



谋事之基 成事之道

——2009年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团
新世纪出版社

东莞图书馆



00013110013318

谋事之基 成事之道

——2009年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



· 广州 ·



广东省出版集团



新世纪出版社

东莞文献专藏

图书在版编目 (C I P) 数据

谋事之基 成事之道: 2009 年东莞市重要调研成果/中共
东莞市委政策研究室编. —广州: 新世纪出版社, 2010. 10
ISBN 978 - 7 - 5405 - 4434 - 8

I. ①谋… II. ②中… III. ①社会主义建设—调查报告—
东莞市 IV. ①D619·653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 194917 号

出 版 人: 陈锐军

责任编辑: 李春明

装帧设计: 陈维德

责任技编: 王建慧

出版发行: 新世纪出版社

(广州市大沙头四马路 10 号 邮政编码: 510102)

(邮箱: gdkjzbb@21cn.com)

(网址: <http://www.gdstp.com.cn>)

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园 A 区 邮政编码: 528225)

规 格: 787mm × 1 092mm 1/16 印张 32.25 插页 2 字数 785 千

版 次: 2010 年 10 月第 1 版

印 次: 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5405 - 4434 - 8

定 价: 50.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

序

调查研究是我们党的优良传统，也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。在新形势下做好调查研究工作，既是解放思想、实事求是、创造性开展工作的迫切需要，也是分析问题、发现典型、促进科学决策的必然选择，更是施政为民、密切联系群众、塑造政府良好形象的应有之义。近年来，东莞市各级党委政府坚持“围绕中心，服务大局，关注热点，攻克难点”的工作理念，求真务实，创新思路，开创了大兴调查研究之风的良好局面，为各级领导科学决策提供了宝贵的参考依据，为全市“双转型”战略的顺利实施发挥了重要的辅政作用。

2009年是东莞市沉着应对危机、加快转型步伐的关键之年。在这极不寻常、极不平凡的一年里，全市广大调研工作者紧紧围绕市委、市政府的中心工作和重大决策，牢牢抓住事关东莞发展稳定的热点、难点问题，深入调查，系统研究，形成了一大批高质量的调研成果，“以文辅政”水平再上新台阶。新年伊始，市委政策研究室对2009年东莞市调研工作进行了认真总结，精选了110篇优秀调研报告、研讨文章汇编成《谋事之基 成事之道——2009年东莞市重要调研成果》一书。这些调研成果每篇都可谓精品，文章结构层次分明，把脉问题深入透彻，对策研究精准到位，在各级领导机关进行决策以及指导工作中发挥了积极作用。可以说，2009年东莞市各级每一条改革思路的形成，每一个重大决策的实施，每一个棘手问题的解决，每一项具体工作的落实，都离不开调研工作的科学辅助，亦凝聚着调研工作者的辛勤劳动。

社会在发展，时代在前进，实践无止境。当前，东莞正处于社会转型的矛盾凸现期和诉求多元期，也正处于战胜危机、加快复苏，深入推进“双转型”战略的攻坚拐点，发展中必将遭遇更多的新问题和新矛盾。全市调研者必须清醒认识当前面临的形势与挑战，牢固树立抓好调研工作就是为经济社会发展服务的思想理念，深入探讨东莞转型升级方面的对策思路，有效解决东莞科学发展中遇到的矛盾问题，为推进经济社会“双转型”，建设富强和谐新东莞作出新的更大贡献。

2010年4月27日

本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

副 主 编：刘锦明 卢汉彪

编委会成员：陈文东 叶庆祥 陈东成

芦 湛 张玉成 王国雄

吕灿良

编 务 人 员：张立成 李爱文 王佩瑜

谢健平

目 录

思 路 编

高扬转型发展旗帜 续写改革开放新辉煌	刘志庚	3
坚定信心 攻坚克难 确保经济社会平稳较快发展	刘志庚	6
东莞荣膺全国文明城市 鼓劲加油提升创建水平	刘志庚	16
坚定信心 狠抓落实 全力确保全市外经贸工作平稳发展	刘志庚	20
创新举措保增长 推进转型促发展	刘志庚	25
合作共赢 携手共进 率先启动珠江口东岸全面发展	刘志庚	30
全面贯彻珠三角现场会议精神 全面铺开产业结构调整升级工作	刘志庚	33
借鉴西北三市经验 推动东莞科学发展	刘志庚	41
采取“五个”坚持措施 推进“三旧”改造工作	刘志庚	47
推进加工贸易转型升级 全力构建现代产业体系	李毓全	49
创新镇村规划建设理念 全面提升城市环境竞争力	李毓全	52
搞好财政支出绩效评价工作 切实提高财政资金使用效率	冷晓明	55
做到“四个提升” 全面提升全市办公室工作水平	何嘉琪	57
努力实现农村型社区党建科学化	庞国梅	60
振奋精神 攻坚克难 开创办公室工作新局面	殷焕明	63
汲取西北三市经验 在“五个再”上下工夫——赴包、郑、西三市学习考察的体会	温滢荣	69
松山湖推进经济社会“双转型”的实践与体会	陈建枝	75
以城市升级推进产业升级 增强集聚力和竞争力——大朗镇贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的几点思考	尹景辉	79
城市化中的农村党组织书记公推直选——以东莞16个试点村、社区的探索实践为例	中共东莞市委组织部课题组	84
关于加快我市领军人才队伍建设的再思考	中共东莞市委政策研究室 东莞市人事局	103
深圳的经验与启示	中共东莞市委政策研究室	109
借鉴绍兴义乌经验 启动扩权强镇工作	中共东莞市委政策研究室	115
关于赴欧洲3国招商考察的报告	中共东莞市委政策研究室	120
关于海峡西岸经济区的构建 对东莞台资发展影响的调研报告	中共东莞市委政研室 中共东莞市委台办	126
实施“走出去”揽才战略 强化转型人才保障	东莞市人事局	132
虎门全力推进经济社会转型 着力建设滨海国际商城	虎门镇党政办公室	136
望牛墩实施镇村联合开发新战略 走统筹发展新路	望牛墩镇党政办公室	141
狮狮城“长技” 促发展转型——东莞市领导干部第3期新加坡公共管理培训班总结	东莞市第3期领导干部公共管理培训班班委会	143

经济编

学习·借鉴·提升——赴新加坡学习培训的体会·····	温淦荣	155
园区经济——经济复苏后东莞产业发展的引擎·····	张惠玲	158
关于东莞市开展产业结构调整和转型升级试点工作的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室	164
多措并举 转危为机——厚街镇产业结构调整试点工作的经验与启示 ·····	中共东莞市委政策研究室	171
立足特色谋转型 调整结构促增长——大朗镇传统特色产业转型升级的经验与启示 ·····	中共东莞市委政策研究室	177
学习借鉴西樵镇发展纺织产业的经验 坚定不移地推进传统特色产业转型升级 ·····	中共东莞市委政策研究室	182
做强做优产业集群 化危为机加快发展·····	中共东莞市委政策研究室	185
关于把旅游产业培育成为重要产业的调研报告 ·····	中共东莞市委政研室 东莞市旅游局	189
东莞市传统产业升级之路系列调研报告·····	东莞市经贸局	196
抓加工贸易转型升级 促经济社会双转型·····	东莞市外经贸局	210
关于大力推进商标(品牌)战略的思考·····	东莞市工商行政管理局	214
石排镇农村集体经济逆势走强的做法与启示·····	东莞市农资办	218
学习借鉴先进理念 加快推进农业升级——扬州、上海、杭州发展现代农业的经验与 启示·····	东莞市农业局办公室	222
大朗镇切实强化镇村规划建设 提高城镇集聚力和竞争力·····	大朗镇党政办公室	226
清溪镇“六个确保”全面推进可持续发展·····	清溪镇党政办公室	229
茶山镇南社村产业结构调整和转型升级调研报告·····	茶山镇党政办公室	233
常平镇认真实施科技工程 全力推进自主创新·····	常平镇党政办公室	236
凤岗镇产业结构调整转型升级试点工作调研报告·····	凤岗镇党政办公室	240
东坑镇落实六项措施 促进民营经济健康发展·····	东坑镇党政办公室	244
金融危机影响下我镇外资工业企业发展现状与对策思考·····	高埗镇党政办公室	246
黄江镇采取八项措施 促进产业转型升级·····	黄江镇党政办公室	250
充分发挥商贸经济优势 推动产业结构调整升级·····	东城区党政办公室	253
石排镇贯彻落实汪洋书记讲话精神 全力扶持企业发展·····	石排镇党政办公室	257
推动产业升级 建设品牌强镇·····	大岭山党政办公室	260
寮步镇以“八个一”工程打造“古代香市 现代香都”·····	寮步镇党政办公室	263
推动特色产业发展 打造模具产业强镇·····	横沥镇党政办公室	265
桥头镇扎实推进产业结构调整和转型升级工作·····	桥头镇党政办公室	268
沙田镇“四个狠抓”力促扩大投资保增长·····	沙田镇党政办公室	271
企石镇大力实施“双升级” 加快推进“双转型”·····	企石镇党政办公室	273
厚街镇以4种方式推进“腾笼换鸟”·····	厚街镇党政办公室	277
关于推动清溪电子信息产业转型升级的调研报告·····	清溪镇党政办公室	279
发挥特色优势 加快产业升级·····	中堂镇党政办公室	283

抢抓机遇推动转型 克难奋进逆市企稳·····	长安镇党政办公室	287
关于塘厦镇高尔夫产业发展的调研报告·····	塘厦镇党政办公室	289
高新技术企业税收优惠政策在东莞实施情况的调研报告·····	东莞市地方税收研究会	293
东莞用电市场年中调查分析报告·····	东莞供电局	308

社 会 编

管理典范之都带给我们的思考·····	王伟东	313
正确贯彻《劳动合同法》 进一步推动构建和谐的劳资关系——东莞市实施《劳动合同法》情况的调研报告·····	东莞市人大常委会法制工作委员会	317
关于打击企业恶意欠薪、欠债逃匿所涉犯罪行为的调研报告·····	刘天响	324
突出社会转型促进东莞模式创新·····	孙霄汉	327
关于金融危机引发的突出问题及各群体思想反应的调查报告 ·····	市委宣传部联合调查组	330
东莞市网络文化建设和管理调研报告 ·····	中共东莞市委宣传部 东莞市互联网宣传管理领导小组办公室	340
关于进一步加强东莞市食品药品安全监管的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室 东莞市食品药品监督管理局	350
关于东莞市加强社区管理的调研报告 ·····	中共东莞市委政策研究室 东莞市民政局 东莞市农业局	357
关于当前对新莞人公共服务情况的调研报告 ·····	东莞市委党校 2008 年中青班二期新莞人公共服务课题组	364
借鉴先进经验 立足东莞实际大力加快社会工作发展·····	东莞市民政局	369
“禁摩”后东莞市社会治安情况及对策建议·····	东莞市公安局	372
统筹城乡协调发展 促进城市管理升级·····	东莞市城市管理局	374
围绕公安大局 强化服务保障·····	东莞市公安局指挥中心	377
关于东莞市社区卫生服务建设和发展的调研报告·····	东莞市卫生局办公室	379
关于大朗镇建设现代新型社区的情况报告·····	中共大朗镇委员会	383
深化社会治安综合治理 打造和谐平安莞城·····	莞城区党政办公室	385
关于金融危机引发的突出问题及各阶层反映情况的调研报告·····	东城区党政办公室	388
多管齐下保平安 创新举措促和谐·····	厚街镇党政办公室	392
关于《劳动合同法》实施以来对石碣镇企业发展影响情况的调研报告 ·····	石碣镇党政办公室	397
“教育、培训、激励”三管齐下推动本地群众就业·····	寮步镇党政办公室	400
关于万江区解决居民结构性失业的调研报告·····	万江区党政办公室	402
关于凤岗镇打造“客侨文化”的调研报告·····	凤岗镇党政办公室	405

综 合 编

推进电子政务建设 促进经济社会发展·····	欧林高	411
关于东莞市完善林业生态补偿机制的思考·····	罗松茂	414
关于深化人才强市战略的思考·····	刘锦明	418

东莞经济社会发展形势报告·····	卢汉彪	423
新形势下东莞市坚持和完善党的领导制度的调研报告 ·····	东莞市坚持和完善党的领导制度课题组	426
共克时艰党旗红 争当先锋春潮涌——金融危机中东莞市“两新”党组织和党员彰显 作用·····	中共东莞市委组织部、中共东莞市企业工作委员会	431
海纳百川浙江行 企业党建谋新篇——东莞市企业党组织书记浙江大学研修班总结报告 ·····	中共东莞市企业工作委员会	436
实施人才强镇战略 推进领军人才队伍建设·····	石龙镇党政办公室	442
注入文化内涵 推动林业持续发展——文化林业调研报告·····	东莞市林业局	445
关于赴湖州、无锡考察太湖淤泥清理及处置情况的报告·····	东莞市水利局	448
发挥环保职能作用 全力推进实施“双转型”战略·····	东莞市环保局	451
东莞投资环境分析报告·····	中共东莞市委党校课题组	455
围绕中心工作 做好“四个服务”——东莞市公安局精心组织开展调研工作的主要做法 ·····	东莞市公安局指挥中心	463
开拓思路 创新管理 进一步推进农村改革发展·····	塘厦镇党政办公室	465
麻涌镇几种新型农业合作社的模式探索、发展成效以及存在问题 ·····	麻涌镇党政办公室	469
厚街镇关于行政管理体制的调研报告·····	厚街镇党政办公室	471
望牛墩镇贯彻刘志庚书记调研讲话精神 全力推进六项工作·····	望牛墩镇党政办公室	475
谢岗镇认真贯彻落实市委十二届五次全会精神·····	谢岗镇党政办公室	480
东坑镇用“五强化”保增长保民生保稳定·····	东坑镇党政办公室	484
大岭山镇推进经济社会“双转型”的实践·····	大岭山镇党政办公室	486
立足转型调结构 改善民生促和谐 推动道滘经济社会发展实现新跨越 ·····	道滘镇党政办公室	490
黄江镇积极实施“六个一工程” 推动经济社会“双转型”·····	黄江镇党政办公室	494
积极调结构保增长 分类指导社区发展——樟木头镇认真贯彻落实东莞市山区片现场会 议精神·····	樟木头镇党政办公室	497
关于南城区域中村改造的调研报告·····	南城区党政办公室	500
珠三角五市博士论坛关于东莞市发展的建议·····	东莞市博士创业促进会	502

思路编



高扬转型发展旗帜 续写改革开放新辉煌

刘志庚

寒冬即将过去，春天即将来临。值此辞旧迎新之际，我们举行总结表彰大会，全面盘点收获，隆重表彰先进。首先，我代表市委、市政府，向荣获先进的单位表示热烈的祝贺！

2008年，国内外形势风云变幻，东莞被推上风口浪尖。温家宝总理、习近平副主席、李长春常委、汪洋书记等领导纷纷亲临东莞视察指导，日本、韩国、加拿大等多国驻华官员纷纷来访打探，海内外各种媒体密集报道评论。社会各界高度关注东莞，既给我们带来闪亮的光环，也带来巨大的压力。面对复杂的形势，全市上下凝心聚力，众志成城，处变不惊，从容应对，攻坚克难，确保了经济社会平稳较快发展。预计全年完成生产总值3710亿元，比上年增长14%；财政总收入600.8亿元，同比增长11.36%，其中地方财政一般预算收入208.8亿元，同比增长12%；进出口总额1133亿美元，同比增长6.3%，其中出口总额650.5亿美元，同比增长8%；城市居民人均可支配收入30268元，农村居民人均纯收入12418元，同比分别增长12%和7%。东莞先后获得中国制造业名城、中国城市综合创新能力50强、国家园林城市、广东省林业生态市等荣誉称号。

2008年，我们继续解放思想，大胆开拓创新。扎实开展学习实践科学发展观试点活动，深入开展解放思想学习讨论活动，多次举办改革开放30周年纪念庆祝活动，先后组织领导干部赴西南和新加坡考察学习活动，增强了加快改革创新的危机感和紧迫感，实施了推进转型发展的一系列新举措：率先推出“千元红包”新政，被评为“2008中国全面小康十大民生决策”；率先推出“十亿融资”等新政，引起社会强烈反响和众多城市跟进；及时推出1400亿元扩大内需的措施，反应之快引人瞩目；经过积极争取，虎门港被列为对台直航首批港口，东莞市被列为全省加工贸易转型升级试点城市；充分发扬民主，掀起网民议政高潮；组织市镇村三级干部走访稳定企业，扶持扎根发展；制定了《关于率先探索转型发展之路争当实践科学发展观排头兵的意见》，深化了经济社会“双转型”的目标任务和工作措施。正是这些创新创业之举，让我们继续挺立潮头，稳占先机！

2008年，我们积极主动应对，有效化危为机。面对年初冰冻灾害导致大批返乡新莞人滞留车站的严峻形势，我们及时采取有力措施，确保了春运工作安全优质有序，得到汪洋书记的充分肯定。面对社会上关于东莞推进“双转型”、推进产业升级就是“赶厂赶人”的误解，我们反复宣讲“四个不是四个而是”，反复强调要做到“四个忍得住”，最终赢得干部群众的理解和温家宝总理的肯定。面对某些媒体报道童工事件，我们客观调查、严肃查处，健全机制、强化管理，并全力做好川籍新莞人的关爱工作，树立了东莞的良好形象。面对“5·12”大地震，我市派出11支专业队伍约200人次抗震救灾，建设过渡安置房18104套，接收救治灾区伤员21名，接收安置灾区学生359名，总计捐款捐物7亿多元，并且对口援建震中地区映秀镇，充分体现出东莞不仅是一座经济发达之城，也是一座爱心满溢之城。面对“6·13”、“6·25”等台风暴雨带来的大面积灾害，我们及时启动应急预案，把损失降到最低程度，及时发放抗灾补贴，支持救灾复产。面对历史罕见的金融海啸冲击，我们不惊慌、不悲观、不退缩，迎难而上、主动应对，深入调研、开门纳

谏，创新政策、优化服务，协调各界、共渡时艰，尤其是及时出台“六个十亿元”和1400亿元的救市方案，有效地坚定了信心，稳定了局势。正是这些科学应对之举，保证了东莞有惊无险、持续发展！

2008年，我们狠抓结构调整，推进经济转型。坚定不移地把产业结构调整升级作为落实科学发展观最核心的任务，制订“三旧改造”，帮助企业解决物业确权办证等15个政策文件，铺开56个单位的产业结构调整试点。鼓励加工贸易企业就地转型，支持开展产品、设备、技术、营销、品牌升级。加强自主创新，培育“两自”企业，组建科技创业投资公司，首设“百万元市长奖”，全市专利申请量和授权量分别跃居全省第二和第三位，首获国家专利金奖1项，建成一批公共技术创新平台，新增企业博士后科研工作站4家，新增国家高新技术企业86家、省民营科技企业55家、省级以上名牌名标30个，参与制定修订国家标准和行业标准68个。积极招商选资，一批资金技术密集型企业逆市而上，增资扩产，加强研发创新；一批新兴产业企业入驻东莞，抢占市场。预计全年实际利用外资24.35亿美元，同比增长15%；同时引进内资132亿元，同比增长18%。全市外资企业内销总额1673.5亿元，同比增长19.9%，高于出口总额11.9个百分点。一般贸易出口48亿美元，同比增长34%，高于加工贸易23.7个百分点。民营固定资产投资增速29.4%，高于外资经济16个百分点。单位GDP耗地比上年下降15%、耗电下降11.6%。全市第三产业增加值增速高于第二产业18个百分点，三次产业比例从0.4:57.1:42.5调整为0.3:52.6:47.1。正是这些发展亮点，昭示了东莞转型的方向，点燃了我们心中的激情！

2008年，我们坚持统筹兼顾，加快社会转型。推进区域协调发展，加大力度帮扶后进镇村，市财政支持42.88亿元，并给予优惠政策减轻其债务负担，增强了发展活力。推进城乡统筹发展，建成一批道路、供电、水利等基础设施工程，增加转移支付，支持镇村建设，拆除违法建筑100万平方米，复耕复绿1.6万亩。推进人与自然和谐发展，拒批污染项目490个，关闭“四纯两小”企业109家，加强企业排污监控。基本建成污水处理厂16座、配套截污主干管网工程10项。划定1103平方公里的生态控制线。市财政每年投入1.3亿元，实施生态补偿机制。完成生态环境整治工程146项，全市新增绿地691万平方米。推进新老莞人和谐发展，成立东莞市新莞人服务管理局，公开选拔工青妇新莞人专职领导。办理租住人员人身意外险和出租屋综合险近80万份。推进经济社会协调发展，加强综治维稳工作，社会大局保持平稳，通过了“全国社会治安综合治理优秀市”的国检；火灾事故宗数、死亡人数分别下降22.5%和75.6%，群众越级到省上访批次和人数分别下降15.8%和20.1%，劳动争议案件调解率达到81%。高度关注民生，认真办好十件实事，大力发展文化、教育、卫生、体育、社保等各项社会事业，仅助学、救灾、发展公交、发展社区卫生、发放一次性生活补贴、提高低保待遇等，市财政增加支出10多亿元。正是这些不同寻常的成绩，增强了全市上下克难制胜、转型发展的信心！

2008年，我们改进工作作风，提升执政能力。深入调查研究，多次召开现场办公会。强化党员干部培训，改进领导干部落实科学发展观政绩评价考核办法，改革基层党组织设置，开展村支书“公推直选”试点。狠抓党风廉政建设，完成第三轮行政审批制度改革，在全省率先实行行政审批绩效电子监察结果公之于众。正是这些提升能力之举，保障了我们的工作始终高人一筹、快人一步！

长风送佳音，举酒慰艰辛。回味一年来的奋斗历程，我们深刻体会到：信心始终决定一切，发展才能推动一切，实干方可创造一切，团结必定战胜一切。在此，我代表市委、

市政府，向所有为东莞现代化建设付出心血与汗水以及给予理解与支持的各界人士，表示衷心的感谢！

展望 2009 年，将是危机与机遇并存的一年。套用英国著名作家狄更斯的话来说：“这是最坏的时代，也是最好的时代；这是令人绝望的冬天，也是充满希望的春天；人们面前一无所有，人们面前应有尽有。”我们要坚决贯彻中央和广东省委的决策部署，趋利避害，化危为机，确保增长，扩大内需，力促转型，强化管理，普惠民生。

我们要突出转型升级这一主线。转型升级是东莞应对危机、科学发展的唯一之路。要推广试点促转型，认真总结应对金融危机、推进产业结构调整的试点经验，全面铺开结构调整工作。要扶优扶强促转型，落实好“五个十亿”政策，强化科技、品牌、人才驱动，培育一批有技术有实力有潜力的“两自”企业。要提升产业促转型，大力发展高端高质高新产业，构建现代产业体系。要集约发展促转型，加快松山湖、虎门港、生态园、滨海新区的开发建设，提升产业集群、人才集聚、要素集约水平。要节能减排促转型，深入创建国家环保模范城市，大力发展循环经济。

我们要突出扩大内需这一抓手。扩大内需是保增长的首要途径。要抓紧落实 1400 亿元的投资计划，优化投资结构，重点投向基础设施、产业升级、环境保护、民生工程。多策并举扩大消费需求，增强市民消费意愿，改善消费预期，提高消费能力。鼓励金融机构增加信贷，支持企业发展。

我们要突出改革开放这一动力。打造服务型政府，继续改进机关作风，加强行政监察，开展“稳定企业扎根东莞”活动。要继续狠抓招商选资，抓住金融危机带来的产业转移机遇，引进一批高端产业项目，鼓励现有外资企业增资扩产，不断提升外向型经济发展水平。要坚持内外结合，把引进外资与引进内资同等对待，扩大出口与拓展内销同等对待，用好国内外两种资金、两个市场，保持经济平稳较快增长。

我们要突出民生民利这一根本。着力抓好“十件民生实事”，让人民群众得到更多的实惠。要加大市财政对镇村集体经济的转移支付力度，强化集体资产管理，促进镇村增收节支减负，实现集体经济持续发展。要切实把防范经济风险和防范社会风险结合起来，做好劳资纠纷、信访维稳、安全生产、食品药品安全等工作，促进新老莞人和谐相处。

我们要突出党的建设这一保障。始终坚持党要管党、从严治党的方针，树立正确的用人导向，激发干部队伍干事创业活力；坚持科学的政绩考核制度，强化转型发展导向；坚持改进作风，不断加大服务企业、服务群众、服务发展的力度；坚持务实高效，切实加强基层基础建设；坚持惩防并举，扎实抓好反腐倡廉工作，以改革创新精神抓好党的建设，改进党风政风。

30 年前，东莞高扬改革开放的旗帜，率先投身全球化浪潮；30 年后，东莞高扬转型发展的旗帜，再次扬帆远航。尽管风高浪急，只要我们把准方向，坚定信心，齐心协力，就一定能踏平波浪，抵达彼岸！

（根据市委刘志庚书记 12 月 29 日在东莞市 2008 年度总结表彰大会上的讲话删改而成，标题为编者所加）

坚定信心 攻坚克难

确保经济社会平稳较快发展

刘志庚

这次全会的主要任务是，传达贯彻中央经济工作会议和省委十届四次全会精神，报告市委十二届三次全会以来的工作，部署今年工作任务。

一、关于市委常委会的工作

2008年，国内外形势风云变幻，东莞被推上风口浪尖，我们经历的困难之大、挑战之多、变化之快、关注之频，前所未见。面对复杂的形势，市委常委会始终坚持以科学发展观为指导，团结带领全市人民，处变不惊，从容应对，攻坚克难，确保了经济社会平稳较快发展。预计2008年完成生产总值3710亿元，比上年增长14%；来源于东莞的财政收入601.1亿元，其中市财政一般预算收入209.2亿元，同比增长12.2%；进出口总额1132亿美元，同比增长5.9%，其中出口654.5亿美元，同比增长8.7%。东莞先后获得“中国制造业名城”、“国家园林城市”、“广东省林业生态市”等荣誉称号。

一年来，市委常委会主要抓了以下六项工作：

（一）认真开展两个活动，努力探索转型之路

2008年，东莞市被中央确定为全国开展深入学习实践科学发展观活动试点单位之一，被广东省委确定为全省解放思想学习讨论活动汪洋书记的联系点。全市上下把两项活动作为最大的政治活动、最大的机遇来抓，扎实开展各项工作，得到中央和广东省委的充分肯定。积极运用先进理论武装思想，市几套班子成员率先垂范，各级各部门深入发动广大干部群众积极参与，深入学习，提高认识，在解放思想中用科学发展观统一思想。围绕激发转型发展的积极性，充分发扬民主，组织党代表、人大代表、政协委员、热心网友、群众代表座谈，掀起市民议政高潮，营造解放思想、改革创新的社会氛围。着眼破解转型发展难题，针对制约改革发展的19个突出问题，市几套班子领导牵头深入调研，反复研讨，出台了《关于率先探索转型发展之路争当实践科学发展观排头兵的意见》及系列配套文件，明确从10个方面探索转型发展之路，并且把新加坡、香港和韩国仁川、日本川崎等世界先进城市作为学习标杆，努力运用解放了的思想探索转型发展的新思路新举措。经过一年的探索和实践，推动转型发展进一步成为全市干部群众的思想共识。

（二）沉着应对困难挑战，确保平稳较快发展

我们成功战胜自然灾害。年初，50年未遇的冰冻灾害发生后，我们紧急动员部署，组织新莞人有序返乡，确保了春运工作安全有序。“5·12”汶川特大地震灾害发生后，我们慷慨解囊、千里驰援，派出11支专业队伍约200人次抗震救灾，建设过渡安置房18104套，接收救治灾区伤员21名、安置灾区学生359名，总计捐款捐物7亿多元，并负责对口支援重建映秀镇。“6·13”、“6·25”等台风暴雨灾害发生后，我们及时启动应急预案，把损失降到最低程度，及时发放抗灾补贴，支持救灾复产。有效应对金融危机。超前谋划，主动应对，组织市镇村三级干部走访稳定企业，及时出台“六个十亿元”和1400亿元扩内需等措施，有效提升了信心，稳定了企业。全力化解社会风险。面对某些媒体报道

童工事件，我们客观调查、严肃查处，健全机制、强化管理，并全力做好川籍新莞人的关爱工作，树立了东莞的良好形象。面对企业关停倒闭带来的不稳定因素，我们加强分析监控，及时处理，多方帮扶失业工人，稳定了社会大局。

（三）稳步调整产业结构，加快推进经济转型

我们坚定不移地把产业结构调整升级作为落实科学发展观最核心的任务，多管齐下加快转型发展步伐。推进产业结构调整。制订了《关于推进产业结构调整促进产业转型升级的意见》和“三旧”改造等26个政策文件，铺开了62个产业结构调整试点。以东莞列为广东省加工贸易转型升级试点城市为契机，鼓励加工贸易企业推进产品、设备、研发、营销、品牌升级。与港台有关机构、商会合作搭建加工贸易企业升级转型服务平台。推动口岸保税物流中心建设，扩大加工贸易合同电子审批覆盖面。支持来料加工企业就地不停产转“三资”企业。建立内销“快速通道”，选取100家外资企业开展内销试点。全市外资企业内销总额1673.6亿元，增长19.5%，高于出口总额10.8个百分点。推进自主创新。组建科技创业投资公司，首设百万元市长奖，全市专利申请量和授权量分别跃居全省第二和第三位，首获国家专利金奖1项，建成一批公共技术创新平台，新增企业博士后科研工作站4家，新增国家高新技术企业153家、省民营科技企业55家、省级以上名牌名标65个，参与制定修订国家标准和行业标准68个。强化园区带动作用。松山湖协议引资250亿元。东莞市保税物流中心（B型）获得国家批准，虎门港成为我市首个享受国家级特殊政策的园区，而且列入对台直航首批港口之一，5号、6号码头建成投产，新增4个深水泊位项目获批。东莞生态园开工建设12项基础工程。长安滨海新区逐步启动。分别与惠州、韶关合作筹建10平方公里、22平方公里的市级产业园。扩大对外对内开放。强化莞港合作招商，组织开展对台招商，实行对欧日登门招商。全年实际利用外资24.5亿美元，增长15.5%。成立内资经济促进中心，引进内资132亿元，增长18%。一般贸易出口47.78亿美元，增长33.5%，高于加工贸易26.73个百分点。

（四）统筹推进“四城”同创，着力提升城市文明

我们大力创建全国文明城市、国家园林城市、国家环保模范城市、广东林业生态市，努力“让市民更满意、让城市更文明”。抓基础，增强城市功能。完成环城路北段等26项市属重点工程，完成改造公路240.4公里。优化公交线网，新增运力487辆、公交线路55条。抓好内涝整治，缓解“水浸街”。推进供水一体化工程。105公里市政天然气管网竣工，15项110千伏及以上输变电工程顺利投产。攻难点，强化生态环境治理。深化污染行业整治，狠抓节能降耗减排，抓好循环经济试点，全年拒批污染项目371个，关闭“四纯两小”企业149家，单位生产总值耗地比上年下降15%、耗电下降11.6%。基本建成污水处理厂16座、配套截污主干管网工程13项。全面铺开东引运河和内河涌整治，加快建设水利防灾减灾工程。继续开展“五整治”，严格开展违法违规用地整治，已拆除211宗、建筑面积108万平方米，复耕复绿1044宗、面积1.6万亩，通过了省阶段性检查验收。推进生态公益林建设、天然林保护和采石场整治复绿，高标准规划黄旗山城市公园。划定1103平方公里的生态控制线，市财政每年投入1.3亿元，实施生态补偿机制。抓核心，提升市民文明素质。举办改革开放30周年系列纪念活动，开展“树新风、迎奥运、创文明城市”全民行动，开展道德模范学习宣传、“做一个有道德的人”主题实践活动，评选“推进双转型、建设新东莞”杰出企业，成立591个社区（村）市民学校，强化思想道德教育，培育市民核心价值。创建全国文明城市工作顺利通过国家检查考评。

（五）高度关注民计民生，促进发展成果共享

推进区域协调发展。加大力度帮扶后进镇村，市财政投入42.88亿元，并给予优惠政策减轻其债务负担，增强了发展后劲。坚决维护社会稳定。继续强势整治社会治安，重拳打击违法犯罪，深入推进“治摩”，完善视频监控。全市飞车抢夺案件比上年下降42.23%，道路交通事故减少7.52%。狠抓安全生产，火灾事故宗数、死亡人数分别下降23%和75.6%。积极化解矛盾纠纷，开展领导干部“万人大下访”、“大接访”活动，成立工资垫付保障基金，打击企业恶意欠薪逃匿行为，1—11月越级上访宗数和人数分别同比下降15.8%和20.1%。建成100个平安社区。创建全国社会治安综合治理优秀市工作顺利通过国家检查考评。继续完善社保体系。率先在全国实施城乡一体基本医疗制度，提高最低工资标准、最低生活保障标准、低保家庭在读学生助学金标准。向19.9万名户籍困难群众发放每人1000元临时生活补贴，被评为“2008中国全面小康十大民生决策”。积极推进培训就业。深入实施“创业东莞”工程，组织2.2万名户籍劳动力参加技能培训。继续帮扶“摩的”司机转型就业，成功转业率97%。落实《就业促进法》，规范用工管理。大力发展社会事业。稳步推进“三转二”办学体制改革，免收义务教育阶段户籍借读生杂费差额。三大市级医院主体工程基本完成，318个社区卫生服务机构投入使用。推进文化体制改革，发展文化事业和产业，正式启用岭南画院、可园博物馆、文学艺术院大楼。建设“半小时体育生活圈”，新增体育场地面积264万平方米。成功承办“2008国际花园城市评选决赛”等活动，提高了东莞的国际知名度。

（六）着力改进党风政风，不断提高执政能力

大力加强领导班子建设和干部队伍建设。认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，做到“坚持原则不动摇，严格标准不走样，履行程序不变通，遵守纪律不放松”，同时积极推进干部人事制度改革。探索构建科学考核评价体系，制订了《东莞市镇（街）市直单位党政领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及考核评价试行办法》。统筹兼顾，合理安排，抓好20个镇（街）党政正职和11个市直部门正职共54人的交流调整。配合省委组织实施“双百”领导干部人才计划，选拔4名镇长交流到广东省东西部山区县担任党政正职、1名市直单位正职交流担任地级市政府副职；参加省市联合公选，选拔了2名副市长、7名副处级干部。选拔了4名干部援川、援疆。还面向全国公选松山湖管委会总经济师、虎门港管委会总工程师各1名，面向全市公选市总工会、市妇联新莞人专职副主席各1名。切实加强干部监督管理，坚持完善干部监督工作联席会议制度，制订《关于进一步规范基层党委（党组）讨论决定干部任免事项的通知》和《东莞市市属单位及镇街领导集体决策重大事项议事规则（试行）》，健全完善用人决策机制。进一步加大年轻干部、女干部、后备干部、党外干部的培养管理使用力度。一年来，市委常委会讨论干部任免17次，决定任用干部245人次，市委常委会票决干部328人次，任免镇街党政正职35人次。组织领导干部赴西南考察和新加坡培训，举办12期副职领导培训班，提升了干部素质。顺利完成村（社区）党组织集中换届选举，开展16个村（社区）的党组织书记“公推直选”试点。实施“百名农村党组织书记后备干部培养工程”，选聘优秀高校毕业生到农村任职。狠抓反腐倡廉建设。深入开展民主评议行风和“市民评机关”活动，完成第三轮行政审批制度改革，在全省率先实行行政审批绩效电子监察结果向社会公布。认真开展纪律教育学习月和廉政文化建设活动，推进源头防治腐败工作。全年查处违纪案件76件，处分92人，追究刑事责任15人，为国家和集体挽回直接经济损失1495.8万元。