



基层交通民警岗位培训学习系列丛书

JICENG JIAOTONG MINJING GANGWEI PEIXUN XUEXI XILIE CONGSHU

赵理海 田文艺 胡 元◎编著

道路交通管理手册

——行政执法规范专辑



DAOLU JIAOTONG GUANLI SHOUCHE
XINGZHENG ZHIFA GUIFAN ZHUANJI



中国人民公安大学出版社

基层交通民警岗位培训学习系列

道路交通管理手册

——行政执法规范专辑

赵理海 田文艺 胡 元 编著

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通管理手册——行政执法规范专辑/赵理海等编著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2011. 10

(基层交通民警岗位培训学习系列丛书/赵理海, 田文艺主编)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0494 - 1

I. ①道… II. ①赵… III. ①公路运输—交通运输管理—行政执法—中国—岗位培训—手册 IV. ①D922. 14 - 62②U491 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 134193 号

基层交通民警岗位培训学习系列丛书

道路交通管理手册——行政执法规范专辑

赵理海 田文艺 胡元 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2011 年 10 月第 1 版

印 次: 2011 年 10 月第 1 次

印 张: 7.875

开 本: 880 毫米 1230 毫米 1/32

字 数: 209 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0494 - 1

定 价: 26.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安图书分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

前 言

我们的时代是急剧变革的时代，广大交通参与者及基层交通警察迫切需要掌握新知识和各种信息。作为一名现代社会交通安全管理者，具备什么样的知识结构才能胜任本职工作呢？关于这个问题我们虽然不能一时完全说清楚，但是作大致的预测，提出些最基本的要求应该是可以做到的。处在不同岗位的交通警察和协勤人员，知识重心应该有所偏重，这是不消多说的。在现实生活中，一个人的才能永远是同知识的多寡联系在一起的。谁见过知识贫乏的干才？谁又见过有真才实学的草包？列宁在十月革命后曾谆谆告诫广大干部：“为了革新我国的国家机关，我们一定要给自己提出这样的任务：第一、是学习；第二、是学习；第三、还是学习。然后要检查，使学问真正深入到我们的血肉里面去，真正地、完全地成为生活的组成部分，而不是使学问变成僵死的条文或时髦的词藻。”列宁这段话，既指出了学问的重要，也强调了学以致用重要，今天仍然值得我们体味。中国古人打过这样的比喻：你有满屋子铜钱，单是用手抓能抓几个？如果有一根绳子，就可以把它们全部串起来。对于基层一线民警来说，贯穿知识和学问的“绳子”，就是马克思主义的世界观和方法论。有了这根“绳子”，就不致使知识成为一堆杂乱无章的陈列品，而能使它们成为十八般兵器皆备的武器库。

《基层交通民警岗位培训学习系列丛书》就是一反论理大著之沉闷，以广大交通参与者和一线交通安全管理者亲身遇到的问题为基础，去寻找处理解决问题的答案和依据，在一问一答中增长知

识，历练才干。起到调动学习兴趣，提高学习效果的作用，其实也是一种学习的方式方法变革。本丛书结合当前道路交通管理工作的实际情况，依照现有交通安全方面的法律法规、部门规章和各类标准规定，以及有关业务部门咨询答复，就交通秩序、事故处理、车辆与驾驶人和执法规范四个方面，收集整理修改编辑为四个专辑，分门别类提出问题，并附以解答。可谓问得具体明了，答得清晰简洁。对广大交通参与者和基层交通管理者有较强的针对性、适用性，便于读者在工作和生活中参考。

学之者亦抱虚心态度。虚其心，乃能实其腹。不能虚心者，往往易流于断章取义，得其一，即不思其二；得其表，即不思其里；知其然，而不思其所以然。新的知识，新的心得体会，发展不尽，是以学而无尽。所谓学成，只是相对的说法，是指前人留下该继承的已经继承，而前人所未曾经历，未曾研究的新情况、新问题，还须不断接受研究。本系列丛书尽管从内容设置、体例编排等方面作了大胆的尝试，查阅了大量的法规资料，并力求准确地分析这些疑难问题和正确地适用法律法规的规定来解决这些疑难问题，但是由于时间仓促和文字水平有限，书中可能还存在着这样或那样的错误、欠妥之处，敬请广大读者批评指正。

编者

2011年5月

目 录

一 涉及有关程序规定问题解答	(1)
1. 告知向该县公安局或者县级人民政府申请复议，还是 只需告知向该县公安局申请复议即可？	(1)
2. 甲地公安局能否将张某强制传唤至甲地询问？	(1)
3. 作出行政强制措施前是否也得履行告知义务？	(2)
4. 当事人简易程序处罚时不签名，能否扣留机动车 驾驶证？	(2)
5. 行政处罚需要听证的，是公告之日起 7 日还是 3 日内 提出？	(3)
6. 当事人是否应该向公安机关提供证明文件，以证明 直接用于实施违法行为的工具究竟属于谁所有？	(3)
7. 对证据应如何进行保存？	(4)
8. 向办案人员提供书面材料是否必须由本人提供？	(4)
9. 行政案件结案时，是否必须进行结案审批并制作案件 结案报告？	(5)
10. 认定现住址能否仅以当事人的陈述？是否需要调查？	(5)
11. 对于交通违法等公安行政案件能否适用传唤？	(6)
12. 在执法办案中对县级的政协委员或人大代表因违法 行为对其行政拘留时，是否应向该级政协委员会或 人大常委会报请批准？如何履行手续？法律依据？	(6)

13. 在行政复议时, 以下这种情况是否属于适用依据错误应撤销的范围? (7)
14. 对违法嫌疑人进行处罚是否必须在听证权利告知以后 3 日之后作出? (7)
15. 不能分出谁的责任时, 是否能适用传唤? 不使用传唤行吗? (8)
16. 行政诉讼证据中, 单位出具的证明只盖公章, 没有经办人签名, 能不能作为证据使用? (8)
17. 在笔录中是否应注明是否要求听证? (8)
18. 继续盘问是否属于行政强制措施? (9)
19. 行政案件转刑事案件, 已作出行政处罚决定的是否撤销决定? (9)
20. 暂缓执行行政拘留的期限是多长? (10)
21. 超期交纳罚款依法加处罚款的处理是否属于行政处罚? (10)
22. 行政案件在受案前, 可否先行抽样取证? 待取得相关证据后, 再决定是否受案? (11)
23. 强制传唤是行政强制措施, 传唤是不是行政强制措施? (11)
24. 县级以上公安机关负责人是否包括县公安局党委委员? (11)
25. 根据《公安机关办理行政案件程序规定》, 在办理治安行政案件时, 需对一些证据进行调取, 由于行政案件无调取证据通知书文书, 调取证据时该如何调取? (11)
26. 王某被拘留 5 天, 入所时间为 2008 年 2 月 25 日。填写拘留所解除拘留证明书第四联, 拘留期限自 () 年 () 月 () 日至 () 年 () 月 () 日。如何填写? (12)

27. 对一个行为同时触犯多个法律规范应如何处理？分别处罚还是择重？……………（12）
28. 对单位给予行政处罚，处罚告知是应当告知单位法定代表人，还是告知单位相关负责人即可？……………（13）
29. 如果一个人既有违法行为又有犯罪行为的，是只对犯罪行为判刑，就不再追究其违法行为了，还是等刑罚执行完后再执行行政处罚？……………（13）
30. 调取报警记录、询问笔录，相关单位是否应当给予，有无法律依据？……………（13）
31. 办理部门领导对该案受案进行审批时，有何时限限制？……………（14）
32. 关于行政案件卷宗工作的两个问题。……………（14）
33. 公安机关办案人员在办理案件现场处置时发现违法犯罪行为的是否可以作证？如何作证？……………（15）
34. 对直属交通管理部门管辖的违法行为的处理，可以以地级市公安局名义作出处罚。对这一解释的法律依据何在？……………（15）
35. 通过监控录像抓获违法犯罪嫌疑人的，在案卷中如何显示这种证据的存在？……………（16）
36. 违法行为人对罚款决定不服，是否可以选复议机关？……………（16）
37. 是立无证驾驶还是同时立无牌案件？……………（16）
38. 嫌疑人现已被刑拘，行政拘留如何执行？行政罚款能否执行？……………（17）
39. 这里的“市公安局”指的是地级以上市公安局还是县级市公安局？还是两者都包含？……………（17）

40. 一起盗窃案件，嫌疑人已被刑拘，在刑拘过程中发现该人还有无证驾驶行为。请问：现拟对嫌疑人行政处罚（罚款并处拘留），可否作出决定？如何执行？
..... (17)
41. 列举书证名称是否在其名称后加“复印件”？ (18)
42. 交通违法行为 200 元以上罚款的，具体属于哪级批准？主管地副队长是否能批准？ (18)
43. 办案人员通过这种方式记录下来的询问笔录是否可作为有效证据使用？ (18)
44. 在交通事故现场，因检验的需要扣留机动车和行驶证，能否以“防止证据灭失的需要”扣留驾驶人的驾驶证？如果能扣留，那么期限是多少？ (19)
45. 对于证据罗列、案件性质告知是属理由还是其他？ (19)
46. “处理之时”具体指的是发现违法行为之时还是调查取证、听证完结之时？ (20)
47. 告知笔录和处罚决定书是用汉字打的，由办案民警为其翻译，是否妥当？ (20)
48. 要求公安机关提供、复印或摘抄案卷中自己的询问笔录、自己的验伤通知书、自己提供的证据材料是否应当准许？ (21)
49. 请问：行政案件中的被侵害人要求公安机关提供被侵害人自己的验伤单复印件，公安机关是否应当提供？ (21)
50. 在当事人未提出变更被申请人的情况下，能否依据转送的行政复议申请直接作出复议决定？ (21)
51. 该大队作出的行政处罚行为是否有效？ (22)
52. 请问：对于在查办案件过程中，检查笔录是否必须当场手写形成（无打字条件）？可否回到单位打字形成？ (22)

53. 传唤证上的“询问查证结束时间”与“口头传唤”的
离开时间区别在哪? (23)
54. 是否应向当事人告知处罚种类和幅度? (23)
55. 违反交通管理的行为是否是违反治安管理的行为?
这两者是何关系? (24)
56. 交警支队直属大队是否有独立的执法主体资格? 设区的
市公安机关交通管理部门下设的公安交通警察大队
是否具有执法主体资格? (25)
57. 对于交通违法行为人在传唤不到的情况下, 可否使用
强制传唤? (25)
58. 听证的时间是否计入办理案件的期限? (26)
59. 究竟怎样在处罚决定书上注明其复议机关才正确?
..... (26)
60. 交通警察在使用强制措施时需不需要使用强制传唤书?
..... (26)
61. 上级公安机关发现下级公安机关已办结的行政案件
处罚不当, 可以依照什么规定予以撤销或变更? 采用
什么文书? (27)
62. 可否把假牌照作为证件予以对待, 并按治安管理处罚
法进行拘留处罚? (28)
63. 办理行政案件, 违法人的身份证明材料是否一定要
违法人所在派出所出具? 为了节约办案成本, 能否
使用电话查询记录? 或将身份证复印件入卷予以
证明身份? (28)
64. 聘用没有执法资格的外来人员作为笔录的打字员
合法吗? (28)
65. 采用邮寄方式送达法律文书, 多长时间后可以视为
送达? (29)

66. 县级公安机关内设交警大队以交警大队的名义作出行政处罚，在告知救济途径时，告知向该县公安局或者县级人民政府申请复议，还是只需告知向该县公安局申请复议即可？……………（ 29 ）
67. 《道路交通安全违法行为处理程序规定》中可异地实施处罚的规定是否涉嫌违反《行政处罚法》？……………（ 29 ）
68. 公安机关受案后在调查某一违法行为的过程中，又发现有其他违法行为（同类的或不同类的违法行为），是否要对每一宗都进行受案处理？……………（ 30 ）
69. 复核可否有原办案人进行？如另行指定人员复核，依据是什么？……………（ 30 ）
70. 下列行为是否是阻碍人民警察执行职务的行为？应当搜集什么样的证据？……………（ 31 ）
71. 立为行政案件后，经过调查认为应当立刑事案件，那么这个行政立案是否撤销？……………（ 31 ）
72. 在办理行政案件中，对于需要鉴定的事项是否需要县级以上公安机关负责人批准？程序规定中有无明确规定？……………（ 31 ）
73. 口头传唤在什么情况下转变为强制传唤？强制传唤是否需办理法律手续？……………（ 32 ）
74. 行政复议机关能否加重对申请人的处罚？……………（ 32 ）
75. 刑事拘留时间可否折抵行政拘留时间？……………（ 33 ）
76. 对于违法违纪行为主体为以下特殊主体的，如何认定行政处罚追诉时效“两年未被发现”？……………（ 33 ）
77. 根据《行政处罚法》第 51 条的规定，作出行政处罚的行政机关对行为人超期交纳罚款依法加处罚款的处理是否属于行政处罚？处罚前是否要履行处罚告知？……………（ 34 ）
78. 犯罪嫌疑人被监视居住期满后能否转取保候审？……………（ 34 ）

79. 公安机关是否应当立即释放郑某? 为什么? (34)
80. 使用搜查证应当符合哪些条件? (35)
81. 如何理解相当于同级 (县级) 的公安机关交通管理部门? (35)

二 交通安全法律法规问题解答 (36)

1. 《道路交通安全法》中有关法律责任问题。 (36)
2. 法律优先是指在立法体制中有一些事项只能由法律规定, 而不能由其他法律规范性文件规定吗? (37)
3. 如何区别涉外案 (事) 件? (37)
4. 处理涉外案 (事) 件原则是什么? (38)
5. 公安机关交通管理部门应当建立完善哪些工作预案?
..... (39)
6. 何谓“以事实为根据, 以法律为准绳”? (39)
7. 如何理解尊重和保障人权原则? (41)

三 办理行政案件程序问题解答 (42)

1. 《公安机关办理行政案件程序规定》第 168 条第 1 款、
第 2 款规定的 2 日是否为工作日? (42)
2. 对违法嫌疑人提出的事实、理由和证据, 公安机关
应当进行复核。复核后是否应当形成书面的复核
意见? 复核意见是否告知违法嫌疑人? (42)
3. 市局交警支队或公安交通管理局是否可以对外国人
酒后驾驶作出行政拘留? (42)
4. 行政处罚案件结案后对同一违法行为需要追究刑事
责任应如何办理? (43)
5. 发生在军队单位违法案件如何管辖? (43)
6. 期间计算问题。 (44)

7. 严格执行行政拘留期限和正确填写行政拘留时间的问题? (47)
8. 交通警察小李和小王在调查处理事故中,肇事驾驶人系办案民警小王的近亲属,对此小王应该如何处理,并说明理由? (50)
9. 法律文书交给当事人的方式有几种? (50)
10. 关于对期间和送达的解释。..... (50)
11. 如何保障公安机关在办理行政案件中正确履行职责? (50)
12. 《公安机关办理行政案件程序规定》的立法根据。..... (51)
13. 办理行政案件的教育与处罚相结合原则是什么? (52)
14. 在行政执法中如何保障未成年人合法权益? (53)
15. 回避制度的具体含义是什么? (54)
16. 自行回避制度的规定是什么? (55)
17. 当事人如何申请回避? (57)
18. 被决定回避的人员在回避决定作出前所进行的与该案件有关的活动的效力认定问题。..... (59)
19. 如何正确理解“没有法定依据或者不遵守法定程序的,行政处罚无效”? (61)
20. 何谓隐私权? (64)
21. 公安机关送达法律文书的规定是什么? (66)
22. 何谓简易程序与一般程序,适用的区别是什么? (67)
23. 如何理解法律关于约束的规定? (69)
24. 精神病鉴定及人身伤害鉴定主体的特别要求及规定是什么? (70)
25. 行政处罚办案中如何组织实施辨认? (71)
26. 先行登记保存适用条件及期限是如何规定的? (73)
27. 适用听证程序的行政处罚案件包括哪些? (74)

28. 听证会所听证的内容主要包括哪些?	(77)
29. 听证主持人在听证活动中享有的职权是如何规定的?	(78)
30. 当事人在听证活动中享有的权利有哪些?	(80)
31. 何谓听证案件的第三人?	(81)
32. 听证程序对办案人员提出证据的方式有什么要求?	(82)
33. 听证笔录应当载明哪些主要内容?	(84)
34. 行政处罚追究时效的具体规定是什么?	(85)
35. 何谓一事不再罚款的适用规则?	(87)
36. 对未成年人的处罚适用是如何规定的?	(88)
37. 对精神病人的处罚适用是如何规定的?	(90)
38. 何谓从轻、减轻或者不予处罚?	(92)
39. 何谓从重处罚?	(95)
40. 如何理解一人有两种以上违法行为(数行为)与共同 违法行为的处罚适用规定?	(97)
41. 这里的“两次”是指已经受到两次处罚后又犯同类 违法行为,还是指已经受到一次处罚了又犯同类 违法行为?	(100)
42. 对不执行行政拘留的规定有几种?	(100)
43. 行政处罚中的告知程序是如何规定的?	(102)
44. 对被处罚人的法律救济权利是如何规定的?	(104)
45. 为什么行政拘留处罚后应当通知被处罚人的家属?	(108)
46. 刑事案件转行政处罚中证据使用的规定是什么?	(108)
47. 被处罚人履行行政处罚的基本要求及不履行处罚时 怎么办?	(109)
48. 罚款的一般收缴和当场收缴是如何规定的?	(112)

49. 到期了就要放车,但车放了,对被处罚人履行罚款
决定就没有约束力了,请问应如何处理? (116)
50. 公安机关对暂缓执行行政拘留是如何规定的? (116)
51. 行政拘留担保人的资格和条件规定是什么? (119)
52. 关于保证金的退还与没收是如何规定的? (122)
53. 如何确定外国人的国籍? (124)
54. 对外国人的拘留审查、监视居住或者遣送出境的决定
机关和批准程序是如何规定的? (125)
55. 有关驱逐出境、限期出境的处罚程序是如何规定的?
..... (130)
56. 公安机关办理涉外行政案件,有关的请示报告、
内部通报、对外通知是如何规定的? (135)
57. 外国人在行政拘留、拘留审查、监视居住或者其他
限制人身自由期间死亡的应如何处理? (141)
58. 公安机关办理行政案件结案的法定情形有哪些? (143)
- 四 交通安全知识问题解答** (146)
1. 什么是道路交通?它由哪些基本元素组成? (146)
2. “道路”是如何划分的?车辆、行人为什么要各行其道?
..... (146)
3. 行人怎样横过城市街道或公路最安全? (147)
4. 怎样乘车最安全? (148)
5. 交通安全法律、法规对驾驶非机动车有哪些要求? ... (148)
6. 在道路上,怎样骑自行车最安全? (149)
7. 怎样在道路上安全骑摩托车? (149)
8. 文明交通行动计划实施活动的内容是什么? (150)
9. 如何正确理解、分析、运用道路交通事故五要素? ... (151)
10. 冬季出行危险因素多,如何掌握冰雪路面行车十要素?
..... (157)

五 交通行政执法规范化问题解答	(160)
1. 当前公安行政执法程序违法的主要问题有哪些?	(160)
2. 《执法细则》中对交警执法工作的要求有哪些具体规定?	(162)
3. 如何以执法规范化建设为抓手, 深入推进公正廉洁执法?	(163)
4. 何谓警察职业化建设?	(164)
5. 如何开展交警队伍执法规范化建设?	(167)
6. 在日常交通行政执法中, 怎样取得违法行为人的支持、理解与信任?	(170)
7. 如何正确认识和实施公安交通管理规范执法工作? ...	(172)
8. 如何充分认识和掌握交警执法特点的问题?	(178)
9. 如何坚持严格、公正执法, 创新执法理念、改进执法方式, 坚持理性、平和、文明、规范执法?	(180)
10. 交警系统重点完善的几项基本执法制度是什么?	(182)
11. 交警部门如何进一步推进执法规范化建设?	(185)
12. 公安行政执法程序违法的法律后果有几种表现形式?	(189)
13. 改善公安交通管理行政程序执法的重点举措有哪些?	(191)
14. 如何理解和保障安全执法?	(193)
15. 如何正确对待当前面临的执法环境?	(198)
16. 当前交通管理方面存在的主要问题是什么?	(200)
17. 如何用客观的态度和科学的精神审视公安交通管理工作出现的新情况、新问题?	(202)
18. 如何坚持从严治警、规范执法行为?	(205)
19. 如何为公安交通管理工作健康发展提供有力保障?	(209)

20. 如何推进公安交通管理工作机制的创新?	(211)
------------------------------	-------

六 其他方面问题解答

(215)

1. 交通警察如何适应出庭作证的要求?	(215)
2. 机动车买全额保险后还需买强制保险吗?	(218)
3. 警察证的证明效力不如临时身份证吗?	(218)
4. 民用液化石油气是否属于城镇燃气?	(218)
5. 同一批货物先后经过农村、城区等不同地区, 该如何 适用管理法规?	(219)
6. 在非强制传唤的传唤途中, 行为人跳车逃跑造成伤害, 公安机关是否承担赔偿责任?	(220)
7. 对联防队员实施侵害而没对民警实施侵害, 仍然不能 以阻碍执行职务处理吗?	(220)
8. 该案应以什么案由定性处理?	(220)
9. 人民检察院作出不起诉决定是否属于被依法追究刑事 责任?	(221)
10. 盗窃公路窨井盖行为应如何处置?	(221)
11. 公安交通行政诉讼的出庭准备与应诉技巧问题。	(225)
12. 关于行政案件的审判依据问题。	(228)
13. 何谓“五整顿”、“三加强”?	(229)
14. 关于法律规范冲突的适用规则问题。	(229)
15. 关于新旧法律规范的适用规则问题。	(232)
16. 关于法律规范具体应用解释问题。	(232)