

2010 年

湖南省公务员录用考试教材

ME

中纬教育

申论

SHENLUN

(第三版)

毛 慧 金义明 罗荣敏 丁 浩

主编

本教材是湖南省申论命题研究专家和形势政策研究专家的最新成果结晶，体现着湖南省公务员录用考试的最新命题精神。本教材实现了省考新大纲与命题精神的有机融合，兼顾2010年国考形势和联考趋势，考点分析鞭辟入里，分步指导全面准确，激发考生在较短的时间里实现较大的能力提升！

适用范围

- ★ 湖南省公务员录用考试
- ★ 湖南省人民警察招录考试
- ★ 湖南省法院、检察院招录考试
- ★ 湖南省事业单位招聘考试
- ★ 湖南省大学生选调考试

湖南大学 出版社

权威精华系列

2010年

(第三版)

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

湖南省公务员录用考试

教材

申论

SHENLUN

毛 慧 金义明 罗荣敏 丁 浩 主编

特约编委

李建华	中南大学政治学与行政管理学院
陈晓春	湖南大学政治与公共管理学院
张怀承	湖南师范大学公共管理学院
颜佳华	湘潭大学管理学院
向春阶	中南林业科技大学教务处

江苏工业学院图书馆
藏书章

教授 博导
教授 博导
教授

湖南大学出版社

2010年·长沙

内 容 简 介

本书严格按照湖南省公务员申论考试相关政策编写而成,分以下四部分进行了系统的介绍和分析:申论考试趋势及对策、申论应试技巧、中央重要文件选编和湖南省申论考试必读文件文献资料等。不仅可以帮助考生从宏观上把握命题趋势,还有助于考生掌握各类申论命题的答题技巧,强化考生答题的实际能力,适合参加湖南省公务员录用考试的考生复习使用。

图书在版编目(CIP)数据

2010年湖南省公务员录用考试教材·申论(第三版)/毛慧,金义明,罗荣敏,丁浩主编. —长沙:湖南大学出版社,2008.1(2009.12再版)

ISBN 978-7-81113-290-8

I. 2… II. ①毛…②金…③罗…④丁… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 005112 号

2010 年湖南省公务员录用考试教材·申论(第三版)

2010 Nian Hunan sheng Gongwuyuan Luyong Kaoshi Jiaocai · Shenlun (Disanban)

主 编:毛 慧 金义明 罗荣敏 丁 浩

责任编辑:陈建华

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山 邮 编:410082

电 话:0731-88822559(发行部),88821327(编辑室),88821006(出版部)

传 真:0731-88649312(发行部),88822264(总编室)

电子邮箱:presschenjh@hnu.cn

网 址: <http://press.hnu.cn>

印 装:湖南天闻新华印务邵阳有限公司

开本:889×1194 16开

印张:15.75

字数:477千

版次:2009年12月第3版

印次:2009年12月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-81113-290-8/C·87

定价:40.00元

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

编者的话

中纬教育作为湖南省首家从事公考图书出版与研发教学的专业机构,以湖南省高校一线专家学者为核心骨干,公考研究水平居国内领先地位。

由中纬教育研发的“湖南省公务员录用考试教材”将深厚的专业功底与成功的实战经验融为一体,将严谨的治学作风与深刻的政策领悟力融为一体,将抽象的考试趋势与具体的命题思路融为一体,始终立足高端、注重实战,四年来,中纬教育系列公考图书已帮助千千万万考生实现了职业理想,以成功引领成“公”的理念早已深入人心,被誉为湖南省公考图书第一品牌。

全新的2010实战提高版湖南省公务员录用考试系列教材,包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《经典真题选编》、《面试教程及案例》五册教材和《行政职业能力测验全真预测试卷》、《申论全真预测试卷》、《公共基础知识预测试卷》三册试卷组成,其特点如下:

(一)湖南本地真题版,含金量高;密切关注最新考试动态,突出湖南特色

《行政职业能力测验》教材的全部例题采用最新也最具典型意义的中央、湖南省及相关省市公考真题,体现了地方公务员录用考试命题横向参照性及纵向继承性的特点。在形式上力克了市面上多数教材泛泛而论、平均分配五大题型、难以有效提升成绩的通病,按照试题难易程度和知识点多寡组织九大题型模块,考点全面、难度到位、分类精细、讲解透彻,引导考生学会用命题者思路换位思考,从而快速找到答案。各模块均配有启发性真题切入练习,更能让考生趁热打铁,及时消化所学知识。

《申论》教材由中央与湖南省形势政策研究专家、申论命题研究专家共同研发,真正做到结合湖南省考试实际,彰显湖南特色,鞭辟入里,指导全面;结合最新形势和社会热点,条分缕析;写作技巧与形势政策指导并重;精选必读文件文献,客观公正准确到位。

《公共基础知识》教材力克多数公共基础知识教材胡子眉毛一把抓通病,结合历年各类公开招聘考试的命题规律和知识点分布来安排教材内容、处理详略;识记性内容点到即止,运用性内容适当展开;在编排中更充分照顾到知识体系的系统性,避免知识有断层的考生产生跳跃感。本教材适用于各类事业单位考试。

《面试教程及案例》教材为已顺利通过笔试、即将进入面试环节的考生进行有针对性的专门指导,结合典型案例,分解面试细节,指导考生赢得最后胜利。

(二)学与练结合,理论实战步步为“赢”;体验式备考,策略技巧同步提升

系统专业的理论只有经过答题的实践检验,才能转化为考生自己的东西,也只有答题实践中总结出的策略技巧,才能更加适合考生自身实际。为实现理论与实践的全面融合,新教材在学练结合方面实现了如下突破:

为使考生树立联考意识,编者精挑细选,将对湖南省公考有重大指导价值的行测、申论及公共基础知识优秀真题集成《经典真题选编》一书,所收录的真题含行测、申论、公共基础知识三科目试卷,每套试卷选材精致、解析详尽,能开拓考生视野、规范答题思路,无惧任何考试变化。

《行政职业能力测验全真预测试卷》、《申论全真预测试卷》、《公共基础知识预测试卷》堪称呕心沥血之作,题题精选、套套经典,难度到位、解析到位、题型到位、题量到位,引领湖南省最新考试趋

势,使考生能够与考场零距离接触,深刻体验实战氛围,达到事半功倍的学习效果。

(三)重视调研,不断创新,追求卓越

在2010版新书的编写过程中,中纬教育进行了广泛的调研,在集合专家意见、笔试胜出者经验和大量的读者建议基础上,不断创新,将学练结合的思想贯彻得更加深入——在内容上,融入最新考试精神和命题思路,并将真题对考生的重大指导作用渗入教材的每一个细节;在量的设计上力求科学精准,从教材到预测试卷,从行测到申论,从真题示例精解到启发性真题切入练习,都努力在提高考生应试水平与节约学习时间之间达到最优平衡。

(四)适用范围广,同时适用于各级各类考试

由于湖南省各级各类考试种类多、频度大,笔试科目相互参照的现象比较普遍,因此,本着“法乎上者”的理念,本系列教材将部分大学生选调考试、招警考试等各类录用考试的优秀真题作为例题穿插到教材内容中,这样不仅为考生参加各级各类公务员录用考试提供最有价值的指导,更为事业单位考试、村(社区)干部聘用考试、大型国企招聘考试等各种选拔考试提供一套不可多得的本地特色教材。从众多读者的反馈来看,本系列教材实用性强,效果显著,不仅被各地培训机构选用,还被众多高校列为选修教材。

(五)网站支持,考生互动,为成功助跑

为了更周到地为考生服务,本系列用书网络支持方——天下为公网湖南学习平台力求为广大考生提供更便捷的学习策略指导、更丰富的试题资料汇总、更灵活的双向互动反馈,为考生在成功之路上加油助跑。

由于公务员录用考试内容涉及面甚广,编者水平相对有限,未尽之处在所难免,恳请专家、同行及广大读者不吝赐教。同时,也对曾经给本书提出诸多建设性意见和建议的热心读者表示最诚挚的谢意,并祝愿广大考生朋友取得成功!

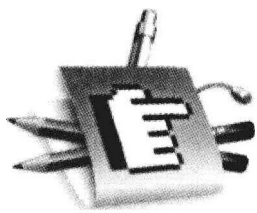
读者联系邮箱:gwyttest_net@126.com

网站支持:www.gwyttest.net

论坛支持:www.zwvip.com

编 者

2009年11月于湖南大学



不管你是狮子,还是羚羊,
从这一刻起,
都只有全力跑到终点!

论真题在湖南省考中的价值

——兼谈学习方法

中纬教育多年的地方公考的研究成果显示,各省公务员录用考试均有相对独立的命题特点和风格,同时,在保持自身特色的前提下,地方公考命题又在一定程度上受到中央以及兄弟省市公考最新命题思路的影响。在复习备考过程中,考生如果不加选择地陷入题海战术,一方面盲目、被动,知识积累难以得到切实保障,另一方面浪费了大量时间、精力,答题水平却不一定能够得到有效的提高。实践证明,研究最新、最具代表性的真题不失为提高考试成绩的最有效途径之一。

经典真题命题科学、表述规范,对能力的考查全面到位,在地方公考中再次出现的可能性很大。从湖南省公考多年的命题情况来看,我省试题中再现中央和其他省市公考的真题相当普遍(下文从行政职业能力测验和申论科目分别示例说明)。因此,编者特别将历年来具有典型意义的真题融入《行政职业能力测验》和《申论》教材的所有知识点中:《行政职业能力测验》教材中每道例题和练习题均是从近年中央及各省市考试的万余例真题中精心筛选而来,对湖南省公考具有极强的参考价值,下文仅举若干相关例子进行说明;《申论》教材也以历年来各地申论真题为例,以开阔考生的视野。

(一)行政职业能力测验科目示例

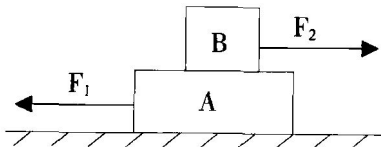
【示例1】2009年湖南省考行测第27题即是2009年广东省行测真题第16题:

他并不富裕,但还_____和照顾比他自己更穷的亲戚。

- A. 救济 B. 周济 C. 周恤 D. 赞助

【示例2】2009年湖南省考行测第87题即是2008年上海市行测真题第51题:

如图所示,木块A和B分别受到大小为10N和5N的两个拉力,且在地面上保持静止状态。则下列说法正确的是()。



- A. F_2 与A对B的摩擦力是作用力和反作用力的关系
B. A受到地面的摩擦力为15N
C. 如果 $F_1=15\text{N}$ 时,A和B恰好开始向左运动,则A和B在地面做匀速直线运动时受到的摩擦力是10N
D. 如果撤销 F_2 ,保留 F_1 ,A和B仍然保持静止状态,则此时A和B之间不存在摩擦力

【示例3】2009年湖南省考行测第92题即是2008年云南省行测真题第79题:

4个人玩游戏,在每张纸上写上1~9中的一个数字,然后叠起来,每人从中抽取2张,然后报出两数的关系,由此猜出剩下没有人拿的那个数字是多少。

已知:

- I. A说他手里的两数相加为10。
II. B说他手里的两数相减为1。
III. C说他手里的两数之积为24。

IV. D 说他手里的两数之商为 3。

由此他们 4 人都猜出了剩下没有人拿的那个数字,这个数字是()。

A. 5 B. 6 C. 7 D. 8

【示例 4】2009 年湖南省考行测第 103 题即是 2008 年湖南省行测真题第 24 题:

2, 8, 32, (), 512

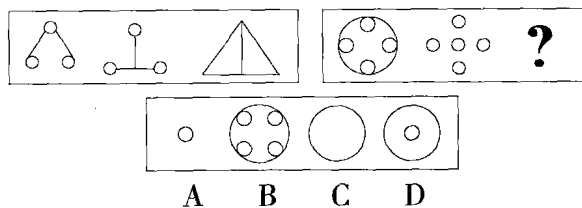
A. 64 B. 128 C. 216 D. 256

【示例 5】2009 年湖南省考行测第 111 题即是 2008 年江西省行测真题第 39 题,仅数据差别:

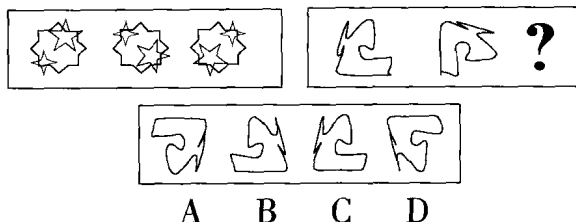
一列长 90 米的火车以每秒 30 米的速度匀速通过一座长 1200 米的桥,所需时间为()。

A. 37 秒 B. 40 秒 C. 43 秒 D. 46 秒

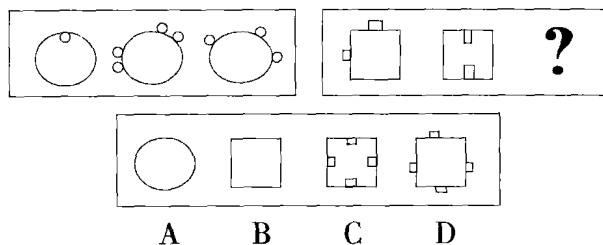
【示例 6】2008 年湖南省考行测第 41 题就是 2007 年湖南省考行测第 45 题,也是 2005 年湖南省考行测第 54 题:



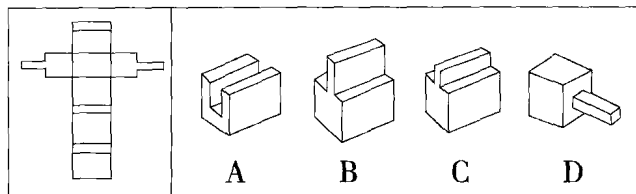
【示例 7】2008 年湖南省考行测第 42 题就是 2007 年湖南省考行测第 41 题:



【示例 8】2008 年湖南省考行测第 44 题几乎就是 2006 年湖南省考行测第 61 题,此题源于 2004 年中央考试的(B 类)行测第 57 题,也出现在 2007 年 12 月份的四川省公考行测测试卷中:

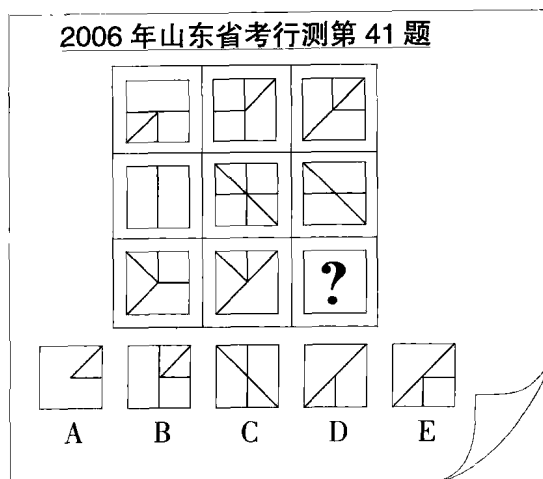
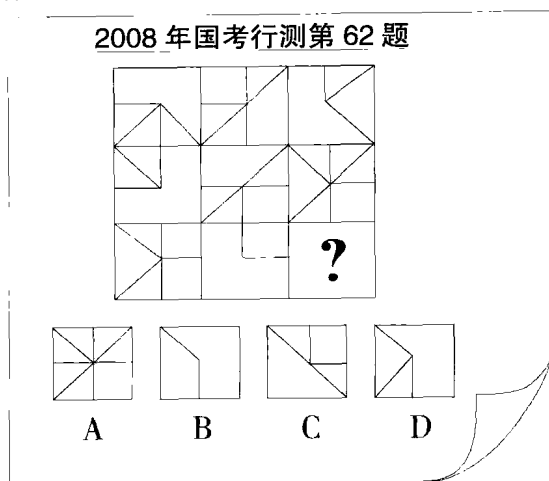


【示例 9】2007 年湖南省考行测第 43 题就是 2005 年中央考试的(二类)第 59 题:



此外,地方公考行测的逻辑推理题部分,江浙一带的真题则具有方向标地位,如果考生熟悉江浙一带的逻辑推理题目,则可能节省大量的时间!同时,在地方公务员录用考试中,被公认为难度大、不易掌握的莫过于山东省的试题,每年山东省公考试卷均有最新最奇的思路出现,而山东题的一些命题思路往往又会在其他地方公务员录用考试甚至国考试题中重现。比如,2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试的图形推理几乎就是山东省 2006 年公务员录用考试的原题。

【示例 10】2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试行测第 62 题就是由 2006 年山东省考行测第 41 题略加改造而成：



(二)申论示例

与行测相比较,湖南省公考申论《申论》科目则有很大的不同,一方面申论试卷所涉及的内容都具有较强的社会现实性,另一方面每一次考试只有一个主题,这使得本省历年真题的重复的可能性非常小。但各省之间参照和借鉴的现象却比较普遍。比如,公民无偿献血问题在 2006 年度的上海、河北、福建和贵州等省市公务员录用考试中一再出现。2004 年江西省公考申论试题关于电动自行车的禁限问题在 2007 年 10 月四川省公考中重现,2008 年山西省申论试题关于阅读的话题曾在 2006 年福建省申论试题中出现。2008 年江西省公考申论试卷关于官员职务犯罪的问题、2008 年云南省申论试卷关于行政伦理建设的话题在 2002 年、2003 年和 2005 年四川省考试中不同程度地出现过。2008 年安徽省申论试题关于手机垃圾短信治理的话题则在 2006 年广东省申论试卷中出现过。

对于湖南省考而言,申论试卷的主题呈现出明显的特征:2006 年湖南省申论考试关于建设社会主义新农村问题在当年黑龙江等多省公考中以原题形式出现;2007 年湖南省公考关于烟花爆竹禁限与否的问题,2008 年湖南省公考关于农民工社会保障问题,2009 年则是关于个税起征点改革问题,基本上都是当年全国性的普遍的社会热点话题。申论主题的“普遍性”特征是与湖南省在全国的经济社会发展水平相吻合的。湖南省作为中部崛起的重要省份,其发展水平与全国平均发展水平相当,我国经济社会发展中遇到的一些普遍性的难题与困惑,在湖南省也同期同步出现,因此,湖南省经济社会发展出现的问题或困惑具有全国性及普遍性,其中申论话题就多为当年全国性社会热点、难题问题。

考生在备考 2010 年湖南省公考时,应仔细琢磨 2009 年以来各地公考的申论主题,并做好相应准备,方为上策。

编者列举上述典型例子的目的在于:通过规范真题让考生领会其思路及指导意义,归纳总结出各类题型的命题规律,掌握新题型和新趋势,而不在于鼓励考生以投机的心态去备考。否则,就会陷入误区,以为见过的真题越多,记住的答案越多就越有胜算。还需要明确的是,“研习真题”与“提高成绩”之间虽有一定的联系,但这种联系并不是必然的,要达到提高成绩的目的,最终还是要靠个人的努力,而且很大程度上源于自身的基础和素质。只有将个人的努力(包括自身基础和素质)与对真题的把握结合起来,才有可能在笔试中胜出。

“法乎上者得其中,法乎中者得其下”。在研究中央、湖南省及各地真题,总结湖南省出题规律的基础上,我们按照最新的考试大纲精神,中纬教育精心研发的《行政职业能力测验全真预测试卷》和《申论全真预测试卷》,不仅充分考虑到考试的前瞻性,而且在题量、难度和选材上都是为湖南省公务员录用考试

量身打造的。为了达到最佳的学习效果,建议考生在使用全真预测试卷时,按照考试规定的时间(行测为120分钟,申论为150分钟),进行实战性练习,特别是申论试卷,动笔写写再进行修改远比只打一个腹稿的效果要好得多。

考生需谨记,在考场上,拼的是实力、比的是速度,不少考生会抱怨考试难度过大、题量过多、时间过紧等问题,但是公务员录用考试是选拔类型的考试,几十人甚至几百人争夺同一职位是常见的现象,竞争的残酷性是其必然特点,唯有真正素质过硬、准备充分的人,才能在考试中脱颖而出,成就梦想。任何人在考试中,都可能会遇到无从下手的题目,考试时间的紧迫性不容你深思熟虑,这时除了靠过人的直觉能力之外,还能依靠什么呢?

直觉能力从哪里来?它不是天生的,而是基于对以往经验和知识的沉淀。如果你曾接触过类似的思路,那是再好不过的事情,直觉的指引将大大提高答题的速度和准确性。研习真题、练习全真预测试卷不就是要达到这样一种目的么?机会永远只青睐那些有准备的头脑!希望每一位认真研究过本书的考生都能够成为幸运儿!



目 录 CONTENTS

第一部分 申论考试趋势及对策

第一章 2010 年湖南省申论测试命题趋势分析	2
第一节 申论概述	2
第二节 湖南省申论测试的特点和要求	4
第三节 湖南省申论测试的独特性	5
第四节 2010 年湖南省申论测试命题趋势对比分析	6
第二章 申论考查方式及评分要求	12
第一节 申论考试方式真题示例	12
第二节 申论考试的阅卷评分	18
第三节 申论考试失分原因分析	21
第四节 真题答卷例文评析	24
第三章 申论考试整体制胜策略	28
第一节 走出申论考试心理误区	28
第二节 申论整体制胜战略	29

第二部分 申论应试技巧

第一章 阅读材料	33
第一节 阅读材料概述	33
第二节 阅读材料的原则、步骤和方法	35
第三节 阅读材料基础训练示例	43
第四节 阅读材料能力提升真题示例	45
第五节 湖南省申论材料常见术语解释	51
第二章 概括材料	57
第一节 概括材料题型分类	57
第二节 概括材料要点法则	61
第三节 概括材料的方法	63

第四节 概括材料示例解析	72
第三章 提出方案	87
第一节 测查要点与命题趋势分析	87
第二节 提出对策的题型分类	89
第三节 提出对策的原则和步骤	91
第四节 提出对策的要领	92
第五节 提高策划能力分类示例精解	95
第六节 提出方案示例评析	98
第四章 进行论证	107
第一节 申述论证文章的命题趋势及题型分类	107
第二节 申论文章的写作原则与要求	110
第三节 论证写作构思	115
第四节 论证写作分步指导	123
第五节 真题答卷例析	130
第五章 特定文体的写作	142
第一节 特殊文体写作在申论考试中的地位	142
第二节 讲话稿	143
第三节 述 评	147
第四节 综 述	149
第五节 评 论	151
第六节 报 告	154
第七节 调查报告	157
第八节 发展规划	159
第九节 通 知	160
第十节 请 示	161
第六章 湖南省申论考试新题型指导	164
第一节 “判断选择+分析说明”型概述	164
第二节 “判断选择+对策的有效性分析”型	165
第三节 “判断选择+观点的相合性分析”型	167
第四节 “概述要点+提出对策”型	168
第五节 “选择对策+简述提纲”型	172
第六节 “解释概念”型	177
第七章 申论的文德文风	180

第三部分 中央重要文件选编

第一章 中共十七大报告(选编)	186
第二章 中共第十七届历次中央全会公报汇编	201
第一节 中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报	201
第二节 中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议公报	204
第三节 中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议公报	206
第三章 中央经济工作会议提出明年经济工作六大主要任务	209

第四章	深入贯彻落实党的十七届四中全会精神积极推进 马克思主义学习型政党建设	211
第五章	国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	212
第六章	国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见	215

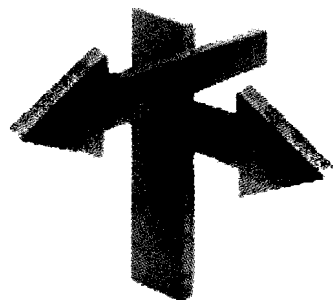
第四部分 湖南省申论考试必读文件文献资料

第一章	湖南经济社会发展 60 年综述	219
第二章	中国共产党湖南省第九届委员会第八次全体会议	226
第三章	2009 年湖南省政府工作任务(摘要)	228
第四章	金融危机下湖南承接产业转移的现实压力及对策建议	233

附 录

各地申论考试主题汇总	239
------------------	-----

第一部分



申论考试趋势及对策

- ★2010年湖南省申论测试
命题趋势分析
- ★申论考查方式及评分要求
- ★申论考试整体制胜策略



第一章 2010 年湖南省申论测试 命题趋势分析

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置

招录机关根据考试成绩确定考察人选,并对其进行报考资格复审、考察和体检。

——《中华人民共和国公务员法》

录用制度:规定对录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

——《中华人民共和国公务员法实施细则》

我国中直机关公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织。必要时省级公务员主管部门也可以授权设区的市级公务员主管部门组织。

第一节 申论概述

一、湖南省申论考试大纲解读

申论科目考试

(一)本科目主要是通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查其阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力及文字表达能力

(二)申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

(三)本科目考试的试卷结构主要包括三个部分:

1. 提出注意事项,给考生答卷提出指导性意见;
2. 给定一组资料,申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象;
3. 提出申论要求,即要求应试者在阅读理解给定资料的基础上完成若干题目。

——《湖南省 2009 年公务员录用考试大纲》

申论作为湖南省录用各类公务员、招警、法检、大学生选调、全国基层政法机关定向招录公务员和事业单位招录等考试的必考科目,其考试具体要求是什么?历年来,湖南省公务员录用考试大纲具有很强的延续性,现具体分析如下。

(一)湖南省申论科目考核的目的

“申论”一词,取自孔子的“申而论之”。从字面上看,“申”可以理解为申述、申辩、申明,而“论”则是议论、论证。合二为一,申论就是对某个问题阐述观点、论述理由、合理地推论材料与材料,以及观点与材料





之间的逻辑关系。

湖南省考试大纲明确指出:申论科目主要是通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查其阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决实际问题的能力以及文字表达能力。

由此可见湖南申论科目的考核目的在于测试应试者的四种能力,对这四种能力的考核集中体现在150分钟的一张申论试卷作答中。

(二)湖南省申论考核的基本要求

1. 湖南申论给定材料关注的焦点

考试大纲指出:申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象。从近年来的湖南申论主题看,这些特定的社会问题或社会现象是当年或几年来的社会热点或难点问题,涉及国计民生,属于政府公共管理和公共服务所应该解决的问题。

2. 在满足考核的基本要求的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

第一,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能把握材料主旨和精神。

第二,在此基础上,要求应试者形成和提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

第三,撰写一篇申论文章。申论文章在考试大纲中并没有明确提出来,但它历来是申论测试的重头戏,目的在于综合考核应试者的理论政策水平、逻辑思维能力、解决实际问题的能力和文字表达能力。

(三)湖南省申论试卷结构

申论考试大纲明确指出,它主要包括三个部分:

1. 提出注意事项,给考生答卷提出指导性意见;
2. 给定一组资料,申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象;
3. 提出申论要求,即要求应试者在阅读理解给定资料的基础上完成若干题目。

由此可知,其试卷结构与中央及兄弟省市并无差异。

二、申论与其他文体

申论作为一种应试文体,是国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查应试者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。

我国的申论测试在按国际标准设计考试形式的同时,也借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。

古代的策论和现在的申论考试都是选拔人才的一种重要方法,都要求考生有较强的文字表达能力和分析判断能力,都要求所提方案具有可行性。所不同的是申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于测查考生解决问题的能力;申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的材料中去发现问题并解决问题,它重在测查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的工作特征,体现出当今公务员工作的实际需要,因而比策论文章更加具体和微观,更具现实针对性。申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求应试者以公务员的身份,准确地把握客观事实反映的问题本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”。





第二节 湖南省申论测试的特点和要求

一、湖南省申论考试概况

申论作为公务员录用考试的笔试科目,是在 2000 年中央、国家机关公务员录用考试中首次被采用的。在往年公务员录用考试的基础上,原人事部(现为人力资源社会保障部)对 2000 年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,将笔试首次划分为《公共基础知识》、《职业能力倾向测验》(后更名为《行政职业能力测验》)和《申论》三部分,其中《申论》是当年公务员录用考试新增加的考试科目,目的在于更科学地测查应试者的综合能力,这是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

根据湖南近年来的公务员考试大纲要求,申论是湖南招考各类公务员和机关工作人员(综合管理类)的必考科目之一,也是湖南法检招考、公安招警考试、选调生考试和基层政法机关定向招录考试的考查科目,涉及的问题涵盖政治、经济、文化和社会生活等方面,均是关系国计民生的社会热点问题。

二、申论测试的特点

(一)给定资料涉及面广,内容和观点不偏颇

申论作为我国公务员录用考试的一门重要科目,在多年实践基础上,测试方式已趋于成熟,考试试题一般较为规范,这主要表现在:所给定的材料涵盖范围极其广泛,大多为政府及社会公众普遍关注的话题,表述比较准确,一般不会出现偏差;答题要求涉及的内容和观点不偏颇,使每个考生都能有论可发。

(二)申论测试形式灵活多样

申论测试的传统答题要求大体由三个部分组成:一是概括部分,二是对策或方案部分,三是议论(论证)部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、议论文或应用文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;方案部分,多为应用文写作;议论部分多为议论文或公文写作。近几年来申论的测查方式已不再局限于传统的三段论式要求,考查方式更加灵活,如 2005 年和 2006 年国考一改传统三段论式考查,而采用全新的有客观试题特征的对策有效性分析方式,在此基础上 2007 年以来中直机关公务员录用申论考试要求则更进一步,不仅在答题要求的设计方面,体现出按职位类别进行区分的不同要求,而且把对问题的处理和对公文的处理综合起来考查。在这个意义上,我们可以说申论测试比行政职业能力测验科目具有更大的灵活性。

(三)申论测试具有较强的实践操作性

公务员录用考试模拟的是公务员处理日常事务的公务行为,公务员处理日常事务,依据的是党的方针、政策、法规,因而公务员录用考试话题与国家的方针政策和百姓生活息息相关,具有很强的现实性,申论题目的设计也不是空中楼阁,而是社会现实中实际存在的问题,是可以操作和解决的。因此在申论科目上不是单纯考考生遣词造句的水平,更要考查其实践能力。因此,考生要想取得高分,一定要注意:申论不同于一般的议论文,不是为理论而理论,而是必须从“实践”出发,从解决现实中存在的实际问题出发,提出并阐述自己的主张。申论的实践性和可操作性,决定了考生在论述时要有所侧重,并且善于抓住问题的实质,不能言之无物。

(四)申论测试没有确定的标准答案

申论测试虽然限定了范围,却具有一定的开放性。从给定材料来看,都是有关当前政治、经济、文化和社会生活的热点问题,大多已有定论,也有的尚未定论、需要考生自己解决。这种开放性使处于不同知识背景与层次的考生所作的论述会有较大的区别。从这个角度来看,无论是提出方案或是对方案进行论





证,由于个人生活阅历、视角和专业水准的不同,往往存在不同的见解和主张,因而不可能有一个绝对统一的标准答案。正是由于申论测试没有确定的标准答案,就给考生提供了发挥个人能力的空间,考生可以在题目限定范围内充分展现自己的能力,给各级机关选拔高素质的人才提供了依据。

第三节 湖南省申论测试的独特性

湖南省公务员录用考试的申论试题具有浓厚的湖湘文化特色,这与湖南省的历史地理风情和经济、文化氛围密不可分。具体而言,呈现出以下五方面的独特性:

一、本省素材,引导舆论

申论考试作为一种大型的考试科目所引起的社会关注度超过了其他任何一种考试形式,它承载着社会责任,具有重大的社会影响力。从给定材料的选取来看,湖南省公务员录用考试申论试题的给定材料基本上来自本省素材,这与其他省市公务员录用考试给定材料来源多元化有着很大的不同,这也反映了湖南省组织、人事考试部门一贯务实的朴实作风。湖南省申论的命题已远远超出它承载的选拔功能,负有一种社会责任和使命,因此考生在备考时需要对本省热点话题多加关注。有鉴于此,考生在备考时需要对本省经济社会发展中诸如落实科学发展观与实现可持续发展、城乡最低社会保障制度的建立与完善、食品安全事故与企业社会责任的履行、国际金融危机与国内宏观调控双重冲击下企业如何求生存和发展、商业贿赂与行政伦理的建设、政府应急管理机制、行政体制机制创新与行政问责型政府的建设、城乡综合统筹与一体化建设、环保与经济发展协调等热点话题多加关注。

二、关注发展,促进和谐

湖南省作为中部崛起的重要省份,其发展水平与全国平均发展水平相当,我国经济社会发展中遇到的难题与困惑,在湖南省也同期同步出现,因此,湖南省经济社会发展出现的问题和困惑具有全国性,其申论话题多为当年全国性社会热点、难题问题。比如,早在 2003 年,湖南省申论话题就是关于反腐败及干部廉政问题,2004 年则是关于当年的热门话题:公车改革问题,2005 是关于物价上涨与民生问题,2006 年是关于推进社会主义新农村建设问题,2007 年则是关于烟花爆竹的禁限之争问题,2008 年则是当年的热门话题:农民工养老保险问题,2009 年则是个人所得税改革问题。以上命题脉络反映了湖南省作为一个经济社会发展转型的中部省份,在经济社会发展过程中遇到的一些实际问题和困惑,这些问题和困惑都会通过申论测试体现出来,在实现社会富裕的同时凸显出对社会公平的关注。和谐社会的构建是一个长期的过程,经济社会发展的不平衡也是长期的,因此,此类话题将继续是湖南省申论考试的命题热门话题。

三、材料长度、难度适中

分析历年来湖南省公务员录用考试的申论试题,可以发现给定材料字数一般在 4500 字左右,2004 年的幅度较短,不足千字。材料难度适中,以理性材料成分为主,同时辅以感性认识材料,甚至还有大段大段绘声绘色的讲故事的文字,这与中央和其他省市的公务员录用考试基本一致;同时,湖南省申论试题的给定材料不是简单地堆砌事实,各段材料之间一般有逻辑线索可寻。

从给定材料的理性认识到申论要求(概括材料内容、提出方案对策)的理性认识,无疑对考生的分析概括能力及解决问题的能力提出了更高的要求。

四、答题要求规范,题型相对稳定

