

2011年广东省 GUANGDONGSHENG

国民经济和社会发展改革报告

GUOMINJINGJI HE
SHEHUIFAZHAN BAOGAO

广东省发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社

2011年广东省 国民经济和社会发展报告

GUANGDONGSHENG GUOMINJINGJI HE SHEHUIFAZHAN BAOGAO

广东省发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目(CIP)数据

2011年广东省国民经济和社会发展报告/广东省发展和改革委员会编. —广州: 广东人民出版社, 2011.7

ISBN 978-7-218-07147-3

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济—概况—广东省—2010 ②社会发展—概况—广东省—2010 ③区域经济发展—经济发展战略—广东省—2011 ④社会发展—发展战略—广东省—2011 IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第094249号

2011年广东省国民经济和社会发展报告

广东省发展和改革委员会 编

 版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

责任编辑: 陈启欣 钟 菱

装帧设计: 友间文化

责任技编: 周 杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714(总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 广州嘉正印刷包装有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-07147-3

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

印 张: 23.5 插页: 2 字数: 450千字

版 次: 2011年7月第1版 2011年7月第1次印刷

定 价: 38.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: 020-83790604 83791487 邮 购: 020-83781421

本书编委会

编委会主任	徐建华			
编委会副主任	张 军	王亚明	余云州	王中丙
	鲁修禄	蔡允革	蔡木灵	张力军
	邱东强	刘 吉	黎 明	林喜南
	赵建华	张祖林		
主 编	蔡允革 (兼)			
编 辑	李 彬	刘文胜	方 炼	覃东海
	马任飞	唐 斌	尤萱文	

参加编撰单位（排名不分先后）

广东省发展和改革委员会

广东省教育厅

广东省民政厅

广东省人力资源和社会保障厅

广东省环境保护厅

广东省交通运输厅

广东省农业厅

广东省文化厅

广东省人口计划生育委员会

广东省地方税务局

广东省统计局

广东省工商行政管理局

广东省林业局

广东省旅游局

广东省人民政府港澳事务办公室

广东省粮食局

广东省经济和信息化委员会

广东省科学技术厅

广东省财政厅

广东省国土资源厅

广东省住房和城乡建设厅

广东省水利厅

广东省对外经济贸易合作厅

广东省卫生厅

广东省人民政府国有资产监督管理委员会

广东省体育局

广东省物价局

广东省新闻出版局

广东省知识产权局

广东省人民政府法制办公室

广东省人民政府金融工作办公室

全省各地级以上市发展改革局（委）

目 录

第一部分 综 合

第一章	2010年经济社会发展情况	(3)
第二章	2011年经济社会发展展望	(11)

第二部分 宏观经济

第一章	财政	(23)
第二章	物价	(28)
第三章	地税	(33)
第四章	国土资源	(37)
第五章	对外经贸	(42)
第六章	粤港澳合作	(46)

第三部分 产业经济

第一章	农业	(53)
第二章	工业商贸和信息化	(57)
第三章	金融	(61)
第四章	交通运输	(65)
第五章	高技术产业	(70)
第六章	能源	(75)

第七章 知识产权·····	(78)
第八章 林业·····	(81)
第九章 粮食·····	(86)
第十章 水利·····	(90)
第十一章 市场主体·····	(95)

第四部分 社会发展

第一章 教育·····	(101)
第二章 科技·····	(106)
第三章 民政·····	(111)
第四章 人力资源与社会保障·····	(115)
第五章 住房城乡建设·····	(120)
第六章 文化·····	(124)
第七章 卫生·····	(129)
第八章 人口和计划生育·····	(134)
第九章 环境保护·····	(138)
第十章 体育·····	(143)
第十一章 新闻出版·····	(148)
第十二章 旅游·····	(152)

第五部分 体制改革

第一章 法制·····	(159)
第二章 经济体制改革·····	(164)
第三章 国资监管和国企改革·····	(169)

第六部分 地区发展

第一章 广州·····	(177)
第二章 深圳·····	(182)
第三章 珠海·····	(187)
第四章 汕头·····	(192)
第五章 韶关·····	(197)
第六章 河源·····	(202)
第七章 梅州·····	(207)
第八章 惠州·····	(212)
第九章 汕尾·····	(217)
第十章 东莞·····	(222)
第十一章 中山·····	(227)
第十二章 江门·····	(232)
第十三章 佛山·····	(238)
第十四章 阳江·····	(243)
第十五章 湛江·····	(248)
第十六章 茂名·····	(253)
第十七章 肇庆·····	(258)
第十八章 清远·····	(263)
第十九章 潮州·····	(268)
第二十章 揭阳·····	(273)
第二十一章 云浮·····	(278)

第七部分 专题报告

“十一五”时期广东省经济社会发展成就·····	(285)
-------------------------	---------

“十一五”时期广东省重点项目建设进展情况·····	(291)
“十一五”时期广东省产业结构调整情况·····	(296)
“十一五”时期广东省区域协调发展情况·····	(299)
“十一五”时期泛珠三角区域合作进展情况·····	(304)
“十一五”时期广东省轨道交通建设进展情况·····	(308)
广东省对口支援地震灾区灾后恢复重建工作进展情况 ·····	(311)

附 录

2010年广东国民经济和社会发展统计公报 ·····	(317)
2010年中华人民共和国国民经济和社会发展统计公报 ·····	(341)

第一部分

综合

2013年广东省国民经济和社会发展报告

第一章 2010年经济社会发展情况

2010年,我省认真贯彻国家宏观调控政策,全面落实省委十届六次、七次全会精神,深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,大力推进“三促进一保持”,加快转变经济发展方式,努力化解严重洪涝自然灾害等不利因素造成的影响,狠抓各项工作落实,应对国际金融危机冲击的成果进一步巩固,经济保持平稳较快增长,经济结构继续优化,民生保障进一步改善。

一、经济保持平稳较快增长,全年预期目标顺利完成

经济总量迈上新台阶。全年生产总值达45472.83亿元,比上年增长12.2%,高出预期目标3.2个百分点。工业生产较快增长。规模以上工业实现增加值20063亿元,增长16.8%;规模以上工业企业实现利润4000亿元,增长36.5%,工业生产较快增长成为推动经济增长的主动力。服务业平稳增长。全年服务业实现增加值20267.9亿元,增长10.1%,服务业增加值占生产总值比重为44.6%。财税收入快速增长。地方财政一般预算收入4515.72亿元,增长23.8%,高出预期目标14.8个百分点。其中税收收入3801.88亿元,增长21.5%。居民消费价格持续上涨。制定我省《关于贯彻落实国务院稳定消费价格总水平保障群众基本生活有关部署的通知》,加强重要物资供应保障、价格监督检查和宣传引导。全年居民消费价格总水平上涨3.1%,其中食品、居住类价格分别上涨5.9%和4.8%,是拉动消费价格上涨的主要原因。

二、农业生产保持稳定,农村基础设施建设取得明显进展

全力以赴做好受灾地区灾后重建复产工作。省级财政安排约15亿元支持“9·21”特大洪涝灾害受灾地区灾毁基本农田垦复、水毁工程修复、受灾农房重建,受灾地区群众生产生活迅速恢复。按1万元/户的标准对全倒户进行补助,确保春节前让所有全倒户搬进新居。农业生产稳定增长。认真落实种粮农资综合直补、农机购置等农业生产各项补贴;加强产粮大县基础设施建设;实施“超级杂交稻高

产示范工程项目”，以及中低产田改造、耕地地力培育等耕地质量建设项目。全年农业实现增加值2286.86亿元，增长4.4%；粮食播种面积3798万亩，粮食产量1316.5万吨，连续7年获得丰收；肉类总产量增长3.3%；水产品产量增长3.9%。城乡防灾减灾能力进一步增强。积极防治地质灾害。全年争取中央投资13.64亿元、安排省级水利基建投资36.65亿元用于水利项目建设。全省293宗城乡水利防灾减灾工程项目累计完成投资363.85亿元，约占总投资的74%。韩江沿岸重点堤围加固达标工程加快建设，韶关湾头水利枢纽等项目竣工投产，正逐步发挥工程效益。

三、内需持续稳定增长，经济发展内生动力增强

市场消费保持活跃。深入落实家电、汽车、农机下乡等政策。全年社会消费品零售总额17414.66亿元，增长17.3%，高出预期目标2.3个百分点，消费对经济增长的拉动作用进一步加强。汽车、家电、五金、家具等零售额分别增长36.3%、31.8%、35.4%和30.3%；工业品内销产值58177.21亿元，占工业销售值比重达68.5%。固定资产投资较快增长。全社会固定资产投资完成16113.19亿元，增长20.7%，高出预期目标4.7个百分点。其中工业投资5204.29亿元，增长17.2%；服务业投资10696.44亿元，增长22%；房地产开发投资3659.69亿元，增长23.6%。重点项目建设成效显著。狠抓“新十项工程”建设，全年省重点项目完成投资4165亿元，为年度计划的106.8%。广汽自主品牌乘用车、中海壳牌乙烯扩能等37个项目建成投产。全年新增铁路122公里、城际轨道交通约150公里、城市轨道交通175公里、高速公路约800公里、骨干电源装机容量约720万千瓦、乙烯产能15万吨/年、汽车产能10万辆/年。广州国际医药港、珠三角外环高速肇庆至花都段等30个项目新开工建设，深圳华星光电8.5代薄膜晶体管液晶显示器项目设施建设已封顶。广州LGD8.5代液晶面板、珠海LNG项目、潮州三百门电厂3、4号机组扩建工程等21个重大项目获国家批准建设，总投资约996亿元。汕尾陆丰核电、粤东液化天然气（LNG）等26个重大项目获国家批准开展前期工作，估算总投资约3020亿元。西部沿海铁路立项及中科炼化一体化项目前期工作进展顺利，力争近期获得批准。中央扩内需投资项目进展顺利。全年国家下达我省中央预算内建设投资59.08亿元，用于农业农村、社会事业、资源环保、经贸流通、现代产业体系、城市建设和灾后重建等方面的项目建设。成立了省扩需促增检查工作领导小组，加强扩大内需中央投资项目监督检查和整改落实。推进城镇化发展。促进大中小城市和小城镇协调发展，稳步推进宜居城乡建设，积极开展城中村改造，大力推进绿道建设，珠三角2372公

里省立绿道全线贯通。预计城镇化率达64%。

四、外贸进出口快速恢复，对外合作取得新成效

外贸结构不断优化。全年进出口总额7846.6亿美元，增长28.4%。其中出口额4532亿美元，增长26.3%；进口额3314.6亿美元，增长31.5%。与国际金融危机全面爆发前的2008年相比，进出口、出口和进口分别增长14.8%、12.2%和18.7%。一般贸易、机电产品出口分别增长35.9%和26.2%，成为带动出口快速回升和结构优化的主要因素。实际利用外资实现增长。出台实施《关于进一步做好对外招商引资工作的若干意见》。全年合同利用外资金额246.01亿美元，增长40.1%；实际利用外资金额202.61亿美元，增长3.7%。境外投资合作顺利推进。赴俄罗斯、埃及、印度、以色列等国家开展以“走出去”为主题的经贸活动，签订经贸投资合作项目总金额108.9亿美元。全省境外投资经核准新增协议投资额22.78亿美元，新签对外承包工程合同额98.67亿美元，均高于上年水平。粤港澳台及泛珠三角区域合作进展顺利。深入实施内地与港澳更紧密经贸关系安排（CEPA）在广东先行先试政策，编制《粤港澳基础设施合作专项规划》，港珠澳大桥、广深港高速铁路、珠海竹银供澳门水源工程等大型基础设施建设顺利推进。“台湾·广东周”活动取得明显成效，粤台经贸合作进一步深化。加强与泛珠省区在交通、经贸、产业等领域的合作，加快出省通道等项目建设。

五、现代产业体系建设成效初显，产业结构调整取得新进展

现代产业500强项目开局良好。制定实施现代产业体系建设总体规划，完成现代产业500强项目遴选工作。截至2010年年底现代产业500强项目总体开工率为75%，完成投资约1500亿元。现代服务业和先进制造业较快发展。工业设计、软件信息服务、现代物流和电子商务等生产性服务业加快发展，全年软件业务收入2417.1亿元，增长21.9%。现代装备、汽车、船舶制造等先进制造业快速发展，全年规模以上装备制造业增加值增长19.4%，汽车和船舶产量分别增长21.6%和47.3%。现代服务业增加值占服务业增加值比重、先进制造业增加值占工业增加值比重分别达到54.8%和47.2%。战略性新兴产业快速发展。重点推进高端新型电子信息、新能源汽车、半导体照明等战略性新兴产业发展。召开了高端新型电子信息、新能源汽车、半导体照明等产业发展现场会以及世界电动汽车大会；争取国家批准建立广州和深圳国家高技术服务业基地。在高端新型电子信息领域认定一批省

级战略性新兴产业基地；新认定12个新能源汽车推广应用示范城市。全年新能源汽车推广应用规模近6000辆，新能源汽车生产能力突破1万辆；我省LED封装量约占全球一半，预计产值达800亿元，是上年的两倍多。新能源、高端电子信息、生物医药、新材料、航空产业、节能环保等新兴产业实现增加值2838亿元，占规模以上工业增加值的14.1%。自主创新能力不断增强。全年研究与发展经费支出占地区生产总值比例达1.8%左右，比上年提高0.15个百分点。推进国家工程研究中心、工程实验室建设，初步确定组建首批12家省级工程实验室，新增3家企业国家重点实验室、10家国家企业技术中心、108家省级工程中心。创新成果产业化成效显著，全省76个高技术产业发展项目列入国家计划，获国家补助资金5.65亿元，拉动社会投资10.2亿元。全省专利申请量和授权量分别达15.3万件和11.9万件，分别比上年增长21.7%和42.7%。区域创新体系进一步完善，广州市成为我省第二个国家创新型城市。东莞松山湖、肇庆和江门三家高新技术产业园升级为国家高新技术产业开发区，我省国家高新技术产业开发区总数达9个。民营经济发展势头良好。制定出台促进民营经济发展上水平的意见、进一步鼓励和引导民间投资的若干意见等政策。全年民营经济增加值19620.96亿元，增长13.1%，比全省平均水平高0.9个百分点；规模以上民营工业增加值增长22%，增速比全省平均水平高5.2个百分点；民间投资增长24.0%，增速比全省平均水平高3.3个百分点；私营企业进出口增长45.3%，增速比全省平均水平高16.9个百分点。

六、加强资源节约和环境保护，节能减排节地工作成效明显

超额完成淘汰落后产能年度任务。全年淘汰落后钢铁产能169万吨、水泥产能超过682万吨、小火电125万千瓦，全部超额完成年度关停目标任务。污染物减排效果明显。全年新增安装脱硫设施燃煤机组520万千瓦；新增污水处理设施66座，新增日处理能力384.4万吨，全省67个县（市）均建成污水处理设施；城市生活垃圾无害化处理率达70.0%。全年我省化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降6%和1.9%。节能降耗有力有效。实施重点节能工程，清理高能耗企业电价政策，完善差别电价政策体系。完成我省年度和“十一五”节能减排目标。节约集约用地取得新成效。全面开展“三旧”改造，已完成“三旧”改造项目1554个，涉及改造面积7.4万亩；珠三角地区每个县和粤东西北每个地级市均有一个以上的示范项目，实现了“一年见成效”的目标。做好应对气候变化工作。我省和深圳市被分别确定为国家低碳省和低碳城市试点。成立省应对气候变化及节能减排工作领导小组，编制

我省应对气候变化方案，启动国家低碳省试点工作。

七、大力推进“双转移”，区域发展协调性继续增强

珠三角区域经济一体化进程加快。出台实施珠三角基础设施、产业布局、基本公共服务、城乡规划、环境保护等五个一体化规划和“四年大发展”工作方案。加快推进珠三角城际轨道交通建设。广佛地铁正式通车运营，佛肇城际轨道开工建设，珠中江实现年票互认。深莞惠跨界河流污染联防联控积极推进。全年珠三角地区生产总值、全社会固定资产投资、地方财政一般预算收入分别增长12%、18.2%和24.4%。粤东西北地区发展加快。深入实施促进粤东地区实现“五年大变化”、粤西地区振兴发展、粤北地区跨越发展的指导意见。大力推进东西北地区交通等基础设施建设、重大产业项目建设和特色经济发展。全年粤东西北地区生产总值、全社会固定资产投资和地方财政一般预算收入增速分别比全省平均增速高出2.4、6.2和4.6个百分点。“双转移”成效明显。预计34个省产业转移园实现产值1850亿元、税收约100亿元，分别比上年增长104%和88%。加快促进农村劳动力转移就业，全年免费培训农村劳动力84.7万人，实现转移就业147.1万人。主体功能区规划工作稳步开展。组织编制《广东省主体功能区规划》。推进南岭山地森林及生物多样性生态功能区建设、清远主体功能区规划试点工作。召开全省实施主体功能区规划生态发展区会议，开展南岭生态区生态发展试点县评选工作，通过竞争评选出始兴、乳源、蕉岭三个试点县。海洋综合开发工作加快推进。我省列入国家海洋经济发展试点地区，抓紧编制海洋经济综合开发试验区规划和试点工作方案，大力推进海洋工程装备基地等建设。

八、加快重点领域和关键环节改革，体制机制进一步完善

医药卫生体制改革扎实推进。制定我省国家基本药物制度近期实施方案，全省已实施基本药物制度的基层医疗卫生机构达2250家，覆盖率达72.5%。制定我省公立医院改革试点的实施指导意见。深圳作为公立医院改革国家试点、珠海和东莞市作为我省试点，公立医院改革工作稳步推进。行政审批制度改革继续深化。新一轮市本级行政审批事项清理工作全面开展。“年检年审事项”等行政审批专项配套清理进展顺利。省直部门第一批优化审批流程试点和并联审批试点稳步推进。工程建设招标投标管理制度进一步完善。富县强镇事权改革顺利推进。省第二批扩大县级政府管理权限事项目录编制工作基本完成，扩权事项初步达100项。出台关于简政

强镇事权改革指导意见，积极创新镇级管理体制。农村改革稳步推进。制定关于开展农民工积分制入户城镇工作的指导意见，全年有10.8万名农民工入户城镇，完成全年目标任务。推进农村信用社向农村商业银行转制。设立云浮市农村改革发展试验区和云安县农村综合改革示范县。集体林权制度改革顺利推进，基本完成明晰产权主体改革任务。服务业综合改革取得进展。广州、深圳市被确定为开展国家服务业综合改革试点区域。

九、扎实推进社会事业建设，和谐广东建设取得积极进展

教育事业发展迈上新台阶。制定实施我省中长期教育改革和发展规划纲要。集中财政补助资金优先支持欠发达地区职教基地、示范性中等职业学校建设，全年新增高中阶段学校学位25万个。落实中等职业教育有关免费政策，2010学年全省超过14万中等职业学校学生受益。全年高中阶段毛入学率和高等教育毛入学率分别达86.2%和28%，中等职业教育招生数比上年增长27.9%。文化事业蓬勃发展。出台实施《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》。组织参加第六届中国文博会，签约项目34个、成交金额约155亿元，创历届新高。友谊剧院改造工程竣工启用，省博物馆落成开馆，广东演艺中心、歌舞剧院、粤剧艺术中心等工程取得实质性进展。实施珠三角文化共建共享工程，推动珠三角地区率先实现公共文化服务“一体化”，基本完成全省欠发达地区共享工程县级支中心建设；推进“农家书屋”工程，建成农家书屋1.2万家。预计全年文化产业增加值占生产总值比重达5.6%。公共卫生事业加快推进。推进实施公共卫生服务项目、社区卫生服务中心规范化建设，健全基层医疗卫生体系。推进中医药强省建设，普及中医药文化。举全省之力成功举办了一届具有“中国特色、广东风格、广州风采”的亚运会和亚残运会，获得国内外广泛赞誉。

十、扎实做好民生保障工作，人民生活得到持续改善

劳动关系保持和谐稳定。积极妥善地处理了深圳富士康、南海本田等事件。加强人文关怀，有效增加就业，年底城镇登记失业率控制在3%以内；全年城镇新增就业186.3万人，完成年度任务的149%。居民收入较快增长。全省最低工资标准平均提高21.1%。全年城乡居民人均收入分别为23897.8元和7890.3元，分别增长10.8%和14.2%，比预期目标分别高出1.8和7.2个百分点。社会保障明显加强。积极推进新型农村社会养老保险试点，广州、深圳、珠海、东莞、中山、佛山、梅州7