

国家哲学社会科学规划项目研究成果

21世纪初长江三角洲区域 发展战略研究

主 编 张 颢 瀚 朱 敏 彦 曾 骅



1

南京大学出版社

国家哲学社会科学规划项目研究成

21世纪初长江三角洲区域 发展战略研究

主 编 张 颢 瀚 朱 敏 彦 曾 骅



1

南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

长江三角洲 21 世纪初区域发展战略研究:第一期成果/
张颢瀚主编:张鸿雁,陈建青编. —南京:南京大学出版社, 2000.5

ISBN 7-305-03563-7

I. 长... II. ①张...②张...③陈... III. 流域经济-经济发展战略-长江-三角洲 IV. F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 22510 号

书 名 21 世纪初长江三角洲区域发展战略研究(1999)

主 编 张颢瀚 朱敏彦 曾 骅

责任编辑 徐 滨

责任校对 冯小哲

封面设计 王晓阳

出版发行 南京大学出版社

(南京汉口路 22 号南京大学校内 邮编 210093)

印 刷 扬中市印刷厂

经 销 全国各地新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 11.25 字数 296 千

版 次 2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1—3000

定 价 38.00 元

ISBN 7-305-03563-7/Z·74

声明:(1)版权所有,侵权必究。

(2)本版书若有印装质量问题,请与经销商联系调换。

发行部订购、联系电话:3592317、3593695、3596923

国家哲学社会科学规划项目研究成果

21世纪初长江三角洲区域 发展战略研究

课题顾问 董京泉 黄文虎 尹继佐 蓝蔚青
课题负责人 张颢瀚 朱敏彦 曾 骅



课题主要研究人员

(按篇章作者顺序)

- | | |
|-----|----------------------------------|
| 黄文虎 | 江苏省委宣传部副部长
江苏省哲学社会科学规划领导小组副组长 |
| 尹继佐 | 上海市委宣传部副部长、上海社会科学院院长、教授 |
| 蓝蔚青 | 浙江省社科联副主席、教授 |
| 张颢瀚 | 江苏省哲学社会科学规划办公室主任、教授 |
| 朱敏彦 | 上海市哲学社会科学规划办公室主任、教授 |
| 曾 骅 | 浙江省哲学社会科学规划办公室主任、副教授 |
| 张 锋 | 江苏省政府研究室副主任、研究员 |
| 陈建清 | 江苏省政府研究室处长 |
| 张鸿雁 | 南京大学社会工程与管理学院副院长、教授、博导 |
| 钟贤宾 | 上海市体改委宣教中心主任 |
| 傅定法 | 浙江省能源研究所副研究员 |
| 徐春燕 | 浙江省能源研究所 |
| 郭占恒 | 浙江省委政策研究室副处长 |
| 周海乐 | 苏州大学社会学院教授、博导 |
| 闻岳春 | 浙江大学教授 |
| 马裕祥 | 浙江大学教授 |
| 周玲强 | 浙江大学讲师 |
| 田保传 | 上海市青年干部管理学院院长、教授 |
| 甘 丽 | 江苏省计经委研究所副所长 |
| 马庆国 | 浙江大学工商管理学院副院长、教授、博导 |
| 郑魁浩 | 宁波大学教授 |

- 杨万钟 华东师范大学长江流域发展研究院教授
- 沈正平 徐州师范大学城环系主任
淮海发展研究院副院长、副教授
- 潘国和 上海大学法学院院长、教授
- 叶南客 江苏省社会科学院副院长、研究员
- 陈依元 宁波大学副教授
- 叶书宗 上海师范大学教授、博导
- 曾尊固 南京大学城市与资源学系主任、教授
- 周振华 上海社会科学院经济研究所副所长、博导、研究员
- 陈海泓 上海社会科学院改革开放研究中心副研究员
- 陈志龙 复旦大学经济学院、上海扬子江国际经济合作研究中心教授
- 刘君德 华东师范大学中国行政区划研究中心主任、博导
- 汤建中 华东师范大学西欧北美地理研究所教授、博导
- 史晋川 浙江大学经济贸易学院党委书记、副院长、教授、博导
- 卓勇良 浙江省体改委发展研究所副所长、副研究员
- 隗斌贤 嘉兴高等专科学校副校长、副教授
- 荣跃明 上海市哲学社会科学规划办公室副主任、副教授
- 褚京卫 浙江省哲学社会科学规划办公室主任助理
- 高洪福 江苏省哲学社会科学规划办公室讲师
- 王道渠 江苏省哲学社会科学规划办公室助教
- 邢亚彬 江苏省哲学社会科学规划办公室硕士



在江、浙、沪“迈向 21 世纪的长江三角洲” 首次学术研讨会暨“长江三角洲 21 世纪发展 论坛”成立大会上的讲话(代序)

全国哲学社会科学规划办公室主任 董京泉

同志们：

由江、浙、沪三省市哲学社会科学规划办公室联合组织的重大课题“迈向 21 世纪的长江三角洲”首次研讨会在人杰地灵的苏州市隆重召开，我代表全国哲学社会科学规划办公室对会议的召开表示热烈祝贺！并预祝这次会议取得圆满成功！

一、江、浙、沪规划办组织的“迈向 21 世纪的长江三角洲”课题具有重要的时代意义和战略意义。从时代意义上说，我们处于一个以和平与发展为主题的时代，这个时代的一个重要特点是当今各国以经济和科技为主导的综合国力的竞争非常激烈，而且区域经济集团化的趋势和世界经济一体化的趋势在加强。就区域经济而言，现在有欧共体欧元一体化、北美经济贸易区、亚太经济区等，说明区域经济整合的趋势在加强，也说明生产社会化的区域性和世界性扩展。在这种形势下研究社会经济的发展包括其可持续发展，特别是对那些具有全局意义、重要战略意义的国家和地区的社会经济发展问题进行深层次、开拓性的研究更具有时代意义，这样的课题研究对于推进 21 世纪世界社会经济的发展也具有重要意义。“迈向 21 世纪的

长江三角洲”这个课题正是具有这种性质的、涉及区域发展的、具有时代意义的重大课题；从战略意义上说，江、浙、沪近代以来是中国经济的重心，改革开放以来在全国的经济中心和经济龙头的作用更加突出。随着我国市场经济体制的推进，作为江浙沪核心区的长江三角洲地区必将成为我国高新技术与未来知识经济的领航区，成为我国率先实现现代化的示范区。因此，江、浙、沪社会经济的发展，必将有力地幅射和带动全国社会经济的发展。所谓社会经济，不仅指经济，还包括文化、民主政治建设等方面。从前景与趋势来看，国际上的有识之士认为 21 世纪是亚洲、太平洋世纪。中国在亚洲与太平洋地区具有重要地位，江、浙、沪在中国社会经济发展中的重要地位决定了它在亚洲及太平洋地区的战略地位，而且这种地位随着江、浙、沪经济社会的发展，进入 21 世纪后将会更加突出、更加重要。“迈向 21 世纪的长江三角洲”课题正是要研究江、浙、沪一体化的经济、政治、文化发展及可持续发展的规律，为党和政府提供战略性科学决策的参考，有力推动这一地区社会经济现代化的进程，并在中国参与太平洋经济圈国际竞争战略中发挥更大的作用，因此这个课题不仅具有时代意义，而且具有重大的战略意义。

二、“迈向 21 世纪的长江三角洲”课题的组织形式很好，是一个创举。哲学社会科学在当今要想发展，必须依靠集体的智慧，调动各方面的有利因素，形成优势互补。聪明人都非常关注、吸收集体的智慧。在现代社会发展中，任何一个重要理论的创立，任何一个重大工程的设计，都不是一个人完成的，都是集体智慧的产物。毛泽东思想、邓小平理论都是马克思主义在中国的发展，它们当然首先是领袖人物创造性思维的结果，但同时也是全党智慧的结晶；党的十五大报告的起草，前后历时一年多，先后在几千人的范围内征求意见，进行了多次修改，所以集体的智慧非常重要。现代社会经济发展规模十分庞大，情况千差万别，我想即使诸葛亮再世，也不可能拿出那么多的“锦囊妙计”。所以在我们近年来的哲学社会科学研究当中，我们

创造了课题组的形式。课题组的形式大体上是同一学科的专家或相邻学科的专家共同研究、联合攻关的一种研究方式。同时,还有一些政治性、现实性比较强的重要课题采取了“三结合”的办法。所谓“三结合”办法,是以专家、学者为主体,同时要有党政领导干部参加,还要有实际工作部门的同志参加。党政领导同志参加有两个好处,一个是在政治方面的把关上,他们对中央精神的了解、对全局的把握比较清楚、全面。第二是可以发挥他们协调组织,调动力量,为课题完成排除障碍,解决困难的优势;实际部门的同志则能从第一线工作的角度提出问题或提供经验,这就使得课题的研究更具有现实性、针对性。这种三结合的方法对于提高课题的理论性、政治性、现实性、针对性都会起到积极作用,实践证明三结合也确实是一个比较好的方法。

“迈向 21 世纪的长江三角洲”打破了地区、学科间的界限,由三省市社科规划办联合组织,三省市的哲学社会科学工作者多学科联合攻关,同时又有三省市领导部门、实际部门的同志参加,体现了课题组和“三结合”的多种优势。研究江、浙、沪地区经济、政治、文化的发展不是哪一个学科所能解决的。现在确实有些重大的工程需要多学科研究,比如最近提出的夏、商、周断代研究,那就不仅需要历史工作者,还需要哲学工作者、多学科的社科工作者,还需要自然科学家、工程技术专家等方面的专家。我们这个课题也是一个大工程,通过联合组织、联合研究,对这一重大课题的研究才能深入下去,才能取得大的突破。江、浙、沪社会经济发展是一个动态的过程,决定了我们课题的研究也是一个动态的过程,为保证课题组织的连续性、稳定性和课题研究的连续性、稳定性,此次会议创建“长江三角洲 21 世纪发展论坛”。我觉得成立这个论坛很有必要,每年开一次年会,逐渐地把一些重大研究课题引向深入,为三省市的领导乃至中央领导提供决策咨询做出贡献。以前虽然也开过类似跨省市会议甚至全国性的会议来研究问题,但往往开了二三天会议就结束了,最多出本论

文集,不能够深入,没有去跟踪。这就好像打井,挖一镐就停下来显然不行,我们现在就是要一镐一镐的挖下去,直到挖出滔滔不绝的甘甜的泉水来。所以,我说这种跟踪研究的组织形式有利于出精品力作,也有利于多出优秀人才。

另外,“迈向 21 世纪的长江三角洲”课题既然具有重要的时代意义和战略意义,具有重大的现实价值和理论价值,我建议由江、浙、沪三省市社科规划办明年联合申报国家课题,并力争在以后的国家社科评奖中获奖。我想这个目标一定会实现。

谢谢大家!

为长江三角洲地区规划更辉煌的明天(前言)

长江三角洲地区是中国经济的重心,不仅经济优势突出,而且其地理优势和战略优势突出。随着改革开放的推进,这一地区对全国经济的带动作用,对亚太地区的影响将更加显著。国际上认为,该地区将形成世界最大的商贸加工区之一,将形成世界第六大城市群体。研究和推动这一地区的经济社会发展,对于我国现代化建设具有重要战略意义。

经过 20 年的改革开放,长江三角洲地区的经济体制、产业结构、生产力水平和生活方式等都发生了重大变化,对其经济社会发展的战略思路需要作相应调整。处于世纪之交,国际经济结构特别是金融结构和产业结构正在发生重大变化。在这一特殊历史时期,亟需适应我国社会经济结构和生产力水平的变化以及国际经济社会的变化,对长江三角洲地区的发展进行新的跨世纪的目标定位,全面考虑这一地区经济社会发展的战略和规划。

长江三角洲地跨江、浙、沪三省市,社会经济文化的发展存在着内在的不可分割的联系,但是由于行政区划的限制,人为割裂了发展的内在联系。特别是处于体制转轨之中,行政区划的经济功能强化,

使利益冲突显性化,经济利益、经济运行带有显著的行政区域利益特征。社会主义市场经济是要建立统一的大市场,是无行政疆界阻隔的经济一体化运行。按社会主义市场经济目标和长江三角洲地区发展的内在规律,必须加强区域协作与合作,促进经济一体化的形成。

为加强区域协作,多年来举行了不少联合研讨和协商,但多以行政部门为主体,特别是受到社会经济大背景的影响,使得这种联合或协作的研讨难以深入。由学术界为主体共同研究长江三角洲地区发展合作问题,可以避免行政利益冲突。但以往的学术研究多是以一个单位为主或以一般研讨会形式,缺少长期的基础和紧密协作的纽带。为促进长江三角洲地区的协作联动和一体化进程,江苏、上海和浙江三省市社科规划办公室于1998年3月联合组织了“迈向21世纪的长江三角洲”重大研究课题,由三省市著名专家学者参与研究。这一形式打破了地区、学科间的界限,由三省市社科规划办公室联合组织,三省市社科工作者多学科联合攻关,同时又有三省市领导部门、实际部门的同志参加。这一形式既体现了课题组多方结合的优势,又发挥了社科规划办公室在社科组织管理和协调上的优势。1998年10月在江苏省苏州市召开了“迈向21世纪的长江三角洲”第一次学术研讨会。会议由江苏省社科规划办公室承办,由江、浙、沪三省市社科规划办公室联合主办。中宣部全国社科规划办公室主任董京泉,江、浙、沪分管社会科学工作的省委宣传部、省社科联负责人黄文虎、蓝蔚青以及40多位知名专家参加了会议。会议期间,专家学者围绕长江三角洲地区可持续发展战略、长江三角洲地区产业结构调整的战略与策略、国际金融形势对长江三角洲地区的影响和对策等主要议题,展开了热烈的讨论,内容涉及行政体制、利益机制、知识经济、产业结构、金融风险、城市发展、基础设施、环境保护、旅游交通、人口素质、文化教育等各个方面。尽管每个人阐述的角度不同,但与会专家一个共同的想法是,在建立社会主义市场经济的条件下,面对世界经济一体化浪潮,打破传统的行政区划,推进并努力实

现跨省市区域协作和区域经济一体化,既是历史发展的必然趋势,也是推进我国社会主义现代化建设的客观需要。从这个意义上说,“迈向 21 世纪的长江三角洲”课题研究,具有鲜明的时代性、战略性、前瞻性、现实性和迫切性。

长江三角洲地区的社会经济发展是一个动态过程,决定了课题的研究也是一个跟踪研究的动态过程,为保证课题组织的连续性、稳定性,会上创建了“长江三角洲 21 世纪发展论坛”。论坛以课题组专家为基础,再吸收三省市相关专家和有关领导以及区外有关专家、领导参加,这对长江三角洲地区的研究有了一个稳定的组织载体,并形成了“以课题为纽带,以论坛为载体,以研讨会为基本聚集形式(即:课题+论坛+研讨会三位一体的长江三角洲地区社会科学研究共同体”。通过这一研究共同体进行稳定地、持续地研究,为长江三角洲地区的发展决策提供可资参考的成果。

在苏州会议的基础上,在全国社科规划办公室的指导和支持下,江、浙、沪三省市社科规划办公室联合申报了 1999 年度国家社科规划课题,并获立项。本课题将站在国家发展总体战略的高度来探索和研究 21 世纪初长江三角洲地区的发展战略;课题研究将跳出两省一市的行政区划局限,把长江三角洲地区作为一个统一的发展目标,探讨这一地区在全国率先实现现代化问题;课题研究将运用比较研究手段论证这一地区率先实现现代化的可行性、合理性;课题研究把长江三角洲地区的经济、社会、文化和历史研究纳入一个新的综合的角度,为长江三角洲地区 21 世纪初的发展提出新思路、新方法。呈献给读者的是在苏州研讨会基础上形成的国家社科规划课题前期成果。苏州会议收到了江、浙、沪三省市专家提交的事先拟定的 7 个研究专题的 20 余篇报告或论文,这些报告或论文是专家们经过半年多认真调查研究的成果,经苏州会议研讨后,1999 年申报国家规划课题获准立项,课题组成员又依据国家课题设计要求进一步研究修改,因此,本成果又是国家规划课题的前期成果。本书在编辑中对论

文、报告等进行了分类、编辑及技术性处理,并做了其他有关工作,对论文的内容未作原则性修改,对原作者的观点未作变动,课题综合研究也吸收了其他论文的观点。本项成果只是课题研究的开始,在此基础上,课题组三省市的专家将不断深入探讨,每年召开一次课题研讨会,每年形成一个阶段性成果,使本课题的研究成果,既能不断深入,又能形成系列,力争使本课题的研究成果为长江三角洲地区的发展和规划、为长江三角洲地区更加辉煌的明天提供科学的思路。

本项成果由江苏省哲学社会科学规划办公室张颢瀚同志主编、统稿。

目 录

代序.....	董京泉(1)
前言.....	(5)

综合研究

长江三角洲地区经济协作联动发展总体战略.....	(3)
--------------------------	-----

发展战略

迈向 21 世纪的长江三角洲区域发展战略	(21)
长江三角洲区域发展战略的思考	(34)
迈向 21 世纪浙江省发展战略探索	(39)
长江三角洲地区率先基本实现现代化的建议	(60)
制约区域经济持续增长的三大社会矛盾	(69)
东亚金融危机对长江三角洲地区发展的影响及其策略 ...	(91)

城市化战略

迈向 21 世纪的长江三角洲地区城市群发展战略定位...	(109)
------------------------------	-------

长江三角洲南翼乡村城市化机制研究·····	(137)
长江三角洲国际都市群战略与旅游发展战略·····	(166)
市郊城市化进程中的法制保障·····	(176)

产业发展战略

面向 21 世纪的长江三角洲地区产业结构·····	(185)
新的经济增长点与长江三角洲地区的战略选择·····	(200)
长江三角洲南翼海洋经济发展研究·····	(211)
上海国际航运中心建设问题与对策·····	(234)

可持续发展

迈向 21 世纪的长江三角洲地区环境保护·····	(261)
长江三角洲地区环境资源保护与可持续发展·····	(282)
长江三角洲地区环境保护的体制和政策选择·····	(287)

文化发展

迈向文化经济一体化的 21 世纪·····	(295)
长江三角洲:走向经济、文化一体化·····	(310)
长江三角洲地区人的现代化与中国的现代化·····	(325)

比较研究

珠江三角洲地区经济发展的特点和问题·····	(331)
------------------------	-------

综合研究

