

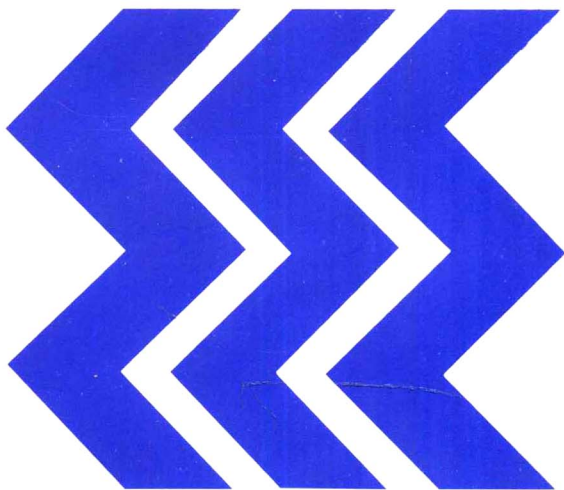
新疆生产建设兵团

应对我国加入 WTO对策课题研究报告

中共新疆生产建设兵团委员会政策研究室

新疆生产建设兵团农垦经济研究会 编

新疆生产建设兵团经济体制改革研究会



新疆科学技术出版社

新疆生产建设兵团应对我国 加入 WTO 对策课题研究报告

中共新疆生产建设兵团委员会政策研究室
新疆生产建设兵团农垦经济研究会
新疆生产建设兵团经济体制改革研究会

江苏工业学院图书馆
藏书章

新疆科学技术出版社

· 乌鲁木齐 ·

图书在版编目(CIP)数据

新疆生产建设兵团应对我国加入 WTO 对策课题研究报告/中共新疆生产建设兵团委员会政策研究室等编. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社,2003. 10

ISBN 7-80693-330-1

I. 新... II. 中... III. 世界贸易组织—规则—影响—生产建设兵团—研究报告—新疆 IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 092951 号

出版发行 新疆科学技术出版社
地 址 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮 政 编 码 830001
电 话 (0991)2888243 2866319(Fax)
E — mail xk@xjkjcb.com.cn
责任编辑 孙 虎
经 销 新华书店

印 刷 乌鲁木齐华清科技印务有限公司
版 次 2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 10
字 数 251 千字
印 数 1~700 册
定 价 28.00 元

版权所有,侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行科联系调换

兵团党委政研室应对 WTO 对策研究课题组

特邀指导:王崇久

课题指导:刘以雷

课题组组长:周国胜

课题组副组长:张叔俊 高 嵌 郑伟才

课题组成员:金勇钢 公天亮 王世荣 刘维新

高 瑛 霍玉华 张 平 张跃奇

胥 静 沈 鸿 杜庆九 张静亚

宋湘杰 樊 喆 林崇华 张丽华

前 言

我国加入世界贸易组织是党中央、国务院面向新世纪作出的一项重大抉择,对扩大开放、深化改革和推进现代化事业,必将产生广泛而深远的影响。随着我国加入 WTO,全国上下、各行各业都积极行动起来,学习 WTO 的基本知识和政策理论,分析我国加入 WTO 后对我们各方面产生的影响和挑战。为了更好地应对我国加入 WTO 后对兵团可能产生的影响,带来的机遇和挑战,做好充分的思想准备和政策措施准备,我们党委政研室专门组织学习和讨论,进行多方面的调查研究,在此基础上成立了 WTO 课题研究组,进一步学习了有关我国加入 WTO 的基本知识、贸易规则和政策体系,深深感到认真学习和掌握世界贸易组织基本知识,是适应经济全球化发展趋势,提高我们建立社会主义市场经济体制,促进经济持续快速健康发展的需要;是培养和造就各方面开放型人才,提高我们各级干部队伍素质,使各行各业更好地理解 and 执行国家有关法规及政策的需要。经过多次讨论,课题研究组就兵团应对我国加入 WTO 对策问题形成了基本思路和框架。总的研究内容由以下几部分构成:第一部分是兵团应对 WTO 的对策总论,第二部分是加入 WTO 对兵团农业的影响与对策,第三部分是加入 WTO 对兵团工业的

影响与对策,第四部分是加入 WTO 对兵团服务业的影响与对策,第五部分是 WTO 与兵团人才问题研究,第六部分是对兵师团三级职能转变的研究。以上研究试图从多方面分析我国加入 WTO 对兵团经济社会发展带来的利弊影响,从而尽可能充分地做好各种应对准备,为兵团各级党政领导部门和团场企业决策提供依据。

编 者

2003 年 4 月 18 日

目 录

第一部分 兵团应对 WTO 的对策总论

一、加入 WTO 对我国的利弊分析	1
(一)WTO 概述	2
(二)我国为什么要加入 WTO	3
(三)加入 WTO 对我国经济发展的利弊影响	5
(四)对策及措施	6
二、加入 WTO 对新疆的利弊分析	10
(一)加入 WTO 对新疆的有利影响	10
(二)加入 WTO 对新疆的不利影响	10
(三)我区的对策与措施	11
三、我国加入 WTO 对兵团经济发展的利弊分析	12
(一)有利影响	12
(二)不利影响	16
(三)兵团的对策与措施	18

第二部分 加入 WTO 对兵团农业的影响与对策

一、WTO《农业协议》的主要内容和我国的主要承诺	25
(一)WTO《农业协议》的主要内容	25
(二)在入世农业谈判中我国作出的承诺	26
二、农业在兵团经济中的地位和发展新阶段存在的问题	30
(一)农业在兵团经济中的地位	30
(二)兵团农业在发展新阶段存在的主要问题	31
三、加入 WTO 对兵团农业的影响分析	33
(一)WTO 框架下兵团农产品的国际贸易发展环境 ...	33

(二)加入 WTO 对兵团农业的总体影响	38
(三)加入 WTO 对兵团主要农产品的影响	42
四、应对 WTO 兵团农业发展的基本思路与对策	51
(一)基本思路	51
(二)主要对策	52
第三部分 加入 WTO 对兵团工业的影响与对策	
一、兵团工业的基本情况	65
(一)兵团工业总体情况	65
(二)兵团工业中轻重工业格局情况	65
(三)兵团工业内部行业构成状况	66
(四)劳动力从业情况	66
(五)工业制造业内部情况	67
二、主要工业行业的工业效益情况分析	68
(一)主要工业产品实际产量情况	68
(二)独立核算企业主要工业产品经济效益情况	68
(三)主要工业行业的经济效益指标情况	68
(四)主要工业行业的全员劳动生产率情况	69
三、当前兵团工业发展中存在的主要问题	69
(一)主要工业行业经济效益情况不良	69
(二)工业经济整体发展态势不稳	69
(三)主要行业整体生产规模分布集中度低	70
四、加入 WTO 对兵团主要工业产品影响的利弊分析	70
(一)制糖业	71
(二)纺织业	72
(三)酿酒业	73
(四)塑料制品工业	75
(五)建材工业	76
(六)造纸行业	77

(七)油脂行业	78
(八)加入 WTO 对兵团工业经济的整体影响预测	79
五、应对加入 WTO 兵团工业发展的对策	80
(一)加快兵团工业的产业结构调整	81
(二)加快兵团工业的组织结构调整	82
(三)加快兵团国有经济布局调整	83
(四)积极发展新兴产业,培育兵团工业新的经济增长点	84
(五)积极外引内联,重点是内部联合	85
(六)积极参加国内行业协会,熟悉运用 WTO 争端解决 机制	85
(七)正确理解和用好“过渡期”	86
(八)关注出口“绿色壁垒”,提高产品质量	86
第四部分 加入 WTO 对兵团服务业的影响与对策	
一、兵团服务业的发展现状	88
(一)兵团服务业总体发展状况	88
(二)兵团服务业内部各行业发展状况	90
(三)兵团服务业发展的差距	98
二、中国加入 WTO 对服务业的承诺	103
(一)零售服务业	104
(二)物流运输业	105
(三)旅游业	105
(四)电信	106
(五)银行业	106
(六)保险业	107
(七)经济鉴证类	108
(八)教育	109
(九)医疗服务	109

三、加入 WTO 后对兵团服务业的影响	110
(一)商业流通业	110
(二)旅游业	112
(三)房地产业	114
四、加入 WTO 后兵团服务业结构调整与发展对策	116
(一)兵团服务业发展总体目标及发展的重点取向	116
(二)入世后兵团服务业应采取的对策措施	122
第五部分 WTO 与兵团人才问题研究	
一、WTO 与人才竞争	132
二、兵团人才队伍现状	134
(一)兵团人才队伍的基本状况	134
(二)兵团人才队伍的分布特点	135
三、加入 WTO 对兵团人才队伍影响的利弊分析	137
(一)在 WTO 条件下对兵团人才的基本要求	137
(二)在 WTO 条件下对兵团人才的影响因素	138
四、人才战略要求和兵团稳定人才队伍、吸引人才的基本对策	141
(一)加强领导,强化重视、使用人才意识	141
(二)加大投入,加强对本土人才的培养,全面提高人才资源 的整体素质	143
(三)深化人事制度改革,建立充满生机与活力的人才使 用、管理和配置机制	144
(四)完善和制定优惠政策,进一步做好稳定人才和引进 人才的工作	147
(五)突出重点,分类管理,调整人才结构	151
第六部分 加入 WTO 对兵师团三级职能转变研究	
一、兵师团职能及加入 WTO 条件下的优势与不足	155
(一)兵师团三级目前的职能	155

(二)兵团现有行政职能所具有的优势及劣势·····	160
二、WTO 对政府行为的基本要求 ·····	163
(一)转变观念,对经济活动由直接管理向间接管理转变 ·····	164
(二)调整管理格局,由部门管理向行业管理转变 ·····	165
(三)坚持市场化的体制取向,由命令式 管理向服务式管理转变·····	166
(四)转机建制,由静态管理向动态管理转变 ·····	167
(五)加强宏观调控职能,由个别管理向一般管理转变 ·····	167
(六)强化监督,从“黑箱”管理向透明管理转变 ·····	168
三、加入 WTO 对兵团转变职能将会产生影响 ·····	169
(一)对兵团行使的政府职能定位的影响·····	169
(二)对行政审批制度上的影响·····	170
(三)对决策体制上的影响·····	170
(四)对公务员制度上的影响·····	171
四、兵师团转变职能的模式选择与基本措施 ·····	173
(一)加入 WTO 后,兵团的职能和作用 ·····	173
(二)市场经济模式的基本形式和作用·····	176
(三)兵团应采取的模式·····	180
(四)兵团转变职能的主要内容和措施·····	184

附 件

一、世界贸易组织简介 ·····	195
二、世界贸易组织的宗旨 ·····	196
三、世界贸易组织的职能 ·····	197
(一)负责世界贸易组织多边协议的实施、管理和运作 ·····	197

(二)为谈判提供场所·····	197
(三)争端解决·····	197
(四)贸易政策审议·····	197
(五)处理与其他国际经济组织的关系·····	197
(六)对发展中国家和最不发达国家提供技术援助和培训 ·····	198
四、主要原则·····	198
(一)公平竞争原则·····	198
(二)自由贸易原则·····	201
(三)透明度原则·····	204
(四)国民待遇原则·····	205
(五)最惠国待遇原则·····	205
五、主要协议的要点·····	207
(一)农产品协定的主要内容·····	207
(二)保障措施协议·····	211
(三)补贴与反补贴协议·····	218
(四)反倾销协议·····	231
(五)动植物卫生检疫协议·····	240
(六)多种纤维协定·····	245
(七)纺织品和服装协定·····	248
(八)海关估价协议·····	254
(九)技术贸易壁垒协议·····	260
(十)进口许可证程序协议·····	264
(十一)原产地原则协议·····	272
(十二)与贸易有关的投资措施协议·····	277
(十三)知识产权协定·····	284

第一部分

兵团应对 WTO 的对策总论

一、加入 WTO 对我国的利弊分析

当今世界,100 个最大的经济实体中,51 个是跨国公司,49 个是主权国家;全世界每年产生的新技术、新工艺的 70%以上为全球 500 家跨国公司所拥有;2000 年全球跨国直接投资为 1.318 万亿美元,其中 90%为跨国公司投资。经济贸易全球化已成为现实。贸易——互通有无,共同得利。随着交通、信息技术的发展,这种交易愈来愈多。古典经济学家亚当·斯密认为:如果一国生产某种商品的成本比其他国家绝对低,该国在生产和出口上就具有绝对优势,该产品便可出口;反之,则应进口。因此,各国都应将资本和劳力投入具有绝对优势的部门,实行国际分工,进行自由贸易,皆可获得贸易利益。古典经济学家大卫·李嘉图在绝对成本学说的基础上提出了“比较成本学说”,论证了国际贸易分工的基础不限于绝对成本差异,只要各国之间某产品的生产成本存在着相对差异(即比较成本差异),就会使各国在不同产品的生产上具有比较优势。“比较成本差异”的存在,是国际贸易分工的基础。赫克歇尔—俄林理论认为:一国应出口那些含有本国供应丰裕的生产要素的商品,进口那些含有本国供应稀缺而价格昂贵的生产要素的商品,通过自由贸易可以获得比较利益。西方经济理论家又在此基础上提出产品生命周期理论,即产品随着其生命周期的演变而选择较具比较优势的国家去生产。20 世纪 80 年代,新国际贸易理论认为,市场竞争是不完全的,企业和政府可以通过策略的行为来影响

贸易关系和福利。上述国际贸易理论都表明,一是经济全球化过程的必然性;二是国际贸易理论将对各国贸易产生重大影响。因为,WTO 体制是以自由贸易理论为其经济理论基础的。随着货物贸易、投资、服务贸易的国际化,国际分工进一步深化,贸易自由化趋势不断加强。人们开展国际贸易的目的,不仅仅局限于“互通有无”,亦不仅仅通过交流获得静态贸易利益,提高国民消费水平和增进国民福利,而更重要的是通过贸易额的发展促进信息、物质、思想的交流,激发本国的创新机制,从而带动经济发展。人类历史表明,科学技术是无国界的,经济交易也是无国界的。各国都想利用国内和国外两个市场和资源、技术来发展自己,并使国内资源得到更好的利用和优化配置;改进技术,引进投资,提高生产要素流通效率,从而提高国家的生产效率和综合国力。在科学技术一日千里的今天,世界各国已无法摆脱相互依赖的局面,孤立闭关者衰,改革开放者强,这已是不争的规律。正是在这种背景中,经济全球化过程不断深化发展。

(一)WTO 概述

1948 年,我国作为 23 个创始国之一共同创立了关税与贸易总协定(GATT)。在此基础上,世贸组织(WTO)于 1995 年 1 月 1 日正式成立。世贸组织实际上是以市场经济机制和多边贸易规则为基础,以乌拉圭回合达成的各项协定为法律框架,并且具有法人地位的一个国际性组织。其目的是通过各成员在经贸领域的相互关系和经贸活动力求达到:提高民众的生活水平,保证不同经济制度国家劳动者的充分就业,促进人们实际收入的稳定增长,促进市场的有效需求,扩大商品和服务贸易生产,通过全球资源最佳配置实现世界经济的可持续发展,积极保护环境和资源,满足不同发展水平成员方的不同需求和解决其关注的问题。其目标有:促进贸易自由发展、积极促进谈判并发挥论坛作用和有效解决争端。世贸组织为协调各成员方之间的贸易关系提供了一个有效的法律框架。

其主要职责有：负责各项贸易协议的执行、监督与管理，协调和解决贸易争端，发挥谈判的论坛作用，审议和监督各成员方的贸易政策，保证全球经济决策一致性，同时世贸组织还与国际货币基金组织和世界银行进行必要的合作，举办经贸政策研讨会和开展专题培训活动，向发展中国家提供必要的援助。世贸组织的决策采取协商一致的规则，即一般以多数票为准。《世贸组织协定》的多边贸易体制的基本原则有：一是非歧视性原则，包括最惠国待遇、国民待遇；二是自由贸易原则；三是关税保护原则，即约束税率、减少保护、当进口产品对本国造成严重损害威胁时有紧急保障措施以及减让利益的补偿措施；四是政策透明度原则；五是各国保护措施可预测原则；六是促进公平竞争原则；七是鼓励发展与经济改革原则。从上可以看出，WTO 的这些规定，对在世贸组织中的占大多数的发展中国家来说是有利的。

（二）我国为什么要加入 WTO

其一，马克思主义认为，社会主义产生必须有两个前提条件：一是生产力的高度发展，二是世界性普遍交往的高度发展。由此可见，社会主义是世界性的，而不是地域性的。虽然全球化是资产阶级发动的，但是，社会主义与经济全球化并不矛盾，是在经济全球化中应运而生的。其二，市场经济是社会发展的不可逾越的阶段。当今社会发展表明，在和平与发展是当前国际的主要潮流的情况下，资本主义市场经济与社会主义市场经济正在并行发展。由过去的相互封闭、封锁，转变为日益相互开放和交流，社会主义与资本主义两种制度间开始对话、交流与合作以及相互学习。当然，这期间仍然存在着一定的对抗，但共处与竞争是当前的主旋律。其三，江泽民同志指出：“加入世贸组织是中国经济全球化的形势下所作出的战略决策，是与中国改革开放和建立社会主义市场经济体制的目标是一致的。”我国需要发展经济，开拓市场，分享经济全球化的利益；需要创造一个有利于解决我国与他国贸易争端的

环境;进一步推动市场化改革,促进我国的经济体制改革和对外开放的深度与广度,解决中国经济长期存在的体制性问题和结构性矛盾;争取享受世贸组织有关的优惠待遇,更多地利用国际资源,在改革开放中提高我国综合竞争力;另外,台湾当局也在积极要求“入世”,我国入世有利于三通的开展,有利于中国的统一大业。因此,加入世贸组织是中国现代化建设和祖国统一的必然趋势,也标志着我国对外开放进入了一个新阶段。当然,首先必须认识到,国际组织无非起到一个论坛的作用。如果有矛盾,可以起到交流和缓冲作用。它有自身的局限性。中国在世贸组织中能否发挥作用,主要看能否掌握自己的主权,能否坚持实事求是的作风,坚持科学的态度,把握我们自身的利益。其四,我们必须从理论上认识到,国际贸易与国际分工的产生与发展,是人类社会生产力发展的必然趋势,比较利益论具有贸易互利性的合理内核。马克思曾经指出:劳动生产率不同的国家通过对外贸易都可以实行社会劳动的节约。而且,中国经济经过 20 年的高速发展之后,与世界经济的融合程度已达到相当高的水平,外贸每增长 10%就可带动我国国民生产总值增长 2%,对外贸易与引进外资已成为经济发展的“发动机”,而要使经济发展和增长保持较高水平,扩大出口和增加对外国资本、技术的利用是必不可少的。其五,实际上,世贸组织自成立以来,其成员迅速增加,现在已有 144 个国家和地区,范围不断扩展,对建立公正、公平的世界贸易体制、推动经济全球化发挥了日益重要的作用。若我国仍未加入世贸组织,中国在国际社会中将继续长期受到西方国家的贸易歧视,如美国每年一度对中国最惠国待遇的审定,以及西方国家对我国贸易中屡次进行的歧视性反倾销活动,制裁中国的贸易案例逐年增加,1995 年为 143 起,2000 年达到 207 起,居世界各国之首等,使我国国际贸易受到较大损失。其六,加入世贸组织将使中国赢得发展经济所必需的国际环境,在世贸组织中有了一定的发言权,有助于平衡世贸组织内部的力量对比,

对世贸组织的新规则的建立和完善以及建立更加公平、合理的国际政治和经济新秩序,也将起到十分积极的作用。世贸组织是目前世界上惟一个拥有争端解决机制的国际组织,而且每一个成员都享有平等的权利,像美国这样的大国也不能拥有否决权。其七,中国加入世贸组织可以提高中国国际地位、发挥国际影响、吸引跨国公司的技术和投资,同样也为中国企业走出国门、参与国际竞争及促进我国经济发展、加快改革开放的步伐,创造良好的外部条件。

(三)加入 WTO 组织对我国经济发展的利弊影响

从上面分析可知,加入世贸组织是我国经济发展的必然。从历史要前进,经济要发展的角度来说,无所谓利弊问题。但从具体的政治、经济的事物来说,对某一事物的某阶段来说,存在有利弊问题。一般而言,加入世贸组织有利于我国与各成员国的经贸合作,有利于解决我国与他国的贸易争端,便于我国与其他成员按规则、平等地进行贸易,有利于提高我国人民的生活水平和实际收入水平,使消费者真正成为“上帝”,增加就业机会,提高企业经济效率和降低成本,引进先进技术。世贸组织还有利于平衡成员间不同利益集团的需要。另外,加入世贸组织有利于我国减少产生腐败的条件,推动多种所有制的共同发展,促进政府管理制度的改革,从而提高政府的管理水平和管理效率。可以说,宏观上是利大于弊。

但是,加入世贸组织必须作出相应的承诺:如给其成员降低农业贸易壁垒,给予最惠国待遇和国民待遇,承诺扩大对外开放,开放服务业,保护知识产权,不搞单边贸易保护,保证法规政策透明度,保护外国资本,缴纳会费等。由于要承担执行承诺的义务,我国在一些领域还准备不足,使我国会出现暂时性的困难,形成所谓的“弊”。

“弊”,只能理解为困难和冲击。因为,“弊”通过主观努力可以转变为“利”。而“利”若主观不努力,也可转变为“不利”。而且