

主编 余隽 白生龙 江苏人民出版社

企业 党组织的建设

QI YE DANG ZU ZHII DE JIAN SHE

企业党组织的建设

主 编 余 隽 白生龙

副主编 罗东来 董连翔

江 苏 人 民 出 版 社

企 业 党 组 织 的 建 设

主编 余隽 白生龙

江苏人民出版社出版发行

丰县印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张7.875 字数165000

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数 1—5000册

ISBN 7-214-00752-5

D·137

定价3.70元

责任编辑：戴千云

江苏人民版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换

前 言

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国社会主义事业的领导核心。党的建设状况如何，关系到社会主义事业的成败。企业党组织的建设是整个党的基层组织建设中的重要组成部分。在新的历史条件下，我们必须加强对党的建设重要性的认识，加强对企业党组织的政治核心地位与作用的认识，并学习和运用马克思主义建党学说的基本原理，总结新经验，探索新问题，把党的建设的水平提高一步。

充分认识新形势下加强党的 建设的重要性和紧迫性

现在，我们的党和国家正处在一个历史发展的关键时期，当前的形势和我们党的现状与任务，都要求把党建设好。

首先，从1989年春夏之交我国发生的政治动乱和一些执政党的经验教训来看，必须下决心搞好党的建设。1989年春夏之交，我国极少数坚持资产阶级自由化的人，策动了一场反共反社会主义的动乱和反革命暴乱。这场政治风波，由于我们党的坚决果断和广大人民群众的支持，终于平息了。但是，从这场斗争中也使我们清醒地看到，党组织和党员队伍中存在着许多问题，有的还相当严重。国内外敌对势力所以能够兴风作浪，问题主要出在党内。动乱的策划者、指挥者不少是共产党员。有些党组织和党员在关键时刻政治上动摇，卷入

目 录

前言

第一章 企业党组织的地位和作用·····	(1)
第一节 企业党组织是党组织的重要基础·····	(1)
第二节 企业党组织是企业的政治核心·····	(11)
第二章 企业党组织的职责和任务·····	(24)
第一节 保证、监督党和国家各项方针政策的 贯彻执行, 坚持社会主义方向·····	(24)
第二节 领导企业的思想政治工作和精神文明 建设·····	(27)
第三节 领导群众组织, 协调各方面关系·····	(34)
第四节 加强领导班子建设, 搞好干部管理·····	(39)
第五节 对企业的重大问题提出意见和建议, 参与决策·····	(45)
第三章 企业党组织必须坚持工人阶级先锋队性质··	(48)
第一节 企业党组织是工人阶级先锋队的重要 组成部分·····	(48)
第二节 企业党组织必须坚持以马列主义、 毛泽东思想为指导·····	(54)
第三节 坚持党的性质是新时期企业党组织 建设的根本·····	(60)

第一章 企业党组织的地位和作用

企业党组织在全党居于重要的地位，它是党的基层组织的重要组成部分。搞好企业党组织的建设，对于整个党的基层组织建设具有举足轻重的作用。它直接关系到坚持党的工人阶级先锋队的性质，关系到建设强大的职工队伍，进一步发挥我国工人阶级的巨大作用，关系到我们党和国家能否经得起当代国际国内复杂形势的严峻考验，能否始终坚持四项基本原则和改革开放的方针，反对资产阶级自由化，以推动社会主义现代化事业顺利进行。党的领导机关、领导干部和每个共产党员，都必须充分认识党组织的这种重要地位和作用，自觉地按照党中央的部署要求，下决心把企业党组织的建设搞好。

第一节 企业党组织是党组织的重要基础

一、企业党组织是党的基层组织的重要部分

企业党组织与整个党组织的关系，是不可分割的部分与整体的关系。按照党章规定，党由中央组织、地方组织、基层组织等组织机构组成。企业党组织属于基层组织部分。党章第三十条规定：“工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村、人民解放军连队和其他基层单位，

凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”这种按生产和工作单位建立的党的基层组织，是在社会基层组织实现党的领导的组织保证。据1989年8月有关部门公布，全国党的基层组织大约有300万个，其中企业党组织有80万个，约占27%，现在全国有党员5000多万人，其中企业的党员约占24%。即是说，每4名党员中就有1名是在企业工作的。由此可见，企业党组织确实是党的基层组织的重要部分。

无产阶级的力量，就在于组织。共产党是无产阶级最有组织的部队，是按照民主集中制原则建立起来的有组织整体。党自上而下地建立了自己的各级组织机构和领导机关。这些组织机构就构成了党的组织系统。党的基层组织是党的组织基础。企业党组织是党的基层组织中重要的组成部分，是党在企业管理、教育、监督党员，发挥党员作用最基本的组织形式，是连接党员和上级党组织的桥梁，是从政治上、思想上吸引工人群众的核心。党正是通过系统的各个部分，把全体党员组织起来，形成一个坚强的战斗集体。在新形势下，党对基层组织领导方式和活动方式虽然有了某些变化，但并没有根本改变基层党组织的政治核心地位和政治领导本质。党的领导，党的路线、方针、政策，必须落实到基层。如果不发挥企业党组织的战斗堡垒作用和企业广大党员的先锋模范作用，党这棵枝繁叶茂的参天大树就缺乏众多的企业党组织的根系，党组织就会软弱无力，不能发挥政治优势。如果党的基层组织缺乏应有的凝聚力和战斗力，党要实现对现代化事业、对改革开放的正确领导，势必因为缺乏组织保证而成为一句空话。没有千百万党的基层组织的战斗堡垒作用，党中央的最高领导就缺乏坚实的基础，而成为“空军司

令”。1989年8月发出的《中共中央关于加强党的建设的通知》中指出：“党的基层组织是党的基础，在实现党对党和国家和社会生活的领导中起着十分重要的作用。”这是对党的基层组织、也是对企业党组织重大作用的明确肯定。所以，要搞好党的建设，不能不抓党的基层组织建设；抓党的基层组织建设，不能不抓企业党组织的建设。党的领导机关、领导干部和广大党员，必须从思想上真正树立企业党组织是党的基层组织的重要部分的思想，排除任何企图削弱企业党组织的地位和作用等错误的干扰。前一时期，在错误的指导思想下，有的把企业党组织视作“在野党”，认为“企业党组织的作用同执政党的地位没有必然联系”，否定企业党组织地位和作用，这些错误思想及其影响必须澄清。我们既要把企业党组织放到整个党组织这个大系统中考察衡量，又要针对企业党组织本身的特定要求，认认真真地抓好企业党组织的建设。

二、新时期对企业党组织的建设应有更高要求

（一）党的十一届三中全会以来企业党组织建设工作的简要回顾。

党的十一届三中全会是我党历史上具有深远意义的伟大转折。十多年来，党对基层党组织，特别是对企业党的建设曾有过不少新的指示和要求。这当中有经验也有教训。尤其是在经历过1989年春夏之交的政治动乱之后，简要地回顾一下这一段历史，对于增强搞好企业党的建设的自觉性是大有益处的。

党的十一届三中全会以来，全党工作重心转移到了经济建设方面。我们党在坚持四项基本原则的基础上，实行了改

革开放的总方针。党的十二大通过的新党章，明确规定了“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。”党还提出了社会主义有计划的商品经济理论，表明党对社会主义经济规律的认识有了重大突破。党在试点的基础上，于1984年以后普遍推行了厂长（经理）负责制。党的十三大提出了党政职能分开的问题，提出了企业党组织的作用不再是对本单位实行一元化领导而是起保证监督作用，支持厂长经理负全责。这是企业领导体制的重大改革。十三大通过的党章部分条文修正案，对企业党组织的职能作了相应的调整。十三大后不久，全国七届人大一次会议通过了《企业法》。中央在发布贯彻执行企业法的通知中要求：企业党组织要把主要精力放在加强党的建设、发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用上，要作好思想政治工作和群众工作，支持厂长充分行使职权，并对重大问题发表意见。几个月之后，中央又下达了《关于加强和改进企业思想政治工作的通知》，提出了建立在厂长经理全面负责下的企业职工思想政治工作新体制，规定了企业思想政治工作机构纳入行政系列，并且把党委书记兼任主管思想政治工作的副厂长作为基本形式。这种思路和做法一直延续到十三届四中全会之前。

从这段历史实践来看，（1）对企业的领导体制进行改革，实行厂长负责制，其方向是正确的。这对于更好地适应现代化大生产的客观要求和发展社会主义有计划的商品经济是必要的，还应继续坚持并逐步完善。（2）对企业领导体制的改革，应有利于加强和改善党对企业的领导，有利于发挥企业党组织的战斗堡垒作用，有利于调动企业广大职工的劳动积极性，增强工人阶级的主人翁意识。（3）具体到每

一个企业的改革问题，应从实践出发，不能搞一刀切，应允许在具体形式、具体做法上因地制宜。只强调一个模式，只能走向事物的反面。如一度强调的党委书记兼副厂长的问题，实际上是把党的工作降到次要的、从属的地位，实践证明是有害的。（4）在近几年推行的厂长负责制中，中共中央前主要领导人在指导思想上有严重错误。如：否定企业党组织的政治核心地位和在做政治思想工作中的领导作用；把党要管党变成“党只管党”，认为企业党组织的作用应类似机关党委，只管党员，不要讨论生产、经营等重大问题；歪曲企业党政分开的实质，认为企业实行厂长负责制过程中产生的一些问题和矛盾，统统因为厂长、书记“争权夺利”，“权大权小的问题没解决”，所以要普遍推行党委书记兼任行政副职，从组织上解决谁大谁小的问题；以适应、改造为名，实际上取消企业党组织的思想政治工作。正由于这些错误思想的严重干扰，致使这几年企业领导体制改革，改来改去，党组织的地位不明确，作用被淡化，思想政治工作在一片加强声中被削弱，保证监督难于实施。企业的政工机构和政工干部被削减，结果是机构砍了，阵地丢了，人心散了，思想乱了，给企业党组织的建设带来了严重损害。

中共十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的新的中央领导集体，根据邓小平同志“要聚精会神地抓党的建设”的思想，就有关党的建设和思想政治工作召开了一系列重要会议，中央常委作了多次重要讲话，并作出一系列的“决定”党中央领导和有关部门象这样集中精力抓党的建设，在我党历史上是少有的。其中，中央关于加强党的建设的通知，对企业党组织的地位、任务和作用作了特别明确的规定，实际

上就是从根本上纠正前一时期在基层党组织特别是企业党组织的建设上的严重错误，为新时期企业党组织的建设指明了正确的前进方向。

（二）新时期对企业党组织的建设的具体要求。

新时期加强党的建设的总的指导思想，最根本、最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级的先锋队，建设成理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众关系更加密切，真正是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。这个要求，体现了马克思主义的建党学说，适应新形势、新任务的要求，符合党的基本路线的需要，因而应当作为现阶段加强党的建设必须遵循的根本指导思想和前进目标。企业党组织是党的组织的重要组成部分。虽然它与党的中央组织、地方组织和基层组织中的其他行业中的党组织作用不同、职能不同，但是这个总的要求都必须毫无私例外地贯彻执行。针对企业的实际情况，在具体要求上主要有：

第一，按照党中央的要求，进一步明确企业党组织的地位、任务和作用。1989年8月《中央关于加强党的建设的通知》中指出：1．党在企业的基层组织处于政治核心的地位。其主要任务是：搞好党的思想、组织、作风建设，领导企业的思想政治工作和精神文明建设，保证、监督党和国家方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向。2．企业党委要参与讨论企业的重大问题并提出意见和建议，支持厂长独立负责地处理经营管理、生产指挥、技术开发中的问题。企业中层行政干部，由厂长提名，或党委推荐，经党、

政领导集体讨论后，由厂长任免。3．企业党组织要全心全意依靠工人阶级，对职工代表大会和工会等群众组织实行思想政治领导，领导、关心共青团的工作和团组织的建设。

4．企业党组织的工作机构的设置和专职人员的配备，既要坚持精干、高效的原则，又要有利于加强党的工作。企业要有一支精干的素质较高的专职党务工作者和思想政治工作人员队伍，这支队伍一般不超过职工总数的百分之一。5．企业中的所有共产党员，包括担任厂长等行政领导职务的党员干部，都要增强党的观念，认真履行党员义务，承担党组织分配的工作，自觉接受党组织的监督。这些规定和要求，很具体、很明确。只有按照这些规定和要求来执行，才能保证企业党组织的建设沿着正确的轨道前进！

第二，要适应当前新形势的要求，保证企业党组织经受住执政的考验、改革开放的考验和反“和平演变”的考验。我们党成为全国范围内的执政党之后，如何掌好权、用好权，就成为摆在我们党员、干部面前的实实在在的问题。现在的事实表明，我们确有少数党员、少数干部经不住权力的考验，以权谋私，甚至触犯刑律。我们党实行改革开放以来，社会主义有计划的商品经济发展了，人们的思想活跃了，但腐朽的资产阶级的思想也乘虚而入，个人主义、拜金主义思想抬头，行贿受贿、贪污盗窃、走私贩私、敲诈勒索等违法行为以及腐朽的生活方式等在一些地方也泛滥起来。特别是国际上的敌对势力，亡我之心不死，一再加紧推行“和平演变”战略，支持、收买、培植社会主义国家内的反共反社会主义势力。1989年春夏之交我国发生的动乱和最近一个时期国际共运中的急剧变化表明，如何防止和挫败

敌对势力的“和平演变”，是我们党面临的新的挑战 和 考验。企业党组织虽然处在党的最基层，但同样不可避免地要经受这三大考验。而且，因为基层组织是党的基础，基础是否牢固对全局有很大的影响，就这个意义上来说，这种考验就显得更为重要。从企业的实际情况看，近几年由于受淡化企业党组织的作用、“改造思想政治工作”的影响，使企业党组织的建设成为“重灾区”。一些企业中的不正之风，腐败现象是相当严重的：有的贪污受贿，徇私枉法；有的用公款大肆请客送礼，奢侈浪费，任意挥霍国家钱财；有的凭借特权，吃拿卡要，不给好处不办事，给了好处乱办事；有的钻价格双轨制的空子，倒买倒卖，大发不义之财；有的利用兴办第三产业之机，个人从中渔利；有的官僚主义严重，工作失职，给企业造成重大损失；有的利用出差之机，游山玩水，慷国家之慨等等。这些问题的存在，严重影响了党的威信，损害了党的形象，使党的凝聚力、战斗力大大下降。不下决心解决这些问题，企业党组织的政治核心作用就不可能发挥，也就不可能经受住三大严峻考验。因此，企业党组织必须采取针对性措施，坚决清除错误影响，坚决克服腐败现象，以增强企业党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。

第三，要按照党的基本路线的要求，保持国民经济持续、稳定、协调地发展。江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上的讲话中指出：“全民所有制大中型企业是我国社会主义现代化建设的重要支柱，是国家财政收入的主要来源。充分发挥它们的骨干作用，对我国经济发展具有特殊重要意义。”全国全民所有制大中型企业，就数量来说有10676家，仅占全国独立核算工业企业数的2%。但它

们拥有的固定资产占全国工业企业总量的64%以上，上交的税利约占全国工业上交税利的68%，是国家的“金库”。而且，大中型企业生产的许多是“上游产品”，并且商品品种多，数量大，档次全，质量好，既是国内市场有效供给的主要提供者，又是参与国际市场竞争的“国家队”。这个“国家队”是我国现代化产业的基本力量，是社会主义经济的“脊梁”。要把经济工作搞好，首先必须把国营大中型企业搞活。中共十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》中，就曾明确指出：“具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。”“增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”大中型企业搞得好不好，活不活，实际上是关系到社会主义制度的优越性能否充分发挥和表现的大问题。因为我国的经济是以公有制为主体的社会主义经济，大中型企业则是社会主义公有制的主要体现者。这里说的仅是大中型企业，如果再加上小型企业，就更能看出企业在整个社会主义经济中的重要地位。而要搞好搞活企业，保持和促进经济持续、稳定、协调发展，企业党组织负有重大的责任。企业党组织应当服务于党的基本路线，紧紧围绕“一个中心，两个基本点”开展工作，确实为企业的发展起保证监督作用。

第四，要在改革开放的实践中，努力探索搞好企业党组织建设的新路子，提高企业党组织的工作水平。改革开放是前无古人的事业。改革开放中出现的新问题、新矛盾、新情况，都需要在改革开放中探索解决。党中央进一步明确企业党组织的政治核心地位，并不等于企业党组织自然就成为核

心。这里面还有大量复杂的工作要去做。这表明对企业党组织的要求是更高了。而各个企业的具体情况不尽相同，如何搞好工作，要靠各个企业党组织根据中央总的要求，结合本单位的具体实际去探索、去创造，不可能也不应该去搞什么同一个模式。“一刀切”实际上是否认创造。当前，尤其是在三个方面的工作上需要探索研究：一是企业党组织的政治核心地位与厂长的中心地位的关系如何处理好的问题。其中重要的是党委书记和厂长这两个关键人物如何团结一致，把“两心”变“一心”，办好社会主义企业的问题。我们既不能回到过去党委包揽一切的老路上去，也不能再象前一时期那样削弱党组织的地位和作用。二是企业的思想政治工作如何抓的问题。我们既反对一讲实行厂长负责制，就排斥党委对思想政治工作的领导责任；也要注意防止一讲加强党委对思想政治工作的领导，就否定厂长和行政干部抓思想政治工作。党委书记和厂长在不同岗位上，如何共同承担起这个责任来？如何使思想政治工作适应企业的新情况？在方式方法上怎么做才为群众喜闻乐见等等，都需要研究探索。三是企业如何坚持党管干部的原则问题。这是一个十分敏感的也是事关企业命运的大事。党组织如何排除干扰，坚持党管干部的原则，按党的干部路线、干部标准、选任程序、科学方法办事，使企业的领导权掌握在真正的马克思主义者手里？如何处理好中层行政干部任免与厂长的关系，也都是要在实践中进一步摸索的问题。这些问题的解决，关键是企业党组织要搞好自身的建设，把企业的领导班子建设好，认真学习马克思主义理论和党的方针政策，经常深入生产第一线和工人群众之中，调查研究，认真倾听各方面的意见和反映，解

决问题，总结经验，不断提高领导水平。

第二节 企业党组织是企业的政治核心

《中共中央关于加强党的建设的通知》中明确规定了企业党组织在企业中的地位：“党在企业的基层组织处于政治核心的地位。”这本来不是新问题，只是由于前几年错误思潮的干扰，使得这个本来清楚的问题变得模糊起来，现在有必要加以澄清罢了。党组织在企业的这种核心地位是由党的执政地位、党的性质和党所担负的历史任务决定的，也是由我国企业的社会主义性质所决定的。我国全民所有制企业，特别是大中型企业，是社会主义经济的主要支柱，是国家财政收入的主要来源。加强党对企业的领导，确立党在企业的政治核心地位，并明确这种地位的职责和任务，直接关系到企业的发展方向，关系到国民经济的发展。就是说，企业党组织在企业的政治核心地位，并不是随心所欲的任意行为，是有着内在的客观要求的。

一、党的性质决定企业党组织理应成为团结工人阶级的政治核心

（一）什么是党的性质？就一般政党的性质来讲，是指一个政党所固有的质的规定性，是一个政党区别于其他政党的最本质的特征。看一个政党的性质，最主要的是看它代表哪一个阶级、阶层或社会集团的利益，具有哪一个阶级的特征。我们之所以把中国共产党说成是代表工人阶级和劳动人民利益的政党，就是因为中国共产党从成立那天起，就宣布是代表工人阶级和劳动人民利益的政党。党成立几十年来的实践

证明，确确实实是为工人阶级和劳动人民的利益而奋斗的。党的十三大为了适应新时期的要求，对党的性质作了更为具体明确的科学规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。”这就全面准确地表述了党的阶级性，先进性，党的根本宗旨，以及党在中国社会主义事业中的地位和作用。

（二）工人阶级是党的阶级基础。我党这种质的规定性，就决定了党必须全心全意地依靠工人阶级。江泽民同志在党的十三届四中全会讲话中指出：“要全心全意地依靠工人阶级。”“离开他们的积极性、创造性和主人翁责任感，一切都无从谈起。”工人阶级是我们党的阶级基础。全心全意地依靠工人阶级，就是坚持我们党的阶级基础，保持我们党的无产阶级特性。工人阶级是我们国家的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持四项基本原则和坚持改革开放的决定性力量、是社会主义现代化建设的主力军。我们党不仅是工人阶级的阶级组织，而且是工人阶级的先锋队。工人阶级的领导作用正是通过自己的先锋队共产党对国家的领导来实现的。现在，我国工人阶级已经发展成为一支1.36亿人的浩荡大军，比1978年增加4109万人；增长43.3%；比1949年的800万人增加了16倍。这支大军中的绝大部分，是劳动和生活在企业之中。因此，党的全心全意依靠工人阶级的指导思想能否落实，关键又在企业。企业党组织主要是由企业工人群众中的先进分子所组成，是企业工人群众利益的代表。因此，企业党组织理应成为企业的政治核心，否则，党的全心全意依靠工人阶级的思想就必然落空。不依靠工人阶级，或者依靠工人阶级的问题解决得不好，势必影响