



Reports on National Economic and Social
Development of Zhejiang from 2010 to 2011

2010-2011
浙江省国民经济和
社会发展报告

孙景森 主编



中国计划出版社



Reports on National Economic and Social
Development of Zhejiang from 2010 to 2011

2010-2011

浙江省国民经济和 社会发展报告

孙景森 主编



中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2010-2011浙江省国民经济和社会发展报告 / 孙景淼
主编. —北京: 中国计划出版社, 2011.12
ISBN 978-7-80242-706-8

I. ①2… II. ①孙… III. ①区域经济发展-研究报告-浙江省-2010~2011②社会发展-研究报告-浙江省-2010~2011 IV. ①F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第242067号

2010—2011浙江省国民经济和社会发展报告

孙景淼 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦C座4层)

(邮政编码: 100038 电话: 010-63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

杭州余杭大华印刷厂印刷

787×1092毫米 1/16 25印张 330千字

2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷

印数 1—2000册

☆

ISBN 978-7-80242-706-8

定价: 68.00元

《2010—2011 浙江省国民经济和社会发展报告》

编辑委员会

主 编：孙景森

执行主编：黄 勇

副 主 编：刘 亭 金兴盛 姚作汀 赵彦年 李岩益

崔凤军 陈智伟 刘建新 何中伟 柳 萍

周华富 吴胜丰 张善坤

编 委：高乙梁 陈仲朝 方勇军 董立新 朱 伟

王水君 陈陆一 傅炎康 夏文忠 张锐敏

陶国忠 陶国胜 毛国兰 钱建鑫 李 军

周 丹 沈素芹 王京军 朱 峰 陈祥鹏

张国云 马德富 史先虎 章春华 戴以村

王效宇 曲建国 张金强 谭燮良 李跃进

张黎明 孙哲勇 丁 勇 朱瑞清 王卫平

寿生祥 赵海滨 金敬撑 张福平

编 务：沈素芹 江振林 黄 炯 许 珏 章 钢

序 言

“十一五”时期是浙江发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院正确领导下，浙江省委、省政府认真贯彻落实科学发展观，深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，全省综合实力大幅提升，增长质量和效益明显提高，人民生活显著改善。五年间，全省生产总值年均增长11.8%，地方财政收入年均增长19.6%，城乡居民收入实际分别增长8.2%和8.4%，发展的平稳性、协调性、可持续性和普惠性进一步提升，科学发展迈出了坚实步伐。这些在高基数基础、紧运行环境、大危机背景下取得的成绩来之不易，经验弥足珍贵。全省发展改革系统为此做了大量扎实有效的工作，为“十一五”各项目标的顺利实现作出了积极贡献。

“十二五”时期是浙江全面建成惠及全省人民小康社会的攻坚时期，是深化改革、加快转变经济发展方式的关键时期。面对新形势、新任务，我们要着力培育和提升三大战略优势，全面推进经济社会发展各项工作，不断开创科学发展新局面。

一是坚持创新发展，保持发扬“小而活”的特色优势。改革开放以来，以“小而活”为特征的民营中小企业支撑了浙江三十年的快速发展，是浙江的一笔宝贵财富，也是“十二五”发展的一大战略基础。今后要把支持中小企业健康发展摆在更加突出位置，着力加强科技服务、金融服务和商贸服务创新，促进中小企业与技术、资金和市场的对接，进一步增强中小企业发展活力和竞争力。

二是坚持转型发展，培育争创“大而强”的竞争优势。长期以来，浙江经济发展中的结构性、素质性、体制性矛盾没有得到根本解决，“大而强”的竞争优势不明显。为此，省委、省政府提出了“大平台、大产业、大项目、大企业”建设战略。今年，浙江海洋经济发展示范区、义乌国际贸易综合改革试点、浙江舟山群岛新区又相

继上升为国家战略，浙江发展面临前所未有的历史机遇。要以实施“三大国家战略”为契机，深入推进“四大建设”，做好海洋经济发展、产业集聚区建设、战略性新兴产业和现代服务业培育、中心镇建设、支持欠发达地区发展等各项工作，加快推进经济转型升级。

三是坚持统筹发展，扩大提升“富而美”的先发优势。一直以来，浙江十分重视统筹城乡发展、统筹区域协调发展、统筹经济社会发展，以较少的环境代价和社会成本支撑了经济平稳快速发展。今后要进一步加大民生投入，加强社会管理创新，深入开展生态文明建设，努力营造生产发展、生活富裕、生态良好的局面和既宜业、又宜居、还宜游的环境，切实提升环境指数、人文指数和幸福指数，促进人与人、人与自然和谐相处。

为全面准确反映浙江省经济社会发展状况，省发展改革委今年开始组织编写《浙江省国民经济和社会发展报告》，总结评估经济社会发展重大领域、研究分析经济社会发展重大课题、展望判断未来发展趋势，既有一定理论前瞻性，又有现实针对性，对各地各部门立足全省发展大局做好发展改革各项工作具有较强的指导意义。站在新的起点上，希望全省发改系统进一步当好谋划经济社会发展的参谋部、深化改革的策划部、宏观调控的协调部，围绕重大决策、推进重大项目，增强服务意识、争优意识、创新意识、廉政意识，为促进全省经济社会平稳健康发展、加快转变经济发展方式做出新的更大贡献。

中共浙江省委常委、常务副省长

陈敏尔

2011年11月8日



目 录

第一部分 综合篇

浙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要·····	3
浙江省2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年国民经济和社会发展规划草案的报告·····	50

第二部分 战略篇

浙江海洋经济发展示范区规划·····	69
浙江海洋经济发展试点工作方案·····	92
浙江省义乌市国际贸易综合改革试点总体方案·····	113

第三部分 专题篇

农业农村经济发展报告·····	121
工业经济发展报告·····	128
服务业发展报告·····	134

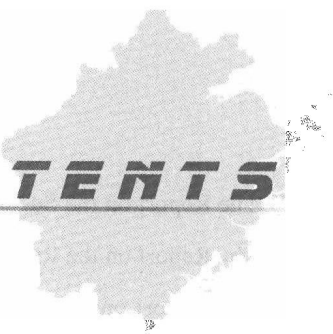
社会发展报告·····	142
经济体制改革报告·····	154
能源发展报告·····	177
城乡统筹发展水平评价报告·····	183
固定资产投资发展报告·····	196
交通运输发展报告·····	203
高技术产业发展报告·····	208
利用外资和境外投资发展报告·····	215
社会信用体系发展报告·····	221
重大项目稽察工作报告·····	227

第四部分 地区篇

杭州市国民经济和社会发展报告·····	239
宁波市国民经济和社会发展报告·····	245
温州市国民经济和社会发展报告·····	251
嘉兴市国民经济和社会发展报告·····	257
湖州市国民经济和社会发展报告·····	263
绍兴市国民经济和社会发展报告·····	269
金华市国民经济和社会发展报告·····	275
衢州市国民经济和社会发展报告·····	281
舟山市国民经济和社会发展报告·····	287
台州市国民经济和社会发展报告·····	293
丽水市国民经济和社会发展报告·····	300

第五部分 研究篇

当前服务业发展面临的体制政策障碍及其对策建议·····	309
浙江省发展战略性新兴产业若干重点问题研究·····	324
浙江省新能源和可再生能源发展战略研究·····	333
实施浙江省扩大农村消费八项工程的对策建议·····	340
关于日本、新加坡海岛保护利用和海洋经济发展情况的考察报告·····	349
浙江全面推进与中央企业对接工作的思路和举措研究·····	359
着力推进中心镇和小城市培育促进统筹城乡发展的对策研究·····	368
附录：2010年7月至2011年6月大事记·····	377



CONTENTS

Chapter One General Part

The Twelfth Five-year Plan for National Economic and Social Development of Zhejiang Province	3
Report on the Implementation of the 2010 plan for National Economic and Social Development and on 2011 Draft plan for National Economic and Social Development, Zhejiang Province	50

Chapter Two Strategy Part

The Plan of the Developing Demonstration District for Oceanic Economy of Zhejiang Province	69
The Program on the Pilot Project of the Oceanic Economy of Zhejiang Province	92
The General Program on the Integrated Reform Experiment of International Trade in Yi Wu, Zhejiang Province	113

Chapter Three Special Subjects Part

The Report on the Economic Development of the Agriculture and the Rural Areas	121
The Report on the Industrial Economy Development.....	128
The Report on the Service Industry Development	134

The Report on the Social Development	142
The Report on the Reform of Economic system	154
The Report on the Energy Development	177
The Evaluation Report on the Coordinated Level of Urban and Rural Areas.....	183
The Report on the Capital Assets Investment	196
The Report on the Transportation Development	203
The Report on the High-Tech Industry Development	208
The Report on the Foreign Investment and Overseas Investment	215
The Report on the Social Credit System	221
The Inspection Report on Major Projects	227

Chapter Four District Part

The Report on the National Economic and Social Development of Hangzhou	239
The Report on the National Economic and Social Development of Ningbo	245
The Report on the National Economic and Social Development of Wenzhou	251
The Report on the National Economic and Social Development of Jiaxing	257
The Report on the National Economic and Social Development of Huzhou	263
The Report on the National Economic and Social Development of Shaoxing	269
The Report on the National Economic and Social Development of Jinhua	275
The Report on the National Economic and Social Development of Quzhou	281
The Report on the National Economic and Social Development of Zhoushan	287
The Report on the National Economic and Social Development of Taizhou	293
The Report on the National Economic and Social Development of Lishui	300

Chapter Five Research Part

Research on the Institutional Barriers Facing the Service Industry and Policy Suggestions ...	309
Research on the Main Problems of emerging industries of strategic importance within Zhejiang Province	324
Research on the Strategic Development of the New Energy and Renewable Energy of Zhejiang Province	333
The Policy Suggestions on Conducting Eight Projects to Enhance Rural Consumption within Zhejiang Province	340
The Investigation Report on the Island Protection and Utilization as well as Oceanic Economy Development in Japan and Singapore	349
Research on the Thoughts and Measures of Advancing Zhejiang Province's Cooperation with the National Enterprises	359
Research on the Measures of fostering Central Towns and Small Cities in order to improve the Coordinated Level of Urban and Rural Areas	368
Appendix Events from July 2010 to June 2011.....	377



第1部分



Reports on National Economic and Social
Development of Zhejiang from 2010 to 2011

综 合 篇 >>>

General Part

浙江省国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

浙江省国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要根据《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明省委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年浙江省经济社会发展的宏伟蓝图，是全省人民共同的行动纲领。

一、加快推动科学发展和转变经济发展方式

“十二五”时期是全面建设惠及全省人民小康社会的攻坚时期，是深化改革、加快转变经济发展方式的关键时期，必须继续抓住和用好重要战略机遇期，努力保持经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定。

（一）发展背景

“十一五”时期是极不平凡的五年。面对国际金融危机冲击和自身发展转型的双重考验，全省上下认真学习实践科学发展观，深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，扎实推进“全面小康六大行动计划”，有效贯彻落实“标本兼治、保稳促调”的工作方针，砥砺奋进，共克时艰，保持了经济平稳较快发展、社会和谐稳定的良好局面。综合实力显著增强，初步统计2010年全省生产总值达到27100亿元，人均生产总值51800元，地方财政收入2608亿元。结构调整积极推进，高效生态农业建设成效显著，块状特色经济加快向现代产业集群转变，服务业发展水平稳步提升。基础设施日臻完善，“三个千亿”工程建设进展顺利，支撑经济社会发展的能力明显增强。人民生活显著改善，社会事业全面进步，基本公共服务均等化步伐加快，城乡居民收入居全国各省区首位。生态环保取得实效，节能减排完成预定目标，生态省建设扎实推进。体制活力不断增强，创新驱动更趋明显，转变经济发展方式综合配套改革全面推进，对外开放水平日益提高。

全省经济社会逐步转入科学发展、和谐发展的轨道，全面小康实现水平达到90%以上，为“十二五”发展奠定了坚实基础。面向未来，我们正站在转型发展新的历史起点上。

“十一五”取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远：一是坚持标本兼治、保稳促调，在保持经济平稳较快发展的同时，加快经济转型升级；二是坚持统筹兼顾、协调发展，着力推动城乡、区域、陆海和经济社会统筹发展，促进经济发展、人口布局与资源环境承载能力相协调；三是坚持民生为本、企业为基，始终把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点，充分发挥企业和民众在富民强省中的基础性和主体性作用；四是坚持创新驱动、开放带动，推动全民创业和全面创新，进一步提升民营经济、中小企业和开放型经济发展水平。

未来五年，浙江省经济发展进入加速转型期，社会建设进入整体推进期，体制改革进入攻坚突破期，总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。

从国际看，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，科技创新孕育新突破，同时国际金融危机影响深远，世界经济增速减缓，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，国际环境更趋复杂。从国内看，经济发展方式加快转变，经济结构战略性调整加速推进，工业化、城市化深入发展，市场需求潜力进一步释放，社会大局保持稳定，为浙江省经济长期平稳较快发展提供了有利的环境，同时，国家批准实施一系列区域发展规划，兄弟省份你追我赶、竞相发展，区域竞争更加激烈，继续走在全国前列面临更大压力。从省内看，经济社会处于转型发展的关键时期，如果我们举措得当、转型到位，完全有条件实现人均生产总值从7000美元向10000美元的跨越，推动经济社会发展再上新台阶。同时，必须清醒地认识到，浙江省发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，过多依赖低端产业、过多依赖低成本劳动力和过多依赖资源环境消耗的增长方式尚未根本转变，产业层次低，创新能力不强，要素制约加剧，服务业比重提高不快，欠发达地区发展基础依然比较薄弱，社会矛盾明显增多。我们必须进一步增强推进科学发展的自觉性和坚定性，进一步增强转型升级的机遇意识和忧患意识，进一步增强实现富民强省的责任感和紧迫感，加快推进经济转型、社会转型和政府转型，以创新促转型，以转型促发展，努力开创具有浙江特点的科学发展新局面。

（二）指导思想和主要目标

“十二五”时期经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续全面实施“八八

表1 “十一五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	2005年	规划目标		完成情况		
			2010年	年均增长(%)	2010年	年均增长(%)	
预期性指标	全省生产总值(亿元)	13417.7	20000	9	27100	11.8	
	人均生产总值(元)	27661	40000	7.3	51800	10.2	
	进出口总额(亿美元)	1073.9	1700	10	2535	18.7	
	服务业增加值占生产总值比重(%)	40	45	[5]	43	[3]	
	非农从业人员比重(%)	75.5	80	[4.5]	82	[6.5]	
	研究与试验发展经费支出占生产总值的比重(%)	1.22	1.5	[0.28]	1.82	[0.6]	
	城市化率(%)	56.0	60	[4]	59	[3]	
	工业固体废物综合利用率(%)	92.6	90	—	93	—	
	高等教育毛入学率(%)	34	45	[11]	45	[11]	
	城镇居民人均可支配收入(元)	16294	22000	6	27359	8.2	
	农村居民人均纯收入(元)	6660	9000	6	11303	8.4	
约束性指标	人口自然增长率()	5.02	5	—	4.53	—	
	单位生产总值能耗(吨标准煤)	0.9	0.72	[—20]	0.72	[—20]	
	主要污染物 排放总量	化学需氧量(万吨)	59.5	50.5	[—15.1]	49.8	[—16.2]
		二氧化硫(万吨)	86.0	73.1	[—15]	68.0	[—20.9]
	企业养老保险参保人数(万人)	876.8	1000	[123.2]	1580	[703.2]	
	新型农村合作医疗覆盖率(%)	71.8	85	—	92	[20.2]	
	五年城镇新增就业(万人)	—	—	[300]	—	[391]	
城镇登记失业率(%)	3.7	≤4.5	—	3.2	—		

注：(1) 全省生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算，速度按可比价格计算；

(2) [] 内数据为五年累计数；

(3) 2005年基数值以实际数为准。

战略”和“创业富民、创新强省”总战略，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强省、社会和谐为根本目的，着力调整经济结构，着力加强自主创新，着力建设生态文明，着力保障改善民生，着力深化改革开放，科学发展走在前列，全面建成惠及全省人民的小康社会，为基本实现现代化打下更加坚实的基础。