

# 比較政治與 各國政府Q&A

彭懷恩編著



D52  
20051

港台書室

# 比較政治與各國政府

## Q&A

彭懷恩 編著



風雲論壇有限公司

政治學叢書 68

## 比較政治與各國政府Q&A

編著者 彭懷恩

出版者 風雲論壇有限公司

地址：台北市杭州南路二段15號5樓

電話：2396-0261、8693-3897

傳真：2391-3712

西元2004年12月初版

定價/450元

劃撥帳號/1952-0505

電子郵件：emega.book@msa.hinet.net

版權所有·不得翻印

※本書若有缺頁、破損、裝訂錯誤、請寄回更換。

國家圖書館出版品預行編目資料

比較政治與各國政府Q&A / 彭懷恩編著.

--初版-- 臺北市：風雲論壇, 2004[民93]

面：公分.-- (政治學叢書)

ISBN 957-0416-72-6 (平裝)

1. 政治制度 - 比較研究 - 問題集

572.022

93021987

# 《比較政治與各國政府》序

比較政治是門既古老且嶄新的學問，早在希臘時代亞里斯多德就曾比較當時數以百計的城邦統治方式，而提出六種政治類型，迄今政治學者依然採用。時值二十一世紀，全球體系時代下，全世界二百左右的國家，充滿形形色色的政治形態、政府制度、運作過程種種現象，有待我們進行有系統的探索、分析與了解。本書的宗旨有兩個，一是透過比較政治（comparative politics）途徑來鳥瞰各國政治的體系、結構、與功能。二是透過制度主義（institutionalism）來描述主要國家的政府與治理。

由於比較政治的範疇非常廣博，探討的主題也十分繁複，爲了化繁爲簡，本書採用問與答（Questions and Answers）的方式來介紹。第一部分是比較政治，包括九個主要領域，諸如國體、政體、憲法、政治文化、利益團體、政黨、選舉、行政、立法、司法等等。第二部份是各國政府，主要介紹美國、英國、德國、法國、日本、俄羅斯、與中國（大陸）的政治制度。

本書主要提供大學程度的讀者掌握當代比較政治的重要主題及各主要國家政治體制，因此對有心投考研究所及公職考試的學生及社會人士，提供了有系統且清晰的參考藍圖。至於一般讀者亦可以將本書作爲了解全球政治的重要入門手冊，因爲本書的選材都是依據最新的國內外教科書及百科全書編寫的，讀者亦可以依據書後的參考書目進一步研究。

面對全球化的挑戰，筆者認爲比較政治是現代人必須掌握的知識，認識主要國家的政府更能讓我們培養判斷分析自己國家的政府與政治運作之「判準」。希望讀者能夠將此書當作政治學小百科來運用，正確理解每日新聞媒體出現的政治新聞。



# 目次

第一部分 比較政治篇	1
第一章 導論	3
一、試論比較政治的起源？	3
二、試論二次大戰後比較政治的發展？	5
三、比較政治的重要研究途徑有那些？	8
四、試論比較政治研究的目的？	13
五、比較政治的分析單位是什麼？	14
六、試論當代比較政治的課題？	15
第二章 國體與政體	17
一、何謂國家形式？	17
二、何謂國體？國體有那些類型？	17
三、何謂國家結構？國家結構有那些形式？	20
四、何謂單一國？單一國有那些類型？	23
五、試述單一國的中央與地方的關係？	24
六、單一國內大都存在中介政府，試申述之？	26
七、試論聯邦制的起源？	27
八、試論採用聯邦制度的理由？	28
九、試論聯邦國家內中央與地方的關係？	30
十、何謂分工聯邦主義？雙軌聯邦主義？財政聯邦主義？	31
十一、試論聯邦制的優缺點？	33
十二、試論比較各國政體分類的起源？	34
十三、何謂自由民主政體？	35
十四、何謂極權政體(totalitarian regime)？	38
十五、何謂威權政體(authoritarian rigime)？	40
十六、試論威權政體的類型？	42
十七、何謂後共產政體？	44

十八、何謂伊斯蘭政體? 45

### 第三章 政治文化與政治參與 47

一、何謂政治文化？試論政治文化與政治體系的關係為何？ 47

二、試論政治文化的系統取向？ 48

三、政治文化中政治進程取向的類型有那些？ 49

四、試論政治文化與政策取向的關係？ 52

五、試論政治文化的和諧與衝突性？ 52

六、試論政治文化的變化？ 54

七、試就比較政治觀點論政治社會化？ 55

八、試論公民政治參與政治進程的類型？ 56

九、試論公民政治參與的類型？ 58

十、試論利益團體的類型？ 60

十一、試論工業先進國家的利益團體在利益表達的功能？ 61

十二、試論發展中國家的利益團體活動的特點？ 64

### 第四章 比較選舉制度 67

一、何謂選舉？選舉在民主中的意義為何？ 67

二、何謂選舉制度？選舉制度包括那些要素？ 69

三、試論選舉制度的分類？ 70

四、何謂多數決選舉制？ 71

五、試論多數代表制的優缺點？ 74

六、何謂比例代表制？ 76

七、試述比例代表制的選票與席次之間如何計算？ 78

八、試詳比例代表制的優缺點？ 80

九、何謂單一選區兩票制？ 81

十、何謂選區？選區規模與比例性之間的關係？ 83

十一、試論選區的種類？ 84

十二、試論選區劃分原則？ 85

十三、選區調整的原則及機關為何？ 87

十四、何謂杜瓦傑法則？ 90

十六、試解釋選舉的名詞？ 91

## 第五章 比較政黨體系 93

- 一、何謂政黨？兼論政黨產生的背景？ 93
- 二、試論政黨產生的途徑有那些？ 94
- 三、試就政黨的意識型態及社會基礎從事政黨的分類？ 95
- 四、試述比較觀點論政黨的功能？ 96
- 五、試從政治目標觀點看政黨體系？ 100
- 六、試就比較觀點看民主國家政黨體系？ 101
- 七、試論非民主國家的政黨制度？ 103
- 八、試述解釋政黨競爭的理論？ 105

## 第六章 比較行政部門 107

- 一、試論行政部門的總統與總理的制度設計？ 107
- 二、試論總統與總理的憲法權力有那些類型？ 109
- 三、試論各國總統選舉方式？ 111
- 四、試從比較政治觀點描述總統制？ 113
- 五、同樣是總統制，美國與拉丁美洲的民主實踐為什麼有很大差異？ 115
- 六、試論總統制之下的分立政府問題？ 117
- 七、試論議會內閣制的起源及發展？ 119
- 八、試論議會內閣制的特徵？ 120
- 九、議會內閣制中閣揆與閣員之關係有那些類型？ 122
- 十、議會內閣制在各國的運作，有所謂閣揆制與議會制，試申論之？ 123
- 十一、試論內閣制的優缺點？ 125
- 十二、為什麼政治學者多支持議會內閣制，而不支持總統制？ 126
- 十三、試說明半總統制（雙首長制）的產生及發展？ 127
- 十四、何謂半總統制（雙首長制）？ 128

## 第七章 比較立法部門 131

- 一、試述近代議會制度的產生經過？ 131
- 二、何謂議會？議會與立法權的關係？ 133

三、試論立法機關的政治功能？	135
四、試論各國議會的規模？	136
五、各國國會結構有一院制與兩院制，就比較政治觀點申論之？	138
六、試論兩院制的特徵？	140
七、試論兩院制的類型？	141
八、試論公民投票的意涵？	143
九、試論公民投票在立法上的類型？	145
十、試論公民投票在西歐實施的經驗？	146

## 第八章 比較憲法與司法 149

一、憲法的形式及內涵有成文憲法與不成文憲法，試比較之？	149
二、人權理論的產生和發展？	151
三、現代憲法對公民基本權利的規範內容為何？	153
四、試論各國憲法的修改制度？	155
五、何謂司法體系？	157
六、試論司法體系中存在那些重要法系？	158
七、試就比較政治觀點論司法審查的各國實踐經驗？	159
八、何謂監察使制度？	162

## 第九章 民主化與民主表現 165

一、何謂第三波民主化？	165
二、如何衡量民主化？	166
三、試論威權轉型到民主的跨國研究？	167
四、試論民主鞏固的研究？	169
五、試論政治制度設計與民主表現之間的關係？	170
六、總統制與議會內閣制對民主表現有無差異？	171
七、選舉制度與民主表現的關係？	174
八、選舉制度與政治發展的關係？	177
九、試論西敏寺民主與共識民主的類型？	179
十、試評李帕特對民主類型的分類？	181

## 第二部分

### 各國政府分論 185

#### 第十章 美國政府與政治 187

- |                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 一、試描述美國憲法的特質有那些？            | 187 |
| 二、美國憲法只有七條，施行迄今很少修改，試說明其原因？ | 189 |
| 三、試論美國聯邦主義的運作？              | 191 |
| 四、試論美國政治文化？                 | 195 |
| 五、試述美國利益團體政治？               | 197 |
| 六、有人認為利益團體可促進民主運作，試評析之？     | 199 |
| 七、試說明美國利益團體影響決策之方式與其功能？     | 200 |
| 八、美國政黨的特徵為何？                | 200 |
| 九、美國政黨的主要任務有那些？             | 203 |
| 十、申述美國兩黨制存在的理由？             | 205 |
| 十一、試述美國兩黨的組織？               | 208 |
| 十二、現今政黨有趨向沒落的情形，試以美國為例說明之？  | 209 |
| 十三、試述美國選舉制度的演變及其競選方式之變化？    | 210 |
| 十四、美國總統的產生方式與步驟為何，試詳述之？     | 211 |
| 十五、美國總統大選以選舉人票為主，試分析並批評其缺失？ | 213 |
| 十六、試論美國總統候選人的資格、選舉、任期及繼承？   | 214 |
| 十七、試論總統的職權？                 | 216 |
| 十八、試述美國總統行使否決權的方式與限制？       | 220 |
| 十九、美國內閣與英法內閣有那些不同的地方？       | 221 |
| 二十、美國總統制之下的內閣及行政機關如何運作？     | 223 |
| 二十一、二十世紀美國的總統制有何改變趨勢？原因何在？  | 224 |
| 二十二、試論美國的兩院制？               | 225 |
| 二十三、美國國會採行兩院制之因素為何？         | 227 |
| 二十四、試論美國參議院的成立目的、權力及地位？     | 228 |
| 二十五、試論美國國會的權力？              | 230 |

二十六、何謂「暗示權力」？如何在憲法上確立其效力？	232
二十七、試論美國國會立法程序？	233
二十八、試論國會內部委員會的種類？	235
二十九、試比較美國參眾兩院議長的權位？	236
三十、美國國會中各政黨有那些組織以發揮其協調制衡功能？	237
三十一、為何美國經常出現分立政府？	239
三十二、試論美國司法部門的法院體系？	240
三十三、試論聯邦法院審判權？	244
三十四、試論美國司法審查制度之起源、運用與限制？	245
三十五、美國司法審查權由大法官的多數決定，是否合乎民主？	246

## 第十一章 英國政府與政治 249

一、試述英憲的演化及其運行的情形？	249
二、試述英國憲法的特質？	250
三、試述英國憲法的內容？	251
四、試論英國政治文化？	253
五、試述英國選舉發展歷程及制度？	254
六、試述英國議會中，下議院的選舉情形？	256
七、試論英國利益團體政治的情況？	257
八、試述英國壓力團體之活動方式？	259
九、簡述二次戰前英國政黨發展歷史？	259
十、試述戰後英國政黨發展歷程，兼論當前主要政黨有那些？	262
十一、試比較英美兩國政黨領袖的權力？	263
十三、試論英國首相在政黨、內閣及議會中的地位？	264
十二、為什麼英國人仍不予廢棄君主制度？	265
十四、試論英國行政決策部門的結構？	267
十五、英國內閣有何特徵，請略述之？	269
十六、英國巴力門制的特徵有那些？	271
十七、試敘英國的下議院具有那三種功能？	272

十八、試分析英國委員會的制度，有那些特點？	274
十九、何謂黨鞭？試以英國議會為例，述其功能、影響？	276
二十、試述英國議會「詢問」、「不信任投票」制度？	277
二十一、試述英國議會中，上議院的成員分類？	278
二十二、試論英國的上議院在立法及司法上功用？	279
二十三、英國法律的特質有那些？	281
二十四、試論英國司法制度的特色？	283
二十五、試論當前英國政治體系的挑戰為何？	285

## 第十二章 法國政府與政治 289

一、試述法國的政治歷史發展？	289
二、試述法國自第三共和、第四共和政局不安的原因何在？	290
三、試述法國第五共和憲法成立的經過？	293
四、試述法國政治文化？	294
五、試論法國利益團體政治的特色？	296
六、試述法國利益團體政治？	297
七、試述法國政黨的特徵？	300
八、試述法國主要政黨組織？	302
九、簡述法國的國家機構？	304
十、法國總統與總理之職權孰重？	304
十一、試述法第五共和國會的組成與選舉？	306
十二、試論第五共和法國國會權力的變化？	309
十三、試比較法國第五共和憲法委員會及德國聯邦憲法法院？	310

## 第十三章 德國政府與政治 313

一、德國於一九九〇年統一，試述其背景及現況？	313
二、試就德國憲法主要的特質？	314
三、德國對於立法、行政、司法三權如何分配與制衡？	316
四、德國各邦相對於聯邦政府而言，擁有那些權限？	318
五、德國聯邦政府如何監督各邦？	320
六、試論德國政治文化的特質？	322
七、試論利益團體在德國的政治過程之影響？	323

八、試述德國的選舉制度？	325
九、試論德國政黨體系及主要政黨？	327
十、試述德國總統的地位、權限與責任？	329
十一、試述德國議會內閣的運作？	331
十二、試論德國「總理民主制」的特色？	333
十三、試述德國眾議院的職權？	335
十四、試敘述德國眾議員之選舉方法及其優點？	336
十五、試述德國參議院的組織與職權？	337
十六、試述德國法院的組織及其權限？	338
十七、試論德國憲法法院的組成及職權？	340

## 第十四章 日本政府與政治 343

一、試述日本戰後憲法制定的過程？	343
二、日本戰後憲法具備那些特質？	345
三、試述日本新憲法對國家主權的規定及天皇的角色？	348
四、試論日本政治文化的特質及變化？	349
五、試論日本利益團體的種類？	351
六、試述日本利益團體施加壓力活動的特徵？	353
七、試申述日本「政黨政治」與「派閥政治」之關係？	354
八、試探述自由民主黨派閥形成的原因？	355
九、試述自民黨政策調查會的結構與功能？	357
十、試論日本政黨政治中，反對黨的角色？	359
十一、試述日本內閣所具有的地位及組織？	360
十二、試論日本首相的職權？	361
十三、日本新憲法中，內閣具有哪些權能？	363
十四、試述日本對於內閣總辭之規定？	365
十五、試論日本國會何以成為國權的最高機關？	366
十六、試分別敘述日本國會參眾兩院議員選舉的種類？	367
十七、日本國會的兩院，在組織及權能上，有何差異？	369
十八、日本國會擁有那些權能？	372
十九、試論日本國會內的委員會制度？	374
二十、試問日本憲法對兩院之聯繫有何規定？	376

二十一、比較日本國會的組織與其他民主國家國會？	377
二十二、日本憲法賦予司法部門的權力有那些特徵？	378
二十三、試述日本司法裁判所四級制之組織與職權？	380
二十四、試述日本最高裁判所在違憲審查權方面的功能？	382
二十五、日本現行地方自治法下具有那些特徵？	383

## 第十五章 俄國政府與政治 385

一、試論前蘇維埃的簡史？	385
二、試論蘇俄政治變遷的經過？	387
三、試述一九九三年俄羅斯憲法的特色？	390
四、試論俄國政治文化的特徵？	393
五、試論當前俄羅斯政黨體制？	396
六、試論當前俄羅斯聯邦的行政體系？	399
七、試論俄羅斯聯邦安全會議的組織及運作？	402
八、試論俄國總統辦公廳的制度？	403
九、試論俄國總統之下的聯邦政府的職權？	404
十、民主化後的俄國國會(國家杜馬)的結構為何？	406
十一、試論俄羅斯國會的職權及運作？	407
十二、試論當前俄國的司法制度？	410

## 第十六章 中國政府與政治 415

一、試論中國政治體系的特質？	415
二、試述中共一九四九年建政到鄧小平改革之間的歷史？	416
三、試述鄧小平復出掌權迄今，中國大陸政局的變化？	419
四、試述中共意識型態的基礎？	421
五、何謂一黨專政？	424
六、何謂民主集中制？如何表現於中共的黨政組織？	425
七、中國現行憲法的政制規定為何？	427
八、試論中國憲法的基本原則？	431
九、何謂政治協商？	432
十、試論人民代表大會的組織及職權？	433
十一、試論中共國家權力機關之職權？	436

十二、試論中國大陸的國務院職權？	438
十三、試論中國大陸的司法審判制度？	444
十四、試論中國大陸的中央與地方關係？	447
十五、試論中國大陸的民族自治制度？	448
十六、試論胡溫體制？	450
參考書目	453
歷屆試題	457

---

# 第一部分 比較政治篇

