

IB 创新蓝皮书[®]
LUE BOOK OF INNOVATION

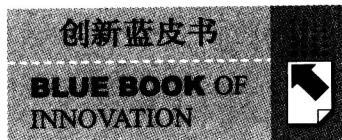
创新型国家建设报告
(2011~2012)

ANNUAL REPORT ON BUILDING AN INNOVATION-ORIENTED
COUNTRY (2011-2012)

主 编 / 詹正茂

SSAP 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版



创新型国家建设报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON BUILDING
AN INNOVATION-ORIENTED COUNTRY (2011-2012)

主 编 / 詹正茂

图书在版编目(CIP)数据

创新型国家建设报告·2011~2012/詹正茂主编. —北京：
社会科学文献出版社, 2012. 7
(创新蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 3464 - 3

I. ①创… II. ①詹… III. ①国家创新系统 - 研究报告 -
中国 - 2012 IV. ①F204 ②G322. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 114963 号

创新蓝皮书

创新型国家建设报告 (2011~2012)

主 编 / 詹正茂

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责 任 部 门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责 任 编 辑 / 任文武

电 子 信 箱 / pishubu@ ssap. cn

责 任 校 对 / 白桂华

项 目 统 筹 / 邓泳红

责 任 印 制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读 者 服 务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

印 张 / 23.5

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

字 数 / 403 千字

版 次 / 2012 年 7 月第 1 版

印 次 / 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3464 - 3

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

广视角·全方位·多品种

皮书系列为“十二五”国家重点图书出版规划项目



► 读书系列

► 读书系列

权威 · 前沿 · 原创

► 读书系列
► 读书系列

► 读书系列

► 读书系列

► 读书系列

创新蓝皮书编委会

顾 问 宋 健 王春法 朱 虹 刘燕华 张玉台
陈进玉 赵正永 倪发科

学术顾问 厉以宁 胡建颖

科学顾问 王 浩 朱作言 江 亿 范维澄 钟南山
秦大河 倪维斗

委 员 万东华 马维野 马燕合 王 可 王志强
王晓萍 田小平 吕 薇 刘洪海 刘福合
刘 震 李三江 李朴民 杨建华 邹 铭
沈爱民 张相木 张 剑 武津生 季学胜
周长益 柴海涛 高而坤 高瑞平 郭亚曦
唐 元 彭华岗 韩永进 颜江瑛 魏殿生

主 编 詹正茂

办 公 室 孙 纶 王 琳 胡赛全 熊思敏

创新型国家建设报告（2011～2012）

课题组

组 长 詹正茂

**特约撰稿 于君博 王立军 王 青 王春法 毛金生
吕 薇 刘尊涛 李三江 李朴民 吴敬琏
邸东辉 欧阳晓明 徐 慧 唐斯斯 盛世豪**

副组长 孙 纶

**成 员 胡赛全 王 琳 熊思敏 贾淑楠 赵小华
宗俊言 贾 珊 焦腾啸**

出品：中国科学学与科技政策研究会
中国科学传播研究所

主要编撰者简介

詹正茂 博士，研究员。中国科学学与科技政策研究会理事。曾在中国科技大学、北京大学、清华大学、中国科学院和中国科学技术协会从事科技和宣传政策的研究工作，专注于科学精神与国家意识形态、科学技术与经济增长、企业研发战略与管理、职业教育等领域。

孙 颖 博士，中国科学传播研究所副研究员。主要研究方向为国家创新系统，侧重于科技政策、创新环境与政府促进创新的模型研究等方面。

胡赛全 中国科学传播研究所研究实习员。主要研究领域为企业创新、企业技术创新和风险投资等。

王 琳 博士，中国科学传播研究所副研究员。主要研究方向为区域创新、能源创新、CGE 模型。

熊思敏 博士，中国科学传播研究所副研究员。研究领域为经济增长、高新技术产业。

摘要

为继续深化创新理论研究，动态跟踪创新型国家建设进程，评述年度创新热点，聚焦创新领域专家观点，我们出版了《创新型国家建设报告（2011～2012）》。

本年度创新型国家建设报告与前两个年度报告相比，改变了编撰体例，将全书分为专题报告、政策论丛、年度报告、年度评论四大部分。下面将每部分的特点一一进行阐述：

专题报告是从创新型国家建设相关的民生保障环境、信息支撑环境、政策制度环境以及市场经济体制与市场结构、经济发展方式等几个方面出发，向科技创新领域的研究者进行约稿，搜集学术专家对于创新型国家建设的不同看法和建议，展现给决策者和社会大众，以供不同领域人群参考。

政策论丛的内容涉及科技创新相关部门包括中国科学技术协会、国务院发展研究中心、国家发展和改革委员会、全国工商业联合会、国家税务总局、国家知识产权局的工作，因此，课题组对其重要领导进行约稿，从政策层面了解我国创新型国家建设相关决策者对本领域创新工作的经验总结和重要建议。

年度报告是沿袭以往年度创新蓝皮书的一种体例，用来描述我国国家创新系统中的主体创新进展情况，包括国家、区域和企业三个层面。国家层面是从宏观角度研究我国在世界发达国家中，创新型国家建设所存在的位置，总结整体成绩和不足，吸取国外先进经验，为我国所用；区域层面是从中观角度研究我国城市近两年创新发展状况，不同城市存在的地域特点和发展困难，以及国家对于不同功能区域的发展政策效果总结，并提出未来发展的对策建议；企业层面是从微观角度研究我国不同类型的创新主体在创新型国家建设过程中所作的贡献，根据不同类型的主体（中央企业和微型企业两类）发挥作用的侧重点不同，提出相应的发展对策。

本年度报告中还增加年度评论这一专栏，主要是为了搜集整理我国不同领域人群对于创新型国家建设的不同看法和建议。这里涉及国内外学者和百姓们对于我国科技发展的言论和政策、制度评价，呈现给公众一份全面且多角度的创新型国家建设相关问题的考察资料。

Abstract

We publish the *Annual Report on Building an Innovation-Oriented Country (2011 – 2012)*, for the purpose of enhancing the theoretical research of innovation, tracing the process of innovative country construction, commenting the hottest innovation event and focusing the ideas of innovation expert.

Compared to the last two innovative country construction reports, this annual report style has changed. This report is composed of special report, policy commentary, annual report and annual commentary which are discussed in the following section.

Special report contains four respects which are related to the innovative country construction. Those four respects are social security environment, information infrastructure environment, policy environment and market structure, economic development mode. After making sure those four parts, we invited some famous innovation researcher to write short paper, collecting different ideas and suggestions about the innovative country construction, which would be demonstrated to the policy maker and community.

The content of policy commentary involves the function of following departments: China Association for Science and Technology, the State Council Development Research Center, National Development and Reform Commission, the National Federation of Industry and Commerce, the National Natural Science Foundation of China, State Administration of Taxation, the State Intellectual Property Office. So we invited the leader of those departments to write some papers showing their experiences and important suggestions from the policy maker's perspective.

Annual report style is the same as the last two Year Blue Book, used to describe the progress of the main innovations in China's national innovation system, including national, regional and enterprise levels. The national level is from a macro perspective to research the existence position of our country in the developed world and the constructed innovative country, summarizes the overall results and shortcomings, to learn the advanced experience of foreign countries. The regional level is from the middle perspective to research the innovation city situation in nearly two years, the different geographical features and development difficulties in different cities, as well as

summarizing policy effect for different functional areas and proposed future development of countermeasures; Enterprise level is from the microscopic point of view to research the different types of firm's innovation and contribution in the innovation-oriented nation-building process, depending on the different types of firms (central enterprises and micro-enterprise) to put forward some corresponding development countermeasures.

This annual report adds a new column, which is annual commentary. The purpose of this column is collecting various people's view and suggestion about the construction of innovative country, including academician, domestic and foreign scholars and ordinary people's expression and evaluation about science and technology development of our country.

加强协同创新 推进经济增长 稳步建设创新型国家

我国的科技事业伴随着共和国的成长走过了 60 多年的发展历程。经过 60 多年的不懈努力，我国已经发展成为学科体系较为完备、科技人力资源世界首位、科技成果不断涌现的科技大国。中共中央政治局 5 月 28 日召开会议，研究深化科技体制改革，加快国家创新体系建设。会议中指出：建设创新型国家，加快转变经济发展方式，实现我国发展的战略目标，最根本的是要靠科技的力量，最关键的是要大幅提高自主创新能力。目前，我国正处于创新发展的关键时期，加快产业升级，转变经济发展方式，走新型工业化道路，建设科技强国，就必须走自主创新发展的道路。我国科技发展的物质条件正处在最好的时期，如果能够进一步深化科技体制改革，创造优越的协同创新环境，科学确定发展方向，吸引一批科技领军人才，我国科技的腾飞指日可待。我国的科技事业进入 21 世纪以来取得了很大成绩，但与世界上主要创新型国家相比还有很大的差距。科技实力不能只看数量而不重视质量。我们必须承认我国还是科技发展中国家，必须看到我国科学技术进步的明显滞后与经济的快速发展不相适应。我国的鲜明特色是知识创造的速度比较快，明显弱点是企业创新能力比较弱，因此，增强企业创新能力依然是今后工作的重点。

建设创新型国家，是综合分析世界发展大势和我国所处历史阶段提出的面向未来的重要战略。我们需要进一步坚定自主创新的信心。与欧美、日本等发达国家比起来，我国经济社会发展的基础还较为薄弱，我们将面临科技发展过程中的种种压力。历史经验证明，工业化、现代化的进程也是自主创新的过程。处于追赶阶段的发展中国家才更有可能创新，而且创新也是实现赶超的最佳途径。中华民族是富有创造精神的民族。中国人民有志气、有信心、有能力屹立于世界先进民族之林，能够在攀登现代科技高峰的道路上不断创造非凡的业绩。

建设创新型国家，需要进一步完善并发挥国家创新体系的作用。我们要把各行各业的创新要素全部整合进国家创新体系，要提高科研院所和高等学校创新服



务能力，强化企业在技术创新中的主体地位，形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系；强化协同创新，加强统筹协调，优化结构布局，推进科研院所分类改革，强化科技资源开放共享，建立基础研究、应用研究、技术创新、成果转化协调发展的机制，提高国家创新体系的整体效能。

建设创新型国家，需要进一步完善自主创新的环境。制度环境和文化环境的建设对提高自主创新能力至关重要。我们要进一步深化改革，克服传统体制的缺失和薄弱环节，在充分发挥市场机制配置资源基础性作用的同时，提升国家在科技领域的动员能力；抓住重点、集中力量，形成协调一致和分工合作的良性机制，切实提高科技资源的利用效率；立足当前、着眼长远，制定和实施正确有效的科技政策措施，着力推动自主创新和科技进步；尊重知识、尊重人才，努力把优秀人才集聚到建设创新型国家的伟大事业中来，促进创新人才特别是年轻人才脱颖而出；弘扬科学精神、普及科学知识、树立科学观念、提倡科学方法，克服阻碍自主创新的消极因素，在全社会营造生动、活跃、民主的创新氛围。

《创新型国家建设报告（2011～2012）》是继《创新型国家建设报告（2009）》和《创新型国家建设报告（2010）》之后推出的第三本创新蓝皮书，报告中翔实记录和分析了当前我国创新型国家建设的进程，对于未来发展给出了相应的建议。这种形式的关于我国科技创新的讨论和研究值得进一步做下去，为我们国家经济社会的发展积累智慧。

着力自主创新，建设创新型国家，是历史赋予我们的庄严使命。让我们永葆蓬勃向上的朝气、敢闯敢试的锐气、开拓进取的勇气，求真务实，奋发图强，努力开创科技事业发展的新局面，为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供强大的科技支撑！

全国人大常委会委员
中国科学院党组副书记

2012年6月5日



权威报告 热点资讯 海量资料

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关注中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。



(本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书)

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

(1) 如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本皮书的电子书。

(2) 如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；
第2步：登录皮书数据库网站 (www.pishu.com.cn)，注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网 (www.pishu.cn) 了解更多信息

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 () 、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010 - 59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



B I 总报告

B.1 优化创新环境 增强创新活力 坚持改革开放.....	001
一 优化创新环境，进一步推动创新型国家建设.....	004
二 增强创新活力，进一步推动创新型国家建设.....	009
三 坚持改革开放，进一步推动创新型国家建设.....	014

B II 专题报告

B.2 加快社会保障改革发展 支持建设创新型国家.....	018
B.3 优化市场结构 促进创新型国家建设.....	028
B.4 以信息化为推手 助力创新全面发展.....	040
B.5 转变经济发展方式 加速广东创新发展.....	051
B.6 完善地方政策 推动浙江科技创新.....	058

B III 政策论丛

B.7 深化科技体制改革 加快建设创新型国家.....	072
B.8 深化体制改革和机制创新 营造有利于技术创新的 制度环境.....	079
B.9 统筹谋划 破解难题 加快培育和发展战略性新兴产业.....	087
B.10 民营企业是我国创新型国家建设的主力军	090