民和战败放下武器的中国士兵，进行了长达 6 个星期的野蛮、血腥的大屠杀。古城内外，处处是日军行凶的杀人场，被屠杀总数多达 30 万人。死难同胞尸体堆成了山，鲜血流成了河。日军的暴行，遭到世界各国正义人士的谴责，

就连日本盟国的德国外交官也对日军在南京的暴行予以证实并谴责。德国驻华大使馆政务秘书罗森,甚至将国际委员会委员马吉牧师冒险拍摄的日军暴行影片推荐给希特勒看。他在致外交部的文书中写道:

解说词和影片本身都是一部令人震惊的时代文献。请允许我提出这样的请求,把带有解说词译文的这部电影能放给元首和总理一看……日军在南京这方面的所作所为为自己竖了耻辱的纪念碑。^①

日军不仅对华中人民进行了惨绝人寰的大屠杀,而且对华中沦陷区进行疯狂的掠夺。以安徽省为例,抗战时期安徽总财产损失约4836968533元(以1937年9月币值为准),其中直接损失1090783589元,间接损失3746184944元。以上损失不包括被日军掠夺的铁矿石4201063吨、铜矿3000吨、煤炭457.7万吨以及许多珍贵文物古迹的损失。^②日军的侵略使安徽人民遭受了空前的浩劫和灾难。

在日本侵略军“中日亲善”、“中日提携”的蛊惑下,华中沦陷区汉奸猖狂活动,到处组织维持会,为虎作伥。国民党军溃退时,丢弃了大量武器装备,散兵游勇流散各地,盗贼蜂起,土匪横行。豪绅地主、帮会首领、土匪头目纷纷自封“司令”,各霸一方。广大人民群众陷入水深火热之中,迫切要求有一支真正抗日队伍来领导他们抗日自卫。

在民族危亡的关键时刻,中国共产党以民族大义为重,捐弃前嫌,同国民党实行第二次合作。卢沟桥事变的第二天,中共中央发出《为日军进攻卢沟桥通电》,指出只有全民族实行抗战才是中国的出路,呼吁:“全中国同胞,政府,与军民,团结起来,筑成民族统一战线

①《德国档案馆中关于侵华日军南京大屠杀的档案资料》,《抗日战争研究》1991年第2期。

②参见《安徽省抗战时期人口伤亡与财产损失》,中共党史出版社2010年版,第31-65页。