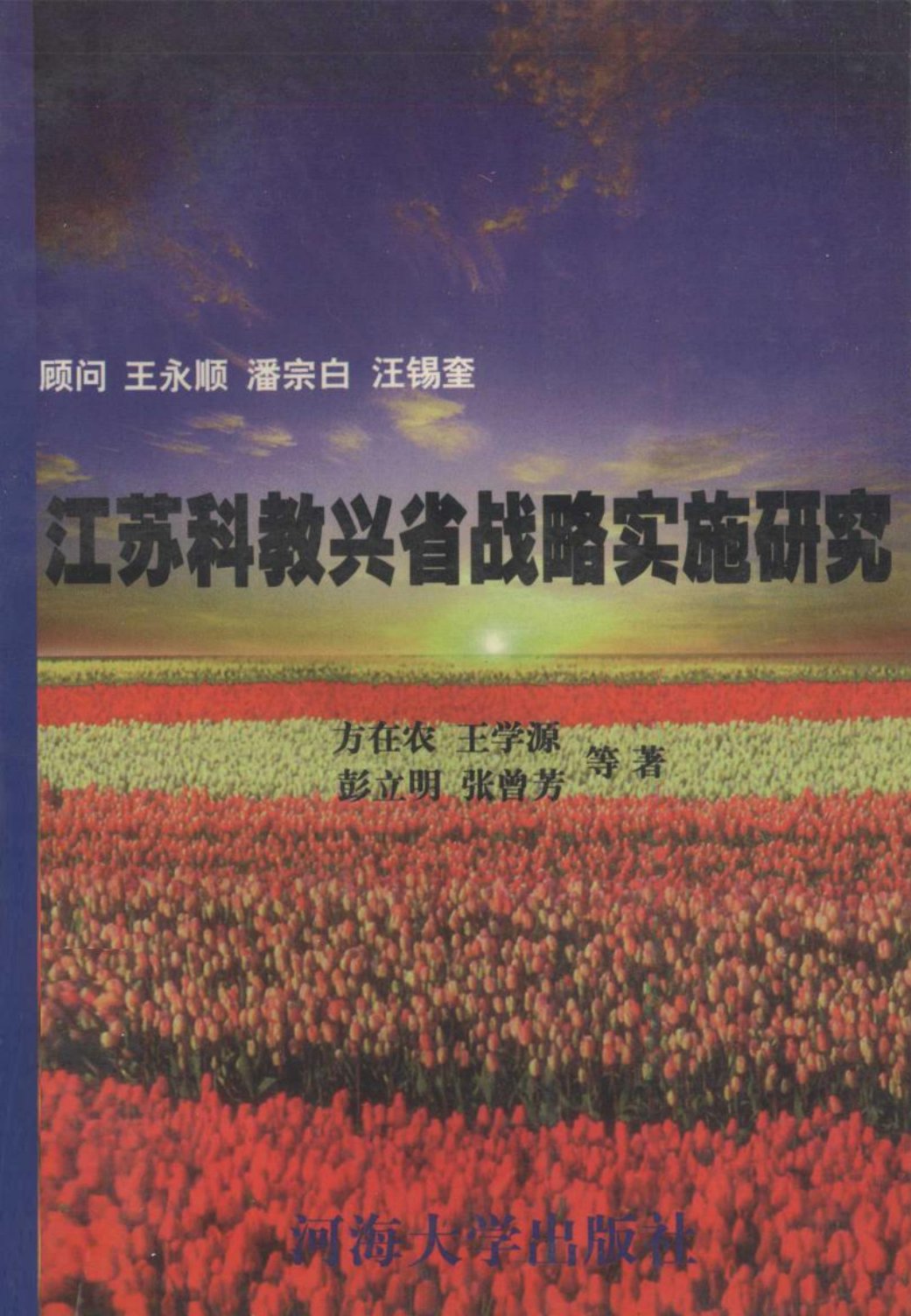




顾问 王永顺 潘宗白 汪锡奎

江苏科教兴省战略实施研究

方在农 王学源 等著
彭立明 张曾芳

河海大学出版社

江苏科教兴省战略 实施研究

方在农 王学源 等著
彭立明 张曾芳

河海大学出版社

责任编辑 周 勤

江苏科教兴省战略实施研究

方在农 王学源 等著
彭立明 张曾芳

出版发行:河海大学出版社
(南京市西康路1号 邮政编码:210098)
经 销:江苏省新华书店
印 刷:河海大学印刷厂

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 10.25 260 千字
1997 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷
印数 1—1100 册

ISBN 7-5630-1107-2

G·162 定价:16.00 元

序

“到本世纪末，全面实现小康”。

“到 2010 年，基本实现现代化，努力把江苏建设成为经济繁荣、科技发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份”。

这是七千万江苏人民美好的憧憬，这是中共江苏省第九次代表大会所绘制的宏伟蓝图。

为了实现这一宏伟目标，江苏制定了三大发展战略，即“科教兴省”战略，经济国际化战略与区域共同发展战略。所谓科教兴省战略，即全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技和教育摆到经济、社会发展的重要位置，以教育为基础，以科技为先导，加速全省科技进步，加速高新技术产业化进程，加速优化经济结构，加速培养大批跨世纪人才和提高劳动者素质，从而振兴社会经济的发展，实现全省社会主义现代化的宏伟目标。

目前，“科教兴省”已成为江苏社会经济发展的主旋律，在高新技术产业化、苏北科技先导型区域性支柱产业、科教兴农以及科技与经济紧密结合诸方面，全省已迈开步伐并取得显著成效。当然，这是一个全新的事业，在其战略实施过程中，必然会遇到许多问题，需要我们去研究、去解决。江苏省委党校等单位的几位理论工作者，在调查研究的基础上深入探讨了“科教兴省”战略实施过程

中若干重要问题,提出了某些相关的对策建议,有的已为政府部门所采纳应用。这种理论研究体现了理论与实际相结合的方向,体现了软科学研究为科学决策服务的方向。尽管他们对某些问题的研究结论还有待深化,但他们的工作是值得称道的,他们的成果是值得庆贺的。希望有更多的理论工作者、管理工作从理论与实际相结合的高度,积极探索有关全省社会主义现代化建设的重大问题,大力推动江苏“科教兴省”战略的发展进程,为全省早日实现现代化而作出应有的贡献。

张怀西

一九九七年三月

目 录

第 一 篇

苏北地区科技先导型区域性支柱产业选择和实施研究系列报告

《苏北地区科技先导型支柱产业选择和实施研究》总报告

一、苏北地区科技先导型支柱产业的现实环境与理论

依据..... (7)

二、苏北地区科技先导型支柱产业的发展现状..... (17)

三、国内外加速欠发达地区生产力发展的政策措施..... (27)

四、苏北地区科技先导型支柱产业的选择方法及评价

标准..... (33)

五、苏北地区科技先导型支柱产业实施过程中所需的政策环境

与对策措施 (41)

分报告之一：星火如何燎原

——盐都县及大冈镇培植区域性支柱产业、建设星火技术
密集区的探析 (51)

分报告之二：两年全面达小康，八年基本现代化

——大丰市区域经济支柱产业辨析 (63)

分报告之三：水晶之乡，起飞在望

——东海县区域经济支柱产业辨析 (75)

分报告之四：经济欠发达地区如何培育和发展区域性支柱产业

——洪泽县区域性支柱产业剖析 (89)

分报告之五：资源优势如何转化为产业优势

——邳州市银杏星火技术密集区及其区域性支柱产业发展

探析	(99)
分报告之六:关于闽西北地区“山海协作,梯度推进,促进山区和全省经济更快发展”的战略	(111)

第 二 篇

江苏科技与经济相结合问题的调查和对策研究系列报告

《江苏科技与经济相结合问题的调查和对策研究》总报告	(119)
分报告之一:关于高校科技成果转化为生产力的调查 和建议	(130)
分报告之二:加强政府宏观调控 促进科技与经济相结合	(136)
分报告之三:对我省国有大中型企业技术进步状况的分析与建 议	(142)
分报告之四:关于我省民营科技企业发展的调查与建议	(151)

第 三 篇

南京市“科教兴市”战略实施相关研究报告

《关于南京科研生产中试基地的探讨》总报告	(160)
《南京地区钢铁工业发展与对策研究》报告	(178)
《南京市白下区实施“科技兴区”战略的探讨》总报告	(200)

第 四 篇

江苏科教兴省战略实施相关研究论文

江苏科教兴省的特色·····	(212)
加快实施科教兴省战略 切实转变经济增长方式·····	(221)
加速发展我省高新技术开发区的几点思考·····	(231)
科技副县长在科教兴省中的作用·····	(244)
苏南经济发达地区城市化发展初探·····	(253)
加速苏北区域发展的战略选择·····	(260)
加速科技进步,提高经济运行质量	
——南京市科技、经济现状及思考 ·····	(271)
科学技术应与市场经济紧密结合	
——试析南京民营科技企业的现状与发展·····	(277)
联营创高速 效益上快车	
——南京金陵冷轧型材厂的调研·····	(284)
经济欠发达地区实现经济增长方式根本转变的一条重要途径	
——关于姜堰市实施星火项目,建设星火密集区的调研 与思考·····	(291)
农业基地县在现代化建设进程中产业结构调整问题初探	
——关于兴化市的调研与探讨·····	(300)
科技进步与“名牌战略”	
深入贯彻《科学技术进步法》,加快我省科技进步步伐	
——《科学技术进步法》在我省实施两年回顾与思考 ·····	(308)
后 记·····	(317)

第 一 篇

苏北地区科技先导型区域性支柱产业
选择和实施研究系列报告

课题顾问

王永顺 李中和 潘宗白 阮德成

课题负责人

汪锡奎 金焱鑫 方在农

课题组成员

王学源 彭立明 张曾芳
胡译弘 曹雁平 李秉柏 陈玉泉 张亚香 朱述钧
吴达高 陆宗伟 李旭勤 蒋 洪

参与协作人员(按地区排列,人名不分先后)

洪志爱	张华龙	吴文本	朱传祥	徐宏田	储金泉
陈维梁	茹涌潮	陈寿银	赵尔薰	缪品章	王宗惠
吕胜年	刘兆富	成迎初	张 雄	王元奎	吕裕宏
苗金明	黄树根	聂长兰	孙荣章	张建章	刘汉春
王大庆	邢党婴	汤扬中	吕立业	米耀宗	郑家法
孟昭雨	郑邦武	陈 龙	翁振进	吴 皓	吕振霖
解钦功	刘世栋	邹德和	万门祖	潘建平	李宝龙
刘乃忠	陈骏骝	丁昌贵	钱存银	王京苏	李 炎
施德威	邱允诚	陈水平	沈振新		

前 言

本课题研究系江苏省科委“1995 年度江苏省重大软科学项目”招标课题,由中共江苏省委党校、江苏省农科院、江苏省科委三方联合中标组成课题组共同承担。本课题组经过半年多时间,对苏北地区 28 个县(市)科技先导型支柱产业发展现状开展广泛调查了解,对其中 8 个县(市)及苏中 4 个县(市)进行重点调研,从而掌握了大量的第一手资料和统计数据。在此基础上进行实证分析与对策研究,形成若干份典型县(市)科技先导型支柱产业选择与实施的研究报告(分报告),并通过建立数学模型,运用典型实例加以验证,提出了苏北地区科技先导型支柱产业选择评价指标体系的研究报告(分报告)。在这组分报告的基础上,综合苏北地区 28 个县(市)的全面资料,对苏北科技先导型支柱产业的发展背景与环境、发展现状等进行理论探讨、实证分析与政策研究,吸取国内外区域开发的经验教训,从而给出了选择科技先导型支柱产业的基本原则、方法措施和定量标准,并提出如何实施的对策建议。此即总报告的雏形——课题总报告提纲。在 1996 年 7 月初举办的“苏北星火产业开发带科技管理工作培训班”上,该提纲及上述的一组研究报告作为本课题研究的阶段性成果向与会的苏北 4 市 28 县(市)的科委代表进行介绍与交流,获得各地科委同志的好评与欢迎,并提出宝贵的修改意见。在此前后,课题组各方成员亦对课题总报告的撰写工作进行数次讨论与交流。最后,经过数月时间,按照总报告提纲的上述思路,并吸取多方意见及建议,形成总报告初稿,又经过课题组各方成员反复讨论修改,最后定稿,完成课题研究。

上述研究过程表明,本课题系集体智慧的产物,即是科技管理部门、科研部门、地方政府部门与广大企业集体参与的结果。在课题组集体努力及苏北各地各级领导与有关部门的大力支持协助

下,本课题研究报告得以完成,并体现出下述特点:第一,多层面的统一性。本报告遵照理论联系实际的原则,从多个层面阐述了苏北科技先导型支柱产业在理论与实际方面的统一性,主要包括经济发展、区域开发及生产力的布局的客观规律与苏北地区科技经济社会的实际状况相统一,加快苏北发展的战略意义与苏北科技先导型支柱产业的发展现状相统一,苏北科技先导型支柱产业选择实施中的政策环境与实证分析相统一等,力图使课题研究立意高、视野广、剖析深。第二,多形式的综合性。本报告采用多种形式进行综合分析研究,主要包括定性研究与定量研究相结合、典型县(市)基本经验剖析与苏北全局态势综合相结合、软科学研究与硬项目实施相结合,从而获得了若干颇具说明力的结论(如选择的原则方法,选择评价指标体系等)。第三,多角度的比较性。本报告采用比较方法进行了多角度的比较研究,主要包括苏北地区与苏南及全省的比较,与国内同类地区的比较,与世界上若干国家加速欠发达地区区域开发的比较等,从而进一步提高了课题研究的广度与深度。第四,多方位的可操作性。本报告根据“软科学研究要为科学决策服务”的宗旨,从多方位体现了研究成果的可操作性,如选择科技先导型支柱产业的基本原则、方法措施、定量标准,科技先导型支柱产业实施过程的对策建议,典型县(市)科技先导型支柱产业的选择和实施方案等,从而使本课题研究成果可供全省有关部门及苏北各县(市)的领导作相关问题决策的咨询参考材料。综上所述,本课题研究达到了预期目的,完成了课题委托单位所交付的研究任务。

本课题在研究过程中,自始至终得到课题组顾问王永顺、李中和、潘宗白、阮德成等领导同志多方面的关心、指导与支持,自始至终得到省科委政策法规处、高新技术处、农村科技处的具体指导、积极参与和全力支持,自始至终得到江苏省委党校与江苏省农科院有关领导与部门的大力支持与帮助,自始至终得到苏北 28 县(市)及苏中部分县(市)的领导与各地县(市)科委的参与、协作与

支持,尤其是得到盐城市科委、淮阴市科委、徐州市科委、连云港市科委及扬州市科委,盐都县委县政府及县科委、大丰市委市政府及市科委、东海县委县政府及县科委、洪泽县委县政府及县科委、原宿迁市委市政府及市科委、邳州市委市政府及银杏综合开发办公室与市科委、铜山市委市政府及市科委、丰县县委县政府及县科委,还有兴化市委市政府及市科委、泰兴市委市政府及市科委、姜堰市委市政府及市科委、海门市委市政府及市科委等各地各级政府部门的积极参与、大力协作、多方支持与热情帮助,并得到上述县(市)的有关乡镇与企业的大力支持与帮助。没有上述各级领导与部门的关心、支持和帮助,完成本课题的研究工作是难以想象的。因此,本课题研究报告确实是集体奋斗与集体智慧的产物,在此谨向有关领导、单位与部门致以诚挚的谢意,并向一切在本课题研究过程中予以关心和帮助的同志们致谢。

《苏北地区科技先导型支柱产业选择和实施研究》课题组

一九九六年十月

《苏北地区科技先导型支柱产业选择和 实施研究》总报告

汪锡奎 方在农 王学源 彭立明 金炎鑫 张曾芳
方在农 执笔

中共江苏省第九次党代会明确提出：没有苏北的小康，就没有全省的小康；没有苏北的现代化，就没有全省的现代化。为了加快苏北奔小康和实现现代化的步伐，省委、省政府于1995年夏决定在苏北地区建设星火产业开发带。这既是实施全省三大战略的有机内容，更是加快苏北发展的科技示范工程。建设苏北星火带的工作主线和关键任务则是在苏北广大区域选择、培育和发展科技先导型支柱产业。研究这一具有现实意义与理论意义的重大课题，既需要对苏北社会、经济与科技的基础条件进行深入剖析，对苏北科技先导型支柱产业发展现状进行研究总结，又涉及到对经济欠发达地区的经济发展与区域开发的客观规律进行理论探讨，对国内外欠发达地区区域开发与消除贫困的经验做法进行比较研究，通过理论与实际相结合、政策分析与实证分析相结合、定性分析与定量分析相结合的系列研究，从而得出苏北科技先导型支柱产业的选择方法与标准，该类型产业实施过程中所需的政策环境与对策措施。

一、苏北地区科技先导型支柱产业的 现实环境与理论依据

苏北地区科技先导型支柱产业，是指在苏北地区各县（市）或乡镇的地域范围内，以科技为先导（主要是指以技术开发为中心

且有较高科技含量)，以市场为导向（即已有一定的生产经营规模），以把当地资源优势转化为经济优势为主要目标（即选准经济发展突破口）的区域性支柱产业。在苏北广大区域，通过选择、培育与发展科技先导型支柱产业，即推行一项科技示范性工程来加快苏北发展，这既适应于苏北自身的现实基础、科技与经济的发展状况，又符合生产力发展的客观经济规律及经济欠发达地区进行区域开发的内在需求。

1. 现实基础与发展环境

苏北地区拥有丰富的自然资源，拥有一定的科技实力和经济基础，并已成为全省重要的农副产品生产基地。“八五”以来，其经济发展迅速，基础设施已得到较快改善，人民生活水平亦有一定程度的提高，但另一方面，该地区经济与科技总体实力仍然薄弱，发展水平仍然滞后于全省其他地区。

第一，拥有丰富的自然资源。

苏北地区现包括徐州、淮阴、宿迁、盐城、连云港五市，区域辽阔，人口众多，各类资源丰富。

表1 苏北地区土地与人口及其比例

	土 地 (万平方公里)	耕 地 (万公顷)	人 口 (万人)	劳动力 (万人)	乡村劳动力 (万人)
数 量	5.22	235.04	2984	1454.33	1199.2
占全省比重	50.9%	52.65%	42.8%	40.0%	45.0%

苏北还拥有数十种丰富的矿产资源，其中称著全国的有盐矿，储量1306亿吨；芒硝，储量1.5亿吨；脉石英2.52亿吨；水晶14.6万吨。此外，苏北水网密布，水面宽阔（仅淮阴市即有943万亩水面），拥有丰富的淡水水产资源，其海岸线占全省海岸线总长的2/3以上，拥有丰富的滩涂（占全省的80%以上）和海洋资源。

第二，以第一产业为主的经济结构及全省农副产品的重要基地。

目前，苏北的产业结构仍以第一产业为主，1994年其三业结构比重为 34.4 : 39.7 : 25.9，但如将徐州市区第二产业近 90 亿元的产值除外，则其三业结构比重为 38.1 : 33.2 : 28.7，即广大苏北地区的经济结构仍是一二三产业依次发展的结构，这从其分别占全省比重亦可看出。

表 2 苏北一二三产业产值及其占全省比重 单位：亿元

	GDP	第一产业	第二产业	第三产业
数 量	891.9	307.08	353.71 *	231.11
占全省比重	22.0%	45.7%	16.2%	19.3%

* 其中包括徐州市区 86.24 亿元

注：以上数据，均为 1994 年度数据，基本采自《江苏统计年鉴（1995）》，以下不加说明者，皆同。

苏北地区原来粮棉油不能自给，建国以来，尤其是改革开放以来，其农业获得了迅速稳步的发展，目前已成为全省重要的农副产品生产基地，其主要农副产品产量占全省比重约 50%（参见表 3）。

表 3 苏北主要农副产品产量及其比重 单位：万吨

	粮 食	棉 花	油 料	猪 肉	蚕 茧	水产品
数 量	1533.63	22.26	67.31	113.18	9.17	102.86
占全省比重	49.1%	48.7%	50.4%	54.7%	49.2%	46.9%

第三，地理位置优越，基础设施有所改善。

苏北地区东临黄海，西连安徽，北接山东，腹地广阔，地势平坦，地理位置优越，境内拥有东方天然良港、欧亚大陆桥东桥