

# 国家及地方公务员录用考试实战演练

含最新中央及多省市联考真题

精选北京、上海、浙江、江西、黑龙江、广东、山东、贵州、安徽、河北、吉林、新疆等省市区历年真题

# 申论 历年真题精解

▶ 导读批注 助你快速掌握资料重点

▶ 解题点拨 专家为你解读命题方向

▶ 直击真题 全面解读三十三套真题

2012

新大纲

公务员录用考试命题研究中心



# 国家及地方公务员录用考试实战演练

# 申论 历年真题精解

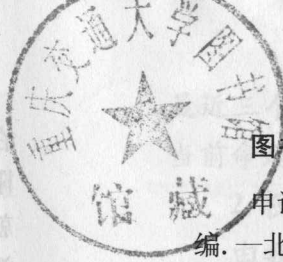
公务员录用考试命题研究中心

2012

新大纲



1093790



## 图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题精解/公务员录用考试命题研究中心

编.—北京:中国铁道出版社,2011.11

(国家及地方公务员录用考试实战演练)

ISBN 978-7-113-13567-6

I. ①申… II. ①公… III. ①公务员—招聘—考试—

中国—试题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 194393 号

书 名: 国家及地方公务员录用考试实战演练  
申论历年真题精解

作 者: 公务员录用考试命题研究中心编

责任编辑: 吕 芫

电话: 010-51873156

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 航远印刷有限公司

版 次: 2011年11月第1版 2011年11月第1次印刷

开 本: 787mm×1092mm 1/8 印张: 22.5 字数: 583千

书 号: ISBN 978-7-113-13567-6

定 价: 45.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

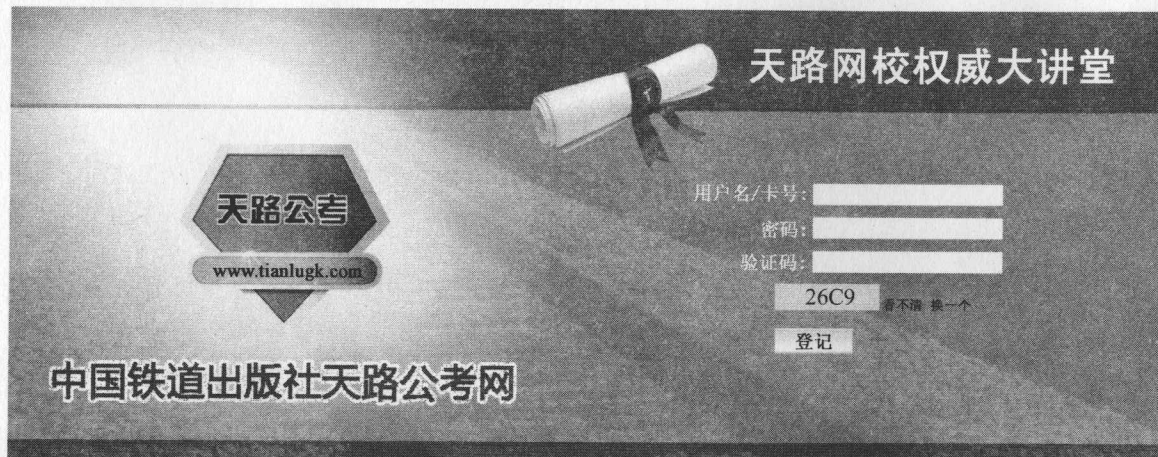
打击盗版举报电话: 010-63549504

中国铁道出版社  
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

1434656-8

# 致读者

尊敬的读者,非常感谢您使用中国铁道出版社出版的公务员录用考试辅导教材(简称“铁道版公务员”)。为感谢您的厚爱,我们在2010年免费提供价值5000万元“天路公考体验卡”的基础上,2011年我们再次免费提供价值8000万元的“天路公考体验卡”随“铁道版公务员”发放。凭此卡您可体验“天路公考”网([www.tianlugk.com](http://www.tianlugk.com))提供的公务员录用考试在线学习、在线练习、自测演练、专家点评、资料下载等精彩内容。



如果您希望在较短的时间内迅速提升考试能力,“天路公考”网络课程为您提供了解决方案,帮助您系统地学习有关公务员录用考试的基本知识、深入了解常考试题的题型及全面掌握实用的解题方法和考试技巧。

“天路公考”网络课程是由“天路公考”专家团队录制完成的,其成员均是在公务员录用考试培训实践中积累了丰富实践经验的专家,在业内享有很高声誉,其授课风格扎实、严谨,重在考试方法和技巧的研究和传授,深受应试者的爱戴。比如,李如海教授(中国人民大学博士生导师)是开创我国公务员录用考试培训的第一人,在他的麾下有著名的“申论”培训专家孙秀秋、高增霞和“行政职业能力测验”培训专家王甫银等多位从事公务员录用考试培训的学者、教授。另外,还有深受广大读者喜爱的“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”的主编裴亦非,以及王炳舟、哈战荣、陈春锋、吕芑等也都是“天路公考”专家团队的重要成员。

为了给您提供更加方便、灵活的学习方式,我们在课程设计和制作中坚持以应试者为本的原则,充分体现在线学习的便捷性和有效性,将公务员录用考试的每一个考点或例题制作成课程节点,每个课程节点只有几分钟的时长,您可以按照自己的意愿,根据学习页面上所展示的课程节点的顺序和时间,通过拉动下滑条选择其中某个节点中的任意时段的内容进行学习,如上图所示。这样,“天路公考”网络课程的选择权就完全把控在您的手中,使您进入随心所欲的学习境界。在学习中我们还设计了互动练习环节,帮助您更深入地理解和掌握所学到的知识点及考点。

您只需花费800元购买《行测高分学习卡》,花费700元购买《申论高分学习卡》,您就可以在“天路公考”网络课程中收听收看“行政职业能力测验”以及“申论”考试的辅导课程,并获得无限次的在线练习和10次自测演练(模拟考试);您只需花费1200元购买《全能高分学习卡》,您就可以获得《行测高分学习卡》+《申论高分学习卡》的全部权限;您只需花费400元购买《真题深度解析卡》,您就可以在线聆听天路公考专家针对最新国考和地方联考的考试试卷进行深度解析,同时还可获得公务员录用考试新变化、新发展、新战法等内容。

“天路公考”网络课程不仅为您提供丰富的公务员录用考试相关信息,还有针对性地对公务员录用考试的重点、难点、考点,以及灵活性强、容易失分的试题进行了考前强化训练,帮助您快速提高考试能力,为您全面提升考试分数铺平了道路。

请您记住《天路公考体验卡》的注册流程。

1. 进入“天路公考”网[www.tianlugk.com](http://www.tianlugk.com)的首页。
  2. 点击首页“免费注册”后进入注册页面。
  3. 在注册页面中请填写“用户名”、“姓名”及“密码”(该密码为网站用户的登录密码,您可以自行设置,但要超过2个字符)。
  4. 注册完成后,点击进入“天路网校”页面,然后点击“学习平台入口”,输入体验卡授权的用户名、密码,登录学习系统进行体验学习。
- 最后,祝愿您早日加入到公务员行列!

“天路公考”专家团队  
2011年10月于北京

天路公考

中国铁道出版社

# 前言

2011年中央、国家机关公务员录用考试持续高温,考生人数达到124万人,平均考录比接近80:1,其中只招1人的职位增加到7015个,很多职位竞争人数多达数千,国家能源局一职位报考人数近5000人,如此激烈的竞争,让多数考生无奈只能充当“分母”。相比以往,2011年中央机关报考职位的限制条件也渐渐增多,在学历方面,要求是硕士及博士研究生的职位数是1786人,占到总人数的11.0%。本科可报考的职位数为13838人,占到了总人数的85.3%;大专可报考的职位数为2842人,仅占总人数的17.5%。在工作经验方面,除部分特殊职位外,省级以上直属机关要求具有2年以上基层工作经历人员的比例从2010年度的70%提高到85%以上。这些限制条件自然地将一些考生挡在了“国考”的门外,让他们欲考不能。面对越走越艰难的“国考”之路,不少考生开始理智地把目光和精力转移到地方公务员录用考试上来。

实际上地方公务员录用考试科目、题型、内容与“国考”基本相同,但难度相对来说要简单一些,而且招考限制性条件也会低一些,竞争也会相对小一些,招考人数也会多一些,并且有些省份一年有春、秋季两次考试,有些部门还会单独招考。更重要的是,随着制度的不断完善,地方公务员录用考试也逐渐走向规范化,公平性大大提高。所以,参加地方公务员考试也是众多考生不错的选择。在“国考”结束后,不少考生已经开始计划备考地方公务员考试。为了方便考生及时了解“国考”和各地方公务员录用考试的真题,并开展有针对性的借鉴式复习,中国铁道出版社组织“公务员录用考试命题研究中心”的专家对最新中央及地方公务员录用考试真题进行了整理,有代表性地选择了近三年的“国考”真题,以及有代表性的地方考试真题,进行了深度挖掘和解析,集结成“国家及地方公务员录用考试实战演练”真题大全。

本套真题大全共三册,即《行政职业能力测验历年真题精解》《申论历年真题精解》《公共基础知识历年真题精解》。希望考生通过本书的学习和训练,能够明确中央及地方公务员录用考试的方向,提高应试能力,在考试中过五关斩六将,金榜题名。

本套真题大全与其他相关图书相比,具有以下鲜明特点。

## 1. 真题集萃 纵横兼顾

在每册书中都收录了国家及地方公务员录用考试中最具代表性的真题,纵跨

最近三个年度,横跨主要省市,内容翔实,覆盖面广,有助于考生准确、科学地把握当前命题规律与趋势,及时开展有针对性的应试训练。

## 2. 权威解析 深刻有道

由数名资深公务员录用考试专家针对中央及地方最新考试真题,在潜心研究的基础上,详细讲解解题思路,深度点拨答题技巧,参考性强,对于拓展考生解题思路,提高考试能力大有裨益。

## 3. 中央地方 兼而有之

在详细分析2011年最新“国考”真题的基础上,还有选择性地精选了地方公务员录用考试真题中的精华,合理兼顾了国家与地方考试的出题重点,全面揭示了国家与地方考试的最新变化,有利于考生了解最新考试题型,洞悉考点变化,达到及时、准确、全面复习的目的。

## 4. 特别标注 一目了然

为了帮助考生抓住考试重点,提高解题能力,在《申论历年真题精解》一书中还特别采用了“波浪线”标出给定阅读材料中的重点语句,并针对试卷给定材料辅加了“导读批注”,以便更直观地提示考生把握重点内容、快速解题。此外,每套真题后面的“解题点拨”更是精辟准确,引领考生正确解题。

本套真题大全在编写过程中得到了许多公务员录用考试命题专家的悉心指导,在此表示诚挚的感谢!衷心希望本书出版后能为广大考生的备考复习带来实质性的帮助,同时也希望各位专家、读者及同仁对书中的不足之处不吝指正。

作者

2011年10月于北京

# 目 录

## 第一篇 申化真题深度训练

2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	1
2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	5
2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	9
2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	13
2009年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论试卷	17
2011年上半年多省市公务员录用联考申论(A类)试卷	21
2011年上半年多省市公务员录用联考申论(B类)试卷	25
2010年上半年多省市公务员录用联考申论试卷	29
2010年下半年多省市公务员录用联考申论试卷	33
2009年多省市公务员录用联考申论试卷	37
2011年浙江省公务员录用考试申论试卷	41
2010年浙江省公务员录用考试申论试卷	45
2010年江西省公务员录用考试申论试卷	49
2009年江西省公务员录用考试申论试卷	53
2010年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷	57
2009年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷	61
2011年北京市公务员录用考试申论试卷	65
2010年北京市公务员录用考试申论试卷	69
2010年广东省公务员录用考试申论试卷	73
2009年广东省公务员录用考试申论试卷	77
2010年山东省公务员录用考试申论试题	81
2009年山东省公务员录用考试申论试卷	85
2010年贵州省公务员录用考试申论试卷	89
2009年贵州省公务员录用考试申论试卷	93
2011年上海市公务员录用考试申论(A卷)试卷	97
2011年上海市公务员录用考试申论(B卷)试卷	101
2010年上海市公务员录用考试申论试卷	105
2011年吉林省公务员录用考试申论(甲级)试卷	109
2011年吉林省公务员录用考试申论(乙级)试卷	113
2011年河北省公务员申论试卷	117
2011年安徽省公务员录用考试申论(A类)试卷	121
2011年安徽省公务员录用考试申论(B类)试卷	125
2011年新疆维吾尔自治区公务员录用考试申论试卷	129

## 第二篇 申论真题深度训练参考答案及解题点拨

2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷参考答案及解题点拨	133
2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷参考答案及解题点拨	134
2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷参考答案及解题点拨	136
2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷参考答案及解题点拨	137
2009年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	138
2011年上半年多省市公务员录用联考申论(A类)试卷参考答案及解题点拨	140
2011年上半年多省市公务员录用联考申论(B类)试卷参考答案及解题点拨	141
2010年上半年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	143
2010年下半年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	144
2009年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	145
2011年浙江省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	146
2010年浙江省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	148
2010年江西省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	149
2009年江西省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	150
2010年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷参考答案及解题点拨	151
2009年黑龙江省公务员录用考试申论(A、B)卷参考答案及解题点拨	152
2011年北京市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	153
2010年北京市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	155
2010年广东省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	156
2009年广东省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	157
2010年山东省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	158
2009年山东省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	159
2010年贵州省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	161
2009年贵州省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	162
2011年上海市公务员录用考试(A卷)申论试卷参考答案及解题点拨	163
2011年上海市公务员录用考试申论(B卷)试卷参考答案及解题点拨	164
2010年上海市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	166
2011年吉林省公务员录用考试申论(甲级)试卷参考答案及解题点拨	167
2011年吉林省公务员录用考试申论(乙级)试卷参考答案及解题点拨	169
2011年河北省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	170
2011年安徽省公务员录用考试申论(A类)试卷参考答案及解题点拨	171
2011年安徽省公务员录用考试申论(B类)试卷参考答案及解题点拨	173
2011年新疆维吾尔自治区公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	174

# 第一篇 申化真题深度训练

## 2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试 省级以上(含副省级)申论试卷

满分:100分

时限:150分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中,阅读给定资料参考时限为40分钟,作答参考时限为110分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!
4. 待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,应试者应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

### 二、给定资料

#### 资料1

黄河是中华民族的母亲河,是华夏文明的摇篮。黄河从青海源头,向东流经四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南等省区,在山东垦利县注入渤海,全长5464千米,流域面积75.24万平方千米。黄河流域是中国文化的发祥地之一。几十万年以前,这里就有了人类的踪迹,新石器时代的遗址,遍及黄河两岸。进入阶级社会以后,在一个相当长的历史时期内,黄河流域是我国政治、经济、文化的中心。黄河流域是我国开发最早的地区之一,在世界各地大都还处在蒙

昧状态的时候,我们勤劳勇敢的祖先就在这块广阔的土地上斩荆棘、辟蒿莱,劳动生息,创造了灿烂夺目的古代文化。黄河流域四季分明,植被繁茂,山溪密布,早有密布如网的河流输水,涉有山岗丘峦可退。这里有第一个能显示华夏文明的夏王朝宫殿群,还有商王朝的第一个有宫殿的都城偃师商城和郑州商城。商王朝迁徙到安阳殷墟时,甲骨文已是常用的规范文字,青铜器更显现了殷商王国政权的演化过程。文字和王权的出现,是黄河文明进程中的一个重大转折点,“中国”一词最早的所指也是黄河流域。

古往今来,黄河两岸演出了一幕幕威武雄壮的历史话剧,鼓舞着一代代中国人奋勇前进。黄河流域地灵人杰,涌现了许许多多伟大的历史人物:杰出的唯物主义思想家荀况,著名的政治家蔺相如,优秀的军事家廉颇、卫青、霍去病,名垂千古的文化巨匠张衡、司马迁、杜甫、白居易、关汉卿以及为民族解放事业英勇捐躯的杨靖宇、吉鸿昌……他们如历史长河中灿烂的群星,放射出耀眼的光芒,为推进社会进步作出了巨大的贡献,这是黄河的骄傲,也是每一个中国人的骄傲。

“黄河之水天上来,奔流到海不复还。”黄河第一景观,该是那闻名天下的壶口瀑布。黄河流经此地时,敛水成束,倾泻在三十多米深的石槽中,形似茶壶注水,正如古语云“盖河漩涡,如一壶然”。在这里,黄河河床陡然收束并下陷,湍急的河水骤然被挤进狭小的空间,瞬时就形成了万马奔腾的局面。浪花飞溅,波涛奔涌,浑浊的河水被两岸的石壁无情挤压后,又反身冲向河水中央,形成了白色V字形的雪浪,翻滚着从壶口落下30多米深的谷底,愤怒的河水发出震天的怒吼,同时腾起了冲天的水浪和白雾,白雾中又幻化出了美丽的彩虹,若能在这里聆听人民音乐家冼星海的《黄河大合唱》,你会觉得空前庄严神圣、热血沸腾……黄河在这里完成了她交响乐中最华美壮丽的乐章。

北宋画家张择端的长卷《清明上河图》浓缩了中原古都的繁华盛况,弥散着浓浓的生活气息,这是世界绘画史上的瑰宝。陕西的秦腔、河南的豫剧承载着博大精深的黄河文化,唱出了黄河儿女的心声与愿景,世代流传。屹立在孟门山上的大禹雕像又会令瞻仰者忆起那惊天地、泣鬼神的治水英雄业绩……黄河之水从源头到入海口,汨汨滔滔,孕育着取之不尽的文化资源。

在黄河文化演进发展的过程中,黄河的治理开发与管理保护占有重要的地位。从某种意义上说,人民群众的治黄实践活动,是黄河文化发展的沃土和源泉,而黄河经济的发展又为黄河文化建设提供了雄厚的经济基础。

**导读批注:**本组资料层次比较明显,呈现一个总一分的结构。第一部分的资料首先概括地描述了黄河流域适宜的气候、丰富的地理资源,从而成为中华文明的发祥地,并且在相当长一个历史时期内,成为中国政治、经济、文化的中心。第二部分的资料从不同的侧面来展示黄河文化之美:黄河流域地杰人灵,涌现了许多伟大的历史人物;黄河之水气势宏伟、幻化多变;黄河流域取之不尽的文化资源孕育了丰富多彩的黄河艺术。资料的最后一个自然段阐述了黄河文化的发展离不开人们的治黄实践,起到了承前启后的过渡作用。

#### 资料2

“母亲河”的水量并不丰沛,但却以占全国河川径流2.4%的有限水资源,滋养着全国12%的人口,灌溉着15%的耕地。60多年来,当代治黄工作取得了举世瞩目的成就:依靠已建成的防洪工程体系,“上拦下排、两岸分治”控制洪水,战胜了郑州市花园口1万至1.5万立方米/秒的洪水7次,1.5万以上的3次,确保沿黄地区工农业生产和人民群众的安全;在黄河流域已建成和在建的大中小型水库3147座,全河引水工程已建成4600多处,引黄灌溉已由新中国成立前的1200万亩,发展到11000万亩,增长了8倍多。黄河水的利用多达307亿立方米,为全国各江河利用率之首;60多年来,有计划地进行了三次人工改道,彻底扭转了历史上黄河口居民

“十年河东，十年河西”的险恶局面；随着河口流路的稳定，黄河三角洲由过去的一片荒凉变为富庶的鱼米之乡。黄河流域丰富的旅游资源，也为当地人民带来了极大的经济回报。但黄河毕竟是一条桀骜不驯的大河，广义地说，黄河资源的开发到利用就包含着对黄河的治理。为了抵御河患、造福人民，早在两千多年前，我国就开始修建黄河大堤。黄河大堤承载了黄河的记忆，见证了黄河的沧桑，既记录了人类利用黄河、改造黄河、与大自然斗争的宏伟经历，又记录了黄河以其自然破坏力给人类带来的灾难和不幸；既传承了我国劳动人民治理黄河的事迹、成就和精神，又反映了人与自然相互斗争、相互依存的辩证关系。

但是近年来，随着经济的发展，黄河流域废污水排放量比20世纪80年代多了一倍，化工和矿业污染事件不断发生，黄河中下游几乎所有支流水质常年处于劣五类状态，支流变成“排污沟”，黄河污染触目惊心。“一碗河水半碗沙”，黄河是世界上含沙量最多的河流之一。全国人大代表、黄河水利委员会负责人提交了《关于尽快立项建设黄土高原粗泥沙集中来源区拦沙工程的建议》，建议通过加大对黄土高原1.88万平方公里粗泥沙集中来源区的治理力度，来改善黄河水沙关系、延长水库使用寿命、减少下游河道泥沙淤积。据史料记载，从公元前602年至1938年的2540年间，黄河下游共决口1590次，改道26次。究其原因，主要是黄河携带的大量泥沙淤积河道。长期的淤积抬高，使黄河下游河道成为名副其实的地上悬河，黄河底床比河南开封市地面高13米，比新乡市高20米，“一旦堤防决口，就是灭顶之灾”。

**导读批注：**该段资料介绍了60年来治理黄河的各项举措及取得的巨大成就，分析了黄河存在的意义。但随着经济的发展，近年来大量排放的废污水严重地污染了黄河水质，加之大量泥沙的淤积、地上悬河的形成，黄河的治理工作面临着艰巨的考验。

#### 资料3

长期以来，美国对密西西比河的开发活动主要是防洪和扩大航运，这两项耗费了巨大的财力、物力和人力资源，但水质问题却是影响着密西西比河流域“健康”的一个关键性问题。美国地表水排放有毒废水量最大的有15个州，其中5个州分布在密西西比河沿岸。这里很多河段都达不到美国政府1972年颁布的《清洁水法》中有关适于鱼类生存和人们游泳方面的水质标准。调查表明，排入上密西西比河的许多化学物质来自农业生产过程中被污染的废水。虽然美国政府对密西西比河的治理十分重视，建设了大量工程，但计划中的工程仅完成60%左右，实际还只能勉强防御一般性大洪水。航运一直是上密西西比河重要的商业活动。明尼苏达州到密苏里州之间的河段建造了27座船闸和大坝，虽然极大地改善了航运条件，但很少考虑到这些大坝对整个生态系统的负面影响，航运与其他活动的相容性仍是密西西比河管理的一个重要课题。泥沙淤积是上密西西比河的主要环境问题，过量泥沙使水生植物的光透射性减少，并淤填在上密西西比河的回水区。上密西西比河的渠化、一系列船闸、大坝以及通航水库也形成了一个拦截冲刷泥沙的系统。湿地减少也是密西西比河流域各州的一个关键性问题。上密西西比河至今仍没有全面规划，近年才采取整体考虑的方式研究航运与环境的关系，但尚未根本解决整个上游流域的综合治理，发生严重水灾的可能依然存在。

科学家警告说，森林砍伐已经使亚马逊河众多支流的水文状况发生了巨大变化，干流受到影响只是一个时间问题。目前亚马逊河的7000条支流正逐渐干涸，另外，肥料和农药也对这些支流的生态状况造成了很大影响。近年来，亚马逊地区的森林砍伐速度较以前加快，一些森林开垦为养牛场，还有很多林区则开垦成农田，进行大规模的粮食作物和经济作物种植。大豆的种植面积很大，而大豆如要在赤道地区生长则需要大量的肥料和浓度很高的农药，势必引发水质污染。为使亚马逊河免遭干涸的命运，巴西政府制定的一项法律规定，禁止农民砍伐沿河岸50米以内的森林；另一项法律则规定，只能伐20%的森林，其他

80%的森林可以根据政府批准的林业管理规划有选择性地砍伐。但是，在这个面积超过整个欧洲的亚马逊地区，上述法律以及其他环境法规常常受到漠视。

埃及地处北非，是严重干旱缺水的国家，工农业及生活用水全靠尼罗河。曼扎拉湖位于尼罗河三角洲的北端，是一个长60公里、宽40公里的长方形湖泊，它对尼罗河的“健康”起着至关重要的作用。每年埃及各地的工业、农业和生活污水几乎都通过5条水渠流入湖中。上个世纪90年代以前，因为人口激增，工业和农业及生活废水大幅增加，加上没有进行有效的治理，导致曼扎拉湖水质急剧恶化，湖里鱼类几乎绝迹，鸟类也大量减少，生态环境受到严重破坏。面对严峻的现实，埃及政府对这里的生态环境进行了全面评估并得出了这样的认识：消除曼扎拉湖的污染，改善曼扎拉湖的水质，不仅对提高湖区周边人民群众的生活水平有重要意义，而且对整个埃及也具有重要的示范作用。曼扎拉湖治污工程于1992年开始实施，人工湿地工程包括扬水站、污水沉降池、污水处理池、幼鱼池和养鱼场等，2001年工程全部完工。经过人工湿地处理后的污水已经基本消除了其中的污染物质，如富氧物质的70%、总浮游物的80%、氮磷总量的50%和粪便的98%都已不复存在。记者在参观这一人工湿地工程时看到，污水源源不断地流入第一、第二和第三沉降池，经过多次过滤和清污处理之后再引入幼鱼池，鱼池里的水清澈透明，鱼儿在池中悠闲地游动。经过鱼池流入曼扎拉湖的已处理过的水便不会再污染湖水。如今，这里的生态又恢复了勃勃生机。

**导读批注：**本组资料描述了密西西比河、亚马逊河、尼罗河等流域出现的生态危机及各国政府的治理举措及实施效果。密西西比河的生态危机：水质遭到有毒废水的污染；防洪工程仍然潜伏着洪灾隐患；航运工程为整个生态系统带来负面影响；上河道泥沙淤积；湿地减少。美国政府虽十分重视对其治理，但存在着执行不力、缺乏整体、全面的规划等问题，尚未从根本上解决密西西比河流域的生态问题。

亚马逊河的生态危机：森林砍伐，河流干涸；农业生产引发水质污染。巴西政府制定了相应的法律规定，但因地大物广、宣传不利，这类法律及其他环境法规却常常受到漠视。

尼罗河的生态危机：由于人口激增，工业、农业及生活废水大幅增加，曼扎拉湖水质受到严重污染，生态环境受到严重的破坏。埃及政府对曼扎拉湖中鹅的生态环境进行了全面的评估，并建设了治污的人工湿地工程对污染的水质进行过滤和清污。曼扎拉湖的生态环境逐渐恢复。

#### 资料4

“维持黄河的健康生命”是被广泛宣传的一句口号。黄河的健康标准是什么呢？通常说法有四条，即：堤防不决口，河道不断流，水质不超标，河床不抬高。初闻此话，似觉有理，但实际上这不能算作黄河自身的健康标准。从黄河的发育史上可知，在有人类之前的许多年，黄河曾是互相之间并不连通的四段，最下面的一段被三门峡所阻隔未能入海，那时它是一条内陆河，而此时黄河的生命非常健康，正处于它的蓬勃发育时期。在有了人类之后，黄河是三年两决口，百年一改道。因此，若舍掉人类存续与黄河的相互关系，单讲黄河本身而言，黄河健康生命的主要表现形式就是“三善”，即：“善淤、善决、善徙”，这是一个为几千年历史所反复证明的基本事实。否则，也就不会有25万平方公里的华北大平原，而这恰是几亿中国人安身立命的根本。自1946年黄河水利委员会指导治黄以来，黄河伏秋大汛没有决口，可谓“三年安澜”；其后几十年固堤防洪成了治黄的主要手段，成绩很大，但代价也很大，其结果是黄河河床不断淤高，这为未来埋下了很大隐患。

毛泽东同志历来重视水利建设，治理黄河更是他牵肠挂肚的一件大事。1952年10月，毛泽东第一次出京视察的地方就是黄河。他不无忧虑地问：“黄河涨上天怎么样？”毛泽东在水面比开封城高出三四米的黄河柳园口，感慨地说：“这就是悬河啊。”毛泽东接着指出：“南方水多，

北方水少,借一点来是可以的。”南水北调这个雄伟的战略构想就这样被提出来了。毛泽东视黄河为“中华民族的象征”,他敬畏黄河,审慎思考着黄河的开发与治理,他没有留下“根治”之类的豪言壮语,在视察时只是殷殷嘱咐有关方面负责同志:“你们要把黄河的事情办好。”1953年2月,毛泽东在外出视察的专列上就三门峡水库建设的时间、库区移民问题、黄河中上游的水土保持以及南水北调等问题与负责水利工作的有关领导进行了探讨。1954年冬,毛泽东在郑州火车站的专列上专门听取了治黄工作的汇报,并着重谈了水土保持和治理规划问题。1955年6月,毛泽东又听取了河南省委有关治黄工作的汇报。1959年,毛泽东在济南泺口又一次视察了黄河,并说了一句意味深长的话:“人说不到黄河心不死,我是到了黄河也不死心。”

邓小平同志十分重视黄河在我国社会主义现代化建设进程中的重要地位,对于黄河建设给予了亲切的关怀和支持。1980年7月23日,他来到花园口视察黄河大堤,询问黄河的汛期流量和防洪措施,在黄河主航道旁,仔细观察了黄河主流流量,就防止泥沙淤积的问题与有关同志交换意见,他感慨地说:“维持黄河的现状,仍有相当大一部分地区和人口在特大洪水出现时有危险,因此,还是要搞小浪底水库,解决黄河中下游的汛期防洪问题。”1999年6月21日,江泽民同志在郑州主持召开黄河治理开发工作座谈会,他在讲话中指出,进一步把黄河的事情办好,让古老的黄河焕发青春,更好地为中华民族造福。

在全国人民隆重纪念中国共产党领导人民治理黄河60周年之际,胡锦涛同志强调指出,黄河是中华民族的母亲河,黄河治理事关我国现代化建设全局。60年来,人民治理黄河事业成就辉煌,但黄河的治理开发仍然任重道远,必须认真贯彻落实科学发展观,坚持人与自然和谐相处,全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理,加强统一管理和统一调度,进一步把黄河的事情办好,让黄河更好地造福中华民族。

**导读批注:**本组资料可以划分为两大部分。第1自然段谈及黄河健康的标准,并介绍了黄河自身健康发展的规律表现为:经常发生泥沙淤积、决口、改道。自黄河水利委员会指导治黄以来,固堤防洪虽然抵御了黄河水患,但也导致黄河河床不断淤高,埋下隐患。第2~4自然段主要介绍了中国几代领导人对黄河治理工作的关注、支持,展现了不同历史时期,人们对治黄实践不同的认识和探索。

#### 资料5

东汉永平12年,孝明帝令水利专家王景治黄(此前黄河已泛滥几十年)。王景受命于危难之际,率几十万兵士民工,修汴渠治黄河,历时一年,用费亿钱。自王景治河后,河行新道,维持了900多年未发生大改道,是时,汴渠成为东通江淮的主要水道。王景的主要工作是修建了自荥阳至千乘的黄河大堤,治理了作为东汉漕运主要通道的汴渠。王景治河后,黄河相对安澜800年,据分析与王景所选定的东汉故道河身较短、地势较低,因而行河路线较优有关;另外,“十里立一水门,令更相回注”所描述的可能是一种利用沿河大泽放淤的工程措施,这对于延长行河年限也有一定作用。以上所述主要是从治黄工程的角度看问题,但据黄河水文、植保专家的研究,王景治河至隋代的500多年间,为黄河史上又一阶段,其特点是黄河下游河患相对较少,在此期间,黄河中游地区大暴雨的记录较少,这一时期黄河下游有分支,两侧又有较多湖泊洼地;但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少,否则,王景所开新河道(如汴水),也会很快被淤积,从而使河床不断淤高,降低其泄洪能力。这一时期黄河输沙量的减少并不是推论,而是有以下诸条事实,即在上一时期有关黄河水清的记载较多,且有“黄河清复清”的民谣。这一时期黄河输沙量的减少主要归因于黄土高原人口减少,植被得到一定恢复。安史之乱后,农牧界线又迅速北移到河套以北,大片草原又变为农田,又一次加剧了水土侵蚀,黄河下游灾害增多。五代、两宋至元、明时期,农牧界线一直游移于陕

北和内蒙之间,直至清乾隆之后,农田植被更逐渐推移至阴山以北,这时整个草原几乎全部为当年生栽培作物所取代,水土流失非常严重,陕北风沙加剧,黄河下游水患频繁。王景治河后黄河安澜800年,他的治黄思路和做法很值得今人研究与借鉴。

**导读批注:**本段资料主要讲述了王景治河后,黄河安澜800年的历史。这一时期,黄河水患减少的原因可归纳为两点。第一,王景治黄工程的因素。王景所选的东汉故道河身较短、地势较低,因而行河路线较优;同时,沿河大泽放淤工程也发挥了作用;第二,水文、植被的因素。此期间,黄河中游地区暴雨少,下游有分支,且两侧有较多的湖泊洼地;人口较少,植被恢复,黄河的输沙量减少。

应试者可以依据这段资料总结出治理黄河的经验:科学合理的治黄工程辅之于恢复黄河流域的植被覆盖,保持水土,才是解决黄河水患,实现黄河长久安澜的根本举措。

#### 资料6

黄河担负着沿黄地区50余座大中城市和420个县的城镇居民生活供水任务,黄河污染给城镇居民供水安全带来巨大威胁。2003年,黄河发生了有实测记录以来最严重的污染,三门峡水库蓄水变成“一库污水”。三门峡水库自规划修建之日起便承载着国人“黄河清”的千年梦想。由于黄河下游难得一清,古人把“黄河清”作为一种瑞征。南朝萧统编选的《文选》中首次提出“黄河清而圣人生”的说法,后来逐渐演变成“圣人出而黄河清”的祈盼。面对黄河这样一条“善淤、善决、善徙”、水旱灾害频仍的河流,人们盼望圣主的诞生,以便带来“河清海晏”的太平盛世,也本无可厚非。在封建社会,许多大臣曾上书奏称黄河变清,如清雍正年间的河道总督齐苏勒曾奏称黄河变清,雍正皇帝非常高兴。然而,由于黄河治理的复杂性,在漫长的历史时期,“黄河清”从未真正实现,只是萦绕于人民心中的梦而已。当年,三门峡水利枢纽修建之时,美国巨型大坝的建设正如火如荼,胡佛坝、大古力坝相继而起,前苏联也先后在伏尔加河、顿河流域上建起高坝大库。因此,很少有人怀疑这样的构想:在黄河上建起一座大坝拦截泥沙,再附之以水土保持措施,从而既能让下游变清,又能综合开发。当全国人大一届二次会议的一千多位代表面对修建三门峡水库这样一个承载着国人“黄河清”千年梦想的工程,一个“战胜自然的伟大计划”,一致欢呼通过,也是完全可以理解的。

1999年8月以后,我国从黄土高原开始,开展了全国范围内的退耕还草还林,停止了坡地开荒,至2007年底,全国累计退耕面积约3.2亿亩。据估计,黄土高原要占到一半左右,这在治黄史上是一个历史性的大事件。回顾历史,在北宋年间,黄土高原上就出现了开垦坡地的记录,以后此况曾愈演愈烈,而在约一千年之后的今天,其坡地开垦终获停止,这无疑是一次惊天的大逆转,人们希望以往治黄的大困局将由此而全盘皆活。

**导读批注:**本段资料介绍了黄河对城镇居民生活供水的重要性,指出黄河水污染的危害。黄河清是千百年来人们的梦想,但是黄河治理非常复杂、困难。资料中介绍了三门峡水库失败的教训。这段的中心结论是黄河的治理不能照搬他国的治理措施,而是要立足实践,科学规划。

#### 资料7

为治理黄河而奔波半生的水利专家王化云同志在其回忆录《我的治河实践》中辛酸地叹道:“黄河不可能变清……黄河也不需要变清。未来黄河的治理与开发,我认为应该建立在黄河不清的基础上。”资深黄河环保专家、1978年就曾经探访了黄河源头的Y某指出,黄河源头长期屡禁不止的盗猎、金矿开采以及过度的林区资源开发,导致了黄河源头的“美丽童话”正渐渐消失,保护黄河,关键是治理黄河源头的水和沙,因而,对黄河源头的保护就显得更为重要,假如黄河源头都受到污染,那么黄河的断流、污染就更难解决。文化学者R教授踏勘黄河源头时感慨万千,他认为,从某种意义上讲,认识黄河、了解黄河,是在寻找一种精





# 2011年中央机关及其直属机构公务员录用考试 市(地)级以下申论试卷

满分:100分

时限:150分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

## 一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限150分钟。满分100分。
2. 作答参考时限:阅读资料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按作答要求依次作答。答案要写在指定位置。不在指定位置作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,应试者应立即停止作答,答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开时,方可离开。

## 二、给定资料

### 资料1

在城里公立小学开学的9月1日,张老师的打工子弟学校也开学了,在垃圾场边的平房里,18名学生走进了简陋的教室。同是小学教师出身的李某夫妇创办的“行知打工子弟学校”,则在一片荒芜的菜地里迎来了求学的孩子们。最早的一批打工子弟学校就这样在有志之士的努力下艰难地生存。

在某民办大学做管理工作的孙某为了让从农村接出来的孩子有学上,在郊区找了五六家公立小学。但是,校方要收取1万元到10万元不等的借读费和赞助费,这些高昂的费用让孙某感到发懵。因为公办学校门槛高,在城乡结合部,条件简陋、收费较低的民办农民工子弟学校如雨后春笋破土而出。然而,这样的学校绝大部分都戴着“非法”的帽子——没有办学许可证,很难逃脱被关停的命运。已有3年“办学经验”的秦老师说:“要拿办学许可证,必须有房屋产权证。可由于经费紧张,学校只能租用别人的场地及房屋。别说我们拿不出房屋产权证,就连房东也拿不出,因为房东也是租村里的地。”一度拥有1500多名学生规模的私立金星小学就是因为校舍所在地被拆迁,从此销声匿迹了。“没有政府的支持,我们也不敢在硬件设备上加大投资。”办学人代某说:“艰难办学,最希望的是能有合法的地位,学生可以放心读书,老师也可以安心工作。”实际上这类学校的教师队伍很不稳定,往往春节一过,教师走掉一半是常事。许多年轻教师都把私立学校当作跳板,一旦找到合适工作,立马就跳槽走人。

开学已经好几天了,因为交不起300多元的学费,12岁的陈某迟迟没有报到。和陈某一样,由于家庭生活困难,不少农民工子女不得不放弃求学。树人学校也是一所农民工子弟学校。开学已经一周,还有100来名学生没来报到。校长既失落又无奈,“反正每到开学,总得少那么百八十人。有的回老家了,有的转学了。至于有没有人辍学,那就没办法统计了。”

春节过后,8岁的乡村女孩儿张某在B市郊区的一所公办小学里迎来了新学期,但更多“漂泊”在市郊的农民工子女难有这样的待遇。“我也想去公办学校上学,至少那里有好的食堂,但学费实在太高。”一想起夏天早上带的饭菜到中午有点变味发馊,一位小学四年级学生心里就有点发酸。

“B市的公办学校,用的都是B市地方实验教材。将来考大学,因为没有户口,孩子还得回去考,怎么办?”从山西来B市打工的张某愁苦地问。考虑到这个因素,许多家长不得不把孩子送到使用全国统编教材的民办农民工子弟学校。

“我妈妈很少给我零花钱,我也没有什么新文具,总觉得在班里抬不起头。”这是一个“有幸”到公办学校就读的农民工的孩子所遇到的尴尬。记者在采访中发现,有不少乡下来的孩子,在大部分是城市孩子的公办学校里,都有孤独、自卑的感觉。对此,中国社会科学院一位研究员表示,要警惕农民工子女心理“边缘化”倾向。他说,农民工子女本身就在经济条件等方面处于弱势地位,好不容易能与城里孩子坐在同一个教室里接受质量较高的教育,却又要承受来自各方面的不理解。生活上的困难没有让他们退缩,可这种心灵的创伤却难以抚平。

2010年8月颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》中明确指出:“坚持以输入地政府管理为主、以全日制公办中小学为主,确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育,研究制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法。”

“同在蓝天下,共同成长进步”,这是温家宝总理在考察北京玉泉路打工子弟小学时,在学校黑板上写下的题词。广大人民群众都希望并相信,在实施《纲要》的过程中,这美好的愿景会变成现实。

**导读批注:**该资料以叙述的方式反映了农民工子女上学难的问题,并揭示了这一社会问题产生的多方原因:一是公办学校门槛高,收费贵,农民工子女无法进入;即使有幸进入公办学校就读的农民工子女也会因为各方压力产生自卑情绪;二是民办学校缺少政府支持,设备差,条件简陋,不具有办学许可证,教师资源和生源都不稳定;三是户籍的限制,农民工子女面临着在城市读书,却不得不回乡参加考试的难题。

### 资料2

新华社、中国青年报记者联合进行了一项问卷调查。这一调查历时7天,在北京、上海、广东、浙江、江苏、山东等地,向农民工发放调查问卷131份,其中有效问卷125份。73名受访者表示,最大的愿望是自己的孩子能“和城里孩子享有同样的待遇”,43名受访者最希望能“降低收费标准”,17人希望能“有供农民工子女就读的专门学校”。调查同时显示,78位受访农民工表示,通过“朋友介绍”为孩子在城里联系学校;16人表示“从媒体报刊获悉”有关学校信息,5人表示“向城市教育部门咨询”,2人表示由“家乡教育部门推荐”,1人表示“学校主动上门”。

调查表明,有46名农民工子女,曾经因为父母务工地点的变化而被迫转学。其中转学1次的有10人,转学2次的有12人,转学3次或3次以上的有24人。在回答子女在城里求学遇到的最大困难时,54位受访者表示是“费用太高”,占受访总数的43.2%;46人表示是“没有城市户籍”,占受访者的36.8%。选择“住处附近没有学校”“受城里人的歧视”“毕业后拿不到毕业证”的受访者比例依次为16.8%、6.4%和4.8%。“我本来准备把小孩送到公立学校,但因为不是本地户口,我找的一所学校每学期竟然要8000元的赞助费,另外还要交这费交那费,最终还

是没有去。”在N市打工的罗某告诉记者。

调查同时显示,有20名农民工表示孩子在上学时曾“遭到拒绝”,7人表示“做了很多努力学校才接受”;有19位受访者表示孩子在学校“有过不公平待遇,但不严重”,3人表示孩子在学校“有过不公平待遇,情况比较严重”。调查还显示,77.6%的受访农民工表示,孩子“学习成绩一般”或“成绩不好”。88名受访者表示,“从来没有”或“不一定”有时间辅导孩子学习,占受访总数的70.4%。“小孩只要听话,知道尊老爱幼就行了。我整天忙,没时间想太多,学校的质量也就不管了。”今年33岁的王某来自南方某县,以帮酒店洗台布为生,谈起孩子的教育,他无奈地说。

**导读批注:**该资料是以实证问卷的数据展现了农民工的心声。他们希望自己的子女能够在城里接受同等待遇的教育;但由于费用高、户籍限制、住所附近没有学校、孩子受歧视,不能正常参加考试,取得毕业证等多种原因造就了农民工子女上学难,表明了农民工对子女教育的无奈。

### 资料3

近年来,在发展边境少数民族地区教育的过程中,地处西南边境的L县坚持“调整一些不合理校点布局,逐步推进寄宿制办学”的工作思路,特别是结合国家在L县实施的“西部地区农村寄宿制学校建设工程”,对本县的学校布局进行调整。通过该工程的实施,L县各乡镇学校布局更加合理办学条件进一步改善,办学效益得到了明显提高。L县在将教育资源的合理配置作为中心工作来抓的同时,注意发动社会各界共同关心和支持,努力把寄宿制学校办成群众满意、家长放心、学生“进得来、留得住、学得好”的学校。

撤并教学点,意味着自己的子女要去更远的地方读书,来回的交通又不方便,难免会让家长心存疑虑。L县充分利用报纸、广播、电视,在宣传媒体上开辟“创建”专栏,还利用挂横幅、张贴标语、出板报等形式大力宣传创建寄宿制学校的重要意义,营造良好的舆论氛围,动员社会各方面的力量都来关心、支持建设工作。县教育局、乡镇政府干部牵头,带领教师和村干部分头走访学生家长,认真听取群众意见,并做好摸底工作。通过宣传发动,提高广大群众的思想认识,形成全社会关心、支持、参与创建工作的良好氛围。

L县把创建寄宿制学校作为改变农村教育现状的重点工作来抓,有效利用各方面条件,努力提高办学效益和质量,积极为农村教育的发展创造条件。一是充分利用“义教工程”、边境建设大会战教育建设项目、中小学危房改造工程等项目的资金投入,完善了学校的各项设施。几年来,共投入资金4379万元,建设了教学用房56幢,学生宿舍楼89幢,学生食堂79幢,学生厕所73间。二是推进教育资源配置方式的改革,统筹规划学校布局,针对农村校点多、规模小、难以实现有限资源优化配置的情况,L县从各地的实际出发,按照人口自然分布,统筹规划学校布点的原则,把办学的规模效益作为工作的立足点和重要目标。

L县的学校布局调整工作坚持因地制宜、科学规划、先易后难、逐步实施、规模办学,提高了效益,盘活了教育资源。在着力于调整中小学布局、撤并教学点工作进程中,根据当前政府财力和群众承受能力,重点建设一些试点学校,形成了富有特色的实践模式。其一,联村办寄宿制学校。随着人口出生率越来越低,学校生源减少,村村办学校的现象将成为历史,联村办学势在必行。如响水镇锦江、四清、高峰、红阳等村由于靠近设施完善、教学质量好的鸣凤中心小学,L县便利用“义教工程”43万元资金,在鸣凤中心小学建起了学生宿舍楼、教学综合楼和学生饭堂,扩大学校规模,将其建成寄宿制学校。其二,创办民族寄宿制学校。L县武德、金龙、水口等3个乡镇同属边境乡镇,部分村屯由于地处边远山区,交通不便,许多适龄儿童不能按时入学读书。为了解决他们的入学难问题,L县在武德乡中心小学创建了寄宿制学校,招收武德、金龙、水口等3个乡镇部分村小学四、五年级的学生,国家给予一定的生活补助,学生统一到校寄宿就

读,实行封闭式管理。目前,该校有在校生752人,寄宿生532人,近十年来共培养了1000多名少数民族学生。其三,创建边境形象学校。L县抓住边境大会战教育项目建设工程实施的机会,积极筹措经费,重点建设一批国门学校,进一步改善了办学条件。现在水口镇罗回中心小学、彬桥中心小学在校生均在500人以上,寄宿生达150多人;水口中学、彬桥中学的寄宿生均超过400人。

**导读批注:**该资料主要介绍了L县发展少数民族地区教育,坚持“调整一些不合理校点布局,逐步推进寄宿制办学”的工作思路,以及采取的具体措施,通过该工程的实施,办学效益得到了明显提高。

### 资料4

越是上学难,有些农民却越把希望寄托在下一代上学受教育上。如F村各家相互攀比“不惜血本供孩子读书”,以至出现了忍饥挨饿、倾家荡产供孩子读书的“英雄”。教育的成本越来越高,有社会学家计算过,一个大学生4年学费大约相当于一个农村居民20年的纯收入。不用说西部贫困地区,连基本脱贫的东部地区的农民孩子的“大学梦也越来越远了”。实际上,新世纪以来,农村孩子在大学生源中的比例与上世纪80年代相比,几乎下降了一半,这就意味着“通过高考,农村孩子向上流动的渠道”正在“缩窄”。贫困家庭用于教育的支出占其收入的比例仍相当大,也就是说,农民倾其全力支持了教育的发展;而现在一旦出现了大学生就业危机,贫困农民家庭所受的损失将是巨大的。

在当下中国农村出现了必须引起社会高度关注的现象:H省的一个调查表明,个别地区的农村贫困生的失学率高达30.4%,辍学的学生基本上都是20世纪90年代出生的那一代,他们的父母有的过去还能读到高中毕业,而他们之中有数量可观的人初中还没有读完,由此导致的劳动者文化素质的下降,对未来中国发展的影响,确实令人担忧。有社会学家指出,“在一些地方已经出现明显的因教致贫、因教返贫的现象”,“G省的抽样调查显示,由于教育因素返贫的农户,占返贫总数的50%”。农民寄希望于教育使他们的子女另寻出路的想法靠不住了,于是“辍学”之风抬头。用一著名作家的话来说,就是用辍学来“保护人心,保护土地,阻止下一代向充满着蔑视、冷漠以及焦灼不宁的惨淡日子滑落”。但也如这一作家所说,这样的选择既显得“荒唐”,又有些无奈。而且也还有许多农民几乎是孤注一掷地仍然将孩子的教育放在生活中的第一位,这样的知其不可为而为之的努力确实给人以悲壮感。一位下乡支教的大学生说,这是“困境中的不绝希望”。如果不对农民寄以希望的教育(包括农村教育及城市教育)进行新的反思与改造,如果不从根本上解决教育资源的合理分配与农民工子弟就业难的问题,恐怕很难实现他们可以看到并应享受的教育成果,即广大农民寄以希望的教育。

**导读批注:**该资料讲述了一些农村家庭寄希望于下一代的上学接受教育上,但现实的教育无法使农村子女改变命运,于是个别地区出现了“辍学风”;越来越高的教育成本,导致一些家庭因教致贫、因教返贫。

### 资料5

柳延希望小学是李某当村主任的时候筹资修建的,可惜只用了七八年就撤了,留下了空荡荡的校园。上世纪90年代,和中国大多数农村一样,李某所在的枣园镇延店则村,也经历了轰轰烈烈的建校潮。然而时隔几年,新的农村教育布局调整又让很多农村小学陷入“沉睡”状态。这其中,也殃及部分希望小学。柳延希望小学的几间教室已被村委会用做办公室。当年的筹建者、已不再担任村干部的李某,如今也搬到学校住。他的任务是看守校产,清除杂草。

如今,村里还有50多个孩子在邻村的裴庄希望小学上学。由于路有点远,又不能住校,大人们只好每天骑车接送孩子。“现在除了房子,什么都没了。”在校门外的一堆砖头瓦砾里,李某





# 2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试 省级以上(含副省级)申论试卷

满分:100分

时限:150分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

## 一、注意事项

1. 本试卷主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力,满分为100分,考试总时限为150分钟。
2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照作答要求在给定的答题卡上作答。
3. 请务必用2B铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。  
不准折叠答题卡!

## 二、给定资料

### 资料1

全球海洋面积大约3.6亿平方公里,占地球总面积71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水6大类。根据国务院2003年5月9日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》,我国有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类3000多种。天然气资源量14万亿立方米,滨海砂矿资源储量31亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量6.3亿千瓦,海洋石油资源量约240亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘查,得出的结论是,东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计,钓鱼岛周围海域的石油储量约30亿~70亿吨。有关部门测算,整个南海发现的石油地质储量大约230亿~300亿吨,约占我国总资源量的1/3,有第2个“波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一,其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出,要看到我国海洋资源这些数字相当于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说,衡量一个国家的海洋资源优势经常用到3个指标。第一个指标是人均管辖海域面积,从这个指标来看,我国在世界的排名大概是120名左右;第二个指标是海陆面积比,我国比值是0.31:1,世界排名大概是100多一点;还有一个指标是海岸线的长度和国土面

积比,这个比值我国在世界排名90多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海,总面积7.7万平方公里,海岸线3784公里,素有我国“鱼仓”“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国社会经济发展的生命线,上世纪80年代以来,随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大,渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这来上海货,可眼下,尽管离休渔期还有一个月,但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前,船上坞,一直停到现在。”一位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打鱼。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去2天,走了5海里,打上来的东西也就能卖个几百块钱。工钱、油钱、再加吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子,真能致富啊!可好光景太短啦。眼前这些小的可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鳎鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。

2007年,渤海实施监测的100个人海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海4大海域之首。调查显示,2003年到2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年至2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积20.5万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至多也需要200年。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目摄取海底资源,等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008~2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点治防联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

**导读批注:**这组资料概括阐述了我国海洋资源的大体情况,即海洋资源丰富,但由于我国人口规模庞大,所以海洋资源优势弱。此外,讲了由于过度开发,渤海受到严重污染,赤潮发生的频率和规模逐年上升、鱼类锐减,甚至有一些鱼种几乎绝迹。对渤海的保护迫在眉睫,国务院也批准了《渤海环境保护总体规划》,全面推进渤海防治任务。

### 资料2

2009年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经

济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区。”截止2008年,我国海洋经济生产总值接近3万亿元,占GDP总量的9.87%,并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实的基础。据预测,到2010年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%,2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约为海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。

该省知名专家W分析:“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略;放在红黄河流域来定位,则需要一个更便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。”他认为:“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地,将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头,要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前,环渤海地区天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海,它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势,发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》,其工业区确定的功能定位是:能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W呼吁:“我省也必须积极争取国家重大政策支持,为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面,环渤海地区的产业集聚能力已经相当高,为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来,打造一个产业集聚区,最大限度地实现资源优势互补,在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉,该省拟打造蓝色经济主体区“两城七区”,包括2个海上新城以及重化工业区、机械制造业集聚区、海洋装备制造集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高新科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区7个工业区。“两城七区”的功能定位有交集,但主导产业在其原有发展的基础上各有所异,海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重的目的。

**导读批注:**这组资料主要讲了三个问题。一是我国海洋经济发展势头强劲,胡锦涛主席在视察沿海某省时指出了打造半岛蓝色经济区的发展方向。二是一个概念和一个问题,一个概念指承载蓝色经济发展的经济区,一个问题是该省分散的“诸侯经济”造成严重的重复建设及海岸线资源浪费。三是专家们对如何打造蓝色经济区的不同看法。

#### 资料3

日本濑户内海是半封装的内海,曾是天然的鱼仓,日本列岛最富足的海湾。上世纪40年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成了工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955年以后濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮,后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中,发生了震惊

世界的水俣病。熊本县水俣病的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常,只有4万居民的水俣病镇,竟有1万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪70年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防止法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,决定对排入濑户内海及其临近海域的工业废水负重量减少一半,并规定3年之内,逐步将与工业废水有关的污染负重量减少到规定程度。该措施法实施了3年,又延长了2年,事实证明它对恢复海域的良好环境起到很大的作用,为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少镇海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了800多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸13个府县和5个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科研机构,其他许多省厅和地方政府的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色,民间环保组织更是大量诞生,规模之大居世界之首。社会各阶层都在宣传保护濑户内海的重要性和必要性。经过30年社会各界的共同努力,濑户内海水质已基本恢复到良好状态,海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出,现在回头看,以前日本在海洋利用的环保问题上,的确缺乏先期的规划和管制。现在,“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的课题,一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发,希望各国政府能以此为鉴,因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

**导读批注:**本段资料主要讲日本濑户内海受到严重污染后引发了鱼虾绝迹、赤潮、水俣病等一系列的恶果,通过多年来官方与社会各方面力量的共同治理,濑户内海的水质基本恢复。这也告诫我们,要以史为鉴,综合海洋管理,杜绝对海洋的无序开发。

#### 资料4

2009年10月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤坝将被推倒,一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道,据称,因此每年给安特卫普港造成损失7000万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时2国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类利用的水道。为了人类船的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举。环保组织锲而不舍得抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过700多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园,围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的1/5。这样一个与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为候鸟让出部分家园,应当说这样的抉择是值得称赞的。其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生,自上世纪70年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我





