

博揚文化 台灣風雲 11

楊蓮福 著

# 人口問題與

# 臺灣政治變遷

人口政治學的初步探討



楊蓮福 著

# 人口問題與

# 臺灣政治變遷

人口政治學的初步探討



## 推薦序

# 超越統獨的新視角

在我指導過的十多名博士生中，楊蓮福是第一位來自臺灣的學人，其「本土經驗」比我厚實千倍，指導這樣一位學人寫一篇關於臺灣的論文，對我來說也算是一種新挑戰，而今此文將在臺灣出版，我的心情其實同他一樣，也因為將面臨「在地」讀者的裁判而忐忑不安。

與蓮福亦師亦友交往四年，在他的大作付梓之時寫上幾句，是我份內之事。但寫些什麼好呢？作為論文指導教授，我不便就這本書中的學術問題多言，讀者見仁見智，自有結論；古代曾有「文如其人」的說法，更深入地認識「其人」，自然也有助於更深刻地解讀「其文」，那麼就從亦師亦友的角度，談談對蓮福為人的感覺：

一、蓮福是個有抱負的人。蓮福報考博士生時已過不惑之年，事業有成，不僅收入豐厚，而且已出版了研考地方文化的專著，其蒐集臺灣文物亦小有名氣。到大陸謀一個博士的虛銜，或許能再增加些榮耀感，但對他的吸引力真不大。他之所以能在四年內往返臺灣——大陸間數十次而樂此不疲，主要是因為心中有一個美好的願景：為化解兩岸間的誤解、增進兩岸間的諒解、促成兩岸間的和解做一些實實在在的事情。在本書中，他嘗試建立一套人口／政治互動、變遷的新概念架構，超越統獨的視角，使大陸的讀者能從新的角度，認識臺灣今日各種「時髦」的政治思潮和五花八門的政治現象——其實是出於不同的社會變遷路徑和人口結構差異，從而對臺灣有更多的理解和尊重；同時也希望讓

臺灣的讀者，從新的論述中體驗同大陸持續的對抗是不智和徒勞的，最符合臺灣利益的選擇是與大陸的整合。不論這套新論述能說服多少讀者，至少蓮福這種「天佑臺灣、眷顧神州」的胸懷是同中國讀書人「以天下蒼生為己念」的傳統一脈相承，他要為兩岸的和平與整合而戮力奮鬥的志向是值得讚許和稱道的。

二、蓮福是個有眼光的人。在我看來，所謂「有眼光」，是指對現實問題要能看得深、看得細；對歷史問題要能看得大、看得遠；而對學術問題則能發現新領域、找出新視角。四年來多次與蓮福談及臺灣政局，發現他經常有深入而精闢的見解，好幾次對選舉的預測後來都得到證實。在本書中，他獨闢蹊徑地嘗試從人口問題的視角來解析當代臺灣的政治現象，探討未來臺灣的政治走向，全書敘事橫跨三百年，概括出移民波的五階段、三特性，並發展出相應的多個「人口－政治」互動模型，這些都反映出蓮福的治學眼光確有獨到之處。這絕非鄙人一己之見，在蓮福作論文開題報告時及論文答辯時，這一點得到多位教授的高度評價。

三、蓮福是個刻苦努力的人。他是利用業餘時間來修博士課程和撰寫論文，（在大陸被稱為「在職生」），而作為臺灣學生，他又不得不兩岸奔走，負擔更加重。他的事業做得不錯，在兩岸都有大量的公司事務需要親自打理；他還兼任很多社會工作；家中有四個兒女，讀博士期間太太又做了一次大手術；如此之多的繁雜事情壓在一人肩上，使我真擔心他寫論文時會草率從事。然而，當看到他的論文初稿時，其涉獵史料之全面系統、引證注釋之充裕翔實，都令我不禁有「驚異」的感覺。老實講，就這兩方面比較，蓮福之所成已遠超過我所見之很多大陸學生。

熟識蓮福的人都知道，他給人的第一印象是「憨厚」而非「聰慧」，所以他今日之「有所成」，並不在先天的睿智敏捷，而在於後天的刻苦努力。

一個有抱負、有眼光、能刻苦努力的人，以四年光陰、用無數心血寫成一部著作，應當有一讀的價值。我祝賀蓮福博士論文的出版，也祝福他為實現心中的願景再接再厲。無論今後的生涯如何規劃，祝福他在經濟上、學術上甚至政治上，都取得更多的成績。是為序。

黃嘉樹

2005年6月12日

於中國人民大學宜園

## 自序

## 我的大陸留學經驗與對臺灣 未來的看法

「朝辭白帝彩雲間，千里江陵一日還；  
兩岸猿聲啼不住，輕舟已過萬重山。」

唐 李白

1994年春，本人隨祖父楊君陳回廈門市集美區祖廟祭祖，這是我生平第一次踏上神州故土，當時正值三十青年，意氣風發，不可一世。2000年初，廈門大學陳在正、陳支平教授因調查臺北縣蘆洲「李氏家族」歷史，到府一訪，開啟再次踏上大陸故國的旅程，循著家鄉先進李友邦將軍的歷史軌跡，在2000年三月，臺灣政黨輪替，政局驚濤駭浪，板蕩變天之際，匆促間完成臺灣第三屆「國大代表」參選登記手續，隔日便隨即遠赴廈門大學，進行「尋師訪友」的神奇之旅。

大學年少時代，某一學姐精通五術，即謂本人「非池中之龍」。數年前，愛妻瑞香有一奇緣，某具異術奇能之老師，告知本人若西進大陸發展，將有不錯機會。在半信半疑下，面對臺灣政經局勢快速變化，心中始終若有所失，滿腹理想抱負，無奈造化弄人，空有雄心壯志，只能仰天長嘯，對空磨劍咄咄。或許是冥冥中上蒼已有所安排，在2000年一年內，連續數次造訪福建廈門一地，因緣際會，認識各方豪傑，心中許諾：「我一定會再回來。」不經意下，與往日恩師陳毓鈞所長連絡，告知近況及欲往大陸求學之心意，恩師陳所長慨然應允。但因瑣事繁雜，心中

仍無定見，遂一訪多年好友黃老師，告知心中疑惑，經她論命推敲，告知本人必能告中博士，且將有一番「奇遇」，姑且信之，全力以赴博士入學考試。將此心意告知陳所長，陳老師詢問要讀哪所大學、哪位指導教授，本人一片茫然，只有將2001年港澳臺招生簡章順手一翻，找到與臺灣研究有關的「人民大學黃嘉樹教授」一頁，當時對「黃嘉樹」老師毫無概念，在陳所長的大力舉薦下，突破不少困難，才在2001年八月收到人民大學入學通知單，如同神助一般，得以與黃嘉樹老師學習，都要歸功陳毓鈞老師的協助與厚愛，並教導做人處事、進退應對之禮，在此感謝。

歲月流逝匆匆，與人民大學名師黃嘉樹老師學習已近四年，感受老師大師風範，和藹可親，學識淵博，師門和樂氣氛，如同家人，常秉燭夜談，亦師亦友，身教、言教集一，不時流露學風書香，一掃臺灣人對「大陸」刻板印象，尤其黃老師對學問的堅持、理性、冷靜更是吾輩所欽慕，對人、事、物的大氣作風，如同胸中「千軍萬馬」，常在笑談中點撥一、二，更令吾人深思細磋，增長不少見聞。或許是同氣相彙，對兩岸的未來與和平發展，師生二人皆抱持高度期許與戮力，期望能盡個人微小力量，奠下萬世千秋大業，在此一理念契合下，師生二人竭力枯思，終擬出「人口問題與臺灣政治變遷」的博士論文選題，透過本人對臺灣歷史、文化的熟悉，加上長期投入臺灣選舉實務和對臺灣政局的觀察，希望能建立一套臺灣政治變遷研究的新概念架構，能讓兩岸彼此明瞭不同社會變遷和人口問題的結構變化，會產生不同的政治體制和政治認同，互相體諒尊重彼此的異同，在同文同種的血緣臍帶下，釐清政治主權的糾葛，為後世子孫尋求一條統合的道路，將兩岸不同的政治系統，透過兩岸和善的交流，從人

口結構的變化，社會型態的轉變，拉近兩岸觀念、生活方式的差距，則未來全新政治架構將指日可待。感謝黃嘉樹老師多年教誨啟蒙，無以回報，在此致上十二萬分的謝意。

每一次從故國神州返回臺灣，心中常激動不已，兩岸子民因為大時代的捉弄，多少世間悲歡離合在兩岸上空陸續上演，多少謾罵怨懟，在時空交錯下，一幕幕呈現，是歷史的警惕諷刺，還是私心自用，同為炎黃子孫，數百年來的慘痛經驗，還不喚醒迷惑的私欲嗎？下飛機的一刻，常有跪地膜拜皇天后土的衝動，「天佑臺灣」、「眷顧神州」之念，不時迴繞，念我蒼生，直叫我生死兩相許，為億萬人民，開啟和平的契機。從本人所提出的「人口－政治」模型架構，本人期待兩岸在2008年前進入和解期，在2012年前進入協商期，在2020年前進入談判期，在2040年前完成整合，建立全新政治架構，才是「天佑中土，愛披兆民」，普世共慶，完成我人生最大夢想。

論文完成之際，感謝之人，多不勝舉，謹以此文的內容獻給無數幫過的親友，特別是陪我走過二十載歲月的愛妻瑞香和我的父母，由於愛妻的包容，才得以遊走兩岸，由於父母的遺蔭，才得以生活不愁，家中四位寶貝的乖巧，也是我戮力開創新局的動力，對他們既有關愛，也有期待，願他們與我共同為兩岸和人類的和平一起戮力奮鬥。

謹以此文獻給

吾愛的故土、美麗山河及善良的人民

楊蓮福

2005年4月18日

于臺灣臺北蘆荻之洲

## 目 錄

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 推薦序.....                                     | 黃嘉樹 |
| 自序.....                                      | 楊蓮福 |
| 前言.....                                      | 011 |
| <b>第一章 本書理論框架與研究文獻</b>                       |     |
| 第一節 人口問題與人口理論的政治分析.....                      | 015 |
| 第二節 近代臺灣政治變遷研究.....                          | 033 |
| 第三節 本書的論述架構.....                             | 058 |
| <b>第二章 清代臺灣人口問題與政治變遷</b>                     |     |
| 第一節 清代臺灣第一波拓墾型經濟移民與<br>社會變遷.....             | 077 |
| 第二節 清代臺灣拓墾型移民期「人口—政治」<br>模型建立與觀察.....        | 101 |
| <b>第三章 日據時期臺灣的人口問題與政治<br/>            變遷</b> |     |
| 第一節 臺灣外國殖民政治移民與統治結構.....                     | 111 |
| 第二節 日據時期人口問題與政治變遷.....                       | 116 |

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| 第三節 日據時期外國殖民政治移民期<br>「人口—政治」模型建立與觀察 ..... | 125 |
|-------------------------------------------|-----|

## 第四章 臺灣戰後人口問題與政治變遷

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 第一節 內戰造成的第三波政治移民與<br>政治變遷.....      | 133 |
| 第二節 國內戰亂移民期「人口—政治」<br>模型建立與觀察.....  | 143 |
| 第三節 1970年代工商型經濟移民期與政治<br>變遷.....    | 155 |
| 第四節 工商型經濟移民期「人口—政治」模型<br>建立與觀察..... | 161 |

## 第五章 當代臺灣人口問題與政治變遷

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第一節 當代臺灣人口問題的特色與傾向.....        | 171 |
| 第二節 當代臺灣政治系統變遷下的轉型.....        | 187 |
| 第三節 臺灣政治轉型與體制變革中的<br>人口因素..... | 198 |
| 第四節 當代臺灣的人口問題與國族認同.....        | 260 |

## 第六章 當代臺灣人口問題與選舉

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一節 人口問題與臺灣選舉發展..... | 309 |
|----------------------|-----|

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 第二節 當代臺灣重要選舉與人口問題之分析....            | 337 |
| 第三節 當代人口問題與選票結構對臺灣政治<br>運作的影響 ..... | 364 |
| <b>第七章 當代臺灣全球化社會移民期</b>             |     |
| <b>「人口—政治」模型建立與觀察</b>               |     |
| 第一節 現階段臺灣政治環境與人口問題.....             | 373 |
| 第二節 當代臺灣全球化社會移民期「人口<br>—政治」模型.....  | 381 |
| 第三節 不同移民傾向「人口—政治」模型<br>的比較與展望.....  | 388 |
| <b>第八章 結語.....</b>                  | 393 |
| <b>參考書目.....</b>                    | 409 |

## CONTENTS

## 前 言

中國的人口思想貫穿在各種哲學、政治和文化思想中，最大的特徵是與政治有密切的關聯，具有濃厚的政治色彩，強調人口為立國之本，人口眾寡是君主德政和國家繁榮的標誌，這種政治色彩成為中國人口思想和人口政策重要的特色，因此中國歷朝人口的增減變化與傳統王朝的興衰更替、社會的治亂，便有密不可分聯繫。近代人口學者便試圖以人口數量的消長變化來說明中國歷代王朝興亡，認為中國歷史上的人口發展，表現為相當典型的周期波動性。這種人口與政治興衰的歷史波動理論，大致是隨著一個王朝的興起，中國的人口就會有一段以較高速度增長的時期，然後增長速度逐漸減緩，人口也逐漸達到該周期的峰值，隨後即因種種天災人禍引起社會危機的總爆發，這種天災人禍交相襲來之日，便是通常所謂的亂世，也即傳統王朝的興衰更替之時，造成人口在短時期內的大幅度銳減，並跌落到谷底；此後隨著動亂的平定，大多是建立一個新的王朝，人口也重新走向恢復，進入下一個發展周期。學者姜濤根據研究提出「中國歷代人口的谷值年代，其平均間隔約為173年。」中國近代人口的發展，並沒有從根本上擺脫這種周期波動的影響。近代中國人口的低谷，約在1870年前後，由此上溯到17世紀中葉，亦即清初時期，包含了一個完整的人口周期——清代時期。而1870年之後，亦即清末到民國，則是一新周期的初始階段或過渡環節，這一新周期目前方興未艾，尚不足窺見全豹。1911年，清廷易幟，民國建立，南北政府軍閥內戰，對日抗戰、國共內戰，至1949年後，共產黨政權建立，臺海對峙、文化大革命，直到1980年代改革

開放，歷經110年，中國內部政治情勢才趨於穩定，加上生產技術和經濟條件的改變，中國的人口大幅成長，超過歷代，未來40年到70年，根據學者姜濤所提人口周期波動理論，平均170到200年的周期時間，或許兩岸將隨人口的成長、遷移變動或素質條件的提升，而發展出一個全新的政治架構，進入另一波的人口新周期。

反觀臺灣的人口消長與歷史發展，從17世紀初的荷、西入侵到明鄭漢人政權建立，納入中華文化體系，大量漢人入墾移民，逐步建立中國式社會結構，就人口成長的趨勢和政治的互動，似乎和中國上一波人口周期相符合，1684年康熙皇帝將臺灣納入大清版圖，前後二百餘年，臺灣避居一隅，似乎成為唐山內地移民避難的良地。在1895年因甲午戰役，成為日本殖民地，比中國大陸提早若干年，接觸資本主義價值體系，經過五十年的分離，兩岸在人口消長、政治興衰和社會治亂，都呈現不同的面貌，臺灣似乎暫時脫離傳統中國人口思維的理論框架，融合更多西方社會科學的精神，尤其在日本殖民的政治體制下，臺灣人的政治權力被剝削，雖然在醫療、教育、社會各方面都以現代化的方式大量投入建設，使得人口數量和素質大幅成長，但對當時臺灣的政治環境影響有限，直到國民政府遷臺後，中國式的政治模式和人口思維，重新統治臺灣，在現代化建設的基礎下，以閩南族群和客家族群為主的本省籍臺灣人，面對以威權統治的少數外省族群政治菁英，在人口比例懸殊和政治權力不平衡的情況下，傳統中國的人口政治周期波動理論，似乎產生另一種化學變化，特別是西方自工業革命以後，因為經濟條件和生產技術的改變，人口數量和結構與以前大不相同，產生許多不同的人口理論，如馬爾薩

斯的人口論、推拉理論、人口轉型理論、族群政治等，另外以人口問題為基礎所衍生的政治理論，更是現代政治學科研究的領域之一，如社會流動、投票行為、社會階層對政治發展的影響，都是為人所重視的課題，在西方社會科學研究的影響下，臺灣人口問題的變化，在數量、結構和素質方面，到底對臺灣近代政治變遷，發生什麼樣的影響和轉變，正是本書所亟欲探討的主題。

臺灣數百年的歷史發展，人口遷移流動頻繁，是一個十足的移民社會，從最早的閩、粵族群，建立以漢人文化為基礎的臺灣社會，後來因為歷史演變，陸續有日本人、大陸外省籍人口移入，仍然無法改變臺灣原有的社會結構，有人口學者認為臺灣是中國社會文化研究的實驗室，雖然國民政府遷臺後，在美國經濟援助下，大力發展出口導向的經濟模式，使臺灣成為東方資本主義的代表範例，由於社會變遷，島內城鄉人口遷移頻仍，社會階層流動迅速，不少新興階級與團體崛起，聚積了龐大的政治動員力量，迫使當時臺灣政治結構逐漸由硬性威權體制轉變為軟性威權體制，西方學者認為這種政治轉變過程是臺灣的民主化過程，臺灣近年因擴大政治參與，各式選舉眾多，使得省籍意識、地域觀念及階層利益等人口問題陸續影響臺灣政治運作，使臺灣不僅是中國文化的實驗室，更是西方民主政治在東方的實驗窗口。由於整個臺灣的經濟、政治的快速變動，中國傳統的人口波動周期，似乎在臺灣的歷史發展中產生不同的效應，西方的人口理論大都與社會變遷、經濟發展有關，因此，如何利用東、西方不同的理論架構來觀察人口消長變化與政治體制的互動關係，臺灣應是最佳的範例，特別是近二十年來，臺灣政治變遷激烈，許多政治概念陸續付諸實施，成效不一，對臺灣未來政治發展走向，成



為舉世關注的焦點，尤其兩岸血緣同出一系，人口比例懸殊，在政治的分合之間，多少隱藏人口族群意識、數量、素質及資源利益的糾葛，臺灣未來何去何從及兩岸未來的發展，本書試圖以人口問題的視角來探討當代臺灣政治的關係和影響，替政治學領域開闢一條新的方向，成為人口政治學的研究基礎，也印證傳統中國人口波動周期，在可預期的未來提早達到，建立兩岸全新政治架構，正是本文期待的企圖與目的。

# 第一章 本書理論框架與研究文獻

## 第一節 人口問題與人口理論的政治分析

### 一、人口問題之意義

人口(population)一詞是指某一地區的全體居民，更精確地說，是指生活在特定社會制度、特定地域，具有一定數量和質量的人的總稱，是一個社會各種文化、經濟和政治活動的基礎。<sup>1</sup>人口狀況會隨著時間的推移而不斷發生變動，人口變動是由人口行為所引起。最基本的人口行為有四項：一為生育行為，二為死亡行為，三為遷移行為，四為社會行為；由這些基本的人口行為可以引申出許許多多的人口過程或人口現象（人口結構、人口變遷等），引起許許多多的人口問題。<sup>2</sup>人口問題從本質上來講就是發展的問題，人口本身有人口數量問題、人口質量問題和人口結構問題，諸如吃飯、就業、教育、環保等問題，都把人口與經濟、社會及政治緊密聯繫在一起，任何社會制度下，所面臨的人口問題，都是在一定的經濟、社會及政治條件下長期發展的結果。<sup>3</sup>

本書所提的人口問題主要是牽涉到人口過程和人口現象，其中人口過程是人口的生育過程、死亡過程和遷移過程的總稱。人口現象則又可分為人口結構和人口變遷。人口結構是一個國家或地區的總人口中，各種自然的和社會的人口特徵的分布狀況，包

- 
1. 佟新著，《人口社會學》，中國北京大學出版社，2003年版，第1頁。
  2. 胡偉略著，《人口社會學》，中國社會科學出版社，2002年版，第3頁。
  3. 洪如林編著，《人口科學》，北高等教育出版社，2003年版，第59頁。

括人口的自然結構、空間結構和社會結構。

人口自然結構包括人口的年齡結構、性別結構和身體素質結構。

人口的空間結構是指人口在一個既定區域中的分散與集中程度，如人口的地區分布結構和人口的城鄉結構。

人口的社會結構是人口依照具有社會意義的特徵而形成的結構，如階級結構、社會勞動力結構、文化教育結構、婚姻結構、民族結構和宗教信仰結構等。

人口變遷是人口現象之一，主要是人口過程和人口結構在時間向度上的變化，它既是社會變遷的一部分，形塑著社會變遷，又深受社會變遷的影響，主要可分為結構性變遷和突發性變遷二種。<sup>4</sup>

人口問題涉及廣泛龐雜，不過基本上是由人口數量與增加速度所產生的。由於人口數量的大量增加，使得每個人所能使用的資源相對減少，因而引發相關的政治社會問題和軍事外交等問題，因此中外思想家針對人口問題的處理，因時代不同環境互異，或鼓勵人口增加或主張抑制人口增長，雖然立論時有出入，但基本出發點卻頗相似，都是基於協助社會解決人口問題，提高人口品質的考慮。因此，世界上不論先進國家或開發中國家，都認為人口問題是政治問題也是社會問題，是經濟問題也是環境問題，它不只是開發中國家在發展上的負擔，也是先進國家在資源和環境上的壓力。<sup>5</sup>由於各國在人口問題上的差異，會有不同的人口政策

4. 佟新著，《人口社會學》，中國北京大學出版社，2003年版，第5-8頁。

5. 蔡宏進、廖正宏合著《人口學》，臺北巨流圖書公司，1995年版，第129-133頁。