

2010年度国家社会科学基金项目

2010NIAN DU GUO JIA SHE HUI KE XUE JI JIN XIANG MU

杨金卫 / 著

网络：一种新的反腐利器

——网络反腐的制度规范与机制创新研究

山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

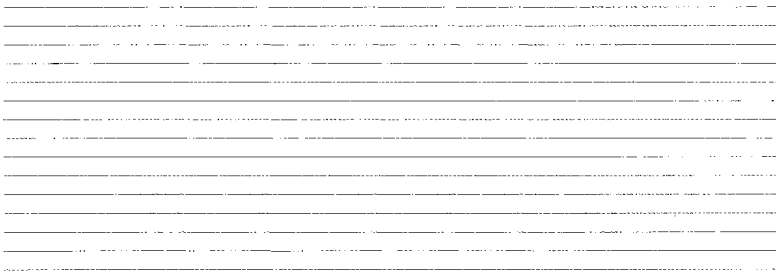
2010年度国家社会科学基金项目

山东社会科学院学术著作出版资助项目

杨金卫 / 著

网络：一种新的反腐利器

——网络反腐的制度规范与机制创新研究



山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

网络:一种新的反腐利器——网络反腐的制度规范与机制创新研究/杨金卫著. —济南:山东人民出版社,2012. 10

ISBN 978-7-209-06616-7

I. ①网… II. ①杨… III. ①计算机网络—应用—反腐倡廉—研究—中国 IV. ①D630.9-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 170986 号

责任编辑:张 丽

装帧设计:彭 路

网络:一种新的反腐利器——网络反腐的制度规范与机制创新研究

杨金卫 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东临沂新华印刷物流集团印装

规 格 16 开(169mm×239mm)

印 张 20.25

字 数 310 千字

版 次 2012 年 10 月第 1 版

印 次 2012 年 10 月第 1 次

ISBN 978-7-209-06616-7

定 价 36.00 元

如有质量问题,请与印刷单位联系调换。(0539)2925888

目 录

绪论 / 001

第一章 互联网的迅猛发展及其深刻影响 / 014

一、互联网的产生与发展 / 014

二、网络信息技术的主要特点 / 017

三、互联网在我国的迅猛发展及其特点 / 019

四、网络对经济社会发展的影响巨大而深远 / 026

第二章 网络环境下反腐倡廉建设面临的新课题 / 036

一、改革开放以来我国反腐倡廉建设的基本情况与成就 / 036

二、我国推进反腐倡廉建设的基本经验 / 042

三、新时期我国反腐倡廉建设面临的问题与挑战 / 044

四、网络环境条件下反腐倡廉建设面临新机遇 / 048

第三章 科技是推动反腐倡廉建设的重要支撑 / 052

一、推进反腐倡廉建设必须重视科技手段的运用 / 052

二、科技反腐的主要技术手段及优势特点 / 056

三、我国运用科技手段推进反腐倡廉建设的探索与实践 / 061

四、当前科技反腐面临的主要问题及原因 / 065

五、推进科技反腐需要把握的重点问题 / 066

六、推进科技反腐的基本思路及政策措施 / 068

七、把科技反腐放在更加突出和重要的地位 / 072

第四章 网络反腐的概念特征及功能作用 / 076

一、网络反腐的产生与发展 / 076

二、网络反腐的概念及特点 / 084

三、网络反腐的主要方式及途径 / 087

四、网络反腐的地位作用 / 089

五、网络反腐的功能定位 / 091

六、网络反腐对推进党风廉政建设的意义 / 094

第五章 国外政党对互联网的运用及对我国反腐倡廉建设的启示 / 098

一、国外政党运用互联网的主要做法 / 098

二、网络成为政党执政和建设廉洁政府的便利工具 / 102

三、国外运用网络反贪治腐的几种模式 / 108

四、互联网是推进我国反腐倡廉建设的有效平台 / 111

第六章 我国网络反腐的现状 & 推进实践 / 121

一、当前我国网络反腐开展的情况 / 121

二、近年来网络反腐取得的主要成效 / 127

三、我国网络反腐面临的困境与挑战 / 132

四、影响制约网络反腐的因素及分析 / 136

五、推进网络反腐亟须解决的主要问题 / 141

六、推进网络反腐健康有序发展的思路与对策 / 146

第七章 反腐倡廉制度建设与推进网络反腐 / 153

一、我国反腐倡廉制度建设的历史回顾 / 153

二、加快构建惩治和预防腐败体系 / 155

三、我国反腐倡廉制度建设的主要成效 / 156

四、国外以制度约束治理腐败的主要做法及启示 / 158

五、我国反腐倡廉建设的重点及原则 / 161

第八章 在规范引导中推进网络反腐制度建设 / 168

一、网络反腐必须与制度建设相衔接相适应 / 168

二、推进网络反腐制度建设应当注意把握的问题 / 173

三、把网络反腐制度建设放在更加突出的地位 / 180

四、以制度建设促进网络反腐有序开展 / 182

五、以制度建设推动网络反腐的总体思路 / 185

第九章 建立健全完善的网络反腐机制 / 189

一、我国反腐倡廉机制建设的进程与历史经验 / 189

二、反腐倡廉机制建设的探索实践及面临的问题 / 192

三、以科学务实的态度推进反腐倡廉机制建设 / 196

四、推进网络反腐必须建立更加科学有效的运行机制 / 199

五、推进网络反腐机制建设的基本思路与对策建议 / 203

第十章 不断提高网络反腐科学化水平 / 214

一、切实加强对网络舆论的正确引导 / 214

二、充分发挥网络在反腐倡廉中的监督作用 / 217

三、运用科学有效的手段推进网络反腐 / 220

四、本着积极务实的态度推动网络反腐 / 223

五、依靠健全完善的制度保障网络反腐 / 226

六、积极推进网络政治参与有序发展 / 229

七、以党风廉政建设的实际成效检验网络反腐 / 232

主要参考文献 / 235

相关研究成果 / 241

附录一：论文

国外政党对互联网的运用及对我国政治发展和政党建设的启示 杨金卫 / 241

附录二：理论文章

网络反腐在制度规范中有序发展 杨金卫 / 257

附录三：论文

在制度规范中推动网络反腐健康有序发展 杨金卫 张贵仁 / 259

附录四：研究报告

科技反腐的重点与思路措施研究 杨金卫 / 265

附录五：研究报告

推进反腐倡廉制度创新研究 杨金卫 / 293

后记 / 319

绪 论

反腐败是当前世界各国普遍面临的一个重大课题。我们党和国家历来高度重视加强党风廉政建设,特别是改革开放 30 多年来,在经济社会快速发展的过程中,不仅从理论上丰富发展了反腐倡廉理论,而且在实践中同腐败现象和腐败行为作了坚决的毫不妥协的斗争,积累了党风廉政建设的丰富经验,取得了反腐倡廉建设的实际成效,确保了改革开放的顺利进行,保障了党和国家的各项事业发展。随着互联网(Internet)的迅猛发展和日趋普及,“网络反腐”作为近年来党风廉政建设中出现的一个新名词、新概念、新探索、新课题,成为网络上点击率最高的“关键词”之一,已经被收入《党的建设辞典》和写进了党的文件。如何积极引导网络反腐,如何在制度规范中推进网络反腐,如何使网络成为真正的“反腐利器”,成为社会各界特别是领导干部和专家学者关注的一个重要问题。

本书是在 2010 年度国家社会科学基金一般项目《网络反腐的制度规范与机制创新研究》的基础上,进一步深化研究和扩充完善的成果。课题于 2010 年 6 月 10 日批准立项(批准号:10BDJ023;学科分类:党史·党建),2011 年 12 月底完成。课题获准立项后,在项目负责人杨金卫研究员的领导组织下,课题组全体成员以高度认真负责的态度,先后在山东的部分县市、机关、学校、企业、社区和

农村及江苏、广东、陕西、北京、上海、重庆等省市区开展了深入细致的调查研究，在掌握了大量第一手资料的基础上，团结协作，刻苦攻关，努力探索，潜心研究，于2011年11月完成课题研究任务，最终研究成果分为八个部分，约18万字。2012年4月26日课题结项，鉴定等级为良好，结项证书号：20120656。

一、网络已经成为一种新的反腐利器

近年来，互联网作为区别于报纸、杂志、广播、电视的现代传媒之一，因其所具有的图文并茂、信息量大、反应迅速、个性化强、影响面广、表现灵活、互动性强等特点，已经融入社会生活的各个方面，成为人民群众参与社会政治生活的新选择、社会舆论监督的新形式、推进反腐倡廉建设的新手段。到2011年12月底，我国已经拥有5.13亿网民，成为世界第一大网络“强国”。网络作为一个快捷、高效、自由的公共平台，承载了公众对政府权力的关注，其不仅是公众获取社会信息的主要窗口，还是体察社情民意、衡量社会发展趋向的风向标。

网络反腐，是近些年才出现的新兴事物，它是社会开放与文明进步的重要标志，是新时期信息化浪潮迅速推进与民众主人翁意识高度觉醒综合作用的结果。随着互联网的迅速普及和网民参与意识的不断增强，越来越多的腐败案件在网络推动下被曝光和处理，不少腐败分子受到了应有的法律制裁，网络监督的力量也已日渐显现。网络反腐受力面广、影响面大，已成为一种不可忽视的社会现实，且有愈加跟进之势。网络反腐已经成为反腐倡廉建设体系中一个有机组成部分。人们或通过网络举报腐败行为，或对腐败行为进行曝光，或对腐败行为发表评论，或对腐败案件的查处情况进行跟踪报道，多名贪官因为网络事件被查处而落马，如涉及“周老虎”事件的陕西省有关官员，抽天价烟、戴名表的南京市江宁区的房管局长，涉嫌猥亵小女孩的深圳海事局原党组书记、副局长……可见，网络反腐的威力逐渐显示出来。

作为传统监督手段和专门机构反腐的重要补充，网络反腐在新时期的反腐倡廉建设中扮演着越来越重要的角色，已经深深植根于“下至平民、上

至高官”的整体公民意识中,也在推动着反腐败的深入开展。这既是对党的先进性建设和执政能力建设的重大考验,也是当前反腐倡廉工作值得深入研究和积极探索的重大课题,亟须在思想观念上跟进,在法律制度上规范,在体制机制上完善,在运行方式上优化,在实际效果中检验,寻找到网络反腐和专门机构反腐的结合点,推动网络反腐健康有序地向纵深发展。但是,也要看到,加快建构网络反腐的工作格局,将网络反腐纳入规范化、制度化的轨道,还有很长的路要走。

二、网络反腐的国内外研究现状

为了防止和惩治腐败,各国政府在制定一系列廉政法规和规章制度的同时,也在积极利用网络等新兴媒体,加强舆论监督和社会监督,限制公共权力的滥用,监督公共权力的运用过程,防止公职人员滥用职权和营私舞弊,最大限度地维护公共利益,如美国、日本、韩国、印度等。随着互联网在我国的快速发展和日益普及,网络在深刻影响人们的思想观念、行为模式、生活方式的同时,对传统的反腐败工作方式和手段提出了新的挑战,也对推进建立更加完善的惩治和预防腐败体系提供了新的机遇。

研究表明,近年来,国内外学者就如何利用网络开展反腐肃贪进行了深入研究,取得了不少成果。如彼得·艾根《反腐败,因特网是重要工具》、苏珊·罗斯·艾克曼《腐败与政府》(corruption and government)、田湘波《网络反腐:一种新的舆论监督手段》、任建明《网络反腐应走制度化之路》、王廷连《网络反腐实践中亟待解决的几个问题》、姚晓娜《网络反腐的伦理分析》等。其主要观点有:

1. 概述了网络反腐的内涵和本质。网络反腐,是指通过网络信息技术及所引起的社会舆论效应对执政行为的监督和对权力的约束,从而达到有效预防、遏制、惩戒腐败行为的一种全新方式。从本质上讲,网络反腐整合了网络、民意、执政能力三方面的内容,网络以其所独有的技术特征,一方面吸纳了民意表达,有效整合了民众的智慧和意见,形成了一个良性互动的社会民主环境,从而对执政、施政行为进行监督和约束;另一方面,网络也为执

政者和施政者提供了一个全新的服务平台和崭新的对话方式,可以更为清晰、理性地把握民众心理和社会舆论氛围,从而有的放矢地开展工作,与时俱进地提高执政、施政能力,在内部减少并消除腐败发生的可能性。因此,网络可为反腐倡廉提供两大支柱,一是阳光下的“扁平社会”,二是逐步精英化的执政群体,凸显了其作为全新反腐利器的重要作用。

2. 分析了网络反腐的优势和特征。网络作为反腐工具和手段,具有四个方面的明显优势:一是及时快捷、广泛便利。它可以利用网站、论坛、BLOG 等空间,通过短信、QQ、MSN 等新兴媒介,全天候地传播信息与实时发布信息,把时间的占有权完全交给了公众。二是直接性和零距离。网民在网上发表言论和交流,可以不必考虑身份、地位等因素,刻意避免面对面的传统监督带来的尴尬和不快。三是独立性、抗干扰性强。网络打破了话语特权的垄断,网民通过粘贴、编辑、链接自由地发表评论,及时充分地表达自己的观点,可以避免被监督者发现对其有不利信息后予以封杀,甚至对监督者进行打击报复等。四是立体直观、生动形象。网络集声音、图像、文字为一体,展现的内容丰富多彩,网民可以多渠道地搜集证据和信息。因此,与传统的舆论监督方式相比,网络反腐具有快捷性和广泛性、平等性和全民性、匿名性和透明性等特征,可以更隐蔽、更有效地保护监督者的合法权益,让全社会以最快的速度在最短的时间内了解惩治腐败的进展情况。

3. 提出了网络反腐面临的诸多困境。网络是一把“双刃剑”,它能给反腐工作带来极大的好处,但是如果相关制度不健全、管理不严格、方法不得当,也会给反腐工作带来负面影响。一是对网络反腐人们存在片面夸大、低估和惧怕三种倾向,有的官员在强大的网络曝光氛围中开始学会“隐蔽”,一些官员甚至患上“网络焦虑症”,从而加大了反腐的难度。二是随着网络信息战的展开,一些专门“收钱替人消灾”的删帖公司随之出现,网络舆情会不会被人为操控,负面信息会不会被“屏蔽”,都将变得更加诡异。三是与以往“平面”反腐相比,网络的快捷性、虚拟性正极大地改变着普通公民反腐“话语权”的行使。网络发帖、发博存在诸如情绪化、非理性和侵犯公民隐私权的不确定性和未知风险,在监督权力行使主体、揭露腐败现象的同时,也容

易造成不良信息的迅速传播,甚至侵害公民的权利。

4. 预测了网络反腐的发展趋势。网络反腐作为近些年才出现的新兴事物,是社会开放与文明进步的重要标志,是新时期信息化浪潮迅速推进、网络技术应用与反腐倡廉实践与群众主人翁意识高度觉醒综合作用的结果。网络作为一个快捷、高效、自由的公共平台,承载了公众对政府权力的关注,其不仅是公众获取社会信息的主要窗口,还是党和政府体察社情民意、衡量社会发展趋向的风向标。有学者指出,网络反腐在历经最初的民意沉淀后,已由“腐败问题评析”逐渐演变为指向性极强的“腐败现象透视”及“腐败行为监举”,其“瞬发而至、始悉而皆知”,受力面广、影响面大,已成为一种不可忽视的社会现实,且有愈加跟进和深化之势。

5. 更加重视网络反腐的制度规范问题。好的制度是推进反腐的保障。网络反腐激发的是民众的监督与约束的活力,但是若要发展成为能够预防、克服、惩治腐败的利器,就必须走制度化道路。而我国网络反腐的制度化、规范化程度还远远不能适应网络快速发展的要求,目前给网络反腐带来影响和制约的不是网络的技术因素,而是技术之外的制度因素。这些制度性因素包括我国群众参与监督、参与反腐败的保障制度上的缺失,反腐败机构独立性和执行力不足,新闻媒体的管理制度、网络媒体的监管制度以及诚信管理制度不完善等。因此,需要尽快完善网络反腐方面的制度规范,为网络反腐谋求制度化出口,从而实现民间网络反腐与专门机构反腐机制的良性互动。如任建明主张“网络反腐应走制度化之路”,林喆提出“网络反腐需要合理性,需要制度化法律化”,毛寿龙认为“未来反腐工作将兼顾网络与传统”等。

6. 开始关注网络反腐的法律保障问题。网络反腐走向成熟的一个重要标志就是要有完善的法律来保障。实践表明,只有通过严格的责任捆绑和明确的问责程序,才能完成网络反腐由“人治型”向“法治型”的转轨。从目前来看,网络舆情对于反腐的效能发挥,依然取决于官方的“自觉”,而缺乏立法上的硬性规范与约束。然而在这方面,由于网络反腐是近几年出现的新事物,发展时间短,再加上法律的制定需要有个周期,这就在客观上造成

了目前国内网络反腐实践中法律保障滞后的问题,网络反腐实践中出现的很多问题,都得不到法律的保障。主要表现在,目前我国关于网络管理、网络监督的相关法规尚不健全,比如说知情权与隐私权、政务公开与党政机密、社会监督与造谣诽谤、言论自由与人身攻击等,没有明确的法规对其界定。相关法制建设的步伐远远跟不上互联网的发展速度,网络监督不能在法制化轨道上运行,就难以发挥其应有的作用。正如有专家所言,“缺乏法律规范已经成为网络反腐的最大硬伤”。

总的来看,这些研究视角和成果,为深化网络反腐问题的研究打下了坚实基础,提供了比较丰富的学术资源。但也存在一些明显不足,主要表现在,网络反腐实践中的一些基本问题的界定仍然显得比较模糊,网络反腐理论方面的研究明显滞后。比如,谁是网络反腐的主体?网络反腐的目标和任务是什么?网络反腐的定位是什么?网络反腐的地位、作用如何认定?网络反腐应该遵循什么规律?政府、媒体和网民在网络反腐当中各自应当充当什么角色?网络反腐应该沿着什么轨道发展?网络反腐应该防止哪些不良倾向?网络反腐应该掌握什么政策、坚持哪些原则?领导干部、执法部门、媒体和网民应当承担什么责任?遵守哪些法律规定?如何借鉴国外网络反腐的经验和做法?网络反腐应该如何科学引导?等等。所以,在网络反腐实践中人们往往莫衷一是,根据自己的理解去参与网络反腐,再加上对网络反腐制度规范和工作机制超前研究不够,对网络可能出现的不良和消极现象预防引导不够,极易导致网络反腐实践中乱象丛生、鱼目混珠,不利于网络反腐健康有序地向纵深发展。对于这些问题,亟须从理论上加以科学界定和研究澄清,在实践中加以正确引导和制度规范。

基于以上分析与思考,在课题研究的过程中,我们认为需要找准当前网络反腐中存在的突出问题和薄弱环节,揭示网络反腐的一般规律和特殊规律,在现有研究成果的基础上提出网络反腐法律制定和制度规范建设的对策建议;应当围绕如何提高党的反腐倡廉建设水平,建立健全科学系统、规范有序的网络反腐制度体系,构建形式、内容、载体相统一,预防、遏制、惩戒相衔接,教育、管理、监督相配套的网络反腐工作长效机制。基本的思路是:

首先,通过对网络环境下党风廉政建设面临的新形势、新任务的深入分析,找准当前反腐倡廉建设中存在的突出问题和薄弱环节,把握新形势下如何利用网络加强和改进党风廉政建设的重点难点;其次,对建国60多年特别是改革开放以来党风廉政建设的历史经验进行总结梳理,深入剖析国外政党在利用网络反腐肃贪方面的经验教训,全面准确地把握反腐倡廉建设的一般规律和特殊规律,提出网络环境下反腐倡廉工作创新的思路与对策;最后,对各地在网络反腐制度建设中的典型案例和成功实践进行总结归纳,提出以加强立法和制度建设为重点推动网络反腐健康有序地向纵深发展的对策建议及具体措施。

三、网络反腐必须重视制度和机制建设

推进网络反腐健康有序发展,必须全面客观地分析互联网的发展趋势,把握新时期党风廉政建设的特点规律,正确认识网络信息技术对反腐败的积极作用,从理论上进一步理清网络反腐的概念、内涵、外延、主体、定位、作用、途径等基本问题;深入分析网络环境下党的反腐倡廉建设面临的新情况、新问题,揭示加强网络反腐制度建设的重要性和必要性,进一步明确网络反腐实践中需要把握的重点、难点;建立网络反腐管理制度,明确网络管理机构及其职责,建立、完善群众监督的法律保障制度,改革新闻媒体管理制度,将公民网络反腐与国家专门机关的反腐行为等纳入到统一的法制轨道,通过加强立法、完善制度、创新机制、加强监管,使得网络反腐有法可依、依法进行,推进惩治和预防腐败体系的建立与完善。

(一) 树立预防在前、主动作为的思想理念

在新的历史条件下,应当以新的思维、新的视角全面客观地审视网络信息环境下的反腐倡廉工作,把网络视为挑战而不是负担,视为阵地而不是禁区,通过建章立制、强化约束、主动作为,了解潜规则运行的渠道,分析不正之风存在的原委,整改暗箱操作的流俗,采取积极有效的措施“提前介入、全域介入、系统介入”,对网络民意作出诚恳、适当的回应,在参与中利用,在互动中沟通,疏导情绪,消除对抗,赢得谅解,提升形象,使反腐利剑高悬,令腐

败现象无所遁形。

（二）建设贴近网民、融入大众的网络阵地

网络反腐是新生事物，群众有热情，但认识上却有局限，绝不能一蹴而就，应当在充分论证的基础上，综合运用好各种宣传手段，采取系统有效的步骤，不仅使网络反腐的观念深入人心，还要使网络反腐的操作方法、手段措施、奖惩规章等为大众所接受与熟知，有效促进人民群众思想认识的提高，牢牢把握反腐倡廉网络舆论的主动权。一是有效整合网络资源，增强廉政文化在网络文化中的渗透力和影响力。二是充分利用文字、声音、图像、动画等网络手段与网民进行互动式交流和沟通，增强互动互信，破除神秘感，增强亲和力。三是引导人民群众参与反腐倡廉网络文化建设，以拓展廉政文化建设的广度和深度。

（三）形成务实高效、处置迅速的工作机制

网络反腐工作机制应当是一个开放的创新的系统，既要体现稳定性要求，也要有开放性与前沿性的设置。一是完善网络信息公开机制。积极适应网络特点和信息公开要求，不断拓展网络公开事项的范围，扩大公开透明的视野。二是建立网络舆情采集分析和重大群体事件应急机制。定期及时采集反腐倡廉方面的舆情信息，一旦发生网上炒作的腐败事件，既要及时跟进事态，又要引导网络舆论，争取舆论主导权。三是健全网络信访举报线索梳理排查机制。既要重视通过正规网络举报途径所得的举报线索，也要高度重视公开门户网站“民间反腐平台”的积极作用，及时将其纳入反腐败信访举报的视野。

（四）建立科学规范、稳定完善的制度保障

网络反腐制度化是一项长期的、复杂的、系统的社会工程，需要建立健全一系列监督、保障制度。具体来说，第一，以正确的导向机制引导民众。积极推行政府信息公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。第二，以有效的制度供给规范政府。坚持依法行政，完善网络反腐的法律法规体系，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的服务型政府。第三，以严密的监督措施保障廉洁。通过网络反腐，建立健全有效的监督机制，及

时防范和制止公职人员的腐败行为。第四,以坚实的激励力量促进网络反腐。规范网络反腐行为的受理、查处机构与程序,保障公民网络反腐的权利和义务,明确网络中介服务提供者的义务与责任,注重物质激励与精神激励相结合,为网络反腐提供持久的激励动力和制度保障。

(五)营造依法有序、健康发展的法治环境

加强网络监督的制度化 and 规范化建设,应当严格遵守《侵权责任法草案》,引导网络反腐向着积极健康的方向发展。一是建立严格的反腐败网络信息审查流程。加强对网站的依法管理,严格落实先审后发制度,对涉及腐败问题的信息要认真把关、审核,防止虚假、不良信息的散播,防止泄露案情、干扰查办等问题的发生。二是严肃查处利用网络诬告陷害的违法案件。对经查证确属恶意诽谤、诬告、陷害和打击报复他人的,严格依据相关法律、纪律规定予以查处,起到依法有序、警示教育的目的。三是积极推进网民协会发展。通过网民协会的自我管理、自我教育,优化网络环境,不断提高网民的道德素质,增强他们遵章守纪的自觉性。

四、本书的主要特色和理论建树

(一)研究方法特色鲜明

本课题综合党史党建、政治学、社会学、心理学、信息科学、管理科学等多学科,采用了历史文献法、比较研究法、典型案例法、定性定量分析等多种研究方法,既有理论分析,也有实际论证;既有定性分析,也有量化比较;既有战略研究,也有策略提出。本课题较好地做到了理论联系实际,对网络反腐与专门机构反腐进行比较研究,揭示网络反腐的一般规律和特殊规律;对各地网络反腐的生动实践和成功经验进行总结梳理,提出利用网络加强和改进反腐倡廉建设的对策思路 and 具体措施,推进网络反腐理论创新 and 实践创新;对网络反腐制度规范 and 工作机制创新问题进行深入探索 and 分析研究,揭示其基本原则、目标要求、方法步骤等问题,推进网络反腐倡廉工作的思路创新、机制创新 and 制度创新,为推进反腐倡廉建设提供了有价值的对策建议。

（二）主要理论建树和创新观点

本课题在吸收借鉴学界已有成果的基础上，经过课题组的深入研究和大胆探索，提出了一些有前瞻性、开创性、建设性的新观点、新看法、新举措，也有不少有价值的创新之处。

第一，从互联网的固有技术特征及在我国的发展趋势出发，全面分析了网络对推动经济社会快速发展和人们思想行为多样化的深刻影响，梳理总结了我国长期以来特别是改革开放以来党领导反腐倡廉建设的探索过程及实践经验，揭示了信息时代网络监督、网络反腐的一些基本特点，揭示了推进网络反腐面临的主要问题及原因，深化了对网络这一新型反腐手段的认识。

第二，从加强党风廉政建设和保持党的先进性、提高党的执政能力的战略视角，通过在全球化、信息化的背景下对“网络反腐”这个时代新课题的学理分析，科学揭示了其概念内涵、原则重点、方法要求等基本问题，客观分析比较了国外政党运用网络开展反腐倡廉及以制度规范公共权力的经验做法，从理论与实践的结合上进一步深化了对网络反腐一般规律性的认识。

第三，从推进党风廉政建设和反腐败斗争的现实需要出发，通过对各地在网络反腐制度建设中的典型案例和成功实践进行认真梳理和总结归纳，论证“网络反腐”制度规范和机制创新的必要性与可行性，进一步明确网络监督与传统监督、民间网络反腐与专门机构反腐相互借鉴、共同提升的新思路，提出了以加强立法和制度建设为重点推动网络反腐健康有序发展的具体措施。

第四，从建立完善惩治和预防腐败体系的实践层面，提出明确网络反腐管理机构及其职责、规范网络反腐行为的查处机构与程序、完善群众监督的法律保障制度、改革新闻媒体管理制度等若干新举措，通过加强立法、完善制度、创新机制、加强监管，使网络这个新型反腐方式有法可依、依法进行，从而可以为“网络反腐”奠定更加坚实的实践基础和提供完善的体制保障。

五、本书的实践意义和应用价值

本项目对网络反腐的制度规范与机制创新进行了深入研究和系统探