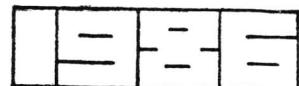


六十年代研究 香港經濟研究

第 1 辑



香港及海外中文报刊資料專輯

出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展，广大科学研究人员，文化、教育工作者以及党、政有关领导机关，需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术研究动态。为此，本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》，委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料，系按专题选编，照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句，一般不作改动（如有改动，当予注明），仅于每期编有目次，俾读者开卷即可明了本期所收的文章，以资查阅；必要时附“编后记”，对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于某些出于反动政治宣传目的，蓄意捏造、歪曲或进行人身攻击性的文章，以及渲染淫秽行为的文艺作品，概不收录。但由于社会制度和意识形态不同，有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异，甚至对立，或者出现某些带有诬蔑性的词句等等，对此，我们不急于置评，相信读者会予注意，能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字，一望可知是指台湾省、国民党中央而言，不再一一注明，敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格，本专辑一律采取竖排版形式装订，对横排版亦按此形式处理，即封面倒装。

本专辑的编印，旨在为研究工作提供参考，限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善管理，慎勿丢失。

北京图书馆文献信息服务中心

目 次

台湾的经济危机和信心危机	宋克寒	一
促进工商业升级迎接经济挑战	郑月遂	四
正视高出口成长潜藏的三大问题		七
四十年来台湾经济建设的成就	李宜涯	八
七十二年国内经济概况	周大中	一〇
七十三年经建计划与展望	陈逸文	一九
经济决策的共识问题		二五
七十三年国内经济概况	李汉珠	二六
七十三年国内主要产业之动向	吴史地	三四
七十四年经建计划与展望	陈逸文	四四
我国台湾地区经济发展的历程与展望	赵耀东	五二
新税制的物价问题		五七
我国四十至六十年代财经政策之回顾	徐瑞雄	五八

改事本
數目學
則中大
算經文
數學卷
則步吳
玄鑑校
數學卷

台灣的經濟危機和信心危機

台灣的經濟出現了全面衰退的訊號，從去年第三季度以來，各項經濟指標已經連續四個季度下降。據官方公佈的各項統計數字表明，台灣今年一至八月，經濟情勢不但沒有絲毫好轉，反而是每況愈下，前景一片暗淡。

各項經濟指標普遍下降

一、經濟成長率下降。今年第一季度為百分之六點一八；第二季度下降為百分之四點三三；第三季度更降為百分之四點一四，估計今年全年經濟成長率為百分之五以下，不及去年的一半。

。但民營事業投資額仍減少百分之十左右，數個投資則下降。

官方採取一系列應急措施
對於經濟情況的不斷惡化，台灣朝野一片焦慮。台灣當局為了緩和經濟頹勢，採取了一系列重大措施：五月，行政院集合各路專家、學者、工商業代表及部分官員，組織了一個凌

減少百分之十七點八。

喊了一嗓子，然後又是一團話，轉出「自己」古漢縣的名聲不賣之後說出：「這些都不賣了，大伙都太貪財，要錢，吸血鬼。這件玉器我拿回去了，一面又

三、生產下降。台灣工業中最主要的製造業和營造業兩個部門，製造業無成長，營造業只有百分之二點一的成長率。

四、投資意願低落。今年以來，無論公營民營事業投資，均告減少，第三季度雖然因政府增加了公共投資，使公營事業部分有所增加

型廠也宣佈停業，或者積極轉手頂讓。預料不久，還會有更多具規模的工廠也會陸續發生困難。越來越多的貸款人因生意失敗而還不起錢，把各種各樣的擔保品抵押給銀行，在一片景氣低迷氣氛中，銀行業人士也擔驚受怕，處處堪憂……

。但民營事業投資額仍減少百分之十左右，數個投資則下降。

官方採取一系列應急措施
對於經濟情況的不斷惡化，台灣朝野一片焦慮。台灣當局爲了緩和經濟頹勢，採取了一系列重大措施：五月，行政院集合各路專家、學者、工商業代表及部分官員，組織了一個凌

同期二百零五億八千萬美元減少百分之一點二；如把對香港的貿易增長予以扣除，則出口貿易成爲負成長百分之三以上；進口方面負成長幅度更大，尤其是機器設備的進口比去年同期

之八十標準以下的甚多，甚至不少廠面臨倒閉停工的命運。「目前許多出口產業，都在三餐不繼、瀕危的邊緣掙扎。」甚至許多著名的大企業也紛紛出現「跳票」或被迫停工。不但新

擺脫經濟困境的良方，「經革會」期以半年，拿出解決問題的方案；六月十七日，行政院根據許多企業無法繼續經營的情況，核定了銀行放款利率全面降低的方案；六月廿日，通過抵

減營利事業所得稅；七月份，通過企業紓困方案，採取的紓困措施包括：（一）全面降低基本電費為八折，紡織、機械、電機、橡膠、金屬加工等五個行業，同時適用契約用電暫行減半措施；（二）降低工業用燃料油價；（三）對個別財務受困廠商准予展延註銷退票期限；（四）各行庫對於廠商融資案件，若其以往按期繳付利息且無違約紀錄者，應准予融資展期，其展期期限可以延至半年以上；（五）進口機器設備、記帳之關稅

，准予延期繳納；（六）有限度的信用狀貸款：對於信用良好之企業所接的訂單及信用狀，准予擴大貸款；（七）主動降低新台幣對美元的兌換比值，設立基金會等。

但是，所有紓困方案並沒有收到預期的效果。情況顯示，台灣今年第三季度景氣領先指標繼續下降，外銷訂單繼續減少，外貿繼續衰退，投資也難望回升，八月份失業率達到百分

之四點一，創下一主計處「失業率統計」有史以來最高紀錄。據《中國時報》指出，「實際上此一統計仍屬『狹義的失業定義』，若根

據『廣義的失業定義』，到八月份失業率已經是百分之五點四五。」物價下跌不僅使生產經營發生困難，而且由於預期物價下降的心理，使有效需求延後，利率上升，固定投資成本加重，給景氣復甦造成困難，因此，預料今年最後幾個月的經濟也不會有新的起色，原先預訂的全年經濟目標，難望完成。有的專家甚至預測，由於領先經濟指標反映未來三至五個月的景氣現象，可見台灣不景氣的經濟衰退現象，起碼還要持續至明年夏季以後。

對經濟危機原因的不同分析

對台灣經濟危機的出現，在分析原因時，官方和民間出現了兩種截然不同的看法：台灣工商金融界人士認為，台灣經濟不景，主要是工商信心問題，以投資意願低落來說，商民因此，寧可把錢放在銀行，或套匯把資金轉移到海外，也不願在島內投資。不久前，美國金洋

銀行倒閉，就發現有四十餘億美元的資金的債權人不在美國，原來這些錢都是台灣廠商從台灣套匯轉移到美國去的，而在美國付美金的大批資料，證實島內資金外流的嚴重性。

台灣黨外雜誌《亞洲人》週刊列舉了台灣經濟的種種矛盾，認為「許多解不開的結，都意挑起對大陸的仇恨和不安全感造成了台灣島內的資金拚命外逃，投資意願低落；同樣，台灣當局為了打開外交困局，不惜以「政策性採購」的方式去爭取「國際友情」，從外國買回大量的水果、穀類等許多台灣自己能生產的物品，「結果用自己的錢打垮了島內的農業和其他有關企業」；在對大陸貿易的問題上，當局不准民間購買「匪貨」，不採納企業界購買大陸棉花的建議，致使台灣紡織業連續倒閉。

該雜誌列舉台灣經濟另一方面的矛盾表現是「沒有一個固定統一的政策」，紓困辦法常是「權宜之計」，如一面倡導勤儉，一面又大力鼓吹消費性貸款，如此等等。該刊在歸納了台灣經濟的各種矛盾之後指出，「這些矛盾如今一一惡化，終於成了一個繩，縛住了自己。」

九月廿四日在立法院院會上，立委黃主文質詢時說，「十信」、「國信」、「華信」以及劉宜良（江南）事件，「完全暴露政治與經濟紀律蕩然無存，官商勾結，朋比為奸，黑白



兩道掛鉤」，「低階層公務員怨聲載道，使百姓對政府失望，而產生信心危機。」他說，最近台灣「金融秩序紊亂，投資意願低落，工業生產萎縮，經濟情勢告急」，「經革會成立已近五個月，問題仍然沒有解決，金融秩序更為紊亂，景氣更為低迷。這也是信心危機的表現。」

輿論界認為，「政治紓困尤重於經濟紓困」，他們要求台灣當局面對現實，立即採取果斷措施，革除那些造成政治不穩定的因素，從長遠着眼謀求政治的和諧與安定，使投資環境得以改善，這才是擺脫台灣經濟困難的治本之道。

台灣官方的解釋

對台灣經濟出現衰退危機，官方的做法是採取治標不治本的方法，就事論事地紓困，迴避問題的實質，甚至是諱疾忌醫，自欺欺人。例如，今年為了解決經濟問題而恢復召開的「國建會」，蔣經國親自規定，討論範圍為「十四項建設計劃」，不設政治外交小組，力圖迴避政治外交等敏感問題。一些關心國是問題的海外學人對政治問題的建言，被一些單位斥為「惹事生非」，受到外交部長朱撫松當場的斷然拒絕。

行政院長俞國華九月廿四日在立法院院會上，就立委的質詢答說：「今天我們在進步與轉型期間，所發生的一些『脫序』現象，雖難免一時有損於社會，但尚無損於國本」、「我們絕不可就各種孤立的事件或事故的表現，

以偏概全，遽下『信心危機』的結論。」

行政院經濟建設委員會主任趙耀東不但認危機存在，反而認為經濟表現樂觀，據他說，目前台灣經濟環境，從短期來看，相當樂觀，上半年經濟成長率在百分之五點七左右，國民儲蓄成長率百分之三十，外匯多達一百八十多億美元，失業率也相當低，這些成就和各國相比，仍是佼佼者。他強調，目前台灣經濟遇到的困難，不是經濟衰退表現，更不是信心危機，而是台灣面臨經濟發展的轉捩點，是經濟發展面臨轉型期和世界經濟不景氣，但這種陣痛，是經濟開放必經的過程。

台灣不應迴避現實

顯然，這是迴避現實的，阿Q式自我安慰

的作法。真的沒有信心危機嗎？那麼請問：為甚麼那麼多的人，包括政府高級官員——不僅持有美國綠卡，還拼命送子女出國？為甚麼那麼多人千方百計把錢財弄到外國去？又為甚麼那麼多人的所作所為都是「只顧今日，不管明天」？若說這些困難是因為台灣的工業轉型，但事實是甚麼呢？不久前，美國麥金賽顧問公司高級顧問大前研一就對台灣這種自欺欺人的說法提出自己的懷疑，他在回答台北一份雜誌的來訪時，不無譏諷地說：「也許我孤陋寡聞，但到目前為止，我還沒有看到甚麼產品是由你們自己發明、創造的。這表示你們將來的工

業還是會跟着美國、日本走，只不過是以較低成本競爭……因為你們的科技大多是向國外借來或買來的，而不是自己發展出來的。你們沒有大企業，最大的五個企業營業額加起來只

佔國民生產總值的百分之四點五。你們沒有一家公司是像日本新力、豐田那樣靠自己的品牌、或自己的行銷渠道而成功的。靠你們這些小公司，不可能在品牌、研究發展或工廠自動化上投資，也不能吸引好的人才……你們該好好想一想，現在到底要怎樣來引導你們的經濟？」

一

由此可見，台灣所謂「經濟發展面臨轉型期」云云，還是一個漫長、遙遠、艱巨的過程，以台灣目前的惡劣的經濟形勢，台灣當局如果繼續生存發展，它就不可能坐等轉型期的到來，而不設法採取真正有效的措施予以挽救。也正如趙耀東談到的：台灣工業「一定要走向高級科技及附加價值高的產品發展，台灣的經濟才有前途。」

台灣《太陽雜誌》半月刊第二十二期綜合報道台灣高等學校的一些教授對解決台灣經濟問題的言論指出，「從利害關係探討，海峽兩岸如何做實際上的接觸，已成為台灣未來五年至十年何去何從的重要關鍵，因為這已牽涉到經濟實體的生存問題，而不僅只是政治制度的異同問題。」

台灣當局卅多年來，一直以安定為理由，採取最保守的「三不政策」，對不同意見者動輒視為異端，結果使得奉承之輩充斥各行各層的官僚機構，造成紀律敗壞，信心危機，當前面對島內外不斷高漲的求新求變的改革呼聲，台灣當局如何因應？是一本舊章，「三不」到底？抑是傾聽島內外民眾呼聲，大膽革新？台灣朝野，島內島外，將拭目以待。

※

促進工商業升級迎接經濟挑戰

鄭月遂

譯者
與轉版限問

一、商業升級與工業升級並重

世界各國產業發展的過程是自農業逐漸發展工業，再從工業發展到商業也就是服務業，經濟發展程度愈高的國家，服務業的經濟活動佔整個經濟的比重也愈高，據經建會的估計臺灣地區民國七十七年四月初級產業佔國內生產毛額的比重由七・三%降為五・九%，二級產業由三九・七%增至四〇・三%，三級產業即服務業自四二・一%升為四二・六%，其中商業部門只有一二一・八%，目前，美國的比例最高達六〇%，西德其次五六%，日本是五二%，顯得我國商、工業升級的迫切。

我國是一個貿易導向經濟體系的國家，近來由於經建的成功，經濟快速的成長，產業結構也在逐漸的改變中，由早期的食品加工業、紡織、塑膠加工轉化到目前的精密機械、電子、資訊工業，也就是由製造業轉向服務業，在西方國家現正在提倡經濟人權（就是消費者意識的覺醒，其範圍包括：社會福利權、社會安全權、生活品質權以及休閒權等），以貿易為導向的工業，它是以生產推動商業升級，而商業則以服務助長工業發展，工業升級有賴商業升級的牽引，現代的商業範圍甚廣，它是由一個由許多服務業組成的有機綜合體，根據先進國家的經驗，工業化發展至相當程度後服務業將成為未來經濟發展的主導，在我國經濟要持續成長，產業要徹底改善，服務業的發達將是我國今後經濟發展必經的方向。長久以來政府及民間均重工商，大部商業活動不是假手外商就是淪為附屬品，企業賺取的是微小的生產利潤，巨額的行銷利潤為外商所得，也造成攤販、偽冒等行銷秩序的混亂。

行政院孫前院長於民國七十二年六月提出商業現代化的政策性指示，認為我國業者少對生產以外的一些現代化行銷觀念、技術與紀律不太講究，我國在國際市場競爭要充分發揮貿易的優勢，不但要講求生產製造方法和技術的改進，同時更要細心研求銷售方法和技術的現代化，例如商業情報的蒐集分析，產品市場的調查與預測，顧客愛好的測驗與未來希望的展望，銷售體系的建立

、推銷方法的改進及售後服務的加強、資料處理傳送的現代化、商譽及整體行銷紀律的維護以及國際貿易深入研究等。建立這種強調工業升級與商業升級並重的觀念，才能使我國對外貿易的發展在國際間貿易保護主義瀰漫之時有所突破，才能加速我國經濟成長的脚步。經建會趙主任委員去年在經濟部長任內時指出，我國未來經濟發展趨勢商業的地位愈來愈重要，以前所謂「商業配合工業」的觀念已無法適應現代化的經濟發展需要，而應「以商業領導工業」為目標，積極促進我國商業升級。因為世界各國的商業發展方向正在改變之中，除了一般商品外高級科技的工業產品推銷到國際市場，必須要具備足夠的行銷能力，如果我國商業不能升級，則尖端科技將操縱在國外廠商之手，我國將無法自立更生，商業不能領導工業，我國未來的經濟發展將受到很多限制；行政院俞院長今年二月在立法院報告施政時指出，要以現代化、資訊化為重點來改革服務業，以反商品偽冒、平衡差額為重點來發展貿易；經濟部最近所推動的全面提高生產力運動和促進商業現代化方案，更顯示政府對工業升級與商業升級兼籌並顧的政策和決心。

二、商業現代化應有的作法

商業，是一種古老的行業，但是，它的範圍及含義則隨著經濟的發展愈來愈複雜、愈重要，它是介於生產者與消費者之間的一種行業，對於促進生產和消費具有極重要的地位，不僅是有形商品的推銷商、零售商，還包括：運輸、倉庫、集散、檢驗、公證、法律、會計、資訊、銀行、保險、理賠、廣告、促銷、顧問、商品經紀、行銷規劃等服務業，也可以說商業的領域已涵蓋功能性與服務性的領域，所有行銷活動以及商品離開工廠到達消費者之前的全過程中間機構皆屬於商業的領域，根據先進國家的經驗，服務業部門將是未來經濟發展的主導，工業生產推動商業的進步，商業的服務則助長工業的發展，貿易導向的經濟社會，工業必須跟着商業發展，工業必須引進新科技，生產高品

質新產品才能使商業升級。

商業升級是指商業行為，經營成果，改善的過程，即如何提高經營效率把最小的投資獲得最大的收益，讓消費者以最低的代價購到滿意的產品，獲得最佳的服務。商業不僅要使生產系統生產的產品透過其銷售系統推銷給需要滿足慾望的消費者，也要將消費者需求反映給生產者，引導生產者生產的方向，在對外依存度甚高的我國商業，在國內需要健全正常的發展，在國外須採取積極進取的作法，如果我國商業的活動層次不能提升，將阻礙工業的升級，商業如能迅速升級，可帶動工業加速升級。為了使傳統式的店舖提升為消費者與經營者兩蒙其利的現代化商店，商業升級是刻不容緩的事。

商業升級可分二個階段，在生產前是產品設計階段，主要是發揮商情的功能，瞭解市場的需求，做好市場的規劃，須要總體與個體力量的配合；在生產後是推廣與分配，前者在使產品的主要功能讓消費者明白，縮短消費者對產品的認知，後者在擴大銷售通路。

經濟部研議促進商業現代化方案，計畫將商業司升格為商業局，實施期間訂為三年，要點包括：

1 健全商業營運主體

1. 研訂公司名稱及所營事業登記準則，以確保公司名稱之使用權。
2. 加強公司登記資本額之審核，以防止虛設公司。
3. 建立公司登記資訊系統，以確切掌握公司有關資料。
4. 實施公司資料公示制，以維護第三人交易之安全。
5. 加強與財稅、金融、司法、警政等有關單位之聯繫並利電腦連線作業，以抑制經濟犯罪。

2 建立公平合理的交易秩序

1. 積極研訂公平交易法，訂定特種商品標示之基準，以加強保護消費者之權益。
2. 積極取締仿冒商標及偽標產地，以維護國家貿易之形象。
3. 獎勵建立自己廠牌開拓對外貿易市場。

3 促進商業營運之升級

1. 促進批發市場之系統化、資訊化，以建立完整之商品流通體系。
 2. 全面整頓攤販，獎勵百貨公司、超級市場、購物中心、商店街及其他新興商業之設立，以促使商業朝向專業化及集中化。
 3. 擴大使用信用卡並使與消費性貸款相結合，以刺激消費意願。
 4. 選定顧問管理、資訊處理、廣告、法律、會計及建築、景觀設計等為輔導重點，以帶動工商服務業之發展。
 5. 促進貿易業鼓勵業者聯合設立大型專業貿易商。
- #### 四 加強消費者之保護
1. 實徹商業公會原則，健全商業組織。
 2. 擴大對商會之授權，強化商會組織功能。
- 促進商業現代化方案的重點在健全商業營運主體，建立公平合理的交易秩序，促進商業營運的升級等，最重要的是政府要建立一個公平合理的競爭環境以加速推動商業升級，根據促進方案的構想，經濟部將考慮擴大獎勵投資條例適用範圍納入商業部門，也將研訂零售商促進法，便利業者融通以及關稅優惠。經濟部李部長到任後表示創新才是工業成長最佳保證，為遏止仿冒除加強取締，企業界自律，業者運用產品設計創新，提升產品品質是根本解決之道，政府將全力推動標準化制度以全面提升商品品質，加速產業升級。經濟部正籌劃發起一項商業現代化運動，以促進國內商業界重視經營技術水準的提升，建立消費者正確的消費觀念，並從不購買攤販商品等方式上協助政府做好商業的現代化工作。
- 商業升級不應讓其自然發展，應透過管理的手段，導向升級邁進。政府已訂定促進商業現代化方案也就是已有具體的目標，今後是輔導並建立評估的標準與獎懲制度，民間業者更應以自治自決的精神，主動負起升級的社會責任，因之建議：
- 過去重大經濟政策的決定，部份缺乏數據的佐證，商業部門的各項活動迄

目前止尚無一套完整的調查統計數據，商業既已肯定了未來經濟發展重點項目之一，商業動態調查應被重視。過去除經濟部今年才開始實施的外銷訂單調查，經建會所做的廠商經營調查略涉及百貨公司的經營預測外，商業活動的具體數據非常缺乏。此其一。

經濟學的理論生產是手段，消費才是目的，工商業升級之首要條件取決於消費者的意向，消費者保護法應從速制定，廣告管理應加強並從速立法以免消費者被騙，為了制止衆多的不公平競爭行為（如仿冒，侵犯商標、專利、著作權等）使企業在公平的基礎上競爭，使消費者不受蒙騙，公平交易法應從速建立，更重要的是政府要教育消費者。此其二。

企業要改變傳統觀念，針對產品做好市場調查，在生產前先肯定產品對消費者的正面價值，提供優良產品與服務，在生產後教育消費者以增加或擴大需求，重視財產權與智慧權，建立行銷導向的觀念，透過軟體的改善，提高服務的價值附加於產品上，以社會運動的方式推展重整商業道德運動，以消滅地下經濟，杜絕仿冒行為。此其三。

二年前行政院孫前院長提出鼓勵民間國體參與經濟事務，主要的目的也就是在強化公會的功能，但至今成效有限，經濟部雖在着手希望加以類似授權，賦予公會更多的功能，甚至不必等待貿易法的制訂，研究先試辦授權公會權責的工作。我國現行各業公會、商會、商業會、自地方、省級到中央是直接的管道，他們只作些連繫的工作，實是資源的浪費，政府可將一些服務性、例行性的基層事務，委託此管道達成，其先決工作是推動制入會的規定，也就是貫徹業必歸會的方針，其次是加強商業團體本身的考核、管理，政府更應放寬授權，擴大參與範圍。此其四。

三、工業發展面臨問題與升級之道

臺灣地區的工業近卅年來已從毫無基礎的殖民地工業，發展為自立的輕工業，逐漸邁向精密化工業的轉捩點，的確已發揮它的效用，例如：持續的對外出口獲得大量的出超，以低價品在國際貿易上佔第十數名的位置，不斷的創新使某些產品稱霸於世界市場，國際貿易的發展使國人生活水準不斷提高等，但也因國內外經濟情勢的不確定，面臨許多問題，特別是：衆多的中小企業，

選擇性的保護，模彷性的產品開發，二次材料的大量利用，工業發展帶來的環境污染，抄襲仿冒受到國外的抵制，走私與經濟犯罪等，這些問題如不能解決，工業就無法升級，經濟將停留在開發中國家階段。工業升級是指工業結構在因應經濟環境下不斷加以改進，達到生產效率更高，生產力更大的境界，其關鍵在技術水準的提高，它可靠生產機器設備的更新，它可由員工生產技術及素質的提高以達成，是普遍性的，累積性的也是長期性的，它需要良好的投資環境與研究發展。在產業方面，凡由附加價值低的產業進到附加價值的產業，或是在同一產業中，由於技術的改進，由生產低級品進至生產高級品，或同種產品級及品質的改善，均可稱之為工業升級。

一個國家中小企業是否健全發展，影響到總體的經濟發展，臺灣地區中小企業是工業發展的基礎，因此，如何輔導中小企業正常發展成為工業升級首要急務，因為中小企業在經營上有其缺失：

1. 企業主普遍缺乏經營管理的基本共識，員工普遍缺乏切身感和競爭向上心，業主本身的成長比不上企業發展速度，無法有效掌握企業經營的方向，無法有效鼓舞員工工作效率。
2. 企業規模未達經濟規模，融資能力不足，設備無法更新，創新機會不多，對原料與零組件供應商及經銷通路系統的組織能力不足。
3. 家族企業欠缺合併或合作經營的意願。

自由競爭是經濟發展的一大動力，它不但是商業升級同樣是工業升級的關鍵，社會結構的改變，舊的制度已不能適應實際，老的法律約束力不足，個人為私利在競爭活動過程中發生偏差，自由與公平競爭環境的建立成為急務，公平交易及早立法，是鼓勵企業競爭、促進工業、商業升級的重要手段。此其一。

中小企業財務主要在資金不足尤其是長期資金，對於技術優良，管理制度健全，市場潛力深厚的中小企業，應協助其健全財務結構，增強其經營體質，協助加速更新設備，使其經營早日合理化，生產自動化。此其二。

協助中小企業負起輔導衛星工廠的責任，主要是建立整合的全面品質管制，誘導中小企業專業專精方向發展，主要是因勢利導使個別走向細密分工方向，訂定辦法提供技術和經費的支援，主要是激勵開發新技術、新產品，目的均在謀求產品品質與品級升級。此其三。

任何產業的設備及營運都必須以有效利用能源為前提，因為我國能源有限，節約能源可以提高產品品質和附加價值，可以促進工廠大型化，增加加工層次。

1. 以較低的成本提倡員工及機器的新生產力運動，把提高生產力的挑戰當作管理問題澈底執行變革。

2. 改善勞動品質，重視研究發展。

3. 推動科技革新，引用新科技於控制成本及生產上。

4. 改進企業財務結構及經營策略。

一九八一年十一月卅日美國新聞及世界報導明白提出未來工業要創造奇蹟，必須重視下列各點，提供我國業界參考，並作為本文之結論：

工業勞動、技術與政策更快速。

國民經濟甚好，資金充沛，貨物供應充足，貿易順差。

雖並不豐富，但小工業出口競爭力大，其半數以上

並不如製造業小山多，主要經營資本又須較高。

平日而論，臺灣缺糧，糧食運送又自然競爭而

正視高出口成長潛藏的三大問題

行政院主計處日 前將今年上半年我 國經濟成長率原

增加仍不多，因部分出口品對日貨在美國 市場具有強烈的替代性，故我國出口之成長

來預估的百分之八點二修正為接近百分之 九的水準，且預估第三季經濟成長率將高達

百分之九點五，並認為第四季仍能保持百分 之九的高成長水準。顯示今年我國經濟仍將

是高成長低物價的穩定成長局面。不過，如

由高成長的來源加以檢討，我們可以發現，

高成長之下難免潛存一些問題，值得特別重

視，並事前採取防範措施。

目前高成長的原因不在於國內有效需求的

增加，而是高出口成長所致，而高出口成長

並非長期競爭能力提高，而係短期相對匯率

調整的結果。這種相對匯率調整包括外在內

在兩種。在外在相對匯率調整方面，自去年九月底，

五個主要工業國家巨幅相對調整匯率之後，

日圓對美元巨幅升值，雖然我國對日本出口

匯增加，使新台幣對美元升值壓力加重。過去數年我國外匯急速增加過程中，新台幣對

美元升值壓力即愈來愈重，如因應最近半年

零件的進口成長。根據以往的經驗，日圓升

值將會迫使日本廠商改善其經營效率，或陸

續進行產業結構之調整，俾恢復其產品在國

際市場的競爭能力。當其競爭能力逐漸恢復

時，我國出口成長就會減緩。

在內在預期升值心理方面，自今年第三季

以來，國內廠商預期新台幣對美元升值之心

理甚強，且新台幣對美元升值之心也逐日加速

升值，以致產生廠商加緊出口及延緩進口的

行動，並導致出口成長之加速與出超金額之

增加。在新台幣對美元之匯率趨於穩定之後，

這種額外出口成長就會消失，由高出口成長

所帶來的榮榮現象也會隨之消失。

在上述相對匯率調整方面，自去年九月底，

五個主要工業國家巨幅相對調整匯率之後，

日圓對美元巨幅升值，雖然我國對日本出口

匯率調整而產生的出口成長為期不會長久。

倘若在此時刻，我們忽略了激勵民間投資及

加強政府投資，一旦出口成長趨於緩和，我

國又要受困於經濟衰退。因此，財經主管當

局仍應積極推動加速國內投資的各種措施。

總之，目前的高經濟成長固然值得興奮，

但潛藏在高成長背後的諸經濟問題更值得重

視，請政府財經主管局注意及此。

千萬美元，進口為五億五千六百萬美元，貿易赤字，今日大家則關心應如何節食減肥，這是四十年前即有一億零六百萬美元。但到了民國六十年，我國外貿總額更達五百廿四億二千萬美元，其中出口為三百零四億六千萬美元，首度突破三百億美元大關，進口為二百一十九億六千萬美元，貿易順差高達八十四億九千萬美元。這些數字顯示我國貿易成長，真是無比迅速。

六十七年超過二百億美元；七十年貿易總額達四百卅八億一千一百萬美元。去年，我國外貿總額更達五百廿四億二千萬美元，其中出口為三百零四億六千萬美元，首度突破三百億美元大關，進口為二百一十九億六千萬美元，貿易順差高達八十四億九千萬美元。這些數字顯示我國貿易成長，真是無比迅速。

更向工業國家之林邁進

因此，今日的中華民國，可說是中國歷史上前所未有的最豐盛富庶的時代，而如前所言，這是推行民主主義自由經濟政策的產物。

至於今年的經濟情勢，由於國際經濟的成長速度未如預期的理想，國內投資意願未轉旺盛，經濟成長率已調整為百分之六點五，但是，我們對外貿易，仍有相當幅度的成長。

對於投資意願的提振，最近一年來，政府已經採取了許多激勵的措施，包括：修正獎勵投資條例

，擴大獎勵對外投資適用範圍，調整生產事業投資抵減率，增加對創業投資事業及生產事業研究發展費用抵減所得稅等獎勵，七十四年上半年成立的「

發展經驗值得國人珍惜

總之，在經濟成長方面，臺灣四十年來的成果的確令人嘆服。民國四十年代，每年成長率並未超過百分之十，但自五十三年以後，由於出口加速成長，使民國五十年到六十二年的經濟成長率平均超過百分之十，尤其兩次能源危機均未真正打擊我國經濟，每次能源危機過後，我國經濟即能立即復甦，創造舉世罕見的高成長率，如去年我經濟成長率，即高達百分之十點九二，是世界主要國家成長率最高者，也是民國六十八年第二次能源危機以來，經濟成長率最高的一年。

由於這麼快速的經濟成長，目前在一年內可以生產的物質和勞務，已經是卅五年前，一年可生產的物質和勞務的十五倍，難怪我們到處看到人民豐衣足食，家家戶戶都不是衣服太少，而是衣櫃太小，沒有地方放；尤其食的方面，不僅量增加，而且品質完全改進提升，以往大家關心的是如何吃得飽

額為重，來發展貿易。

不可否認的，在經濟現代化的過程中，我們面臨了許多的問題和挑戰，雖然我國過去的經濟發展

十分成功，但這並不表示目前沒有經濟問題；而政府鑑於過去的教訓，正積極的重振經濟紀律，包括整備法令、健全制度、消除偽冒、杜絕經濟犯罪等。全體民眾應全力支持，且有一個共識，那就是寧願忍受經濟成長的短期緩慢，而必須重振經濟紀律，厚植經濟基礎，如此經濟才能正常運作發展。

同時，全體民眾更應了解，由於我國政治、社會環境一向安定，基本經濟設施良好，再加上有優秀的人力資源，充分的資金來源，國際間良好的商務關係等優良條件，只要大家齊心努力，在政府的領導下，目前的經濟陰影可在最短的時間內一掃而空，使我們在未來有最樂觀的發展。

總之，四十年來，中華民國在臺灣地區經濟發展的成功經驗，有着深遠的歷史意義。她改寫了戰後開發中國家的經濟發展史，也向世人證明了，即使天然條件不足，也能開創出經濟發展奇蹟。

大家固然關心短期經濟的成長，但更值得關心的是長程經濟發展的潛力。因為，我們的經濟不僅要隨時迎接國際經濟的挑戰，更要向工業國家之林邁進。目前政府的主要作法是一、檢討修訂法令，改善投資環境，推動經濟的自由化、國際化。二、以整體資源運用與健全產銷系統為重點，來發展農業。三、以追求高科技、高附加價值，提高生產力為重點，來發展工業。四、以現代化、資訊化為重點，來改革服務業。五、以反商品偽冒，平衡差

七十二年國內經濟概況

周大中（臺銀）

一、經濟景氣顯著復甦

在世界經濟景氣徘徊於衰退谷底三年之久以後，民國七十一年底，美國經濟領先復甦，隨而各國經濟亦相繼好轉，我國經濟在出口恢復成長的引導下，益因前兩年政府刺激景氣政策逐漸發揮功效，以及企業界對經營上所作的調整，致七十二年我國經濟景氣乃已撥雲見日，面目一新，迥然與七十一年的低沈陰霾不同！

由表一經建會發佈的「臺灣景氣對策信號」顯示，衡量景氣高低程度的綜合判斷分數自七十年九月落入二十二分以下，而呈藍燈的景氣衰退階段，嗣後七十一十二個月份直至七十二年首三月仍未脫離衰退階段。直到四月份時，綜合判斷分數始回升為二十九分的黃藍燈狀態，五月份復升至三十一分，呈綠燈的景氣穩定狀態，隨後數月的綜合判斷分數皆盤旋於綠燈範圍內的高水準，十一月份且高達四十二分，幾乎突破綠燈範圍而達黃紅燈階段，惟十二月時又轉降至三十五分較為穩定的局面。由此看來，去年我國經濟景氣是從第二季開始顯著復甦，至下半年，景氣益形好轉，經濟情勢遂漸邁向穩定的步伐成長開展。

據行政院主計處的初步統計，七十二年我國國民生產毛額達當年幣值新臺幣一、九九四、三五百萬元，較七十一年之一、八二八、二七一百萬元增加九〇八%，若剔除物價變動因素而按六十五年固定價格表示，則為一、一七二、八六五百萬元，較七十年之一、〇九四、六八〇百萬元增加七·一四%，此亦即實質經濟成長率。分季來看，去年四季國民生產毛額與上年同期比較的實質年增率，呈逐季上升之勢，即第一季的實質成長率為四·五四%，第二季為六·三〇%，第三季為八·六一%，第四季則為八·九三%。

若從支出面觀察去年實質國民生產毛額內涵的變動，由表二所示

表一 71~72年國內之景氣變動情形

月別	71年		72年	
	綜合判斷分	景氣對策信號	綜合判斷分	景氣對策信號
1月	19	藍	16	藍
2月	20	藍	19	藍
3月	20	藍	18	藍
4月	19	藍	29	黃
5月	17	藍	31	藍
6月	17	藍	38	綠
7月	17	藍	37	綠
8月	19	藍	39	綠
9月	18	藍	38	綠
10月	17	藍	36	綠
11月	19	藍	42	綠
12月	17	藍	35	綠

資料來源：行政院經建會經濟研究處「臺灣景氣對策信號」

*說明：紅燈，51分以上，表示景氣過熱；

黃紅燈，44~50分，表示景氣尚穩；

綠燈，30~43分，表示景氣穩定；

黃藍燈，23~29分，表示景氣轉穩；

藍燈，22分以下，表示景氣衰退。

顯示無論在投資或消費方面，去年民間支出恢復擴增係較政府支出為強勁，亦對經濟成長產生較大的推動力量。三九%；另則去年民間消費增加五·三三%，高於七十一年的四·一八%，而政府消費增加三·三五%，則低於七十一年的六·〇六%，顯示無論在投資或消費方面，去年民間支出恢復擴增係較政府支出為強勁，亦對經濟成長產生較大的推動力量。

二、政府續施支援政策

自七十年下半年以來，政府為求振奮國內企業產銷活動，陸續頒佈多項激勵措施，先於該年八月起開始將銀行利率予以調低，並於十月十八日頒行「紓解當前工商業困難」四項措施，繼至七十一年內除了進一步調低銀行利率之外，在四月十五日實施「改善投資環境及促進投資方案」與「促進投資意願與刺激景氣復甦九項具體措施」，復於六月十日頒行「五項促進景氣復甦措施」，至十一月二十七日，又實施「紓解企業年關及春節資金困難方案」，凡此俱對國內企業經營之脫離景氣衰退谷底，產生若干鼓舞與裨助。惟迄七十一年年底，由於國內經濟景氣尚無何起色，故進入七十二年以後，政府仍繼續實施支援措施，以協助業者經營環境的改善。

(一)三月十四日，「石油輸出國家組織」將基準原油價格自每桶三十四美元降為二十九美元，降幅約一四·七一%，自二月一日起生效。因此，政府於三月十六日宣佈全面降低油電價格及交通費率，十六種油品價格平均降幅約六·四四%，自十七日起生效，各類電價平均降低約三·五二%，亦自十七日起生效，鐵公路客貨運費則平均調低約二·五六%，自二十一日起生效。

(二)三月十六日銀行存款利率全面降低，短期及中長期放款利率均降低〇·五〇百分點，存款利率除活期存款降低〇·二五百分點外，其餘均降低〇·五〇百分點。此為自七十年八月二十五日以來的第九度調低利率，經此降低後，短期放款利率下限為八·五〇%，外銷貸款利率則為八·〇〇%，乃已達臺灣地區光復以來的最低水準。

(三)三月三十一日，行政院院會通過經建會所擬「復甦經濟景氣促進工商業發展方案」，以期透過促進投資、拓展外銷、發展產業、改進稅制等四方面的二十六項措施，協助工商業者加速實現景氣復甦，此係補全解決過去兩年來政府紓解企業困境各種措施未能顧慮週全的若干短、長期間問題，藉使國內企業在景氣復甦的步伐中，獲得更有效的支援。

(四)六月二十一日，中央銀行為配合七十一年十一月「紓解企業年關及春節期間資金困難方案」之「註銷退票紀錄處理要點」，進一步紓解企業資金困難，訂定「續予寬展清償退票期限處理要點」，對於財政部紓解工商困難指導小組同意支持輔導之廠商，在六月三十日以

表二 近兩年實質國民生產毛額之支出變動情形

年 項 別 目	71年			72年		
	金 額 (65年價格) 新臺幣百萬元	增減率 %	百分比 %	金 額 (65年價格) 新臺幣百萬元	增減率 %	百分比 %
總計	1,094,680	3.90	100.00	1,172,865	7.14	100.00
國外要素所得收入淨額	-725	-	-0.07	1,119	-	0.10
對國內生產毛額之支出						
合計	1,095,405	3.37	100.07	1,171,746	6.97	99.90
民間消費	529,353	4.18	48.36	557,577	5.33	47.54
政府消費	160,934	6.06	14.70	166,330	3.35	14.18
國內固定資本形成毛額	310,232	-0.26	28.34	297,735	-4.03	25.39
存貨增加	-14,400	-	-1.32	-3,701	-	-0.32
貨品及勞務輸出	585,231	3.10	53.46	677,310	15.73	57.75
減：貨品及勞務輸入	475,945	-2.53	43.48	523,505	9.99	44.63
加：對外貿易條件變動損益	-44,454	-	-4.06	-45,706	-	-3.90

資料來源：行政院主計處[中華民國臺灣地區國民經濟動向統計季報]。

此外，七十二年的國民所得經初步統計為新臺幣一、八二三、八百萬元，較上年增加八·八〇%，以六十五年固定價格計算的實質國民所得為一、〇一六、八九四百萬元，則較上年增加六·八三%。至於七十二年的平均每人國民所得，為新臺幣九七、九四二元，較七一年的九一、六一六元提高六·九〇%，但因匯率變動之故，以美元計算的平均每人國民所得為二·四四四美元，祇較七一年的二三四二美元提高四·三六%。

前的退票，申請續于寬延清償退票期限者，一律寬展至七月三十一日。

(四)七月一日，經濟部決定延長鋼鐵、紡織、化纖、塑膠、電氣機械、電子等六業適用「暫行減少用電契約容量並保留用電權利辦法」半年，由原訂實施期限七十二年一月一日至六月三十日，延長至七十二年年底，藉以減輕上述業者電費成本的負擔。

(六)為激勵企業投資意願，下述三項措施的實施期限均予延長：(1)「生產事業投資更新鋪墊適用投資抵減辦法」之原訂實施期限為七十年七月一日至七十二年六月三十日，延長至七十二年年底；(2)「生產事業購置機器設備適用投資抵減辦法」之原訂實施期限為七十年十月十九日至七十二年四月十八日，延長至七十二年年底；(3)「九十五項進口機器關稅減半征收」措施，原訂實施期限為七十二年六月一日至七十二年五月三十一日，亦延長至七十二年年底。

鑑於國內經濟景氣自去年第二季起已有復甦跡象，故年内政府對企業的支援，秦半條就原有措施加以延長實施期限或予補充之，而在這些短期性措施實施屆滿或屆滿之前，政府已開始推動若干長期性措施，藉以逐漸增強企業經營體質，應付未來經濟景氣全面繁榮時的國際競爭挑戰，例如建立中心／衛星工廠體系、獎勵補助工業新產品研究開發計畫、擴大自由進口項目與放寬進口限制、繼續降低進口貨品完稅價格附加比例、改進外銷退稅辦法、推動創業投資事業……等。

三、各項經濟活動略述

在政府未見弛緩的激勵政策支持下，七十二年我國工業生產成長一二·八%，其中製造業與水電煤氣業均有一〇%以上的成長，而礦業、房屋建築業較上年有所衰退，對整體工業生產發生若干抑制作用；其次，去年對外貿易總值計四百五十四億美元，成長約一〇·五%，其中出口有二百五十一億美元，成長一三·一%，進口有二百零三億美元，亦增加七·四%；再則去年躉售物價尚下跌一·一八%，消費者物價則微升一·三六%，因此，去年的經濟成長可說亦已兼顧穩定目標的達成。以上工業生產、對外貿易與物價變動將於後文再予分析，此處先就此三者以外的各方經濟活動擇要說明如下——

(一)農業生產：

民國七十二年內因無重大天災，農業生產指數初步估計較上年增加一·五%。在各類產品中，農產品類指數約減少四%，其中稻米全年產量達二五三萬公噸，不但較上年增產約二·〇%，且超出預訂目標二一〇萬公噸甚多，另則玉米、高粱亦告增產，但其餘雜糧如甘藷、大豆、花生與特用作物如甘蔗、菸葉及水果、蔬菜等，均因春季長期雨害致有所減產；其次，畜產品類指數增長約一三%，其中毛豬屠宰頭數增幅雖屬有限，但牛乳、家禽增產甚多，從而推動整體指數的上升；至於漁產品類指數亦增加約四%，蓋因遠洋與沿岸漁產繼續提高，養殖漁業亦因養殖技術改進而更形增產所致；另外，前數年連續下跌的林產品類指數，去年因造紙、家具等業需求好轉，指數亦告回升約一四%。

(二)賦稅收入：

初步統計七十二年一至十二月全國的賦稅收入達新臺幣三千六百億元，較七十年約增加九%，亦超出經建計畫原訂目標的三·五六億元。早先在去年上半年，稅收情形仍不理想，但隨着國內經濟景氣之恢復，稅收情形自年中起頗見進展，尤其自九月份以後，各月稅收的年增率均已呈兩位百分數的成長。由於景氣既告復甦，進口成長轉速，國內工商交易亦趨活絡，關稅、營業稅、印花稅、貨物稅、土地稅與公費利益均有所增加，其中關稅佔全部稅收的比重，由七十一年的六·一八%上升至七十二年的六·九七%，至於所得稅則幾無增長，殆因營利事業所得稅受工商企業與公營銀行利潤趨降影響而告減少，綜合所得稅亦以薪資調升減緩，所得稅法修正致增收有限，從而所得稅佔全部稅收的比重，自七十年的一九·一五%下降到七十二年的十七·九八%。

(三)政府收支：

七十二年一至十二月政府收入初步統計為新臺幣四五二·四一五百萬元，較上年約減少五·二三%，並約佔國民生產毛額的二·二·七%，而政府支出為五一·一、九〇九百萬元，亦較上年約減少〇·九二%，並約佔國民生產毛額的二·五·七%。雖然去年政府總收支有赤字約五九·四九四百萬元，並已為六十九年以來之連續第四年赤字，但須加以了解者，為政府總收支中，經常收入恆大於經常支出的原則迄