

shì yòng jiào cái

GONGZUOGAILUN
dangdezuzhigongzuogailun

党的组织工作 概论

(试用教材)

陈浙闽 主编



党的组织工作概论

(试用教材)

陈浙闽 主编

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道130号)

天津新苑印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.625印张 189千字

1990年2月第1版 1991年3月第2次印刷

印数：5000—8000

ISBN7—201—00508—1/D·60

定 价：3.60元

目 录

绪 论.....	(1)
第一章 马克思主义政党及其组织建设理论简介.....	(13)
第一节 马克思主义政党.....	(13)
第二节 马克思、恩格斯、列宁关于党的组织 建设的思想.....	(19)
第三节 中国共产党组织建设的基本理论.....	(25)
第二章 党的组织制度(上)——民主集中制.....	(34)
第一节 民主集中制在马克思主义党的建设中 的作用.....	(34)
第二节 民主集中制的基本原则.....	(41)
第三节 民主与集中之间的关系.....	(45)
第三章 党的组织制度(下).....	(52)
第一节 党的选举制度.....	(52)
第二节 党的上下级组织之间的组织制度.....	(57)
第三节 党组织内部的组织制度.....	(62)
第四节 党内监督制度.....	(67)
第四章 党的组织结构.....	(72)
第一节 党的组织结构的基本问题.....	(72)
第二节 马克思主义政党组织结构原则.....	(77)
第三节 中国共产党的组织结构.....	(81)

绪 论

马克思主义政党在其漫长的建设实践中，逐步形成了组织、宣传、监督、统一战线等基本工作。可以说，党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、统一战线工作等，已经构成党的建设的实践形态。

实践是理论的源泉。党的建设的理论形态，就是对党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、统一战线工作等实践形态的内在规律的反映。而党的组织工作理论、党的宣传工作理论等党务工作的理论，是党的建设理论的一个重要方面和重要组成部分。

《党的组织工作概论》试图努力发掘党的组织工作的基本规律，一方面通过总结党的组织工作的丰富经验，使之理论化、系统化和科学化；另一方面通过党的组织工作理论的研究，使党的建设理论的这一方面更为丰富、更为完备。

一、党的组织工作是一门科学

（一）党的组织工作理论提出的基本条件

一门学科的建立必须具备两个基本条件。一是实践对该学科提出的日益广泛迫切的需要，二是该学科具有特殊的研究对象及其相应的研究方法。党的组织工作理论正是这种已具备基本条件的尚待建立的学科。

1. 党的组织工作实践对其理论形态的要求

如果说，在建党伊始，人们比较多地关注党的组织原则、党的组织结构、党的领导制度等基础组织理论的话，那么一旦政党开始充当历史的重要角色之后，人们则更多地注意党的基础组织理论的运用、党的组织工作方式方法的研究以及对党员和干部的科学管理等等。可见党的组织工作理论随着党的建设实践的发展而逐步丰富，而党的建设的实践又对党的组织工作理论的发展提出了越来越广泛的要求。这一点，在我国进入社会主义现代化建设的新的历史时期之际，显示得再充分不过了。

首先，新的历史时期使党的组织工作面临着前所未有的复杂局面。要在这种极其复杂的环境中继续保持以往的党组织工作的优良传统和出色成就，就必须使党的组织工作逐步走上科学化的轨道，就必须有科学的党的组织工作理论来指导。

其次，加强和改善党的领导是我国社会主义改革的一项重要任务，其中也包含有改进党的组织工作的任务。这就提出了这样一个问题，如何正确处理继承和发展党的组织工作的光荣传统之关系？正确的态度应该是，在继承的基础上加以发展，而继承的首要问题就是努力总结党的组织工作的丰富经验，将其系统化和理论化，上升到科学的高度。如果无视党的组织工作的宝贵财富，而想凭空创造出或引进一种理论，都必将是要失败的。

再次，在改革开放的过程中，党的组织工作必定要创造出新的经验，总结出新的理论观点。这就需要党的理论工作者将新的理论观点和以往零散的党的组织工作的理论观点有机地结合起来，并给予逻辑地论证和说明。

可见，党的组织工作实践呼唤着党的组织工作理论体系的

诞生。党的理论工作者应该有迫切的责任感，尽快在总结历史经验的基础上，把党的组织工作的理论体系构建起来。

2. 党的组织工作理论的研究对象和基本内容

如前所述，党的组织工作理论是党的建设理论形态的重要组成部分，是从党的建设学科母体中孕育出来的一门子科学。由于党的建设的迫切需要，人们才开始把它作为一门独立的学科来研究。

那么，党的组织工作理论独特的研究对象是什么呢？众所周知，党的组织工作在长期的实践中，逐渐形成了干部工作和党的组织建设两大主要领域的工作。这两大块工作的划分固然和党的组织工作本身的主要内容有关，但同时也反映了党的组织工作内部某种必然的逻辑关系。因此，党的组织工作理论研究的重点就是干部工作和党的组织建设。概括地说，所谓党的组织工作理论就是研究干部工作和党的组织建设的规律的科学。

党的组织工作理论的研究对象确定了党的组织工作理论的基本内容，这就是：党的组织建设、党员队伍建设、领导班子建设和干部队伍建设。所谓党的组织建设就是党的中央、地方和基层组织的建设，它包括党组织的设置、党组织的形式、党组织的运行机制、党组织的自身建设等；党员队伍建设包括党员发展、管理、教育、处置等若干环节，是提高党员素质、增强党的战斗力的基本建设；领导班子建设主要研究领导干部的素质修养，领导班子的合理结构和整体效应，集体领导制度，科学决策方法等，是党的组织工作的核心；干部队伍建设则包括按照党管干部的原则，加强对不同类别干部队伍的宏观管理，以及干部录用、考核、培养、奖惩、离退休等若干环节，是造就党的事业的骨干的宏观建设。

如此,本书在结构上必然分为三个部分。一是党的干部工作和党的组织建设工作所遵循的基础理论。二是党的干部工作。三是党的组织建设工作。本书从第一章到第四章属于党的组织工作的基础理论。第五章到第八章主要介绍党的干部工作的基本问题,特别是我们把党的干部路线单列一章,一是考虑在具体干部工作中,它是一根红线;二是在党的干部工作实际中,人们对干部路线、干部标准、干部队伍建设的“四化”方针三者之间的关系不甚明了,我们努力通过本章加以解决。第九章到第十三章中,党员工作列了三章,基层党组织建设一章,党的组织部门自身建设一章。从比例上讲,基层党组织建设单薄一些。但是考虑到培训对象是党的组织工作者,从党的组织部门工作的角度看,主要是对基层党组织的建设负有业务指导职能,而不是具体管理,具体建设。因此,对党的基层组织建设不宜涉及得太广泛、太具体。在该部分中,还专门列了党员教育一章。虽然党员教育的职能分属党的宣传、组织、纪检等各职能部门,但是从党的组织建设的逻辑体系来看,缺了这一章就犹如缺了一条腿。照顾到这一点,我们列了这一章,其中内容不一定是党的组织工作所具有的。

(二) 党的组织工作理论的发展历史

把党的组织工作作为一门独立的学科提出,并不意味着党的组织工作理论时至今日才被我们发现,事实上,党的组织工作所遵循的基础理论和基本原则在马克思主义经典作家的著作中早就有所表述。党的组织工作的基本方法和基本程序也散见于党的各个不同历史时期的文献中。就我党而言,党的组织工作理论的发展是和党的建设的实践相辅相成的。从基本理论观点的提出,到自身理论体系的形成,大体经历了如下几个阶段。

第一阶段为1921年7月~1927年7月，党尚处在幼年时期。在这一时期党在组织建设上的可贵经验是：党的组织建设必须坚持马列主义党的学说与中国革命实践相结合的原则；党的组织建设必须围绕实现党的政治任务而进行；党必须紧紧抓住发展党员、建立党的组织这个环节，壮大党的力量。

第二阶段为1927年8月~1937年7月，中国共产党开始独立探索组织建设的道路，成功地领导了十年土地革命，同时由于“党的领导机关的一部分人，没有能够在这一整个阶段中掌握正确的政治路线和组织路线，”^①使党遭受了三次“左”倾机会主义的危害。党在这一阶段组织建设的主要经验是：党的组织建设和党的思想建设都是党的建设的重要内容，组织建设如不加强，党就不能担负起党的政治任务；要实行正确的发展党员路线，既不“一概拉进”，也不“唯成分论”；严密党的组织，用民主集中制调动全党积极性；正确的干部政策是完成党的任务的前提，要爱护信任干部，不能轻易处罚干部。

第三阶段为1937年7月~1966年4月，这一阶段是我党走上成熟并取得辉煌成就的重要时期。党的组织建设的基本理论观点，在延安整风时都被提了出来，并在以后的工作中得以运用和发展，形成了体系。如：关于党的组织路线和组织路线与党的政治路线关系的理论，关于党的组织建设与党的思想建设关系的理论，关于党的基本组织原则——民主集中制的理论和党内政治生活的原则，关于党员队伍建设的理论和原则，关于党的干部队伍建设的理论和干部政策，关于党的三大作风和正确开展党内斗争的理论和原则，关于整顿党的组织的理论和原

① 《毛泽东选集》第二卷第602页

则等等。当然，在这一时期党的组织建设中也出现了某些“左”的倾向，有不少经验教训。

第四阶段为1966年5月~1976年10月，“文化大革命”使党组织遭到严重破坏。党在组织建设上的深刻教训是：党的正确的组织建设必须以正确的理论和指导思想为前提，必须建立健全党的民主集中制和其他有关制度，防止个人崇拜、家长制以及过火的“斗争”，党组织必须在宪法和法律的范围内活动等。

第五阶段为1976年10月到现在，特别是党的十一届三中全会，结束了粉碎“四人帮”后两年的徘徊局面，开创了社会主义现代化建设的新的历史时期，党的组织建设也取得了重大的成就。在理论方面的主要经验是：执政党的组织建设的正确进行，必须有正确的政治路线；干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，是执政党干部队伍建设的正确方针；改善党员队伍结构，提高党员素质，是党员队伍建设的战略任务；必须改革领导机构和干部制度，逐步消除党政不分、领导干部终身制等弊端；必须加强民主集中制及其制度建设，进一步实现党内生活的正常化和党的组织建设的科学化等等。

既然在延安整风时期就已经提出了党的组织工作理论的一些基本观点，那么为什么没有同时出现党的组织工作这门独立学科呢？从客观上讲，党的组织工作从理论观点的提出到理论观点的系统化，需要一个过程，甚至是几经反复的过程。从主观上讲，我们对组织工作规律的研究，还缺乏重视。新时期党的建设的实践，特别是党的组织工作的实践迫切需要我们解决这一问题。

二、党的组织工作理论与相关学科的关系及其特点

（一）党的组织工作理论与其他学科的纵向联系

从纵的方面来看，党的组织工作理论作为党的建设理论体系的一个分支，和其他分支学科之间，如党建原理、党的宣传工作理论、党的纪检工作理论等都有着紧密的联系。

党的组织工作理论和党建原理的联系。党建原理是研究党的产生、发展及领导规律的科学。党建原理所揭示的一般规律对党的组织工作的开展和理论研究具有指导意义。或者说，党的组织工作理论是在党建原理揭示的组织规律的基础上建立起来的。如民主集中制原则是党的组织工作理论赖以建立和延伸的最基本的理论原则。党的组织工作理论则是研究党的干部工作和党的组织建设规律的科学，是对党建原理中党的组织理论的专题研究。党的组织工作理论的研究也将丰富和促进党建原理中组织理论的发展。

党的组织工作理论与党的宣传工作理论、党的纪检工作理论等的联系。党的组织工作理论和党的宣传工作理论、党的纪律检查工作理论等，在党的建设的理论体系中均属平行的中观理论，一方面它们都接受党建原理——党的建设宏观理论的指导，都是党建宏观理论在党务工作中的具体运用；另一方面，它们又是党的建设不同领域工作规律的体现，相互依存，相互衔接，相互促进。

此外，党的组织工作理论还要研究党的组织工作的历史经验，党管干部的原则，党的组织领导方式等内容，因此与党的

组织史、党的领导等学科有一定的联系。

（二）党的组织工作理论与其他相关学科的横向联系

党的组织工作理论首先和领导科学有密切的联系。党的组织工作理论特别是其中领导班子建设、组织领导理论主要研究如何做好自身和党对国家社会的组织工作，来实现党对国家社会的领导，内容涉及党的领导组织、领导者素质与效能、领导方式等问题。而领导科学主要研究领导职能、领导组织、领导方式、领导者素质与效能。可见两门学科研究内容有一定的交叉。但是，党的组织工作理论研究的上述内容相对于领导科学而言，要具体一些、微观一些、针对性也强一些。而领导科学的研究则是抽象、宏观、共性的研究，不仅适用于党的组织工作，同时也适应于政府组织工作，群众团体的组织工作等。可以说党的组织领导理论、领导班子建设理论是社会主义领导科学的重要组成部分。

党的组织工作理论还与人事管理学有密切的联系。在我国，党的组织部门担负了许多人事管理的职责，对国家人事管理负有宏观指导的责任。所以，党的组织工作理论与人事管理学在研究对象和研究内容上也有一定交叉。人事管理学研究的主要对象是社会组织中的成员，而党的组织工作理论的研究对象是干部和党员，是有着良好素质修养的社会组织的骨干。因此，党的组织工作在某种意义上说，就是对上述对象的人事管理。人事管理学中得出的科学结论，同样适用于党的组织工作。

此外，党的组织工作理论还与哲学、社会学、政治学、思想政治工作、社会心理学以及系统论、控制论、信息论等都有一定的联系。

党的组织工作理论作为党的建设理论体系中的一个分支，

同时又作为一门独立的学科，有着其显明的特点。

1. 实践性强。党的组织工作理论来源于党的组织工作的实践，是对党的组织工作丰富经验的科学总结，是对党的组织工作规律的揭示。而且，我们研究党的组织工作理论的目的，并不是为了理论而理论，根本的还是要用理论揭示出的党的组织工作规律去指导实际工作，研究的目的是为了应用。因而，党的组织工作理论讲求实践性。

2. 政策性强。党的组织工作由于涉及到干部、领导班子、党员这些重要的工作，处理的都是一些人的问题。历史经验证明，对待人的问题，必须十分慎重，必须严格按照党的政策办事。党的组织工作理论就是对这些组织工作政策规律性的科学反映。党的组织工作理论的政策性强还表现在它与党的现行政策不能相悖，属于探讨性的问题和需要实践加以论证的问题，本教材不予涉及。

3. 包容性强。党的组织工作理论是一门综合性的又是独立的学科，它吸收了党建原理、党的组织史、党的领导等党建理论体系中各学科提供的基础理论，又借鉴了诸如人事管理学、领导科学、思想政治工作等相关学科提供的研究方法和基本结论。从另一方面说，党的组织工作理论的发展和完善，还有赖于其他学科的发展。

因此，我们可以说，党的组织工作理论是马克思主义党的建设理论体系中重要的组成部分，是一门相对独立的、富有实践性、政策性、综合性的应用科学。

三、学习党的组织工作理论的方法和目的

我们在编写《党的组织工作概论》时，努力从党的组织工

作者的角度去构建体系，去确立观点，这就决定了我们本身首先是这本书的读者。就我们的体会而言，学习党的组织工作理论，在方法上应注意如下几点：

1. 运用马克思主义哲学考察和理解党的组织工作理论。

马克思主义哲学是我们共产党人科学的世界观和方法论，它在我们认识组织工作规律方面，有着其他学科无法替代的根本性作用。没有马克思主义哲学的指导，组织工作理论的一些基本观点就无法建立，同样对党的组织工作理论的理解运用就会产生片面性。用马克思主义哲学指导，就是要用发展的眼光认识党的组织工作中的基本规律，对规律的认识要建筑于党的组织工作的一个过程之中，而不是某一个时期，某一个事件；就是要用系统的观点看待党的组织工作，使之在内部有干部和党员等的联系，在外部有党的宣传工作、党的纪检工作等的配合；就是要用辩证的观点去认识每一个有着本质矛盾的矛盾双方的统一体，不回避实际组织工作中存在的矛盾等。

2. 运用理论联系实际的方法来学习党的组织工作理论。

由于党的组织工作理论来源于实践，是党的组织工作规律的反映。同时，又要运用于实践，指导党的组织工作。所以学习党的组织工作理论必须坚持理论联系实际的方法。一方面，用严肃认真的态度检查党的组织工作理论，使党的组织工作理论在实践中不断得到完善；另一方面，又要自觉地按照党的组织工作理论揭示的规律从事党的组织工作，使党的组织工作逐步走上科学化的轨道。

3. 运用比较借鉴的方法来学习党的组织工作理论。

党的组织工作理论具有包容性强的特点，是吸收了许多相关学科的理论观点而建立起来的一门实践性学科。学习这门理

论也要采用比较借鉴的方法，不断汲取世界科学理论的有益成分，分清理论是非，加深对党的组织工作理论的理解和认识。

通过本教材的学习，我们要达到如下目的：

1. 了解和掌握马克思主义政党组织建设的基本理论。

我们力求在教材中较全面地介绍马克思主义经典作家有关党的组织建设的思想，努力运用马克思主义的立场、观点和方法观察党的组织工作，寻求党的组织工作一些带有规律性的东西。所以，了解和掌握马克思主义政党组织建设的基本理论，以及将它运用于党的组织工作实际，是本教材的一个要求。

2. 正确理解理论和政策之间的关系。

党的组织工作理论的提出，是对党在各个历史时期的组织工作政策研究认识的结果。但党的组织工作政策有反映党的组织工作规律性的，也有不反映党的组织工作规律性的，不能简单地把某时期的某一政策就理解为理论。同时，政策具有时效性和针对性，而理论具有稳定性和广泛性。党的组织工作理论所揭示规律的完全实现，是要经过政策这个中间环节分阶段地逐步达成的。因此，党的组织工作理论与党的组织工作实际可能会有一些距离。（没有这种距离，理论又如何指导实践呢？）有差距并不可怕，可怕的是因为有差距而对理论失去应有的信心。

3. 坚持不懈地推进党的组织工作的改革。

理论与实际之间的差距告诉我们，实际党的组织工作由于各种原因存在着许多亟待改革的方面，当然这种改革是条件允许的，朝着理论所指引的方向的。学习党的组织工作理论，就是要通过认识理论与实际之间的这种差别，以激发党的组织工作者的使命感、责任感，使党的组织工作者能够自觉地运用党

的组织工作理论所揭示的客观规律，适时地改革那些不适应形势要求的方方面面，使党的组织工作更好地为实现党的政治路线服务。

第一章 马克思主义政党及其 组织建设理论简介

1847年，世界上第一个马克思主义政党——共产主义者同盟诞生。之后，短短一百四十多年的时间，马克思主义政党已发展到二百多个，遍布世界五大洲一百多个国家和地区，拥有八千多万成员。马克思主义政党组织的迅猛发展，显示出一种思想理论的威力，一种组织体系的成功。

第一节 马克思主义政党

一、马克思主义政党产生的历史条件

在当代社会中，政党现象是一个十分普遍的社会政治现象，任何政党无一例外地都要通过自己的政策和活动来影响甚至左右国家政权。可以说，政党的活动决定着社会和国家命运，也决定着社会各个阶级的命运。

那么，什么是政党呢？所谓政党就是一定的阶级或阶层，为了共同的利益和共同的行动以取得政权为目的而建立起来的一种政治组织。政党不是从来就有的，而是社会发展到一定阶段的产物，是社会政治经济发展的必然结果。马克思主义政党作为无产阶级先锋队组织，其产生并不是偶然的，而有着深刻的社会、历史、政治和经济的根源。

(一) 工人阶级为马克思主义政党的产生奠定了阶级基础

政党是建立在一定阶级基础之上，为一定的阶级或阶层的利益服务的。工人阶级就是马克思主义政党得以建立的阶级基础。

当人类社会进入资本主义社会后，产生了两个相互对立的阶级——资产阶级和工人阶级。资产阶级占有生产资料，並以此为资本剥削雇佣劳动者的剩余价值。工人阶级丧失生产资料，完全或主要靠出卖劳动力维持生活。资产阶级和工人阶级这种生产资料上极不平等的占有，孕育着资本主义社会所无法克服的基本矛盾，必然导致两个阶级之间不可调和的阶级斗争。

然而，工人阶级並不会因为不占有生产资料而对社会发展无所作为，资产阶级也不会因为占有生产资料就能主宰历史的进程。马克思主义认为，资本主义本身不可能克服自身的基本矛盾，社会主义制度代替资本主义制度的社会变革是不可避免的。工人阶级就是实现这种社会变革的伟大力量。

工人阶级是最先进、最有前途的阶级。在现代社会中，工人阶级同机器大工业生产和先进科学技术密切相联，是社会化大生产的承担者和体现者，代表着先进的生产力。只要任何力量不能消灭大工业生产，那也就无法阻挡工人阶级的发展，也就无法取代这个未来前途的标志。

工人阶级是革命最坚决、最彻底的阶级。由于它完全丧失生产资料，在资本主义社会受剥削最重，受压迫最深，因而，除了坚决推翻资产阶级统治，消灭资本主义剥削之外，没有任何别的出路。这种地位决定了工人阶级大公无私和彻底革命的