



香港蓝皮书®

LUE BOOK OF HONG KONG

香港发展报告

(2012)

香港回归祖国15周年专辑

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF HONG KONG (2012)

香港浸会大学当代中国研究所

主 编 / 薛凤旋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



和平圖書有限公司

2012
版

香港蓝皮书

BLUE BOOK OF
HONG KONG



香港发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF HONG KONG
(2012)

香港回归祖国15周年专辑

15 Years of Focus since Return to China

香港浸会大学当代中国研究所

主 编 / 薛凤旋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

和平圖書有限公司

图书在版编目(CIP)数据

香港发展报告：香港回归祖国 15 周年专辑. 2012/薛凤旋主编.
—北京：社会科学文献出版社，2012.6
(香港蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-3460-5

I. ①香… II. ①薛… III. ①区域经济发展—研究报告—香港
②社会发展—研究报告—香港 ③地方法规—研究报告—香港
IV. ①F127.658 ②D927.658

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 106293 号

香港蓝皮书

香港发展报告 (2012)

——香港回归祖国 15 周年专辑

主 编 / 薛凤旋

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 编译中心 (010) 59367004

责任编辑 / 祝得彬 冯立君

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 郝永刚

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 14.75

版 次 / 2012 年 6 月第 1 版

字 数 / 251 千字

印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3460-5

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

香港蓝皮书编委会

主 任 周明伟 谢寿光 薛凤旋

主 编 薛凤旋

编 委 许志桦 周文港 蔡华思 欧阳佩雯 邹蕴晴

主编简介

薛凤旋 现任香港浸会大学当代中国研究所所长暨地理系讲座教授，早年毕业于香港大学，取得地理学学士及硕士学位；1974~1977年就读于英国伦敦经济学院，取得博士学位；1977~2007年在香港大学任教三十载。

30多年来，薛教授一直就有关中国的议题进行广泛的研究，范畴涉及中国经济、中国与全球体制的连接、城市和区域发展、社会和政治演变等。薛教授有超过100篇文章刊登于主要的中、英文国际权威期刊，著有约40本专著，并获广泛推崇，经常被引述。

除担任香港大学荣誉教授外，薛教授也是多所大学，包括北京大学、中山大学、暨南大学、华东师范大学、西安交通大学、福州师范大学的荣誉教授；此外，他还是香港大学亚洲研究中心和澳门大学的名誉研究员以及中国科学院地理科学与资源研究所的特约教授与研究员。

薛教授积极参与香港地方以及国家的政治与决策，是第八届至第十届全国人大代表，也是香港特区筹委会、选委会，以及特区政府多个咨询委员会成员。

摘 要

香港在 1997 年脱离英国管治，回归祖国。香港顺利过渡，成为在“一国两制”下的中华人民共和国首个特别行政区，是国家乃至世界的一件大事。回归祖国 15 年来，香港社会同心协力，成功抵御了两场国际金融危机，以及百年不遇的“非典”疫情，巩固和提升了香港作为国际金融、贸易、航运中心的地位。香港依然被公认为全球最开放自由的经济体，以及最具发展活力的地区，全国和全世界的城市综合竞争力仍然名列前茅。明显地，香港成功地落实了“一国两制”。

然而，政权和宪法的变更、全球化既急且深的影响，加上由此产生的制度变化及人才培养步伐跟不上，不同利益集团对改变有不同接受程度等情况，也令香港的经济、社会、政制发展、政府管治等各方面都出现不同的问题，使香港经常置身于各场大大小小的政治性、社会性争论当中。加上，全球环境复杂多变，各类风险明显增多，作为高度外向型经济体的香港，在抗风险能力上未有长足进步，隐忧不断。与此同时，相对于 2008 年金融海啸后全球对自由放任经济理念的普遍质疑、区域经济融合成为增强地区综合经济实力的大趋势等，特区政府欲变未变、裹足不前的施政作风，令香港出现不同方面悬而未决的深层次矛盾问题。

本报告分为三个主要部分，分别是经济与社会、政制发展和政府管治，以及结论与建议，对香港过去 15 年来的有关方面变迁作出深入回顾和分析。第一部分：经济与社会，主要就施政方向、经济状况、公共财政、教育、医疗、房屋土地、领汇问题共七个方面进行详细分析。第二部分：政制发展和政府管治，主要就政制、咨询机构、政治体制及公务员体系、法治、最新选情共五个方面进行详细分析。第三部分：结论与建议，主要是作精要的问题总结，并就香港未来面对的主要隐忧和机遇提出建议。

由于 1997 年回归前的体制与经济及社会状况直接影响了回归后的发展，因此在此需要的章节里，我们作出合宜和扼要的介绍，作为必要的引子。

Abstract

Hong Kong was returned to China in 1997. The successful formation of the Special Administrative Region under the One Country-Two System framework is a historical hallmark in Chinese as well as world history. In the fifteen years after the return to China, the people of Hong Kong have strived to uphold and further the status of Hong Kong as the world's financial, trade and shipping centre, despite the two financial crises and the outbreak of an unprecedented plague. Hong Kong is still seen as the most economically open city, one of the most dynamic area of growth, and one of the most competitive cities of the world. These are concrete proofs that the One Country-Two System has been a success.

However, as a result of institutional and constitutional changes, globalization, disparity and different perception between interest groups, as well as the discrepancy between structural changes and development of human and institutional resources, mounting socio-economic and political problems emerged in Hong Kong. These problems led to a continuous and sometimes heated debates among the people and interest groups. Meanwhile, as the global economy has entered a period of upheaval and uncertainties, the outward-oriented economy of Hong Kong has become volatile. The Hong Kong Government's inability to enhance the city's capability to withstand global economic rifts, and its reluctance to embrace recent trends such as regional economic cooperation and more pro-active official guidance in the economy but to revisit and re-emphasized laissez-faire after the financial crunch of 2008 also contributed to the worsening of socio-economic problems. In short, much has to be done to improve Hong Kong's ability to compete and survive amidst an increasingly volatile global economic environment.

To review the development of Hong Kong during the fifteen years after its return to China, this report is divided into three parts: socio-economic, political and governance, and conclusions and suggestions. The first part reviews the policy directions, economic situation, and public finance of the HKSAR government. It also discusses the education, public health, housing and land policies. In addition, the questions of the privatization of Housing Authorities' properties which led to the

formation of the Link are also examined in detail. The second part analyses the political structure and the current political situation in Hong Kong, including studies on its political system, advisory bodies, civil service, and the judiciary branch. The recent election polls in Hong Kong are also analysed. The third part not only summarises the previous discussions but also provide concrete advices on the potential opportunities and problems in Hong Kong.

As the political and administrative system and the socio-economic situation before 1997 directly impinged on the relevant developments in the year after the turnover, we have provided brief and relevant mention in relevant chapters whenever suitable and necessary.

前 言

“一国两制”是开创性的构思，虽然其本意是针对解决台湾问题，但 1982 年 2 月，邓小平将“一国两制”构想作为解决香港前途问题及回归后政治制度的根据。有关香港“一国两制”方针的落实，经过了长时间在香港的咨询及规划后，最后以《香港特别行政区基本法》形式予以具体化及条文化。其所建构的政治与社会经济制度，是世界政治理论的一大创新，有助于解决近、现代史遗留下来的香港、澳门和台湾的管治和恢复行使主权问题。诚然，崭新的构想在深化地落实时取得成功，还必须要经过探索与改进的过程。

香港是国家首个特别行政区，也是第一个实行“一国两制”的地区。因此，香港自 1997 年由英国管治，改为在中国主权下的“港人治港”、“一国两制”的新情况，深受国内外关注。提供这方面的咨询，正是本报告的主要目的。

简言之，香港由一个在英国人管治了 150 年的地区，变为一个由本地华人为管治主体的地区，的确引起不少人的担心。他们的担心包括了：香港能否保持已往的经济繁荣和社会稳定的景象，香港作为亚洲自由港和国际商业、金融及物流中心的地位能否保持，香港市民能否拥有昨日的言论、新闻、咨询及旅游的自由，等等。

回归后的数年，有关上述疑问的答案已很明显。虽然在 1998 年受到亚洲金融风暴的冲击，但香港的经济还是相对稳定，市民对特区政府及中央政府的认同度是很高的。总的来说，“一国两制”、“港人治港”是成功落实了。这些与《基本法》规定的初期特区体制突出了行政主导有关，这包括了在立法会的三种议员产生法，反映了社会的利益平衡。正因如此，董建华的首届政府，推行了“有为政府”方略，对香港重大的传统政策进行了基本性的修改。不过，出于如何进一步落实《基本法》的不同理解，香港自 2003 年起，政治体制不断变更，冲击了行政主导，也冲击了特区政府的管治，令其施政出现了畏首畏尾的转变。

反视 15 年来，香港经济、社会、政制、政府管治等各方面和 1997 年回归前



相比,都存在较大变化。其背后因素既来自特区内在,亦受到外来因素的巨大冲击。内在因素方面,除了上述有关《基本法》的因素外,回归后沿用下来的前港英时期的政府制度和人员,大体上能保持高效、重视法律和廉洁;但在如何配合国家最新政策与形势发展、如何准确把握和应用“一国两制”等方面,仍然存在很大改善空间。外在因素方面,香港作为高度外向型社会,国际政经利益交汇,亦非一个新的没有经验的新团队能急速及有效地反应的。

当然,为了支持特区,特别是为了帮助它应对亚洲金融风暴及“非典”,回归以来,中央不断推出崭新措施大力支持香港,无论是CEPA的落实,还是“个人游”的扩展等,都是“内地因素”在起着关键性的作用,这既有助于稳定香港经济和社会,亦有助于强化与珠三角地区的经济融合,提升香港的整体竞争力。

香港浸会大学当代中国研究所就过去15年来香港的经济、社会、政制、政府管治等各方面变迁,以这本报告的方式作出深入回顾和分析,并就香港未来面对的隐忧和机遇进行讨论及提出建议。期望与共同关心香港发展的诸君携手,共创新时代!

值得强调的是,香港作为国家的一个特别行政区,应继续发挥其创新、拼搏精神,以及具国际视野和现代化制度等先进性优势,为自身的发展与稳定,以及国家在世界经济的崛起作出应有贡献。研究所课题组希望能够通过这份报告找到香港落实“一国两制”过程中的正反经验,及解决相关问题的部分答案。文中行文用语、资料分析如有未臻完善之处,请予海涵和赐正。未找到答案的部分,我们会以这15年的回顾作为基础,通过邀请香港各界的学者、专家,每年就不同方面的问题进行进一步研讨,并将所得研究成果汇集成年度性的《香港蓝皮书》,向大家介绍并与大家一同为香港建言。

薛凤旋

于香港浸会大学当代中国研究所

2012年初夏

目 录



B I 总报告

B.1 香港回归 15 年来经济社会与政制发展回顾、评估与展望	001
I. 回归 15 年来香港经济社会形势回顾与评估	001
II. 回归 15 年来香港政制发展和政府管治形势回顾与评估	008
III. 香港未来发展中的隐忧与机遇及政策建议	012

B II 第一部分 经济与社会

B.2 施政方向	016
I. 历次特首施政报告重点	016
II. 历次施政报告	017
III. 十大基建	034
IV. 历次财政司预算案重点	035
V. 理财原则的变化	035
B.3 经济状况	037
I. 总体经济状况	037
II. 产业结构和贸易	041
III. 通胀	044
IV. 就业与收入	044
V. 股市和金融业	049



B.4	公共财政	053
	I. 概况	053
	II. 储备管理	055
	III. 人员/管理	058
	IV. 小结与建议	060
B.5	教育	061
	I. 教育体制	061
	II. 开支与供求变化	064
	III. 课程、学制	068
	IV. 管理	071
	V. 问题与建议	073
B.6	医疗	075
	I. 概况	075
	II. 开支与需求	076
	III. 管理	080
	IV. 问题及建议	082
B.7	房屋土地	084
	I. 公屋、居屋	084
	II. 勾地	088
	III. 供求变化	089
	IV. 居住条件与价格变化	093
	V. 问题与建议	097
B.8	领汇问题	101
	I. 沿革	101
	II. 基金持有人结构	102
	III. 管理层	103
	IV. 领汇与民生	104
	V. 问题与建议	106



B III 第二部分 政制发展和政府管治

B.9 政治体制	110
I. “一国两制”	110
II. 特首	117
III. 立法会	121
IV. 政党政治	129
B.10 咨询机构	149
I. 行政会议	149
II. 市政局和区域市政局	150
III. 乡议局	152
IV. 区议会	153
V. 咨询委员会	156
VI. 中央政策组	157
B.11 政府体制及公务员体系	159
I. 回归前沿革	159
II. 回归后发展	159
III. 问责制	162
IV. 副局长及政治助理	165
V. 主要官员能力与民望	169
VI. 历届“七一游行”	170
B.12 法治	173
I. 人大释法	173
II. 司法复核	175
III. 法援	177
IV. 执法/人员	181



B.13 最新选情	183
I. 2011 年区议会选举	183
II. 2012 年行政长官选举	185

B IV 第三部分 结论与建议

B.14 隐忧	188
I. 特区政府欠缺有为，外国政治势力介入	189
II. 行政立法关系紧张	189
III. 激进政治抬头	189
IV. “80 后”及“本土意识”	190
V. 地产商垄断	190
VI. 产业过于单一	190
VII. 民生困苦	191
B.15 机遇	192
I. 中国发展	192
II. “一国两制”下中央对香港的特殊政策	193
III. 特区与中央关系	200
B.16 香港政治社会经济的问题及改善建议	202
I. 政治体制不稳定问题	202
II. 用人方面	203
III. 基本住房问题	204
IV. 教育问题	205
V. 香港与内地的经济融合问题	207
VI. 特区与中央关系	208
VII. 特区行政首长及主要官员任用条件	208

图表目录



第一部分图表

表 1-1	香港特区政府 2007 年推出的“十大基建”进展概览	034
表 1-2	2009 年香港特区政府施政报告中有关六项优势产业的措施	040
表 1-3	香港历年 GDP 实质增长（1994 ~ 2010，以 2009 年价值为准）	040
表 1-4	香港地区和有关国家/地区经济指标年增长率比较（2004 ~ 2010）	041
表 1-5	香港地区和有关国家/地区资本投资总额占商业总开支 比例的比较（2004 ~ 2008）	041
表 1-6	香港地区各经济活动在 GDP 中所占的比例（2001 ~ 2009）	042
表 1-7	香港对外商品贸易总计数字（2002 ~ 2010）	043
表 1-8	香港每月就业收入人数分布（1999 ~ 2009）	046
表 1-9	香港金融服务行业的增加价值（2000 ~ 2010）	050
表 1-10	香港恒生指数变化（1997 ~ 2011）	051
表 1-11	香港恒生指数成份股清单	052
表 1-12	香港特区政府开支结构表（1996 ~ 2010）	054
表 1-13	香港特区政府按政策组别划分的公共开支结构 （1999 ~ 2010）	055
表 1-14	香港特区政府收入及支出变化（1996 ~ 2010）	055
表 1-15	香港外汇基金资产分布（1997 ~ 2010）	057



表 1-16	香港外汇基金收益 (1997 ~ 2010)	058
表 1-17	新加坡淡马锡与香港外汇基金盈余表现比较 (2004 ~ 2010)	058
表 1-18	新加坡淡马锡 2011 年投资结构	058
表 1-19	香港直资学校学费加幅 (2010 ~ 2011)	063
表 1-20	香港教育年度开支 (1997 ~ 2010)	064
表 1-21	全香港学龄人口推算数字 (2010 ~ 2015)	066
表 1-22	部分赴海外留学的香港学生人数 (1971 ~ 2001)	066
表 1-23	部分正于海外及中国内地留学的香港学生人数 (2011)	067
表 1-24	1995 年度香港的中学课程	069
表 1-25	2009 年度香港开始实行的新中学课程	069
表 1-26	自 1964 年以来的香港医疗改革	075
表 1-27	香港医院管理局过去财政摘要 (1997 ~ 2010)	077
表 1-28	香港医疗服务支出预测 (2002 ~ 2030)	077
表 1-29	香港病床数目、住院服务、急症服务及门诊服务统计	078
表 1-30	香港按病科医疗服务统计数字 (2007 ~ 2010)	079
表 1-31	香港医院管理局按职员组别分类的人手状况 (2005 ~ 2010)	079
表 1-32	香港政府规定之单身人士及一般家庭入息及总资产 净值限额 (2011 年 4 月 1 日生效)	085
表 1-33	1990 ~ 2000 年代香港兴建的公屋单位面积表	085
表 1-34	香港政府规定之申请购买居屋资格 (2007 年)	086
表 1-35	香港规定之置安心计划购买资格 (2011 年建议)	086
表 1-36	香港规定之置安心计划单位面积 (2011 年建议)	087
表 1-37	香港按类型及区域划分的永久性屋宇单位总数 (1999 ~ 2010)	091
表 1-38	按房屋类别列出的香港人口分布	091
表 1-39	香港的公营房屋建屋量	092
表 1-40	香港近年楼价与供款 (2009、2011)	095
表 1-41	国际不同城市的楼价与收入比率 (2011)	095



表 1-42 领汇最大股东名单 (2006 ~ 2011)	103
表 1-43 领汇资产提升项目状况 (2006 ~ 2011)	104
表 1-44 领汇的历年开支 (2008 ~ 2011)	105
表 1-45 领汇 10 大租户名单 (2011)	106
图 1-1 香港物价指数变化 (1992 ~ 2011)	044
图 1-2 香港历年按年龄计算的失业率 (1997 ~ 2010)	046
图 1-3 香港按收入分类的就业人数占总就业人数的比例变化 (1999 ~ 2009)	047
图 1-4 香港每月就业收入中位数变化 (1999 ~ 2009)	047
图 1-5 香港家庭住户每月收入中位数变化 (1991 ~ 2010)	048
图 1-6 香港住户每月入息划分的家庭住户数目变化 (1996 ~ 2010)	048
图 1-7 香港基尼系数变化 (1971 ~ 2006)	048
图 1-8 香港住户每月入息划分的家庭住户数目占整体百分比 变化 (1996 ~ 2010)	049
图 1-9 香港住户每月入息划分的家庭住户数目变化 (1996 ~ 2010)	049
图 1-10 香港特区政府开支结构图 (1996 ~ 2010)	054
图 1-11 2009 年部分国家及香港地区的教育经费占 GDP 比例	065
图 1-12 香港政府平均每个学生的年度学费支助 (1997 ~ 2009)	065
图 1-13 香港在校学生人数 (2004 ~ 2009)	067
图 1-14 香港毕业生每月就业收入中位数	068
图 1-15 香港政府的土地收入 (1988 ~ 2010)	088
图 1-16 香港各年度落成住宅量 (1994 ~ 2010)	092
图 1-17 香港各年度批准动工兴建房屋数目 (1994 ~ 2009)	093
图 1-18 香港历年物业成交量 (1991 ~ 2010)	093
图 1-19 香港住宅楼价指数 (1991 ~ 2011)	096
图 1-20 香港楼宇售价指数 (1999 ~ 2009)	097
图 1-21 香港楼宇租金指数 (1999 ~ 2009)	097
图 1-22 领汇按类别划分的综合续租租金调整率 (2005 ~ 2011)	108